

Aan Provinciale Staten van de provincie Utrecht

<i>Datum</i>	<i>Bijlage(-n)</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
16 juni 2022	1		AH/2022/092

*Onderwerp*  
Vastgestelde begroting 2023

Geachte leden van Provinciale Staten,

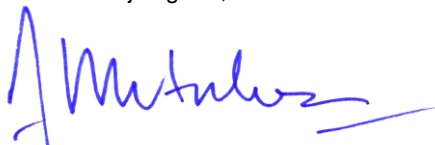
Hierbij bied ik u de vastgestelde begroting 2023 van de Randstedelijke Rekenkamer aan.

Op 12 april jl. ontving u de conceptbegroting 2023 van de Randstedelijke Rekenkamer waarover u uw zienswijze kenbaar kon maken.

De Provinciale Staten van de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland hebben geen zienswijzen ingediend.

In verband met het uitkomen van de meicirculaire provinciefonds op 31 mei jl. hebben wij uw bijdrage aan de Randstedelijke Rekenkamer in de vastgestelde begroting 2023 aangepast.

Met vriendelijke groet,



dr.ir. Ans Hoenderdos-Metselaar MBA  
Bestuurder/directeur  
Randstedelijke Rekenkamer

# Begroting 2023

Randstedelijke Rekenkamer | juni 2022

# | Inhoudsopgave |

1	<b>BELEIDSBEGROTING</b> .....	<b>4</b>
1.1	Programmaplan / Onderzoeksprogramma .....	4
1.2	Paragrafen.....	4
1.2.1	Weerstandsvermogen .....	4
1.2.2	Financiering.....	5
1.2.3	Bedrijfsvoering.....	5
2	<b>FINANCIËLE BEGROTING</b> .....	<b>8</b>
2.1	Overzicht van Baten en Lasten .....	8
2.2	Uiteenzetting financiële positie .....	12
2.3	Meerjarenraming .....	16

# | Inleiding |

## Achtergrond

De missie van de Randstedelijke Rekenkamer luidt:

De Randstedelijke Rekenkamer zet zich in voor transparante, betrouwbare en lerende Randstadprovincies.

De Randstedelijke Rekenkamer geeft invulling aan deze missie door onafhankelijk onderzoek op het terrein van doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. De Rekenkamer rapporteert haar bevindingen, conclusies en aanbevelingen primair aan de Provinciale Staten. Deze informatie is in beginsel publiek toegankelijk. Daarnaast ziet de Rekenkamer het als haar verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan goed openbaar bestuur door kennisuitwisseling en samenwerking binnen de betrokken provincies te bevorderen. De kernwaarden van de Rekenkamer zijn onafhankelijk, zorgvuldig, toegankelijk, kritisch en omgevingsbewust.

De Rekenkamer zorgt voor een efficiënte bedrijfsvoering en investeert in de kwaliteit van haar medewerkers en producten.

## Indeling van de programmabegroting

De programmabegroting is ingedeeld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De Programmabegroting bestaat uit een Beleidsbegroting (deel 1) en een Financiële begroting (deel 2). In de Beleidsbegroting is één programma opgenomen. Dit betreft een globaal onderzoeksprogramma waarin nog geen concrete onderzoeken zijn opgenomen. In de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2023 zullen we een concreet onderzoeksprogramma opnemen, waarin we per onderzoek de vragen 'Wat willen we bereiken?', 'Wat gaan we daarvoor doen?' en 'Wat mag het kosten' zullen beantwoorden. In de Financiële begroting is de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenraming opgenomen.

# | 1 | **Beleidsbegroting**

## **1.1 Programmaplan / Onderzoeksprogramma**

### **Wat willen we bereiken?**

De Randstedelijke Rekenkamer wil met het uitvoeren van haar onderzoeksprogramma het functioneren van het provinciaal bestuur verbeteren. Voorafgaand aan de vaststelling van het onderzoeksprogramma laat de Rekenkamer zich adviseren door de Programmaraad. Deze bestaat uit leden van Provinciale Staten van de vier provincies. In het najaar van 2022 zal de Programmaraad adviseren over het onderzoeksprogramma van 2023, dat is daarom in deze begroting nog niet opgenomen.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

De Rekenkamer heeft een gestructureerd proces om tot een optimale onderzoeksprogrammering te komen. Op verschillende manieren worden suggesties voor onderzoeksthema's verzameld, bijvoorbeeld via een 'rondje langs de fracties'. Na een minder of meer uitgebreide oriëntatie op een thema en/of door het uitvoeren van verkenningen wordt een beknopte lijst van kansrijke relevante onderzoeksonderwerpen opgesteld en voorgedragen voor advies aan de Programmaraad. Daarnaast zal de Rekenkamer stimuleren dat de provincies verzoekonderzoeken indienen.

### **Wat mag het kosten?**

De totale lasten van het onderzoeksprogramma bedragen € 1.720.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW en exclusief de toevoeging aan de voorziening evaluatie. De kosten van de overhead bedragen € 377.00. De overhead beslaat personele kosten (management, ondersteuning en opleidingen), kosten voor huisvesting en kosten voor de informatievoorziening. Het onderzoeksprogramma wordt gefinancierd door de deelnemers (i.e. de Randstadprovincies) aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer.

## **1.2 Paragrafen**

De beleidsbegroting bestaat uit een aantal paragrafen waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten (zie BBV). Voor de Randstedelijke Rekenkamer zijn alleen onderstaande paragrafen Weerstandsvermogen, Financiering en Bedrijfsvoering van toepassing.

### **1.2.1 Weerstandsvermogen**

De directe risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer, zijn minimaal van omvang. De Randstedelijke Rekenkamer heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf goed te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting, ICT en kantoorartikelen. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, hebben zich in het verleden niet voorgedaan en worden ook in 2023 niet verwacht.

De weerstandscapaciteit van de Rekenkamer bestaat uit het resterende deel van de begroting inclusief de bestemmingsreserve onderzoek en de bestemmingsreserve spaarverlof van in totaal bijna € 281.000 waarvoor nog geen verplichtingen zijn aangegaan. Deze capaciteit is voldoende groot om de risico's van materiële betekenis af te dekken.

In totaal hebben wij zes risico's geïdentificeerd waarvoor beheersmaatregelen zijn getroffen. De risico's van het eigen risicodragerschap, het persoonlijk ontwikkelbudget (POB) en de evaluatie van de Rekenkamer zijn afgedekt door middel van een voorziening. De risico's van extra onderzoek, de extra kosten van de plaatsvervangend bestuurder tot half juli 2023 en de kosten van vervanging vanwege het sparen van vakantiedagen, zijn afgedekt door middel van een reserve. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 2.2 Uiteenzetting financiële positie.

### **1.2.2 Financiering**

De Randstedelijke Rekenkamer wordt gefinancierd door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Het programmaresultaat is te gebruiken om de reserves tot maximaal 25% van de totale bijdrage van de deelnemende provincies aan te vullen. Het resterende deel wordt naar rato van de bijdragen teruggestort naar de vier provincies. De nieuw ingestelde bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur telt niet mee voor wat betreft het maximum van 25% van de bijdrage van de provincies. Dit betreft namelijk een bestemmingsreserve van de vier deelnemende provincies en die is ondergebracht in de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, maar waar de Rekenkamer geen eigenaar van is.

De Rekenkamer heeft een rekening-courant bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Conform het Treasurystatuut kunnen tijdelijke overschotten aan liquide middelen worden uitgezet, indien hiermee een rentevoordeel van meer dan € 4.000 kan worden behaald. Voor 2023 is dit naar verwachting niet het geval. De verwachting is dat de rentestanden in 2022 niet dusdanig gestegen zullen zijn dat het drempelbedrag kan worden gehaald en daarom gaan we ervanuit dat we in 2023 ook geen middelen zullen uitzetten. Gezien de huidige rentestanden gaan we uit van rentelasten in 2023. De BNG brengt over rekening-courant tegoeden vanaf € 500.000 namelijk negatieve creditrente in rekening.

### **1.2.3 Bedrijfsvoering**

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering.

#### **Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim**

Het personeel van de Randstedelijke Rekenkamer is in dienst van de provincie Flevoland. De Randstedelijke Rekenkamer volgt daarom het beleid van de provincie aangaande de arbeidsvoorwaarden, de arbeidsomstandigheden en het ziekteverzuim. De Rekenkamer stimuleert vitaliteit van het team door middel van goed ingerichte werkplekken en persoonlijke aandacht voor werkdruk en werkplezier in het bijzonder in het kader van hybride werken. Ook stelt de Randstedelijke Rekenkamer zich ten doel om het ziekteverzuim (zowel kort als langdurig) in 2023 onder de norm van 5% te houden. Indien een medewerker zich regelmatig ziek meldt, zal er een verzuimgesprek plaatsvinden tussen de medewerker en de bestuurder/directeur.

De Randstedelijke Rekenkamer beschikt over twee gediplomeerde bedrijfshulpverleners, die in geval van ongevallen of calamiteiten in staat zijn eerste hulp te verlenen. Beide bedrijfshulpverleners zullen naar verwachting in 2023 een herhalingsopleiding volgen.

#### **Personeelsbeleid**

De personeelsformatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat uit een ambitieuze groep van hoog opgeleide medewerkers. Ook in 2023 zal de Rekenkamer aandacht besteden aan opleiding en training, zodat de medewerkers zich blijven ontwikkelen. Om de kwaliteit van het onderzoeksprogramma en de onderzoeken te verhogen, wordt zo nodig externe expertise ingezet.

Alhoewel de bestuurder/directeur bevoegd is tot het voeren van een eigen personeelsbeleid, wordt in principe aangesloten bij het personeelsbeleid van de provincie Flevoland. P&O-aangelegenheden worden regelmatig met de provincie Flevoland afgestemd. Voor 2023 houden we rekening met mogelijke implicaties van een nieuwe CAO op het personeelsbeleid.

### **Automatisering en Informatisering**

Het ICT systeem van de Randstedelijke Rekenkamer biedt de mogelijkheid om locatie ongebonden te kunnen werken. Om ICT apparatuur en bijbehorende programma's up tot date te houden wordt beheer en onderhoud uitgevoerd. Daarnaast voert de Rekenkamer overleg met de ICT leverancier om te bekijken of verbeteringen aan het systeem mogelijk zijn. In 2021 en 2022 zijn een aantal veranderingen doorgevoerd om de ICT omgeving beter te beveiligen en het werken op afstand te vergemakkelijken. Voor 2023 worden geen grote investeringen verwacht.

### **Communicatie**

Ook in 2023 zal de Randstedelijke Rekenkamer - hopelijk weer - regelmatig in de provincies te vinden zijn. De medewerkers zijn verdeeld in provincieteams, die actief de ontwikkelingen in hun provincie volgen.

Al in een vroege fase van ieder onderzoek wordt gesproken met ambtenaren en Statenleden, zodat het onderzoek zoveel mogelijk aansluit bij de behoefte van PS. Ook besteedt de Rekenkamer veel aandacht aan het aanbieden van haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen. De presentatie van de rapporten van de Rekenkamer aan het provinciaal bestuur wordt zorgvuldig afgestemd met de Statengriffies. De Randstedelijke Rekenkamer publiceert haar rapporten via de website [www.randstedelijke-rekenkamer.nl](http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl), waarop niet alleen de publicaties maar ook de agenda's en verslagen van de behandeling eenvoudig zijn terug te vinden.

De Randstedelijke Rekenkamer voert regelmatig overleg met andere rekenkamers. In het kader van de Kring van Provinciale Rekenkamers wordt tijdens bijeenkomsten onder meer gesproken over bedrijfsvoering, beleid, onderzoeksprogrammering en concrete onderzoeken. Daar waar relevant wisselen de rekenkamers informatie uit over de oriëntatie op een onderzoeksonderwerp, het opzetten van een beoordelingskader, de onderzoeksopzet en de bevindingen. Tevens heeft de bestuurder/directeur regelmatig overleg met de directeurs van de Rekenkamers van Amsterdam en Rotterdam. Daarnaast participeert de Randstedelijke Rekenkamer in een overleg van de lokale rekenkamers in de regio Kennemerland en in een overleg van de lokale Rekenkamers in Flevoland om kennis en ervaring te delen.

### **Organisatie**

De organisatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat in 2023 uit een totale formatie van één bestuurder/directeur, één deeltijd plaatsvervangend bestuurder, één adjunct-directeur/senior projectleider, twee projectleiders, zeven onderzoekers, een deeltijd office-manager en een deeltijd managementassistente. Daarnaast heeft de Rekenkamer ruimte voor maximaal 2 stageplaatsen. Uit het onderzoek van I&O-Research naar het bestuursmodel kwam het advies naar voren om het huidige bestuursmodel te handhaven. Een ander bestuursmodel levert volgens de onderzoekers geen financieel voordeel op. Wel dient een aanvullende bestemmingsreserve<sup>1</sup> te worden gevormd voor eventuele kosten na afloop van de benoemingstermijn van de bestuurder/directeur. Een dergelijke bestemmingsreserve zou door de vier PS-en moeten worden ingesteld. De subcommissie ten behoeve van bestuurlijke zaken die het onderzoek heeft begeleid, heeft aangegeven de Rekenkamer te zullen vragen dit en de nog te dekken kosten van de plv. bestuurder (0,1fte) te verwerken in de begroting (bij voorkeur budgettair neutraal). De Rekenkamer is voornemens een integraal voorstel te doen bij de

---

<sup>1</sup> Het rapport van I&O-Research spreekt over een voorziening, maar de accountant heeft aangegeven dat dit een reserve dient te zijn.

begrotingswijziging 2023 die eind 2022 zal worden opgesteld. De voorbereiding hierop zal worden afgestemd met de subcommissie ten behoeve van bestuurlijke zaken en indien nodig voor besluitvorming worden voorgelegd bij de vier PS-en.

De formatie en verwachte bezetting zijn begin 2023 als volgt:

Formatie	Fte	Bezetting 1 januari 2023	Fte
Bestuurder/directeur	1,1	Bestuurder/directeur	1,2
Ondersteuning	1,2	Ondersteuning	1,3
Projectleider	3,0	Projectleider	3,3
Onderzoeker	6,0	Onderzoeker (vast)	3,1
		Onderzoeker (tijdelijk)	2,4
<b>Totaal</b>	<b>11,3</b>	<b>Totaal</b>	<b>11,3</b>

### Interne beheersing

De financiële administratie wordt bijgehouden door het secretariaat van de Randstedelijke Rekenkamer. Conform de Financiële beleids- en beheersverordening en de Controleverordening heeft de Randstedelijke Rekenkamer een Intern Controleplan. Met behulp van checklisten wordt in september en in februari de betrouwbaarheid van de financiële informatievoorziening en de naleving van relevante wet- en regelgeving getoetst.

Via kwartaalrapportages houdt het management van de Rekenkamer zicht op de uitputting van de begroting, de voortgang van de onderzoeken en de omvang van de liquide middelen.

### Huisvesting en facilitaire dienstverlening

De Randstedelijke Rekenkamer is gevestigd nabij station Sloterdijk in Amsterdam. Vanuit dit kantoorpand is er via het openbaar vervoer een goede aansluiting met de vier provinciehuizen in Den Haag, Haarlem, Lelystad en Utrecht. De kantoorruimte is gehuurd en maakt onderdeel uit van een bedrijfsverzamelgebouw. De facilitaire dienstverlening (zoals bewaking, schoonmaak en receptie) maakt onderdeel uit van het huurcontract. De inrichting van het kantoor van de Rekenkamer is sinds de oprichting grotendeels hetzelfde. Enkele meubels en voorzieningen zijn toe aan vervanging of vernieuwing. Dit zal in 2022 plaatsvinden. Voor 2023 worden geen grote investeringen verwacht.



## | 2 | Financiële begroting

In dit deel treft u een toelichting aan op de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer en een meerjarig overzicht van de baten en lasten.

### 2.1 Overzicht van Baten en Lasten

	Begroting 2023	1e begrotings- wijziging 2022	Rekening 2021
<b>Baten</b>			
Bijdragen van de provincies	1.722.000	1.668.000	1.651.000
Extra bijdrage provincie Utrecht	-	-	71.000
Onttrekking uit de voorziening POB	-	7.000	-
Onttrekking uit de voorziening eigen risicodragerschap	-	-	-
<b>Som van de baten</b>	<b>1.722.000</b>	<b>1.675.000</b>	<b>1.722.000</b>
<b>Lasten</b>			
Onderzoeksprogramma	1.714.000	1.767.000	1.644.000
Bestuurlijke vernieuwing	-	50.000	32.000
Toevoeging voorziening POB	-	-	3.000
Toevoeging voorziening Evaluatie	8.000	8.000	8.000
Toevoeging voorziening Eigen risicodragerschap	1.000	-	-
Rentelasten	6.000	-	-
<b>Som van de lasten</b>	<b>1.730.000</b>	<b>1.825.000</b>	<b>1.687.000</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-/-7.000</b>	<b>-/-150.000</b>	<b>35.000</b>
Toevoeging bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve plv bestuurder	7.000	13.000	13.000
Toevoeging bestemmingsreserve onderzoek	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve onderzoek	-	87.000	-
Toevoeging bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-/-10.000
Onttrekking bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-
Toevoeging bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	-	50.000	98.000
Toevoeging bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur	-	-	-/-136.000
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-/-</b>	<b>-/-</b>	<b>-/-</b>
<b>Bestemming programmaresultaat</b>			
Verrekenen met de deelnemende provincies	-	-	-

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

De lasten worden in hoofdzaak gedekt door de bijdragen van de provincies aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer en onttrekkingen uit de voorziening POB, de bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder en de bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing. De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in principe niet worden aangesproken in 2022, met uitzondering van het gestelde bij het onderdeel Weerstandsvermogen in paragraaf 1.2.1 en Reserves in paragraaf 2.2.

## Baten

De begroting van de Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de Macro Economische Verkenningen (MEV) van het CPB. Deze worden in september 2022 openbaar gemaakt. De Randstedelijke Rekenkamer maakt daarom voor deze primitieve begroting gebruik van de indexcijfers uit het Centraal Economisch Plan 2022 van het CPB die dateren van woensdag 9 maart 2022. Voor deze begroting zijn dit dus de meest actuele indexcijfers, maar het is onzeker in welke mate deze zullen afwijken van de MEV-cijfers van september dit jaar. Voor de Salarissen en sociale lasten is de indexering 3,5% en voor de Overige overheadkosten is de indexering 2,4%. De bijdragen van de provincies aan de structurele begroting nemen hierdoor met 3,3% toe ten opzichte van de begroting 2022. Na het verschijnen van de Macro Economische Verkenning in september zal de Rekenkamer eind 2022 met een begrotingswijziging komen, waarin de definitieve indexcijfers worden verwerkt.

Begroting	Structureel 2023	Structureel 2022
Salarissen en sociale lasten	1.388.200 (+3,5%)	1.341.300
Overige overheadkosten	334.000 (+2,4%)	326.200
Totaal	1.722.200 (+3,3%)	1.667.500

De verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies dient te worden gebaseerd op gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2022.<sup>2</sup>, zoals overgenomen in onderstaande tabel.

Provincie	Belastingcapaciteit	Totale uitkering Provinciefonds	Totaal	In %
Flevoland	45.875.540	146.836.339	192.711.879	11,37%
Noord-Holland	224.797.711	269.836.995	494.634.706	29,17%
Utrecht	120.440.626	280.946.184	401.386.810	23,67%
Zuid-Holland	261.491.846	345.234.460	606.726.306	35,79%
Totaal	652.605.723	1.042.853.978	1.695.459.701	100,00%

Voor de helft van de begroting dragen de provincies evenveel bij (het gelijke deel). Voor de andere helft van de begroting is de omvang van de bijdrage naar rato van de som van de belastingcapaciteit en de uitkering uit het provinciefonds (het ongelijke deel). De bijdragen van de vier provincies worden in de hiernavolgende tabel gegeven.

<sup>2</sup> In de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer is vastgelegd dat de kosten over de deelnemers worden verdeeld volgens de sleutel zoals omschreven in artikel 8 van de Statuten van de Vereniging Interprovinciaal Overleg.

Provincie	In %	Ongelijk deel	Gelijk deel	Totaal bijdragen incl. BTW
Flevoland	11,37%	97.876	215.275	313.151
Noord-Holland	29,17%	251.218	215.275	466.492
Utrecht	23,67%	203.859	215.275	419.134
Zuid-Holland	35,79%	308.148	215.275	523.423
Totaal	100,00%	861.100	861.100	1.722.200

De genoemde bijdrage van de provincies aan de Randstedelijke Rekenkamer is inclusief de voor de provincies compensabele BTW. De nettobijdrage van de provincie valt circa 16,5% lager uit. De Rekenkamer verstrekt namelijk na afloop van het jaar een opgave van de afgedragen BTW aan de provincies. De provincies kunnen deze omzetbelasting beschouwen als ware deze rechtstreeks in rekening gebracht, zodat compensatie van deze omzetbelasting uit het BTW-compensatiefonds mogelijk is. De raming van de netto bijdragen is in de hiernavolgende tabel weergegeven.

Provincie	Bijdragen incl. BTW	Raming netto bijdragen
Flevoland	313.151	261.325
Noord-Holland	466.492	389.288
Utrecht	419.134	349.767
Zuid-Holland	523.423	436.796
Totaal	1.722.200	1.437.176

## Lasten

In onderstaande tabel worden de lasten per kostenpost gegeven.

Lasten	Begroting 2023	1 <sup>e</sup> Begrotings- wijziging 2022	Rekening 2021
Personeel	1.401.000	1.270.000	1.217.000
- w.v. management en ondersteuning (overhead)	176.000	170.000	200.000
- w.v. opleidingen (overhead)	25.000	25.000	15.000
Inhuur	145.000	322.000	254.000
- w.v. Project inhuur	104.000	274.000	215.000
- w.v. Inhuur diensten van derden	41.000	48.000	39.000
Huisvesting en servicekosten (overhead)	126.000	134.000	121.000
Informatievoorziening (overhead)	42.000	41.000	51.000
Bestuurlijke vernieuwing	-	50.000	32.000
Toevoeging voorziening POB	-	-	3.000
Toevoeging voorziening Evaluatie	8.000	8.000	8.000
Toevoeging voorziening Eigen risicodragerschap	1.000	-	-
Rentelasten	6.000	-	2.000
	1.730.000	1.825.000	1.687.000

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

### *Personeel*

De personele lasten bestaan naast de salarissen en sociale lasten uit kosten voor opleidingen, vervoer, representatie en literatuur. Het totaal aan personele lasten neemt toe met 10% ten opzichte van de begrotingswijziging 2022. Dit komt omdat de bezetting begin 2022 lager is dan het aantal formatieplaatsen. In de loop van 2022 verwachten we een hogere bezetting te realiseren die aansluit op het aantal formatieplaatsen. De meerderheid van het personeel heeft een vast dienstverband en een aantal van hen heeft nog niet het maximum van de salarisschaal bereikt.

### *Project inhuur en inhuur diensten van derden*

De Rekenkamer raamt circa € 104.000 voor de reguliere project inhuur. Hierbij gaat het om het incidenteel inhuren van specifieke deskundigheid en expertise ter ondersteuning van het onderzoek en/of het uitbesteden van (een deel van) het onderzoek. De inhuur diensten van derden is geraamd op circa € 41.000 Hieronder vallen diensten die contractueel voor langere periode zijn vastgelegd, o.a. de structurele kosten voor dienstverlening van P&O Flevoland, externe ondersteuning op P&O gebied, ondersteuning op het gebied van privacybescherming (functionaris gegevensbescherming) en de accountant.

### *Huisvesting en servicekosten*

In verband met de indexatie van de huurprijs stijgen de huurkosten ten opzichte van 2022. Zoals eerder aangegeven zullen in 2022 enkele meubels en voorzieningen worden vervanging of vernieuwd. Voor 2023 worden geen nieuwe grote investeringen of wijzigingen meer verwacht. Hierdoor dalen de totale kosten voor huisvesting en servicekosten in 2023 ten opzichte van 2022.

### *Informatievoorziening*

De kosten voor informatievoorziening zijn in 2023 iets hoger dan de geraamde kosten voor 2022 vanwege te verwachten prijsstijgingen in de abonnementen en ICT-dienstverlening.

### *Toevoeging voorziening Evaluatie*

Zie paragraaf 2.2 onderdeel voorzieningen.

### *Toevoeging voorziening Eigen risicodragerschap*

Zie paragraaf 2.2 onderdeel voorzieningen.

### *Rentelasten*

In 2021 heeft de Rekenkamer voor het eerst te maken gehad met rentelasten. De BNG heeft negatieve creditrente in rekening gebracht over rekening-courant tegoeden vanaf € 500.000. Voor 2013 hebben we de rentelasten geraamd op circa € 6.000.

### **Saldo**

Het beoogde saldo voor 2023 is nul. Indien zich een overschot mocht voordoen, dan kan dit worden gebruikt om de reserves aan te vullen tot maximaal 25% van de bijdragen van de provincies. Het restant vloeit vervolgens terug naar de deelnemende partijen. Zoals in paragraaf 1.2.2. Financiering gemeld telt de nieuw ingestelde bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur niet mee voor wat betreft het maximum van 25% van de bijdrage van de provincies. Dit betreft namelijk een bestemmingsreserve van de vier deelnemende provincies en die is ondergebracht in de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, maar waar de Rekenkamer geen eigenaar van is.

## **2.2 Uiteenzetting financiële positie**

### **Financiering**

Voor een toelichting op de financiering zie onderdeel baten in paragraaf 2.1.

### **Reserves**

<b>Bestemmingsreserve onderzoek</b>				
	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2019	275.000	0	43.000	318.000
2020	318.000	0	0	318.000
2021	318.000	0	0	318.000
2022	318.000	87.000	0	231.000
<b>2023</b>	<b>231.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>231.000</b>

<b>Bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	62.000	13.000	0	48.000
2020	48.000	14.000	0	35.000
2021	35.000	13.000	0	22.000
2022	22.000	13.000	0	9.000
<b>2023</b>	<b>9.000</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

<b>Bestemmingsreserve spaarverlof</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	45.000	10.000	0	35.000
2020	35.000	0	5.000	40.000
2021	40.000	0	10.000	50.000
2022	50.000	0	0	50.000
<b>2023</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>50.000</b>

<b>Bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2021	0	0	136.000	136.000
2022	136.000	0	0	136.000
<b>2023</b>	<b>136.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>136.000</b>

#### *Bestemmingsreserve onderzoek*

De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in 2023 in principe niet worden aangesproken. Overeenkomstig de motivatie van de opbouw van de bestemmingsreserve zijn hierop twee uitzonderingen mogelijk:

1. Het terstond uitvoeren van eenmalig extra onderzoek, omdat de actualiteit daar aanleiding voor geeft;
2. Het opvangen van onverwachte extra uitgaven voor het geprogrammeerde onderzoek.

#### *Bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder*

PS van de vier provincies hebben eind 2016 / begin 2017 besloten om een nieuwe plaatsvervangend bestuurder aan te stellen voor 0,2 fte. Bij de reorganisatie in 2015 is rekening gehouden met 0,1 fte. Vanuit het programmaresultaat 2016 is daarom voor de extra 0,1 fte € 80.000 gestort in een bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. De onttrekking aan de reserve zal in 2023 circa € 7.000 bedragen en resulteren in een eindsaldo van circa € 1.000. De onttrekking betreft de kosten voor 0,1 fte tot aan het moment van (her) benoeming van de plaatsvervangend bestuurder in juli 2023. Zoals eerder gemeld, zal de Rekenkamer bij de begrotingswijziging 2023 die eind 2022 zal worden opgesteld een integraal voorstel doen voor de verwerking van het besluit van de vier PS-en over het behoud van het bestuursmodel van de Rekenkamer. Daarin zal ook de dekking voor de kosten van de extra 0,1 fte voor de plaatsvervangend bestuurder een plek krijgen. De bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder zal eind 2023 worden opgeheven.

#### *Bestemmingsreserve spaarverlof*

In het kader van de CAO hebben medewerkers de mogelijkheid om hun al dan niet bijgekochte verlof tot een bepaald, maar aanzienlijk plafond, te sparen. Er is een voorziening gevormd voor het geval (langdurig) doorbetaald verlof wordt opgenomen en hiervoor vervanging ingehuurd moet worden. De dotaties zijn in principe afgeleid van de tot 1 januari 2022 al opgebouwde verlofuren en het verwachte saldo per 31 december 2022 en 31 december 2023. Eind 2021 was het saldo van de opgebouwde verlofuren vanwege COVID-19 hoger dan gebruikelijk. De bestemmingsreserve is daar niet helemaal op aangevuld. De verwachting is dat het opgebouwde verlof geleidelijk zal afnemen en inhuur voor vervanging als gevolg van dit deel van het verlof niet nodig zal zijn.

#### *Bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur*

Zoals in paragraaf 1.2.3 onderdeel organisatie is aangegeven, kwam uit het onderzoek van I&O-Research naar het bestuursmodel naar voren dat een aanvullende bestemmingsreserve<sup>3</sup> dient te worden gevormd voor eventuele kosten na afloop van de benoemingstermijn van de bestuurder/directeur. Een dergelijke bestemmingsreserve zou door de vier PS-en moeten worden ingesteld. De subcommissie ten behoeve van bestuurlijke zaken die het onderzoek heeft begeleid, heeft aangegeven de Rekenkamer te zullen vragen dit en de nog te dekken kosten van de plv. bestuurder (0,1fte) te verwerken in de begroting (bij voorkeur budgettair neutraal). De Rekenkamer is voornemens een integraal voorstel te doen bij de begrotingswijziging 2023 die eind 2022 zal worden opgesteld. De voorbereiding hierop zal worden afgestemd met de subcommissie ten behoeve van bestuurlijke zaken en indien nodig voor besluitvorming worden voorgelegd bij de vier PS-en. Bij de jaarafsluiting van 2021 is alvast het restant van de bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing en het niet uitgeputte deel van de begroting 2021 gestort in een nieuwe bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur.

#### **Investerings**

Voor 2023 wordt alleen rekening gehouden met kleinere investeringen in de ICT en de kantoorinrichting. De waardering van de vaste activa op de balans wordt voor ultimo 2023 geschat op ongeveer € 13.000. De Rekenkamer investeert niet in openbare ruimtes met een maatschappelijk nut. De vaste activa worden volgens de systematiek uit artikel 8 van de financiële beleids- en beheersverordening afgeschreven.

#### **Voorzieningen**

<b>Voorziening POB</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	29.000	3.000	8.000	34.000
2020	34.000	8.000	8.000	33.000
2021	33.000	5.000	8.000	36.000
2022	36.000	15.000	0	21.000
<b>2023</b>	<b>21.000</b>	<b>8.000</b>	<b>0</b>	<b>13.000</b>

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

<sup>3</sup> Het rapport van I&O-Research spreekt over een voorziening, maar de accountant heeft aangegeven dat dit een reserve dient te zijn.

<b>Voorziening evaluatie</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	13.000	4.000	8.000	17.000
2020	17.000	0	8.000	25.000
2021	25.000	0	8.000	33.000
2022	33.000	0	8.000	41.000
<b>2023</b>	<b>41.000</b>	<b>0</b>	<b>8.000</b>	<b>50.000</b>

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

<b>Voorziening eigen risicodragerschap</b>				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2019	57.000	7.000	0	50.000
2020	50.000	19.000	0	31.000
2021	31.000	0	0	31.000
2022	31.000	0	0	31.000
<b>2023</b>	<b>31.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>32.000</b>

#### *Voorziening POB*

In het kader van de CAO hebben alle medewerkers per 1 januari 2018 de beschikking over een Persoonlijk Ontwikkelbudget (POB) van € 5.000 voor een periode van vijf jaar. Dit bedrag mag ineens, maar ook verspreid over vijf jaar worden uitgeput. Voor de Rekenkamer kan dit oplopen tot maximaal € 65.000. In 2017 is € 25.000 gestort in de voorziening en in de jaren 2018-2022 zal jaarlijks een bedrag van € 8.000 worden gestort. Voor 2023 wordt verwacht dat nog enkele medewerkers die na 1 januari 2018 in dienst zijn getreden, hun POB zullen gaan benutten.

#### *Voorziening evaluatie*

De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat de Rekenkamer eens per zes wordt geëvalueerd. De laatste evaluatie is bijna geheel in 2018 uitgevoerd. Vanaf 2018 wordt jaarlijks een zesde deel van de geraamde kosten voor de volgende externe evaluatie toegevoegd aan de voorziening.

#### *Voorziening eigen risicodragerschap*

De Randstedelijke Rekenkamer is eigen risicodragers, waardoor mogelijke uitkeringslasten bij vertrek van personeel als gevolg van ontslag of het niet verlengen van een contract ten laste van de Rekenkamer worden gebracht. Dit risico doet zich met name voor bij personeel met een tijdelijk contract. De Rekenkamer vindt een payroll-aanstelling als beheersmaatregel ongewenst en dit is ook een relatief dure constructie. Voor de dekking van de mogelijke uitkeringslasten is daarom een voorziening gevormd. In 2022 wordt nieuw personeel geworven dat tijdelijk in dienst komt. Bij de begrotingswijziging 2023 zal de voorziening opnieuw worden herijkt. De Rekenkamer is ook eigen risicodragers voor ziekteverzuim. Voor de dekking van dit risico wordt gerekend met een vast percentage van de loonsom. In verband met de hogere verwachte bezetting in 2023 is hiervoor in ieder geval een toevoeging van € 1.000 nodig.



## 2.3 Meerjarenraming

De begroting van de Randstedelijke Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd. De indexering is gebaseerd op de indexcijfers uit het Centraal Economisch Plan 2022 van het CPB. De indexatie voor 2023 is 3,3%. Hiermee lijkt het in de meerjarenraming van de begroting 2022 geconstateerde potentiële risico op een begrotingsprobleem als gevolg van lage indexatiecijfers niet meer aan de orde.

In 2021 heeft de Rekenkamer voor het eerst te maken gehad met rentelasten. Vanaf 1 juli 2021 heeft de BNG negatieve creditrente in rekening gebracht over rekening-courant tegoeden vanaf € 500.000. Voor 2023 gaan we ook nog uit van rentelasten, welke geraamd zijn op circa € 6.000. Na 2023 hebben we geen rentelasten meer geraamd. De lasten voor de extra 0,1 fte voor de plaatsvervangend bestuurder worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder, die hiervoor tot en met het tweede kwartaal van 2023 toereikend is. De PS-en van de Randstadprovincies dienen ruim voor dit moment een beslissing te nemen over de herbenoeming van de plaatsvervangend bestuurder.

Hieronder is de meerjarenraming tot en met 2026 gegeven:

	1 <sup>e</sup> begrotings- wijziging 2022	2023		2024		2025		2026		
<b>Baten</b>										
Bijdragen provincies structurele begroting	1.668.000	1.722.000	3,3%	1.784.000	3,6%	1.848.000	3,6%	1.910.000	3,4%	
Onttrekking uit de voorziening POB	7.000	-								
<b>Lasten</b>										
Onderzoeksprogramma	1.767.000	1.714.000 <sup>4</sup>	-3,0%	1.776.000	3,6%	1.840.000	3,6%	1.902.000	3,4%	
Bestuurlijke vernieuwing	50.000	-		-		-		-		
Toevoeging aan de voorziening evaluatie	8.000	8.000		8.000		8.000		8.000		
Toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap	-	1.000		-		-		-		
Rentelasten	-	6.000		-		-		-		
<b>Saldo</b>	<b>-/-150.000</b>	<b>-/-7.000</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		
Onttrekking aan bestemmingsreserve plv bestuurder	13.000	7.000		n.v.t.		n.v.t.		n.v.t.		
Onttrekking aan bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	50.000	n.v.t.		n.v.t.		n.v.t.		n.v.t.		
Onttrekking aan bestemmingsreserve onderzoek	87.000	-		-		-		-		
<b>Saldo</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		<b>-</b>		

\*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

<sup>4</sup> Dit bedrag wijkt af van de totale lasten van het onderzoeksprogramma op p.4, omdat daar de rentelasten zijn meegerekend die in dit overzicht separaat zijn weergegeven.

# | Colofon |

## **Randstedelijke Rekenkamer**

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

[info@randstedelijke-rekenkamer.nl](mailto:info@randstedelijke-rekenkamer.nl)

[www.randstedelijke-rekenkamer.nl](http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl)

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)