



Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Concessieverlening nieuwe OV-concessies 2025-2035
Datum	11-06-2024
Documentnummer	UTSP-2051524397-6421
Van	David Eerdmans
Telefoonnummer	06 23071707
E-mailadres	david.eerdmans@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	MOB
Team	EOV
Portefeuillehouder	Van Schie
Bijlagen	Geen

Geachte leden van Provinciale Staten,

Essentie / samenvatting:

De huidige Utrechtse concessies voor openbaar vervoer (hierna: OV) lopen in december 2025 af. Daarom zijn we al geruime tijd bezig met de aanbesteding voor de nieuwe concessies Utrecht Binnen en Utrecht Buiten.

Op 21 februari 2024 hebben wij vier inschrijvingen ontvangen voor de concessie Utrecht Binnen en twee inschrijvingen voor de concessie Utrecht Buiten. Deze zijn beoordeeld conform de aanbestedingsleidraad. Na deze beoordeling hebben wij het gunningsbesluit genomen om de concessie Utrecht Binnen te verlenen aan Transdev Nederland Mobility Services N.V., en de concessie Utrecht Buiten aan Keolis Nederland B.V.. Deze nieuwe concessies gaan 14 december 2025 van start voor de duur van tien jaar.

Inleiding:

Op 11 mei 2022 hebben uw Staten de Nota van Uitgangspunten (NvU) vastgesteld (UTSP-2051524397-1162) na een uitgebreid participatietraject. In de NvU zijn de ambities, doelen en uitgangspunten voor de nieuwe OV-concessies 2025-2035 beschreven. Samen met deze NvU heeft u ook het Netwerkperspectief OV 2025-2035 vastgesteld, dat richting geeft aan de doorontwikkeling van het OV-netwerk tot 2035 met een doorkijk naar 2050.

Deze door u vastgestelde kaderdocumenten zijn nader uitgewerkt in het Programma van Eisen (PvE) en de overige aanbestedingsstukken. Op 29 november 2022 hebben wij het ontwerp PvE vastgesteld, dat daarna ter consultatie is voorgelegd aan onder andere het ROCOV Utrecht en gemeenten. Op 27 juni 2023 hebben wij de aanbestedingsstukken voor de aanbesteding vastgesteld, inclusief de aanbestedingsleidraad en het definitieve PvE (UTSP-2051524397-2183). De aanbesteding is op 4 juli 2023 gepubliceerd op TenderNed, waarmee de aanbesteding formeel van start is gegaan.

In de periode van 4 juli 2023 tot 21 februari 2024 hebben de potentiële inschrijvers c.q. toekomstige concessiehouders (hierna: vervoerders) ruim de gelegenheid gehad tot het stellen van vragen. Vanwege de

aankoop van de stalling Zeist (PS Memorandum UTSP-2051524397-5857 van 18-01-2024) is de oorspronkelijke sluitingstermijn voor het indienen van inschrijvingen verschoven van 11 december 2023 naar 21 februari 2024.

Toelichting:

Beoordeling van de inschrijvingen

Op 21 februari 2024 heeft de provincie Utrecht (hierna: de provincie) van de volgende vervoerders een inschrijving ontvangen voor de concessie Utrecht Binnen:

1. EBS Public Transportation B.V.
2. Keolis Nederland
3. Combinatie Qbuzz B.V. / Qbuzz Groningen Utrecht B.V.
4. Transdev Nederland Mobility Services

De volgende vervoerders hebben een inschrijving ingediend op de concessie Utrecht Buiten:

1. Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
2. Keolis Nederland

De verlening van beide concessies vindt plaats op basis van het gunningscriterium de economisch meest voordelige inschrijving met de beste prijs-kwaliteitverhouding. Hierbij is rekening gehouden met de door vervoerders aangegeven voorkeur als zij op beide concessies de winnende inschrijving zouden doen. Om de economisch meest voordelige inschrijving met de beste prijs-kwaliteitverhouding per concessie te bepalen zijn onderstaande gunningscriteria gehanteerd. De gunningscriteria zijn gerelateerd aan de vier doelen uit de NvU:

1. Flexibele en wendbare concessies om uitbreiding en verandering van het OV mogelijk te maken als gevolg van technische, ruimtelijke ontwikkelingen of nieuwe infrastructuur (schaalsprong, minder hinder). We starten met het netwerk dat we in 2025 hebben. Dat willen we tijdens de concessieperiode verder ontwikkelen. Daarvoor is flexibiliteit en voldoende regie en sturing nodig.
 - Gunningscriterium G1.1 Vervoerplan
 - Gunningscriterium G1.2 Geboden dienstregeling uren
 - Gunningscriterium G1.3 Ontwikkelplan
2. Duurzame concessies waar mogelijk, met als eis 100% Zero Emissie (ZE) in 2028. We willen met deze concessie een grote stap maken in onze opgave in de energietransitie.
 - Gunningscriterium G2 Materieel- en transitieplan ZE
3. Excellente uitvoering van het OV om hiermee de doelen 'meer tevreden reizigers' en 'een efficiënt ingericht vervoer' te realiseren. Alleen met een goede uitvoering kunnen we kwaliteit bieden voor de reizigers.
 - Gunningscriterium G3.1 Klantinterfaceplan
 - Gunningscriterium G3.2 Uitvoeringskwaliteit- en werkgeverschapsplan
4. Meer aandacht voor de sociale aspecten van het OV zodat een zo breed mogelijke groep reizigers er gebruik van kan maken. We vinden het belangrijk dat het OV een bijdrage levert aan het kunnen meedoen aan de samenleving. Daarom willen we ons extra inspannen voor een betere toegankelijkheid van het OV.
 - Gunningscriterium G4 Toegankelijkheids- en inclusiviteitsplan

Gunningsbesluit

De beoordeling van de inschrijvingen is uitgevoerd door een multidisciplinaire beoordelingscommissie bestaande uit medewerkers van en adviseurs namens de Provincie. De beoordelaars hebben de inschrijvingen eerst individueel beoordeeld, alvorens de beoordelaars de inschrijvingen plenair hebben besproken om in consensus tot één gezamenlijke waardering te komen. Dit heeft geleid tot een gunningsadvies. Op basis van dit gunningsadvies hebben wij het gunningsbesluit genomen om de concessie Utrecht Binnen te verlenen aan Transdev Nederland Mobility Services N.V. en de concessie Utrecht Buiten aan Keolis Nederland B.V..

Aanbestedingsresultaat

Wij zijn zeer tevreden over het aanbestedingsresultaat dat volgt uit de twee winnende inschrijvingen. Conform de aanbestedingsleidraad hebben beide vervoerders hun vervoerplan gebaseerd op de lijnfiches. Hiermee is de continuering van de beschikbaarheid van het OV in de hele provincie gegarandeerd, ongeacht geografische

verschillen (er vervallen geen lijnen of haltes). Beide vervoerders hebben nadrukkelijk meer vervoer geboden dan minimaal was vereist. Vanaf december 2025 kunnen reizigers daardoor op meerdere plekken in de provincie profiteren van hogere frequenties en meer reismogelijkheden. De vervoerders sluiten hiermee aan op de vervoersbehoefte van de reiziger. De geboden vervoer- en ontwikkelplannen in combinatie met het in te zetten (bus)materieel vormen een goed startpunt voor de doorontwikkeling van beide concessies. Met het geboden (bus)materieel kan de reiziger rekenen op een comfortabele reis, waarbij beide vervoerders de komende jaren grote stappen zetten in de transitie naar een 100% Zero-Emissiebus-systeem .

Beide vervoerders hebben in hun inschrijving laten zien over ontwikkelkracht te beschikken om het OV de komende jaren door te ontwikkelen. Ook hebben de vervoerders duidelijk gemaakt goed samen te gaan werken aan een gezamenlijke klantinterface. Dit komt concreet tot uiting in de wijze waarop de vervoerders gezamenlijk de provinciebrede introductie en doorontwikkeling van het merk U-OV oppakken.

In de geboden uitvoeringskwaliteit- en werkgeverschapsplannen hebben beide vervoerders ons er voldoende van overtuigd dat zij excellente uitvoeringskwaliteit kunnen leveren in combinatie met goed werkgeverschap.

Afsluitend bieden beide vervoerders een breed scala aan maatregelen om de (fysieke en mentale) toegankelijkheid van het OV te verbeteren, zodat een zo breed mogelijke groep mensen zelfstandig van het OV gebruik kan maken.

Kortom, wij denken dat wij met beide vervoerders goede partijen hebben om goed OV aan de reiziger in onze provincie aan te bieden. En bovendien hiermee partners te hebben die in staat zijn het OV de komende jaren door te ontwikkelen in goede samenwerking tussen provincie, vervoerders en andere stakeholders.

Gelet op de mogelijkheid van bezwaar en beroep tegen het gunningsbesluit en de vertrouwelijkheid van de ontvangen inschrijvingen kunnen details over de inschrijvingen op dit moment niet worden gegeven.

Wij zullen u op latere momenten nader informeren over de veranderingen in de nieuwe concessie. Specifiek voor het aangeboden vervoerplan geldt dat deze voor de start van de concessie nog een regulier vervoerplanproces doorloopt. Er is dan voor alle partijen (gemeenten, ROCOV en inwoners) voldoende ruimte om een reactie op de plannen in te dienen. Dit proces start in januari 2025. Zoals gebruikelijk wordt u dan ook in een reeks informatiesessies op de hoogte gesteld van de inhoud van de vervoerplannen.

Financiële consequenties

In de aanbestedingsstukken is een exploitatiesubsidie meegegeven aan de inschrijvers waarin door ons een inschatting is opgenomen van de reizigersinkomsten. De winnende inschrijvingen op beide concessies zijn binnen de beschikbare exploitatiesubsidie aangeboden, waardoor de concessieverlening aan beide vervoerders passend is binnen de begroting.

Verder is conform het Statenvoorstel met nummer UTSP-2051524397-2541 (28 juni 2023) aan de inschrijvers een garantstelling (in de vorm van een meerpartijenovereenkomst) aangeboden ten behoeve van de financiering van het nieuwe Zero Emissie materieel. Beide winnende inschrijvers wensen van deze mogelijkheid gebruik te maken, wat maakt dat na concessieverlening de overeenkomsten hiertoe tussen de provincie, beide vervoerders en hun financiers definitief opgesteld zullen worden. Dit zal uiteraard plaatsvinden in nauwe afstemming tussen de provinciale collega's en met de externe accountant.

Vervolproces

Het gunningsbesluit staat open voor bezwaar en beroep. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid binnen 6 weken bezwaar aan te tekenen. Indien er geen bezwaar wordt ingediend, is het gunningsbesluit na afloop van de bezwaartermijn onherroepelijk. Bij een eventueel bezwaar zullen wij een besluit op dit bezwaar moeten nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens een beroepsmogelijkheid open bij het College voor Beroep voor het bedrijfsleven (CBB). In dat geval wordt het gunningsbesluit pas later onherroepelijk.

Met de verlening van de concessies start de implementatieperiode. In die periode ondernemen de vervoerders alle activiteiten die nodig zijn om de concessie op 14 december 2025 soepel te kunnen starten. Dit betreft de onder andere de verplichte overname van het (rijdend) personeel en materieel conform de Wp2000 en de concessiebeschikkingen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen