

# MEMORANDUM

2020RGW127

DATUM 6-7-2020  
AAN Provinciale Staten  
VAN Gedeputeerde A. Schaddelee  
DOORKIESNUMMER  
ONDERWERP Memo informatieverstrekking vergunningverlening stikstof tweede kwartaal 2020

---

Geachte leden van Provinciale Staten,

Na het eerste kwartaal van 2020 heb ik u geïnformeerd over de voortgang van afhandeling van vergunningaanvragen Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof. Nu het tweede kwartaal is afgelopen stuur ik u hierbij de nu actuele stand van zaken.

Ik vertrouw erop u hiermee voor het moment voldoende geïnformeerd te hebben.

## Informatieverstrekking vergunningverlening stikstof tweede kwartaal 2020

### Wat vooraf ging

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming voor activiteiten met potentiële gevolgen op de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden. Op 10 december 2019 zijn de nieuwe beleidsregels (intern en extern salderen) in werking getreden. Sindsdien is de vergunningverlening van aanvragen Wet natuurbescherming (Wnb) weer opgestart. Op 23 juni 2020 is een wijziging van de beleidsregels in werking getreden. Daarmee zijn enkele onbedoelde effecten ten gevolge van de beleidsregels van 10 december 2019 weggenomen<sup>1</sup>.

### Overzicht liggende dossiers en verleende vergunningen

In de onderstaande tabel staan de actuele aantallen in behandeling zijnde vergunningdossiers met betrekking tot stikstof. In totaal zijn dat er d.d. 1 juli 2020 108 (82 agrarisch, 26 niet agrarisch). Daarvan zijn er het tweede kwartaal 33 nieuw binnengekomen (7 meer dan in het eerste kwartaal).

Er zijn 16 vergunningen in ontwerp gepubliceerd, deze kunnen telkens na een zienswijzetermijn van 6 weken definitief gepubliceerd worden. Inmiddels zijn de eerste 7 toestemmingen onder het nieuwe beleid definitief verleend (6 agrarisch, 1 niet agrarisch). Het gaat om 5 definitieve vergunningen direct via de Wnb en om 2 toegekende VVGB's (verklaring van geen bedenkingen) voor bij gemeenten lopende aanvragen voor een omgevingsvergunning. Verder is er nog 1 aanvraag buiten behandeling gelaten (vanwege niet vergunningplichtige situatie) en is er 1 aanvraag ingetrokken door de betreffende aanvrager.

	1-1-2020	Kwartaal 1 peildatum 1-4-2020	Kwartaal 2 peildatum 1-7-2020
Totaal aanvragen stikstof in behandeling	67	82	108
Ontvangen aanvragen (incl. VVGB)	-	26	33
Vergunning in ontwerp gepubliceerd	-	6	16
Definitief toegekend (DB + VVGB)	-	0	7
Buiten behandeling (niet vergunningplichtig)	-	2	1
Ingetrokken	-	8	1
Afgewezen	-	1 <sup>2</sup>	0

### Stand van zaken afhandeling van dossiers

In de onderstaande tabel is de status van de nu liggende vergunningendossiers met betrekking tot stikstof opgenomen. Net als in het eerste kwartaal van 2020 hebben veel herbeoordelingen plaatsgevonden van vergunningaanvragen die zijn ingediend onder het PAS en de periode na het vallen van het PAS. In de meeste gevallen zijn verzoeken om aanvullingen bij de aanvrager opgevraagd om tot een vergunbare aanvraag op grond van het nieuwe beleid te komen. In het tweede kwartaal is een deel van deze aanvullingen ontvankelijk verklaard en inmiddels in ontwerp-besluit gepubliceerd. Er liggen nog 38 nieuwe aanvragen om beoordeeld te worden, waarvan de langst liggende in februari van dit jaar is binnen gekomen.

<sup>1</sup> In bepaalde gevallen is intern salderen nu ook mogelijk ook al is de bestaande bebouwing al gesloopt, deelnemers aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen kunnen eenmalig 15% stikstofruimte houden om op hun locatie te kunnen doorstarten met andere bedrijfsmatige activiteiten (niet zijnde intensieve veehouderij), aangevulling met een artikel over het stikstofregistratiesysteem (SSRS, onder andere m.b.t. uitgaan van volledige aanvragen om voor prioritering voor stikstofruimte uit het SSRS in aanmerking te komen).

<sup>2</sup> Betreft een afwijzing van een verzoek tot intrekken van een onherroepelijke vergunning.

Status aanvragen	1-7-2020	Toelichting
<b>Totaal</b>	<b>108</b>	Momenteel zijn er 108 aanvragen op grond van de Wet natuurbescherming die stikstof gerelateerd zijn, waarvan 26 niet-agrarisch (industriële of anderszins ruimtelijke ontwikkeling).
Nog te toetsen	38	Alle liggende aanvragen die voor het eerst of opnieuw beoordeeld moeten worden.
Verzocht om aanvullingen	20	Alle beoordeelde aanvragen waar gewacht wordt op aanvullingen.
Beoordelen aanvullingen	18	Ontvangen aanvullingen die beoordeeld moeten worden.
Aanvraag compleet	4	Aanvragen die volledig zijn en waarop een ontwerpbesluit genomen kan worden.
In de wacht SSRS	3	Aanvragen wachtend op toekenning depositie in SSRS
In ontwerp gepubliceerd	15	Gepubliceerde ontwerpbesluiten die nog in de 6 weken termijn liggen.
Uit ontwerp	2	6 weken inzagetermijn is verstreken. Eventuele zienswijzen moeten beantwoord worden en definitief besluit kan geschreven worden.
On hold	4	Op verzoek van de aanvrager op on hold gezette aanvragen.
Lopend bezwaar of beroep	4	In afwachting van zitting of beslissing.
Concrete werklast	62	Exclusief bezwaar en beroep, on hold en wachten op aanvullingen.

#### Zienswijzen

Op gepubliceerde ontwerp-besluiten onder het nieuwe beleid komen inmiddels ook zienswijzen binnen, op dit moment bij 7 dossiers. Daarbij wordt deels gereageerd op dossierspecifieke aspecten, en deels op algemene aspecten zoals bijvoorbeeld modelsystematiek en in het model gebruikte emissiekenmerken. Op deze algemene aspecten zijn ook bij andere provincies zienswijzen binnengekomen, die worden landelijk afgestemd. Dossiers met ontwerp-besluiten waarop zienswijzen binnenkomen, zijn na definitief verlenen van de vergunning potentieel vatbaar voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op dit moment is er op de definitief gepubliceerde vergunningen onder het nieuwe beleid één beroep aangetekend<sup>3</sup>.

#### Stikstof registratiesysteem voor woningbouwprojecten

Op 24 maart 2020 is de gewijzigde ministeriële regeling Natuurbescherming met bijbehorend Stikstofregistratiesysteem (SSRS) in werking getreden. Dit systeem maakt de vergunningverlening voor woningbouwprojecten en toestemmingsverlening voor zeven infrastructurele rijksprojecten mogelijk. Zogenaamde woningdealregio's, waar zestien gemeenten binnen de provincie Utrecht ook deel van uitmaken, kregen de eerste twee weken voorrang bij het reserveren van depositieruimte. Vervolgens kregen de eerste zes weken na publicatie alle woningbouwprojecten met meer dan honderd woningen voorrang. Zes weken na publicatie is er geen voorrangbehandeling meer en geldt het principe 'wie eerst komt, wie het eerst maalt' voor alle woningbouwprojecten.

VVN heeft in het tweede kwartaal 6 vergunningaanvragen ontvangen voor woningbouw waar verzocht wordt gebruik te kunnen maken van het SSRS. De status van deze aanvragen is als volgt:

- 2 aanvragen: gebleken is dat deze projecten op basis van de actuele beleidsregels niet vergunningplichtig zijn, vanwege beperkte tijdelijke stikstofbijdragen. Voor deze (wat stikstof betreft) vergunningvrije projecten hebben we de betreffende aanvragers daarom verzocht om de aanvraag in te trekken. Het gaat om totaal 400 woningen.
- 3 aanvragen: compleet en ontvankelijk en op basis daarvan in de wachtrij gezet van het SSRS, totaal 6.924 woningen. Tussen 1 juli en 15 juli a.s. vindt een (landelijke) rekenronde plaats van het SSRS. Daaruit volgt of er voor alle aangemelde projecten op volgorde van binnenkomst voldoende ruimte is, waarna

<sup>3</sup> Er zijn daarnaast op dit moment 3 dossiers met een lopend beroep, in afwachting van de zitting bij de Raad van State of de beslissing. Dit zijn dossiers waarbij onder het oude stikstofbeleid definitieve vergunningen zijn verleend.

vergunningverlening kan plaatsvinden. In geval van ruimteconflicten met MIRT<sup>4</sup>-projecten zal bestuurlijke afstemming plaatsvinden met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

- 1 aanvraag: na herhaalde verzoeken om aanvullingen te leveren niet compleet en ontvankelijk, daardoor nog niet in de wachtrij in het SSRS te plaatsen (onder andere vanwege onbekende woningaantallen en daarmee samenhangende stikstofruimte).

#### *Helpdesk stikstof*

Bij de provinciale Helpdesk stikstof komen per week enkele vragen van vergunningaanvragers binnen. Deze vragen worden over het algemeen binnen enkele werkdagen beantwoord. Veelal gaat het om vragen over hoe een aanvraag ingediend moet worden, wat de status is van een ingediende aanvraag en hoe bepaalde regelgeving geïnterpreteerd moet worden.

---

<sup>4</sup> MIRT: Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport.