

Positionpaper Provinciaal belastinggebied VVD Utrecht

Wat speelt er?

Huidige systeem van provinciale opcenten is niet langjarig houdbaar, omdat:

- Er steeds meer stekkerauto's komen die vrijgesteld zijn
- De MRB op termijn vervangen gaat worden door een vorm van kilometerheffing (betalen naar gebruik)

Wat wil de VVD?

Een systeem dat beter is dan het huidige:

- Momenteel heeft nog ca. 85% van de Utrechtse huishoudens tenminste 1 auto. Dat betekent dat 15% van de huishoudens in Utrecht geen auto heeft en dus geen directe belasting betaalt voor de provincie.
- De relatie tussen het provinciale belastinggebied en de provinciale taken is zwak. De provincie doet ook veel zaken die niet met automobilititeit te maken hebben. Natuurontwikkeling, recreatie, arbeidsmarkt, openbaar vervoer, sociale agenda, landbouwontwikkeling etc. Autobezit is daarvoor een vreemde belastinggrondslag. Uiteraard zijn de huidige opcenten geen doelheffing, maar juist daarom zou een algemene belasting passender zijn.

Een beter systeem voldoet aan de volgende voorwaarden:

- Rechtvaardig: iedereen betaalt mee
- Herkenbaar: er is een duidelijke relatie tussen de heffing en de besteding
- Beïnvloedbaar: met politieke keuzes moet de hoogte te beïnvloeden zijn

Welke mogelijkheden zijn er?

In een rapport van BZK zijn enkele varianten beschreven, waarbij twee hoofdvarianten het meeste punten scoren:

- Provinciale OZB
- Ingezetenenheffing

Welke voor- en nadelen ziet de VVD?

Het voordeel van OZB is dat het al een bestaande belasting is. Dat is overigens meteen ook een nadeel: op dezelfde grondslag zouden dan door drie overheidslagen (provincies, waterschappen en gemeenten) belasting geheven worden. Dat doet afbreuk aan herkenbaarheid en leidt tot een hoge druk op een specifieke groep van belastingbetalers. Bovendien zijn voor wat betreft de woningen de gebruikers vrijgesteld van belasting.

OZB wil de VVD eigenlijk ook graag afschaffen, dus het ligt niet voor de hand dat als instrument te gaan inzetten in het provinciaal domein.

Het voordeel van ingezetenenheffing is dat het een directe belasting is die zeer herkenbaar is, een directe relatie legt tussen profijt en belasting, een brede grondslag heeft en relatief makkelijk te heffen is. De voorkeur van de VVD-fractie gaat uit naar de ingezetenenheffing. Omdat de ingezetenenheffing een vlak tarief kent, ontstaat wel een risico dat groepen met lage inkomens een heffing krijgen die ze niet kunnen opbrengen. Wij denken dit probleem te kunnen ondervangen door een relatief lage ingezetenenheffing op te leggen. Door te werken met een lage of geen negatieve maatstaf in het provinciefonds kan dit zonder gevolgen voor de begroting van de provincie.

Financieel beeld

De huidige opbrengst van de MRB voor de provincie Utrecht is begroot op € 139,4 miljoen (2022). Per inwoner gaat het om een bedrag van € 102,88. Hierbij moet in ogenschouw genomen worden dat in het provinciefonds een negatieve maatstaf is opgenomen, voor Utrecht in 2022 € 118,5 miljoen. De feitelijke opbrengst van de MRB van de provincie Utrecht bedraagt per inwoner € 15,44. Voor andere provincies loopt de netto-opbrengst per inwoner uiteen van € 2 (Noord-Holland) tot € 36 (Drenthe). Onbekend is hoeveel van deze opbrengsten afkomstig zijn van lease-maatschappijen. Een bijdrage van ca. € 60,= voor een huishouden van 4 personen is door veel van de huishoudens op te brengen. Voor minima kan een kwijtscheldingsregeling gelden zoals nu ook voor b.v. de gemeentelijke afvalstoffenheffing geldt.

Voor de provincie Utrecht geldt dat de waarde van het onroerend goed (woningen en niet-woningen) relatief hoog is. Per inwoner € 164.000. Alleen Noord-Holland zit met € 196.000 per inwoner hoger. Groningen heeft de laagste waarde per inwoner € 111.000. Dat lijkt relatief gunstig voor Utrecht, een groot OZB-belastinggebied levert een relatief hoge opbrengst voor Utrecht op. Tenzij.....er een grote negatieve maatstaf op OZB zou komen in het provinciefonds. Dan zou het betekenen dat Utrechtse huizenbezitters wel een stevige belasting zouden moeten betalen, waarvan de provincie vervolgens slechts een klein deel zou kunnen besteden omdat een groot deel wordt afgeroomd.

Concluderend

De VVD is voorstander van een ingezetenenheffing om de genoemde redenen. Bij een ingezetenenheffing is er geen reden om een grote negatieve maatstaf in het provinciefonds op te nemen, er hoeven geen economische verschillen tussen regio's verevend te worden. Dunbevolkte provincies kunnen gecompenseerd worden door (ook) een oppervlaktemaatstaf in het provinciefonds op te nemen.

Wij pleiten dan ook voor:

- Een ingezetenenheffing
- Met geen of beperkte negatieve maatstaf in het provinciefonds

Bijlage 1 Opbrengst MRB / Opcenten per provincie¹

| | Opbrengst MRB in € 1.000 | Negatieve maatstaf PF in € 1.000 | Netto-opbrengst in € 1.000 | Aantal inwoners x 1.000 | Netto-opbrengst per inwoner in € |
|----------------------|-------------------------------------|---|---------------------------------------|------------------------------------|---|
| Groningen | 62.658 | -42889 | 19769 | 586 | 34 |
| Friesland | 71.021 | -54157 | 16864 | 650 | 26 |
| Drenthe | 60.800 | -43063 | 17737 | 494 | 36 |
| Overijssel | 112.800 | -95348 | 17452 | 1162 | 15 |
| Flevoland | 57.200 | -46388 | 10812 | 423 | 26 |
| Gelderland | 229.173 | -169277 | 59896 | 2086 | 29 |
| Utrecht | 139.414 | -118547 | 20867 | 1355 | 15 |
| Noord-Holland | 225.100 | -219999 | 5101 | 2880 | 2 |
| Zuid-Holland | 351.953 | -255241 | 96712 | 3709 | 26 |
| Zeeland | 41.923 | -34037 | 7886 | 383 | 21 |
| Noord-Brabant | 273.861 | -228456 | 45405 | 2563 | 18 |
| Limburg | 110.548 | -93451 | 17097 | 1117 | 15 |

¹ Gebaseerd op CBS-data en meicirculaire provinciefonds

Bijlage 2 WOZ-waarden per provincie²

| Regio's | Waarde onroerende zaken in € 1 miljoen | | | Inwoners x miljoen | Waarde onroerende zaken per inwoner in € 1.000 | | |
|------------------|---|----------------|-------------------|-----------------------|---|------------|-------------------|
| | Totaal | Woningen | Niet- woningen | | Totaal | Woningen | Niet- woningen |
| Nederland | 2581157 | 2122054 | 459101 | 17408 | 148 | 122 | 26 |
| Groningen | 65013 | 51297 | 13717 | 586 | 111 | 88 | 23 |
| Friesland | 73617 | 60165 | 13452 | 650 | 113 | 93 | 21 |
| Drenthe | 56870 | 47111 | 9758 | 494 | 115 | 95 | 20 |
| Overijssel | 143709 | 116485 | 27223 | 1162 | 124 | 100 | 23 |
| Flevoland | 50507 | 40669 | 9839 | 423 | 119 | 96 | 23 |
| Gelderland | 279963 | 234033 | 45923 | 2086 | 134 | 112 | 22 |
| Utrecht | 222067 | 187708 | 34357 | 1355 | 164 | 139 | 25 |
| Noord-Holland | 565774 | 471725 | 94056 | 2880 | 196 | 164 | 33 |
| Zuid-Holland | 547084 | 444233 | 102848 | 3709 | 148 | 120 | 28 |
| Zeeland | 53992 | 42708 | 11285 | 383 | 141 | 111 | 29 |
| Noord-Brabant | 380246 | 311007 | 69243 | 2563 | 148 | 121 | 27 |
| Limburg | 142315 | 114913 | 27400 | 1117 | 127 | 103 | 25 |

² Op basis van cbs.nl