

DATUM	7-10-2022	NUMMER PS	PS2022RGW133
DOMEIN	Domein	COMMISSIE	
STELLER	M. Hoek	TELEFOONNUMMER	06 20206240
DOCUMENTUMNUMMER	Documentumnummer	PORTEFEUILLEHOUDER	Sterk

Onderwerp : Initiatiefvoorstel harmoniseren aanmeerbepalingen qua lengte en hoogte van vaartuigen voor de gehele Vecht waardoor uniformiteit gecombineerd wordt met maatwerk in de Provincie Utrecht

Gevraagd besluit

1. Bij de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 een nieuw '**Artikel 2.36a** Verbod voorwerpen in en op het water van de Vecht' aan de verordening toe te voegen dat voor de rivier de Vecht het '**Artikel 2.36** Verbod voorwerpen in en op het water' vervangt. Indien een wijziging van de Interim Omgevingsverordening opgesteld wordt vanwege uitstel van invoering van de Omgevingswet, dan betreft dit een nieuw **Artikel 2.27a** dat voor de rivier de Vecht **Artikel 2.27** vervangt.
2. In **Artikel 2.36a**, respectievelijk **Artikel 2.27a**, de tekst van **Artikel 2.36**, respectievelijk **Artikel 2.27**, over te nemen en daarin lid 3c als volgt te wijzigen: **c.** één vaartuig, met een maximale lengte van 12 meter en een maximale hoogte van 1,7 meter gemeten vanaf de waterlijn, bij een direct aan het water gelegen erf, mits er geen gebruik wordt gemaakt van onderdeel d.
3. In de **toelichting op Artikel 2.36a**, respectievelijk de **toelichting op Artikel 2.27a**, de **toelichting op Artikel 2.36**, respectievelijk de **toelichting op Artikel 2.27**, over te nemen en daarin de volgende wijziging opnemen: **Derde lid, onder c:** Deze vrijstelling kan gebruikt worden onder de voorwaarde dat een veilige en vlotte doorvaart van de scheepvaart gegarandeerd blijft. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder d.
4. Het College van GS de opdracht te geven om dit nieuwe artikel te voorzien van een bijbehorend object op de kaart.
5. Het College van GS de opdracht te geven om vóór de Provinciale Statenverkiezingen van 15 maart 2023 de wijziging van de Omgevingsverordening provincie Utrecht dan wel de wijziging van de Interim Omgevingsverordening in Ontwerp vast te stellen en ter inzage te leggen.

Aan de Provinciale Staten,

Inleiding

In de rivier de Vecht zijn verschillende regimes voor het aanmeren van vaartuigen. Dit leidt tot onduidelijkheid bij gebruikers. Dit Statenvoorstel heeft tot doel deze onduidelijkheid weg te nemen.

Op 3 maart 2020 is een motie aangenomen in de Gemeente Stichtse Vecht naar aanleiding van het bestemmingsplan herziening ligplaatsen de Vecht. Hierbij heeft het College van B&W de opdracht gebreken om in overleg te gaan met de Provincie Utrecht zodat toegestane lengte van aanmerende vaartuigen voor de gehele Vecht uniform worden opgenomen in de diverse regelgeving. Voor de provincie Utrecht betreft dit de Omgevingsverordening provincie Utrecht. De Statenfractie 50PLUS baseert haar voorstel hierop.

De uniformiteit zorgt voor zorgvuldige en gelijke bepalingen omtrent het aanmeren van vaartuigen in de gehele Vecht zodat het voor de bewoners en recreanten in de buitengebieden duidelijk is wat wel en niet geoorloofd is.

Juridische en andere relevante kaders

Invoeringswet Omgevingswet (geplande inwerkingtredingdatum 1 januari 2023 doch op dit moment onduidelijk of deze datum gerealiseerd gaat worden) en Omgevingsverordening. Indien de Omgevingswet nog niet ingevoerd wordt, gaat het om de huidige wetten die vervangen worden door de Omgevingswet.

Argumentatie

De vier beslispunten kennen de volgende onderbouwing:

Beslispunt 1:

In de Omgevingsverordening provincie Utrecht is opgenomen dat vaartuigen langer dan 7 meter niet mogen aanmeren buiten de bebouwde grenzen. Ook is opgenomen dat de vaartuigen verplicht open moeten zijn. Zie voor de precieze tekst de weergave van artikel 2.36 in de bijlage.

In de Waterverordening van de provincie Noord Holland, laatstelijk gewijzigd in 2015, zijn geen bepalingen opgenomen over afmetingen van vaartuigen met betrekking tot aanmeren in dezelfde vaarweg zijnde de Vecht, die door beide provincies loopt. In bijlage 2 is een kaart uit de Omgevingsverordening opgenomen die de ligging van de rivier de Vecht laat zien.

Er is daarnaast ook nog een discrepantie tussen de bepalingen voor aanmeren van vaartuigen van bewoners die buiten de bebouwde grenzen wonen en degenen die daarbinnen wonen.

De Vecht is dus in drie delen is ingedeeld en in elk deel gelden andere bepalingen aangaande het aanmeren van vaartuigen en de lengte daarvan. De gemeente Stichtse Vecht zoekt met haar bestemmingsplan naar harmonisatie met de provincie Noord-Holland en verzoekt de provincie dit ook te doen. Daarom is het voorstel om voor de Vecht op dit punt een specifiek artikel toe te voegen aan de verordening.

Het besluit over aanpassing van artikel 2.36 is niet voldoende om het ook in werking te kunnen laten treden, herziening van de Omgevingsverordening is nodig. Conform memorandum Planning 1^e wijziging Omgevingsverordening d.d. 6 september 2022 is bij vaststelling van de Interim Omgevingsverordening (10 maart 2021) besloten de Omgevingsverordening jaarlijks te herzien. Dit artikel dient dus in de eerstvolgende wijziging opgenomen te worden. Mocht deze wijziging de Interim Omgevingsverordening betreffen, omdat de invoering van de Omgevingswet uitgesteld wordt, dan dient dit artikel daarin opgenomen te worden. Het betreft dan artikel 2.27.

Beslispunt 2:

De verschillend geldende provinciale regiemens betekent dat het voor burgers en recreanten volstrekt onduidelijk is welke aanmeer bepalingen op welke plekken aan de Vecht gelden zodat de kans op overtredingen en de daarbij behorende boetes aanzienlijk wordt vergroot.

Voor de zekerheid voor burgers is het aanbevelingswaardig dat bestuursorganen in de provincies zoveel mogelijk eenheid in regelgeving en eenduidigheid van bepalingen nastreven, zeker wanneer het één vaarweg in casu de Vecht betreft. Om die reden zijn een daarbij passende lengte en hoogte van schepen in het besluit opgenomen.

Beslispunt 3:

De over te nemen toelichting beschrijft de onderbouwing van de maximale lengtemaat en de onderbouwing van het open zijn van het vaartuig. Zie voor de precieze tekst de weergave van artikel 2.36 in de bijlage. Beide zijn niet meer van toepassing in artikel 2.36a en kunnen dus geschrapt worden.

Beslispunt 4:

Alle regels in de (Interim) Omgevingsverordening zijn ook weergegeven op de kaart. Het is dus nodig om ook bij dit nieuwe artikel een object op de kaart op te nemen.

Beslispunt 5:

Het College van GS heeft per memo aan de commissie Omgevingsvisie laten weten dat de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening op 1-1-2024 in werking zal treden. Dit is echter te laat voor het vaarseizoen van 2023. Het is wenselijk dat al het komende vaarseizoen van deze regeling gebruik kan worden gemaakt. Om die reden is het voorstel om het Ontwerp nog voor de verkiezingen van Provinciale Staten ter inzage te leggen. De nieuwe Provinciale Staten kunnen dit dan snel na installatie vaststellen. Zie voor het memo: <https://www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl/Vergaderingen/Commissie-Omgevingsvisie/2022/14-september/09:00/Memo-Planning-1e-wijziging-Omgevingsverordening>

Participatie

50PLUS vindt de huidige situatie ongewenst en heeft eigenstandig een onderzoek geëntameerd door middel van het aanschrijven van alle 26 gemeenten in de provincie Utrecht. De gemeenten besturen kregen de vraag voorgelegd of zij een voorkeur hadden voor harmonisering van de huidige richtlijnen waardoor een en dezelfde aanmeerbepaling zou gelden voor de Vecht zolang een veilige en vlotte doorvaart van de scheepvaart gegarandeerd blijft en ook aan andere criteria van andere provinciale belangen wordt voldaan.

Deze aanmeerbepaling zou het mogelijk maken om vaartuigen met een maximale lengte van 12 meter en een maximale hoogte van 1,5 meter gemeten vanaf de waterlijn aan te meren waardoor de zichtlijn niet wordt belemmerd gelet op de hoogte van de dijken rondom de Vecht.

Uit de response bleek dat vrijwel alle gemeenten dit voorstel ondersteunen en vooral ook maatwerk voor uitvoering van de Verordening wensen.

50PLUS trekt hieruit de conclusie dat het wenselijk en verantwoord is om een apart artikel aangaande de gewijzigde aanmeerbepaling in de Omgevingsverordening provincie Utrecht op te nemen welke alleen van toepassing is op de vaarweg de Vecht waarvoor een toepassende kaart dient te worden bijgemaakt.

Voorgesteld te besluiten conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Ontwerp-besluit

Besluit van 16 november 2022

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 16 november 2022.

Overwegende dat:

- Het gestelde betreffende de wenselijkheid van uniformiteit in een aanmeerbepaling gelijklopend voor vaartuigen op de vaarweg de Vecht in de provincie Utrecht en de provincie Noord-Holland naar voren is gebracht;
- De uitkomsten van het onderzoek gehouden onder alle 26 gemeenten van de provincie Utrecht laten zien dat deze verruiming van de aanmeerbepaling wenselijk is;

Besluiten:

1. Bij de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 een nieuw '**Artikel 2.36a** Verbod voorwerpen in en op het water van de Vecht' aan de verordening toe te voegen dat voor de rivier de Vecht het '**Artikel 2.36** Verbod voorwerpen in en op het water' vervangt. Indien een wijziging van de Interim Omgevingsverordening opgesteld wordt vanwege uitstel van invoering van de Omgevingswet, dan betreft dit een nieuw **Artikel 2.27a** dat voor de rivier de Vecht **Artikel 2.27** vervangt.
2. In **Artikel 2.36a**, respectievelijk **Artikel 2.27a**, de tekst van **Artikel 2.36**, respectievelijk **Artikel 2.27**, over te nemen en daarin lid 3c als volgt te wijzigen: **c.** één vaartuig, met een maximale lengte van 12 meter en een maximale hoogte van 1,7 meter gemeten vanaf de waterlijn, bij een direct aan het water gelegen erf, mits er geen gebruik wordt gemaakt van onderdeel d.
3. In de **toelichting op Artikel 2.36a**, respectievelijk de **toelichting op Artikel 2.27a**, de **toelichting op Artikel 2.36**, respectievelijk de **toelichting op Artikel 2.27**, over te nemen en daarin de volgende wijziging opnemen: **Derde lid, onder c:** Deze vrijstelling kan gebruikt worden onder de voorwaarde dat een veilige en vlotte doorvaart van de scheepvaart gegarandeerd blijft. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder d.
4. Het College van GS de opdracht te geven om dit nieuwe artikel te voorzien van een bijbehorend object op de kaart.
5. Het College van GS de opdracht te geven om vóór de Provinciale Statenverkiezingen van 15 maart 2023 de wijziging van de Omgevingsverordening provincie Utrecht dan wel de wijziging van de Interim Omgevingsverordening in Ontwerp vast te stellen en ter inzage te leggen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

BIJLAGE 1: Artikel 2.36 uit de Omgevingsverordening provincie Utrecht

Artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water

1. Het is verboden een voorwerp, anders dan een woonschip of woonark, ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren, of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden.
2. Het verbod geldt niet voor een drijvend voorwerp of vaartuig aangemeerd op plaatsen waarbij één van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement en bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement zijn geplaatst.
3. Het verbod geldt ook niet voor:
 - a. vaartuigen en voorwerpen in jacht- of bedrijfshavens en waterscoutinglocaties;
 - b. vaartuigen en drijvende voorwerpen, die worden gebruikt bij het vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen, voor zover zij tijdelijk voor het laden en lossen van die bedrijfsmiddelen worden afgemeerd;
 - c. één open vaartuig met een maximale lengte van 7 meter bij een direct aan het water gelegen erf, mits er geen gebruik wordt gemaakt van onderdeel d;
 - d. één vaartuig, of één boatsaver met inliggend vaartuig, in een insteekhaven binnen een direct aan het water gelegen erf, als voor de insteekhaven een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.42, is verleend en mits het vaartuig of de boatsaver met inliggend vaartuig volledig binnen de begrenzing van de insteekhaven past;
 - e. één vaartuig bij een direct aan het water gelegen erf in de periode 1 april tot en met 30 september, voor zover het aanmeren dient voor het zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is in- of uitladen, of vaarklaar maken van het vaartuig voor recreatief gebruik;
 - f. het tijdelijk afmeren van vaartuigen voor het laten in- of uitstappen van passagiers bij horecagelegenheden, die als zodanig zijn aangewezen in een omgevingsplan; en
 - g. historische vaartuigen, die hetzij als varend monument, hetzij als historisch casco zijn ingeschreven in het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland en in goede staat van onderhoud verkeren, bij aanlegplaatsen voor historische vaartuigen, die als zodanig in een omgevingsplan zijn aangewezen.

Toelichting op artikel 2.36 Verbod voorwerpen in en op het water

Eerste lid: Dit verbod is van toepassing op alle vaartuigen en andere voorwerpen die niet als woonschip of woonark zijn aan te merken en die op welke manier dan ook in, op of vlak boven het water zijn of worden geplaatst. Voorbeelden van voorwerpen in, op of boven het water zijn pontons, boatsavers, bootliften, boottakels, vlonders en drijvende terrassen. Boothuizen, die per definitie in de bodem gefundeerd zijn, vallen er niet onder. Onder het verbod valt ook het bouwen of het slopen van vaartuigen of voorwerpen in of op het water en de overblijfselen daarvan.

Tweede lid: Het verbod is niet van toepassing op plaatsen aangegeven met verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1. Dit zijn de blauwe borden die de locaties aangeven waar toestemming is om ligplaats te nemen en/of te ankeren. Als genoemde verkeerstekens niet zijn geplaatst, maar als de overheid op een andere manier openbare aanlegplaatsen heeft aangemerkt waar passanten tijdelijk vaartuigen mogen aanleggen, dan wordt dat gerespecteerd.

Derde lid, onder a: Bij waterscoutinglocaties gaat het nadrukkelijk om de vaartuigen en voorwerpen die bij de waterscouts in gebruik zijn. Het gaat niet om andere, willekeurige vaartuigen en voorwerpen.

Derde lid, onder b: Het gaat hier om de vaartuigen en drijvende voorwerpen die worden ingezet om bedrijfsmiddelen via het water naar een locatie/werk te vervoeren en daarom tijdelijk voor laden en lossen worden afgemeerd. Een situatie waarin dit voorkomt is bijvoorbeeld bij de aanvoer van zand voor een terreinophoging. Deze uitzondering heeft dus geen betrekking op het vervoer en afleveren van mensen in bijvoorbeeld rondvaartboten. Het gaat alleen om bedrijfsmiddelen (materieel en materialen).

Derde lid, onder c: Dit onderdeel omschrijft de uitzondering voor één open vaartuig met een maximale lengtemaat van 7 meter, zonder stuur- of slaaphut, zonder kajuit en zonder andere overdekte verblijfsruimte,

afgemeerd bij een erf. Het gaat hier dus ook om overdekkingen die aan een of meerdere zijden open zijn. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder d. Een omgevingsvergunning voor het bij een erf afmeren van één gesloten vaartuig en/of vaartuig met een lengte groter dan 7 meter wordt in beginsel alleen verleend als a. er sprake is van een vaartuig dat als varend monument of varend erfgoed staat ingeschreven bij het Register Varend Erfgoed Nederland. Het vaartuig vormt in dat geval een meerwaarde voor de ter plaatse aanwezige en door deze afdeling te beschermen landschappelijke en cultuurhistorische waarden of; b. er op de desbetreffende locatie geen sprake is van de aanwezigheid van landschappelijke waarden. De vrijstelling uit dit onderdeel voor het bij een erf afmeren van één open vaartuig met een maximale lengte van 7 meter geeft de grens aan van wat landschappelijk aanvaardbaar is.

Derde lid, onder d: In de praktijk is gebleken dat er behoefte is om naast de vrijstelling in het onderdeel c, die primair bedoeld is voor vaartuigen die in de lengterichting van het vaarwater zijn afgemeerd, ook een regeling te treffen voor vaartuigen in insteekhavens. Om praktische redenen is deze vrijstelling gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor insteekhavens. De vrijstelling geldt ook voor een eventueel in de insteekhaven aanwezige boatsaver. Een in een insteekhaven passende boatsaver heeft weinig impact op de openheid van het omringende landschap. Dit is anders wanneer de boatsaver afgemeerd ligt aan de oever die naar het vaarwater gekeerd ligt. Het verbod voor deze situaties blijft daarom gelden. Om een opeenhoping van aangemeerde vaartuigen te voorkomen, mag deze vrijstelling niet cumuleren met die uit het derde lid, onder c.

Derde lid, onder e: In het derde lid, onder c en d is een vrijstelling opgenomen voor het permanent afmeren van één vaartuig. Door deze vrijstelling mag daarnaast ook een ander vaartuig afgemeerd worden, maar alleen tijdens het recreatie seizoen en alleen om het in- of uitpakken, dan wel vaarklaar maken van dat vaartuig mogelijk te maken.

Derde lid, onder f: Het afmeren van vaartuigen, ook bij een horecagelegenheid, valt onder het afmeerverbod. Het is echter niet de bedoeling om het kortstondig afmeren van partyschepen of recreatievaartuigen bij een horecagelegenheid onmogelijk te maken. Er zijn geen zwaarwegende landschappelijke bezwaren tegen het afmeren voor het in- en uitstappen bij horecagelegenheden. Om die reden is deze vrijstellingsbepaling opgenomen. De vrijstelling geldt alleen als het een bestemde horecagelegenheid betreft.

Derde lid, onder g: Historische vaartuigen horen bij het Nederlandse landschap en zijn onderdeel van het cultuurhistorisch erfgoed. Historische vaartuigen en hun ligplaatsen kunnen deel uitmaken van het totale samenspel van water, natuur en landschap. Dit is in het bijzonder het geval wanneer historische vaartuigen niet meer weg te denken zijn en door de tijd heen onderdeel van de omgeving zijn geworden. Cultuurhistorische waarden vallen onder de waarden die deze paragraaf beoogt te beschermen. Het zou daarom niet overeenkomen met de doelstellingen van deze paragraaf om het afmeerverbod voor vaartuigen zonder meer op historische vaartuigen toe te passen. Daarom is er voor deze categorie vaartuigen een vrijstelling opgenomen. Om discussie over het begrip historisch vaartuig te vermijden is aansluiting gezocht bij het register van de Federatie Varend Erfgoed Nederland. Dit register bevat zowel vaartuigen als historische casco's. Om te voorkomen dat wel ingeschreven, maar vervolgens volledig verwaarloosde en vergane historische vaartuigen en casco's van de vrijstelling gebruik kunnen maken, moeten de vaartuigen/casco's goed onderhouden te zijn.

Daarnaast is de vrijstelling alleen van toepassing op aanlegplaatsen die speciaal voor deze vaartuigen zijn aangewezen in het omgevingsplan. Dit om te voorkomen dat historische vaartuigen op een willekeurige plek afmeren. Het wordt aan de betreffende gemeente overgelaten om ligplaatsen aan te wijzen voor geregistreerde historische vaartuigen. De gemeente mag dit doen zonder nadere beperkingen, zolang zij zich aan de wettelijke regelingen houdt.

BIJLAGE 2: Kaart 'Bereikbaarheid en Mobiliteit 2'

De hieronder opgenomen kaart uit de (Ontwerp) Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 bevat onder andere de vaarwegen. De Vecht is de vaarweg die vanaf de stad Utrecht via Maarssen en Breukelen naar de provinciegrens toeloopt en dan deze grens blijft volgen.

