

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Economie en Middelen

DATUM	1-9-2020	REFERENTIE	Marieke Kuijer
ONS NUMMER	8212D0DA	DOORKIESNUMMER	0654263920
NUMMER PS	2020BEM140	E-MAILADRES	Marieke.kuijer@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	10	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

Onderwerp Statenbrief:

Zienswijze financiële stukken recreatieschappen

Voorgestelde behandeling:

Ter kennisname

Geachte dames en heren,

Inleiding

Onlangs hebt u op grond van artikel 59 van de Wet Gemeenschappelijke regeling enkele financiële stukken ontvangen van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL), het Plassenschap Loosdrecht (PL) en van Recreatie Midden-Nederland (RMN). Het betreft de Concept Jaarrekening 2019 en de Concept Begroting 2021, waarbij de mogelijkheid is geboden een zienswijze uit te brengen. Op basis van de vastgestelde Nota Verbonden Partijen (5 februari 2018, PS2018BEM01) heeft u ons gemandateerd om namens u deze stukken te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure. Bij deze willen we u informeren over ons standpunt met betrekking tot deze stukken.

Voorgeschiedenis

In 2019 is in het bestuur van RMN gesproken over de zorgelijke situatie bij RMN. In september 2019 is een informatieavond gehouden voor raads- en statenleden van de deelnemers aan de schappen waarin een eerste toelichting is gegeven en waarin vervolgstappen zijn aangekondigd. In de informatiebijeenkomst voor de Commissie BEM van 5 februari 2020 bent u mondeling bijgepraat over de problematiek van RMN en het te volgen proces.

De eerste vervolgstap in het proces is het opstellen van het rapport 'RMN in Transitie'. Over dit rapport, met de 1e begrotingswijziging 2020, bent u door ons op 12 mei 2020 geïnformeerd. Daarin is nogmaals de situatie van RMN nader toegelicht.

Essentie / samenvatting:

De colleges van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten hebben de ontwerp-begrotingen 2021 en de ontwerp jaarrekeningen 2019 van RMN, SGL en PL ontvangen, met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Bijgevoegd vindt u onze zienswijzen, waarin wij onze opmerkingen hebben neergelegd, en waarbij primair wordt getracht om meer zicht en sturing op de financiën te krijgen.

Toelichting

RMN is een uitvoeringsorganisatie die voor het SGL en PL de werkzaamheden uitvoert. Middels een gemeenschappelijke regeling (GR) zijn alle uitvoeringstaken bij RMN neergelegd. Het Routebureau is onder gebracht bij RMN.

De provincie is deelnemer in alle regelingen, zowel RMN, SGL als PL, en ontvangt jaarlijks de financiële stukken. De begrotingen worden voortaan opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De begrotingen voor 2021 zijn gezien de transitiefase beleidsarm opgesteld. De verwachting is dat, naar aanleiding van het rapport 'RMN in Transitie' en de uitwerking van verschillende organisatievormen door Bureau Berenschot, na de zomer van 2020 de discussie tussen de deelnemers van RMN wordt gevoerd die in december moet leiden tot een keuze voor een ander toekomstperspectief voor de uitvoeringsorganisatie RMN. De volgende toekomstperspectieven zijn door Berenschot verder uitgewerkt:

- Liquidatievariant (opheffen van de uitvoeringsorganisatie en opheffen van de uitvoeringsorganisatie en de recreatieschappen);
- Optimalisatie van de huidige constructie;
- Centrumconstructie;
- Een publiek-private samenwerking

Het Bureau heeft in hun rapportage aangegeven dat er in de afgelopen jaren al veel onderzoeksrapporten zijn opgesteld over de situatie bij RMN. Voor de toekomstperspectieven is informatie verzameld over de inhoudelijke, financiële en democratische aspecten en wat per perspectief de gevolgen zijn voor RMN. Het onderzoek geeft inzicht in enkele varianten hoe de schappen ondersteund kunnen worden in de taken die zij voor zichzelf zien. Na gesprekken met bestuurders gevoerd te hebben is de conclusie van het Bureau dat per schap eerst duidelijkheid moet komen over de samenwerking en het toekomstbeeld.

De gezamenlijke Dagelijkse Besturen van de schappen hebben de rapportage besproken. Daar is conform het advies van Berenschot besloten dat acuut bestuurlijk ingrijpen onontkoombaar en noodzakelijk is en is vastgesteld dat er sprake is van een kluwen van samenhangende problemen die niet los zijn te adresseren. Tevens is besloten de vervolgstappen te zetten zoals door Bureau Berenschot zijn voorgesteld en de discussie over de samenwerking per schap te voeren. Inmiddels is het rapport aan de deelnemers ter beschikking gesteld. Bijgaand treft u deze aan. Na de zomer zal binnen de schappen gesproken worden en zal in gezamenlijkheid een keuze worden gemaakt om te komen tot een robuuste en toekomstgericht organisatie van de recreatie in onze provincie. De uitkomsten van dit overleg worden gedeeld en besproken met het eigen Algemeen Bestuur (AB) van de schappen, zodat er per schap een gezamenlijk beeld is over taak en inhoud. Daarna wordt het gesprek gevoerd over de organisatievorm. In december 2020 moet dit afgerond zijn. In het proces zullen de gemeenteraden en Provinciale Staten betrokken worden.

Opmerkingen zienswijzen:

In de bijgevoegde zienswijzen hebben we op de ontwerpbegrotingen een aantal opmerkingen opgenomen. Er is (evenals vorig jaar) een PM-post opgenomen voor het transitieproces. Wij willen zo snel mogelijk een invulling van deze PM-post, zodat de financiële consequenties duidelijk worden. Er blijven zorgen over de situatie bij RMN en volgen het proces positief kritisch.

De bestemmingsreserve onderhoud baart ons zorgen. Vanwege de eisen van de BBV is de voorziening omgezet in een reserve en zijn er gelden gebruikt voor het sluitend maken van de begroting. Dit is in de huidige situatie logisch en begrijpelijk, maar dit legt een grote claim op de toekomst. Het is van belang snel duidelijkheid te hebben over de kosten van het onderhoud in de komende jaren. Wij benadrukken hierbij dat de mogelijke extra lasten niet ten koste van het feitelijke beheer en onderhoud (en daarmee van de recreant) mag gaan.

Verder willen we graag meer inzicht in de financiële stukken om een goed beeld te hebben van de activiteiten en de kosten, en om daarmee beter te kunnen sturen. De kosten voor de overhead blijven te hoog en baren ons grote zorgen. Op de concept-jaarrekeningen hebben we geen opmerkingen voor een zienswijze.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het beheer en onderhoud van de recreatieterreinen door RMN is kwalitatief goed.

Financiële consequenties

De financiële consequenties kunnen worden opgevangen binnen de huidige begroting, post Recreatieschappen 600101.

Vervolgprocedure / voortgang

RMN wordt schriftelijk geïnformeerd over de zienswijzen. De varianten voor de toekomst van RMN zijn nu uitgewerkt. Na de zomer zal een inhoudelijke discussie hierover gevoerd worden. Verder moeten de financiële gevolgen van de coronacrisis nog worden bezien. Het is nog niet duidelijk wat de effecten zijn van de beperkte openstelling van terreinen en welke inkomsten (uit gebruik, pacht- en huurgelden) niet ontvangen kunnen worden. Wij zullen u daar zo spoedig mogelijk over informeren, zodra die informatie bekend is.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennismaken van de inhoud van deze brief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,