

**Besluit van provinciale staten van Utrecht van 23 maart 2022, kenmerk: 823BAC0B, tot het stellen van voorbeschermingsregels (Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022)**

Provinciale staten van Utrecht;

Op voorstel van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 7 december 2022, kenmerk: 823BAC0A;

Overwegende dat:

- het wenselijk is in verband met het inwerkingtreden van de Omgevingswet instructieregels op het omgevingsplan te stellen ter behartiging van provinciale belangen, deels ter vervanging van bestaande rechtstreeks werkende regels uit de huidige provinciale verordeningen;
- gemeenten een periode van ten hoogste 8 jaar hebben om die instructieregels op te volgen;
- het daarom noodzakelijk is om een voorbereidingsbesluit met het oog op die instructieregels in werking te laten treden op het moment van het inwerking treden van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening;

Gelet op artikel 4.16, eerste en derde lid, van de Omgevingswet, in samenhang met de artikelen 4.1 en 4.5 van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

**Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht**

**Artikel I Voorbeschermingsregels gemeenten**

Aan het omgevingsplan van de gemeente x, y en z wordt een hoofdstuk toegevoegd, luidende:

**Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels vanwege provinciale instructieregels**

**Afdeling 3.1 Landbouw**

**Artikel 3.1 Verbod geitenhouderijen**

1. Het is verboden om:
  - a. een geitenhouderij te vestigen of een bestaande geitenhouderij uit te breiden;
  - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk om te schakelen naar een geitenhouderij;
  - c. het aantal geiten dat wordt gehouden uit te breiden;
  - d. de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten te vergroten, tenzij het vergunde of het aantal gemelde geiten aantoonbaar niet toeneemt; en
  - e. bouwwerken en gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.
2. Het eerste lid geldt niet:
  - a. voor veehouderijen waar minder dan 25 geiten worden gehouden;
  - b. als voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke melding voor die activiteit is gedaan; of
  - c. als voor 11 juli 2018 een op dat moment ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor die activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, uitgezonderd een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk in een aangewezen stads- of dorpsgezicht.

**Artikel 3.2 Verbod meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren**

Het is verboden om op locaties binnen Agrarische bedrijven bedrijfsgebouwen van meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren toe te staan.

**Afdeling 3.2 Bodemsanering**

**Artikel 3.3 Verbod toepassen andere saneringstechnieken dan verwijderen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

1. In de volgende gebieden is het verboden het saneren van de bodem anders uit te voeren dan volgens de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving:

- a. waterwingebieden; en
  - b. grondwaterbeschermingsgebieden op locaties waar sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde.
2. Burgemeester en wethouders kunnen maatwerkvoorschriften stellen over het eerste lid.

#### **Artikel 3.4 Parkeren Bethunepolder**

1. Parkeren van motorrijtuigen in het **Waterwingebied Bethunepolder** is uitsluitend toegestaan:
  - a. in de wegberm langs de Nieuweweg op de door het bevoegd gezag aangewezen parkeerplaatsen ten behoeve van zomerrecreatie bij De Strook;
  - b. in wegbermen en op weilanden op de door het bevoegd gezag aangewezen parkeerplaatsen ten behoeve van schaatsrecreatie.
2. Parkeerplaatsen als bedoeld in het eerste lid, onder b, worden slechts aangewezen, voor zover er geen toereikende alternatieve parkeermogelijkheden aanwezig zijn, de ondergrond van de wegbermen en weilanden bevroren is en na overleg met het drinkwaterbedrijf.
3. Bij de aanwijzing van parkeerplaatsen, bedoeld in het eerste lid, onder b, treft het bevoegd gezag alle maatregelen die nodig zijn om verontreiniging van de bodem te voorkomen of, voor zover verontreiniging niet kan worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

#### **Artikel 3.5 Verbod aanleggen van een begraafplaats of uitstrooiveld in een grondwaterbeschermingsgebied**

1. Het is verboden een nieuwe begraafplaats of uitstrooiveld, genoemd in de [Wet op de lijkbezorging](#), of een dierenbegrafplaats aan te leggen in een Grondwaterbeschermingsgebied.
2. Het hebben of uitbreiden van een bestaande begraafplaats, uitstrooiveld of dierenbegrafplaats is toegestaan, als daardoor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de openbare drinkwaterwinning niet negatief wordt beïnvloed.

### **Afdeling 3.3 Lokale spoorweg**

#### **Artikel 3.6 Verbod gebouwen en functiewijziging langs lokale spoorweg**

1. Het is verboden in het Beperkingengebied lokale spoorwegen een gebouw te bouwen:
  - a. buiten de bebouwde met een geluidsbelasting die hoger is dan 60 Lden op de gevel;
  - b. binnen de bebouwde kom met een geluidsbelasting die hoger is dan 65 Lden op de gevel.
2. Het is verboden in het Beperkingengebied lokale spoorwegen de functie van een gebouw te wijzigen in een geluidgevoelig gebouw waarbij de binnenwaarde hoger is dan 33 Lden.

### **Afdeling 3.4 UNESCO Werelderfgoed**

#### **Artikel 3.7 Verbod aantasting uitzonderlijke universele waarde van de UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies**

1. Het is verboden in het UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies de uitzonderlijke universele waarde aan te tasten.
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de Bijlage XV Cultuurhistorie bij deze verordening en de Gebiedsanalyses Kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies.

#### **Artikel 3.8 Verbod aantasting uitzonderlijke universele waarde van de UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)**

1. Het is verboden in het **UNESCO Werelderfgoed Neder-Germaanse Limes (bufferzone)** de uitzonderlijke universele waarde aan te tasten
2. Als uitzonderlijke universele waarde van de Neder-Germaanse Limes gelden de kernkwaliteiten, bedoeld in de [Bijlage XV Cultuurhistorie](#) bij deze verordening.

### **Artikel II Inwerkingtreding**

Dit voorbereidingsbesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

### **Artikel III Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

## **Toelichting**

### **Artikel 3.1 Verbod geitenhouderijen**

In dit artikel is de zogeheten “geitenstop” opgenomen. De geitenstop is in 2018 ingevoerd omdat er zorgen zijn over de gevolgen van het houden van grote aantallen geiten voor de gezondheid. Daarom is het verboden om nieuwe geitenhouderijen te starten of bij bestaande veehouderijen geiten te gaan houden of het aantal geiten uit te breiden.

Het verbod geldt volgens het tweede lid niet voor minder dan 25 geiten in totaal. Dat is de grens die in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen voor overige landbouwhuisdieren. Boven die grens zijn de regels van dat besluit van toepassing (waaronder meldplichten). Het verbod geldt ook niet voor geiten die direct voorafgaand aan het voorbereidingsbesluit van 2018 legaal werden gehouden. Het aantal geiten dat destijds mocht worden gehouden op basis van een melding of vergunning is als het ware bevroren.

### **Artikel 3.2 Verbod meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren**

Er is sprake van een tweede bouwlaag wanneer er een voor de mens begaanbare verdiepingvloer is voor het stallen van vee. Het binnen één bouwlaag stallen van vee in meerdere lagen is toegestaan als voldaan wordt aan dierenwelzijnseisen.

### **Artikel 3.3 Verbod toepassen andere saneringstechnieken dan verwijderen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden**

De milieubelastende activiteit bodemsanering kent in het Besluit activiteiten leefomgeving twee standaardaanpakken waarmee de bodemkwaliteit geschikt gemaakt kan worden voor de toekomstige functie. Gekozen kan worden uit de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt verwijderd (artikel 4.1242 Besluit activiteiten leefomgeving) en de standaardaanpak waarbij de verontreiniging wordt afgeschermd door een afdeklaag of een aaneengesloten verhardingslaag (artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving). In gebieden die van belang zijn voor de drinkwaterwinning is het niet aanvaardbaar dat een sanering wordt uitgevoerd met toepassing van artikel 4.1241 Besluit activiteiten leefomgeving. Door het afdekken van de verontreiniging wordt verspreiding in de meeste gevallen niet voorkomen. Daarom bevat het eerste lid een verbod om een andere aanpak te hanteren dan verwijderen.

In grondwaterbeschermingsgebieden is een sanering volgens de afdekvariant allen toelaatbaar als op de locatie geen sprake is van een grondwaterverontreiniging boven de tussenwaarde. De tussenwaarde is het rekenkundig gemiddelde van de streefwaarde en de interventiewaarde van een verontreinigende stof in het grondwater. De streefwaarden grondwater worden niet meer op rijksniveau vastgesteld, maar blijven beschikbaar in het normenzoeksysteem op de website van het RIVM. De interventiewaarden grondwater zijn te vinden in bijlage VC bij artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering). Wanneer de in de bodem aanwezige verontreinigende stoffen zich tot boven de tussenwaarde hebben verspreid naar het grondwater wordt gesproken van een mobiele verontreinigingssituatie. Een andere aanpak van de sanering in grondwaterbeschermingsgebieden dan verwijderen is dan verboden.

### **Artikel 3.4 Parkeren Bethunepolder**

In de Bethunepolder is sprake van een specifieke situatie, waar meerdere functies bij elkaar komen:

- a. drinkwaterwinning;
- b. zomerwaterrecreatie op de nabijgelegen locatie De Strook (Loosdrechtse Plassen);
- c. schaatsen in de winter op de omliggende plassen.

Dit veroorzaakt soms grote verkeers- en parkeerdrukten. Hierdoor wordt op plaatsen geparkeerd die met het oog op de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning onwenselijk zijn.

Deze instructieregel vraagt aan de gemeente Stichtse Vecht het parkeren in perioden van drukte in verband met zomer- of winterrecreatie te reguleren in het omgevingsplan. De gemeente bepaalt wanneer er sprake is van drukte in verband met zomer- en winterrecreatie. Ook bepaalt zij op welke manier de bescherming van het grondwater het beste kan worden gewaarborgd. De gemeente betreft de provincie bij de voorbereiding van deze regels.

### **Artikel 3.5 Verbod aanleggen van een begraafplaats of uitstrooiveld in een grondwaterbeschermingsgebied**

Als het gaat om de lijkbezorging (bijvoorbeeld begraving of crematie) zijn er risicovolle stoffen die de kwaliteit van het grondwater kunnen aantasten. Denk aan medicijnresten, bacteriële verontreinigingen en rottingsproducten. De risico's bij dierenbegraafplaatsen zijn vergelijkbaar. Nieuwe begraafplaatsen,

uitstrooivelden of dierenbegraafplaatsen in een grondwaterbeschermingsgebied zijn daarom ongewenst. Voor bestaande locaties is het belangrijk dat de gemeente waarborgt dat uitbreidingen of veranderende omstandigheden niet zorgen voor een negatieve beïnvloeding van de kwaliteit van het grondwater.

**Artikel 3.6 Verbod gebouwen en functiewijziging langs lokale spoorweg**

PM Als een gemeente een gebouw bijvoorbeeld een kantoor wil transformeren tot een woning (geluidgevoelig gebouw), dan kan dat als de binnenwaarde van die woning maximaal 33 Lden is.

Nieuwe geluidgevoelige gebouwen zijn mogelijk als deze binnen de normen vallen van het tweede lid.

De gemeente moet motiveren dat er afdoende maatregelen worden getroffen om hinder te voorkomen.