



STATENVOORSTEL

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023- 2027 provincie Utrecht	TELEFOONNUMMER	+31639822752
		E-MAILADRES	marcel.van.middelaar@provincie-utrecht.nl
DATUM	13-02-2024	DOMEIN/OPGAVE	LLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-4437239-4068	TEAM	NEL
VAN	Marcel van Middelaar	PORTEFEUILLEHOUDER	Sterk
BIJLAGEN	1. Wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht		

Gevraagde besluiten:

1. Het wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht vast te stellen:

Het wijzigingsbesluit omvat de volgende onderdelen:

- A. *Artikel 2.1.6, onder c, artikel 2.2.6, onder c, en artikel 2.3.4:* “geen extra punt wordt toegekend” wordt telkens vervangen door “geen extra punten worden toegekend”;
- B. *Artikel 2.1.8, derde lid, artikel 2.2.8, derde lid, en artikel 2.3.8, derde lid:* voor “een extra punt” wordt telkens ingevoegd “ten minste”;
- C. *Paragraaf 6 Samenwerking integrale gebiedsontwikkeling:* met dit wijzigingsbesluit wordt het kader voor deze interventiemaatregel ingevuld;
- D. *Artikel 2.7.5: Indien Gedeputeerde Staten de kosten bedoeld in artikel 2.7.6, tweede lid, in het openstellingsbesluit subsidiabel hebben gesteld, overlegt de aanvrager de opdrachtbevestiging indien sprake is van kosten als bedoel in artikel 1.8, onder e;*
- E. *Artikel 2.7.6:* in afwijking van artikel 1.10, onder c, bepaalde ‘kosten van handelingen ter voorbereiding van de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd’ voor subsidie in aanmerking te laten komen.

Inleiding:

In het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) hebben Uw Staten op 20 september 2023 de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht vastgesteld (UTSP-4437239-3551). Op basis van deze verordening worden de subsidieregelingen opengesteld die invulling geven aan interventies zoals samenwerking voor plattelandontwikkeling (LEADER), samenwerking integrale gebiedsontwikkeling, innovatie, kennisoverdracht, productieve- en niet productieve investeringen in de landbouw.

Eind 2023 zijn de eerste subsidieregelingen in het kader van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) opengesteld en in de jaren tot en met 2027 volgen meerdere openstellingsbesluiten. Bij de vaststelling van de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht was paragraaf 6 nog niet ingevuld, maar wel

gereserveerd voor de interventie 'Samenwerking integrale gebiedsontwikkeling'. Met dit wijzigingsbesluit worden de kaders voor deze interventie bekend gemaakt.

De openstelling van de interventie 'Samenwerking voor plattelandsontwikkeling -LEADER- Uitvoering projecten LOS' is in voorbereiding. LOS staat voor Lokale Ontwikkelingsstrategie. Tijdens het programmeringsproces voor deze openstelling is vanuit nagenoeg alle Lokale Actiegroepen (LAG-en) het verzoek gekomen om bepaalde 'kosten van handelingen ter voorbereiding van de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd' voor subsidie in aanmerking te laten komen. Overeenkomstig de afspraken, zoals vastgelegd in het 'Convenant uitvoering NSP-GLB 2023-2027' heeft de landelijke werkgroep provinciale modelregeling hierop besloten dat in afwijking van artikel 1.10, onder c, van de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht bepaalde voorbereidingskosten subsidiabel kunnen worden gesteld tot één jaar voordat de subsidieaanvraag is ingediend. Met dit wijzigingsbesluit wordt deze mogelijkheid geboden en de kaders bekend gemaakt.

Tenslotte zijn vanuit dezelfde werkgroep een aantal tekstuele aanpassingen voorgesteld, welke één op één zullen worden overgenomen. Het betreffende de onderdelen A en B van het wijzigingsbesluit. Deze aanpassing maakt het mogelijk dat wij in het openstellingsbesluit kunnen bepalen dat landbouwers met een biologische bedrijfsvoering in de rangschikking een hoger aantal extra punten kunnen krijgen. Deze bonus was beperkt tot één extra punt. De bonus geldt ook voor landbouwers die omschakelen naar biologische landbouw.

Juridische en andere relevante kaders:

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad vormen het juridisch kader voor het wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht:

- Verordening (EU) 2021/2115
- Verordening (EU) 2021/2116
- Verordening (EU) 2021/1060
- Regeling uitvoering NSP GLB 2023-2027

Voorliggend besluit omvat het vaststellen van de wijziging voor de genoemde onderdelen van de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht (UTSP-4437239-3551) om subsidieverstrekking in het kader van het NSP mogelijk te maken. Het provinciale beleid, waaronder de omgevingsvisie, de landbouwvisie en het Utrechts Programma Landelijk Gebied (UPLG), vormt hiervoor het kader.

Op provinciaal niveau zijn verder van toepassing de artikelen 94, 105, 143, 145 en 152 van de Provinciewet en artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht.

Argumentatie:

Elke zeven jaar wordt het GLB herzien, waarmee middelen beschikbaar worden gesteld voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van het landelijk gebied en de agrarische sector. Het NSP is de Nederlandse inzending voor hoe het GLB in onze lidstaat uitgevoerd kan worden. Met het NSP is de programmaperiode 5 jaar (2023-2027), omdat het voorgaande Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3) met twee jaar verlengd is geweest. Doordat het een nationale aangelegenheid is, zijn het Rijk, de waterschappen en de provincies betrokken. Aangezien Nederland regionale vraagstukken en uitdagingen kent, zijn de provincies de aangewezen organisaties om aan deze regionale vraagstukken invulling te geven, zodat op regionaal niveau middelen beschikbaar kunnen worden gesteld in het kader van de GLB-maatregelen.

De colleges van Gedeputeerde Staten van de twaalf provincies hebben met de minister van LNV afgesproken om op basis van één modelregeling te gaan werken. Dit is één van de afspraken zoals overeengekomen zijn met de ondertekening van het Convenant en Aansturingsprotocol door provincies en de minister in april 2023. Op basis van de Europese verordeningen die horen bij het GLB, heeft een landelijke werkgroep een modelregeling GLB opgesteld, die Rijk en provincies gebruiken om subsidieverstrekking mogelijk te maken. Vanuit deze afspraak en een landelijke modelregeling, dienen alle provincies dit model als eigen Verordening vast te stellen, zodat de Verordening nationaal gezien gelijk blijft. De Verordening is de algemene subsidieverordening op basis waarvan GLB-subsidies kunnen worden verstrekt.

De bedoelde vaststelling heeft plaatsgevonden op 20 september 2023. Zie hiervoor documentnummer UTSP-4437239-3552. Met dit besluit wordt Uw Staten gevraagd in te stemmen met de wijziging voor de genoemde onderdelen in de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht. Deze wijzigingsvoorstellen, welke vanuit de landelijke werkgroep modelregeling zijn aangedragen, zullen bij de andere provincies ook tot eenzelfde wijzigingsbesluit leiden.

Doelenboom:

Het voorstel sluit direct aan bij het doel Landelijk gebied met meerjarendoel 2.4.1: 'De landbouw is meer circulair, natuurinclusief, klimaatneutraal en economisch rendabel'.

Brede welvaart indicatoren:

De subsidieverordening biedt een brede basis voor het openstellen van subsidieregelingen voor de agrarische sector en het landelijk gebied. Daarmee wordt toekomstbestendig boeren sterker beloond, wat betekent dat het verduurzamen op het boerenbedrijf voor een gezonde toekomst wordt gestimuleerd. Dit komt de brede welvaart in met name de agrarische sector en de vitaliteit van het landelijk gebied sterk ten goede.

Kijk ook door de Sociale bril:

Op basis van deze Verordening worden de subsidieregelingen opengesteld en wordt invulling gegeven aan interventies zoals samenwerking voor plattelandontwikkeling, samenwerking integrale gebiedsontwikkeling, innovatie, kennisoverdracht, productieve- en niet productieve investeringen in de landbouw.

De programmering van de interventie 'Samenwerking voor plattelandontwikkeling -LEADER- Uitvoering projecten LOS' is in voorbereiding. In de aanloop naar deze openstelling zijn in 2023 door de LAG-en de LOS-en opgesteld en door ons op 26 september 2023 goedgekeurd. De LOS biedt het kader waarop ingediende subsidieaanvragen worden beoordeeld door de LAG, de manier waarop door de LAG wordt (samen)gewerkt en wie er in de LAG zitting hebben.

De interventie 'Samenwerking integrale gebiedsontwikkeling' moet voor de provincie Utrecht nog nader worden uitgewerkt. Deze regeling is bedoeld voor samenwerkingsverbanden waarin landbouwers in ieder geval zijn vertegenwoordigd. De interventie kent steun voor de voorbereiding voor de integrale gebiedsontwikkeling en steun voor de uitvoering van een (meerjarig) integraal gebiedsplan. Met een integraal gebiedsplan kan maatwerk worden geleverd in het bijdragen aan de GLB-doelen.

Bij de voorlichting over nieuwe openstellingen zal uitgebreid aandacht worden besteed aan de eindgebruiker van de regeling, niet alleen door de doelgroep informatie toe te zenden, maar ook door deze te voorzien van praktische handreikingen over hoe bijvoorbeeld een aanvraag moet worden ingediend. Bovendien zal de communicatie als een interactief en iteratief proces worden ingericht door een specifieke vorm toe te passen. Het idee is om in een interactieve en iteratieve setting gebruikers van regelingen (potentiële aanvragers) en andere betrokkenen in de agrarische sector en het landelijk gebied met elkaar in contact te laten komen voor verrijking en kruisbestuiving, maar ook voor uitwisseling over beleidsdoelen die de provincie Utrecht in de regelingen opneemt. De uitvoering van het nieuwe GLB is hiermee sterk gebruikersgericht. Daarnaast geeft de EU de lidstaten op inhoudelijk vlak doelen mee waar aan bijgedragen moet worden. Denk hierbij aan het bevordering van de werkgelegenheid, groei, gendergelijkheid, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden.

Participatie:

Het participatieproces heeft er zodanig uitgezien dat samen met het Rijk en provincies uitvoering wordt gegeven aan het NSP op basis van het nieuwe GLB. Gezamenlijk is het NSP geschreven en voor de uitvoering is de samenwerking met RVO aangegaan. Voor dit wijzigingsbesluit is primair de vertaalslag van het NSP naar een uniforme subsidieverordening relevant. In de landelijke werkgroep provinciale modelregeling, die bestaat uit meerdere vertegenwoordigers van Rijk, provincies en RVO, zijn deze wijzigingsvoorstellen tot stand gekomen en getoetst op EU-conformiteit. De beleidsinhoudelijke afstemming en uitwerking komen pas aan bod op het moment dat een openstellingsbesluit wordt voorbereid. Dan vindt er ook verkenning en afstemming met stakeholders uit het veld plaats, zodat de openstellingsbesluiten goed aansluiten bij de vraag uit de markt en de provinciale opgaven.

Financiële consequenties:

Er zijn financiële consequenties verbonden aan het besluit en daar is in de begroting voor de uitvoering van de Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 in voorzien. Voor de uitvoering van het de GLB-subsidies is in de begroting reeds voorzien in de totaal voor de programmaperiode benodigde cofinanciering. Met het GLB-NSP komt er voor de provincie Utrecht voor de periode 2023-2027 circa €19,75 miljoen aan Europese middelen beschikbaar.

Voor de interventie 'Samenwerking integrale gebiedsontwikkeling', waar met dit wijzigingsbesluit de kaders bekend zijn gemaakt, is een totaal budget van €3.645.842,02 beschikbaar, waarvan 43% EU en 57% cofinanciering.

In de Kadernota 2023-2026 (voorstelnummer LLO-04) zijn de noodzakelijke middelen (€20,1 miljoen) toegevoegd aan de bestemmingsreserve Landelijk Gebied voor het GLB-NSP. Deze middelen worden zowel ingezet voor de te leveren cofinanciering als voor de uitvoeringskosten. In de Programmabegroting 2023 is dit opgenomen onder meerjarendoel 2.4.1: 'De landbouw is meer circulair, natuurinclusief, klimaatneutraal en economisch rendabel'.

Vervolg:

De subsidiemogelijkheden die vanuit het GLB-NSP beschikbaar worden gesteld, zullen actief en breed worden gecommuniceerd op basis van een communicatieplan. Voor dit Wijzigingsbesluit is geen directe communicatie nodig en zal er geen pers- of nieuwsbericht uitgaan. Nadat het Statenvoorstel is aangenomen, zal het Wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht, worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Zodra een openstellingsbesluit door ons wordt vastgesteld, de basis waarop subsidies kunnen worden aangevraagd, treedt het communicatieplan in werking. Vanaf het tweede kwartaal in 2024 volgen andere openstellingen. Uw Staten zullen hierover worden geïnformeerd.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 20-03-2024 tot vaststelling van Wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 20-03-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 13-02-2024 met nummer UTSP-4437239-4067, van afdeling LLO, team NEL.

Overwegende dat:

- de Europese Commissie het Nederlands Nationaal Strategisch Plan in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2023-2027 heeft goedgekeurd;
- Provinciale Staten bij de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 zijn aangewezen als intermediaire instantie als bedoeld in artikel 123, vierde lid, van EU-verordening 2021/2115.

Besluiten:

- Het wijzigingsbesluit Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht vast te stellen en te publiceren in het Provinciaal Blad.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters