

DATUM	7-12-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	SLO	COMMISSIE	Omgevingsvisie
STELLER	F. van Tol	TELEFOONNUMMER	0621391863
DOCUMENTNUMMER	823BAC0A	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen

Onderwerp : Vaststelling Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022

- Bijlage(n):
1. Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
 2. Kaarten behorend bij de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
 3. Concept Nota van beantwoording Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
 4. Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
 5. Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022
 6. Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (met voorgestelde wijzigingen)
 7. Verschillentabel Interimverordening en Ontwerp Omgevingsverordening 2022
 8. Digitale Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022, vanaf 15 februari 2022 te benaderen via een link, die t.z.t. beschikbaar wordt gesteld
-

Aan Provinciale Staten,

Gevraagd besluit

1. de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen en gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden;
2. de Nota van beantwoording over de zienswijzen op de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
3. het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen
4. het Voorbereidingsbesluit; Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
5. Gedeputeerde staten de opdracht te geven de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 conform de vereisten uit de Omgevingswet bekend te maken en beschikbaar te stellen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het Delegatiebesluit bekend te maken in het Provinciaal Blad; en
6. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in te trekken op het moment dat de Omgevingswet en de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in werking treden.

Inleiding

Met vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Omgevingsverordening) door uw Staten beschikt de provincie over een actueel, door de Omgevingswet verplicht, juridisch document voor de fysieke leefomgeving. Hiermee kan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (wet) uitvoering gegeven worden aan de ambities van de reeds vastgestelde Omgevingsvisie en worden ongewenste ontwikkelingen voorkomen. De Omgevingsverordening treedt dan ook gelijktijdig met de wet in werking (naar verwachting 1 juli 2022). Tot die tijd blijft de [Interim Omgevingsverordening](#) provincie Utrecht (Interimverordening) van kracht; deze werkt onder de huidige wetgeving en anticipeert op de wet. Mocht de Omgevingswet onverhoopt niet op 1 juli 2022 in werking treden, dan blijft de Interim Omgevingsverordening van kracht.

Bij de Omgevingsverordening horen ook het Delegatiebesluit en het Voorbereidingsbesluit.

Op 17 maart 2020 hebben we de Ontwerp Omgevingsvisie provincie Utrecht, Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht en bijbehorende milieueffectrapport (planMER) vastgesteld. Als gevolg van de coronacrisis en het daarop volgende uitstel van invoering van de wet hebben we besloten om de terinzagelegging uit te stellen en een Interim Omgevingsverordening in ontwerp op te stellen. Op 4 september 2020 hebben we de Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vastgesteld. Daarover zijn uw staten via de [statenbrief 'Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht'](#) geïnformeerd. Uw Staten hebben op [10 maart 2021](#) de Omgevingsvisie, de Interim Omgevingsverordening en bijbehorende milieueffectrapport (planMER) vastgesteld. De Omgevingsvisie en Interimverordening zijn op 1 april 2021 in werking getreden.

Op 18 mei hebben we de Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Ontwerpverordening) vastgesteld met inbegrip van de met uw Staten afgesproken onderwerpen (zie [statenbrief 'Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)). Doordat de inwerkingtreding van de wet opnieuw is uitgesteld (tot 1 juli 2022), is de planning wederom aangepast (zie [statenbrief 'Aangepaste planning Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)). Van 1 juni t/m 12 juli 2021 is de Ontwerpverordening [ter inzage](#) gelegd. Hierop zijn 56 zienswijzen binnengekomen. Op 7 december 2021 is dit statenvoorstel door ons vastgesteld.

We leggen nu de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 ter vaststelling voor. Deze digitale verordening is vanaf 15 februari 2022 beschikbaar via de link, die t.z.t. beschikbaar wordt gesteld. Dit plan vormt de combinatie tussen de Ontwerp Omgevingsverordening 2022 en de voorgestelde wijzigingen (t.o.v. het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen) in de concept Nota van beantwoording die u als bijlagen bij dit statenvoorstel ontvangt.

U ontvangt de Ontwerpverordening nu als PDF (met en zonder voorgestelde wijzigingen) als digitaal. Zoals u bekend is, is op grond van de wet, de digitale versie na vaststelling rechtsgeldig en niet de analoge versie. De analoge versie is opgesteld om iedereen in de voorfase de mogelijkheid te bieden om over een PDF met de integrale kaarten en tekst te beschikken. Na vaststelling door uw Staten, maken we de digitale versie bekend en stellen deze beschikbaar in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Juridische en andere relevante kaders

De Omgevingsverordening 2022 is vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet opgesteld. De Omgevingsverordening vervangt de Interimverordening op het moment dat de wet in werking treedt. Dit is noodzakelijk omdat de provincies geen overgangsrecht hebben.

Voor de Interimverordening zijn alle tot dan bestaande regels op nut, noodzaak en subsidiariteit (moet de provincie dit regelen?) gecontroleerd volgens het Afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in het [Koersdocument](#) door PS, december 2018). Het principe van “decentraal, tenzij...” is uitgangspunt geweest en heeft minder regulering en het meer toepassen van andere instrumenten tot gevolg. In de voorliggende verordening is hierop voortgebouwd. Voor enkele onderwerpen geldt dat er onder de huidige wetgeving en dus in de Interimverordening niets geregeld kon of mocht worden; deze artikelen zijn als ‘gereserveerd’ opgenomen. Onder de Omgevingswet kan of moet dit wel; in deze artikelen zijn nu regels opgenomen. In de [Verschillentabel](#) zijn de verschillen tussen de Interim Omgevingsverordening en de Omgevingsverordening opgenomen.

De juridische kaders voor de Omgevingsverordening volgen uit de volgende huidige wetten:

1. Provinciewet
2. [Omgevingswet met bijbehorende AMvB's](#)

Uit deze juridische kaders en uit artikel 158 van de Provinciewet volgt dat het opstellen van een ontwerp verordening een bevoegdheid is van GS. Dit ontwerp heeft conform afd. 3.4 Awb en artikel 10.3c

Omgevingsbesluit 6 weken [ter inzage](#) gelegen. Iedereen kon daarop zienswijzen indienen. Vervolgens zijn PS bevoegd tot het nemen van de voorliggende besluiten. Met het nemen van deze besluiten treden de Omgevingsverordening 2022, het Delegatiebesluit en het Voorbereidingsbesluit in werking tegelijk met de wet.

Argumentatie

Toelichting op beslispunten 1 en 2

Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022

De Omgevingsverordening betreft een omzetting van de Interimverordening naar een verordening met werking onder de Omgevingswet. De Omgevingsverordening verschilt op de volgende belangrijkste punten inhoudelijk van de Interimverordening (zie ook [statenbrief 'Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022'](#)):

1. de ruimtelijke bescherming van weidevogelkerngebieden is verbreed tot alle ontwikkelingen in plaats van alleen bij duurzame energie (zie artikel 6.7 en de aanpassing in de toelichting);
2. de regels voor biomassa zijn aangescherpt door het verwerken van onderzoeksresultaten (zie artikelen 5.6 en 5.7);
3. de regelgeving m.b.t. borden en reclameborden is vereenvoudigd (zie artikelen 7.14 en 7.15 met de toelichting en bijlage XVIII);
4. er is een nieuwe kaart Kleine Landschapselementen ingevoegd n.a.v. inventarisatie (zie kaart Beschermde klein landschapselement bij par. 6.2.3, PDF Natuur kaart 2);
5. het begrip erven in relatie tot de NNN-regel is aangepast (zie artikelen 6.2 lid 2 en de bijbehorende toelichting);
6. het vuurwerkverbod in de stille kern van stiltegebieden is geregeld (zie artikel 9.32 onder d en H11 en H14 van de Nota van beantwoording: Uitvoering [Motie 30](#) (2021) Neem bescherming stiltegebied serieus is hiermee afgedaan).

In de Statenvergadering van 10 maart 2021 is bij de vaststelling van de Interimverordening [motie 26A](#) (2021) aanvaard, 'Verbetering leefgebied weidevogels'. Deze motie vraagt om de in artikel 6.12 van de Interimverordening (artikel 6.7 van de Ontwerpverordening) de genoemde term 'aantoonbare verbetering' nader te definiëren en toetsbaar te maken en deze nadere duiding op te nemen in de toelichting op de Omgevingsverordening. De handreiking voor het leefgebied van weidevogels (zie toelichting artikel 6.7) wordt momenteel opgesteld en heeft nog niet tot wijziging van de toelichting geleid. Als de handreiking beschikbaar is, wordt de toelichting daarop aangepast in de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening. Naast de inhoudelijke aanpassingen zijn de artikelen ingevuld die in de Interimverordening als gereserveerd opgenomen waren en zijn de indieningseisen voor vergunning-, meldings- en informatieplichten opgenomen. Dit heeft met name met verplichtingen uit de Omgevingswet (en het bijbehorende Omgevingsloket) te maken. Zoals eerder aangekondigd is niet opgenomen:

1. Daken en gevels benutten voor groen (en zonne-energie), omdat dit vooral gaat over bouwtechnische eisen, die via het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bij gemeenten neergelegd zijn. In het kader van subsidiariteit hebben we gekozen voor faciliteren en stimuleren;
2. Bescherming waardevolle houtopstanden toevoegen, omdat de besluitvorming t.a.v. het [Strategisch Bosbeleid](#) niet tijdig kon worden meegenomen in de voorbereiding. Dit zal worden meegenomen in de eerste wijziging van de Omgevingsverordening;

Tijdens de terinzagelegging van de Ontwerpverordening heeft de provincie 56 zienswijzen ontvangen. Deze hebben we van een reactie voorzien in de concept Nota van beantwoording. Deze concept Nota van beantwoording ontvangt u ter vaststelling. Hierin staan diverse voorstellen voor aanpassing van de Omgevingsverordening, zowel op basis van de zienswijzen als op basis van inmiddels door GS of uw Staten genomen besluiten.

Concept Nota van Beantwoording

In de concept Nota van beantwoording (NvB), die als bijlage is toegevoegd, zijn alle zienswijzen kort omschreven en beantwoord. In een aantal gevallen wordt voorgesteld om de regels van de Omgevingsverordening aan te passen. Deze teksten zijn bijgevoegd. Ook zijn voorstellen voor ambtelijke wijzigingen toegevoegd indien teksten ontbraken, fouten bevatten of tot verwarring leidden.

Zienswijzen en beantwoording (op hoofdlijnen)

- Hoofdstuk 1 Algemeen: met name gemeenten vinden nog steeds dat de provincie meer moet loslaten en dat er weinig flexibiliteit zit in de regels. Dit wordt niet onderschreven. Alle regels uit zo'n 20 verordeningen zijn geanalyseerd en door een soort zeef ([Afwegingskader Omgevingsverordening](#)) gegaan. Daarbij is gekeken naar nut, noodzaak en welke flexibiliteit mogelijk is. Dit heeft geleid tot het vereenvoudigen en schrappen van de helft van de regels. Daarnaast zijn de mogelijkheden voor het verlenen van ontheffing, de toepassing van de hardheidsclausule en innovaties en experimenten toegevoegd. Hiermee is ruimte gecreëerd om maatwerk te kunnen toepassen op specifieke situatie; dit vraagt nog wel een goede integrale afweging.
- Hoofdstuk 2 Watersysteem: in de reactie op de zienswijzen worden de regels nader uitgelegd. Dit geeft aanleiding tot aanpassing van de toelichting.
- Bij hoofdstuk 3 Ondergrond en bodem zijn de nodige opmerkingen binnen gekomen. Over deze onderwerpen was nog veel onduidelijkheid mede als gevolg van de 'bruidsschat' (dit zijn regels die van het Rijk verhuizen naar gemeenten en waterschappen. Deze regels komen automatisch terecht in het omgevingsplan of de waterschapsverordening). Hierover heeft opnieuw overleg met gemeenten plaatsgevonden. Regels en toelichting zijn hierop aangepast.
- Over hoofdstuk 4 Bereikbaarheid en mobiliteit is toelichting gevraagd op het gebied van de Omgevingsvisie, luchtvaart en geluid. Daarnaast zijn er zienswijzen ingediend tegen de regels in het Beperkingengebied lokale spoorweg, omdat bouwen langs het spoor veel lastiger gemaakt was. Hierover heeft overleg plaatsgevonden tussen de betrokken gedeputeerden en op ambtelijk niveau met 3 gemeenten. De conclusie was dat de regels te stringent en niet proportioneel waren. Er zijn nieuwe instructieregels geformuleerd, waarbij aan normen voldaan moet worden en de ontheffing is hiermee komen te vervallen. Dit geeft gemeenten meer ruimte voor maatwerk met behoud van de doelen.
- De zienswijzen ten aanzien van hoofdstuk 5 Energie zijn een herhaling van eerdere zienswijzen. De reactie hierop is in lijn met eerdere beantwoording. Op onderdelen is de toelichting op enkele artikelen aangepast.
- Hoofdstuk 6 Natuur: de zienswijzen bevatten veelal een herhaling van eerdere zienswijzen, vragen om verduidelijking en specifieke verzoeken om aanpassing. De regels worden nader uitgelegd, op onderdelen aangepast en vooral de toelichting op de artikelen is aangevuld. Naar aanleiding van praktijkcasussen is er discussie geweest in de [commissie RGW](#) over de toepassing van de meerwaardebepaling. Dit betreft het spanningsveld tussen het beschermen van het NNN (uitgangspunt is niet aantasten) en het bieden van afwegingsruimte voor ontwikkelingen in het NNN die via de meerwaardebenadering (uitgangspunt is het NNN gaat er als geheel op vooruit) wordt geboden. We zijn van mening dat deze balans met de huidige regels is geborgd. In december 2021 zijn hierover twee informatiesessies voor u georganiseerd, waarin de toepassing van de meerwaardebenadering voor de plannen Soestdijk en de woningbouwlocatie in de Bilt is toegelicht. Mocht er na deze sessies nog onduidelijkheid bestaan over de toepassing van de meerwaardebenadering, dan gaan we graag met u in gesprek.
- In Hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en landschap is de status van het [Unesco Werelderfgoed](#) veranderd: op 26 juli 2021 is de Nieuwe Hollandse Waterlinie op de UNESCO Werelderfgoedlijst gekomen als uitbreiding van de Stelling van Amsterdam en op 27 juli is de Neder-Germaanse Limes op dezelfde lijst ingeschreven. Dit is aangepast in de tekst.

- Hoofdstuk 8 Landbouw: veel zienswijzen over regels, die ongewijzigd zijn. In de reactie daarom veel uitleg en enkele voorstellen tot aanvulling van de toelichting.
- Hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren: evenals bij de Interimverordening zijn er veel verzoeken om extra functies toe te staan in het landelijk gebied, terwijl er tegelijkertijd gevraagd wordt om het steviger borgen van allerlei waarden. De regels wordt uitgelegd. Dit leidt niet tot inhoudelijk wijzigingen, wel tot aanvulling in de toelichting op de artikelen.
- Hoofdstuk 10 Uitvoering en procedures: Slechts een ambtelijke wijziging, omdat een deel van de tekst in het ontwerp t.o.v. de Interimverordening per abuis was weggevallen.

Aan de concept NvB is de uitvoering van [Motie 30](#) (2021) Neem bescherming stiltegebied serieus toegevoegd. De bewoners zijn over deze motie geïnformeerd. Dit heeft geleid tot voorgestelde aanpassing van de Omgevingsverordening en hiermee is de motie afgedaan.

Conclusie

De zienswijzen leiden niet tot ingrijpende wijzigingen in de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

De Ontwerp Omgevingsverordening en de concept Nota van beantwoording tezamen vormen ons voorstel voor vaststelling van de verordening.

In januari 2022 krijgen indieners van zienswijzen de gelegenheid bij de Commissie Omgevingsvisie te reflecteren op de concept Nota van beantwoording. De ingediende zienswijzen en de concept Nota van beantwoording kunt u betrekken bij uw besluitvorming.

Bij uw besluitvorming is het van belang om de Ontwerpverordening en de aanpassingsvoorstellen uit de concept Nota van beantwoording in onderlinge samenhang te bezien. Om dit te ondersteunen, stellen we een PDF van de Omgevingsverordening (met voorgestelde wijzigingen) als bijlage beschikbaar. Hierin zijn de wijzigingen zichtbaar die op basis van de concept Nota van beantwoording zijn aangebracht in de Ontwerp Omgevingsverordening. Alleen inhoudelijke wijzigingen zijn zichtbaar. Hernummering van de artikelen en verplaatsing van artikel(liden) zijn met het oog op de leesbaarheid niet zichtbaar gemaakt.

Belangrijk is dat ook na vaststelling door uw Staten de Omgevingsverordening en de Nota van beantwoording met elkaar overeenstemmen. Dit betekent dat eventueel gewijzigde vaststelling van de Omgevingsverordening via aangenomen amendementen kan doorwerken in de Nota van beantwoording en door ons na afloop van de besluitvorming zal worden verwerkt in de definitieve Nota van beantwoording.

Toelichting op beslispunt 3

Provinciale staten kunnen op grond van artikel 152 Provinciewet een aantal bevoegdheden aan GS delegeren, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In de Omgevingswet is hiervoor expliciet artikel 2.8 opgenomen. Het Delegationbesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. De mogelijkheid om delen van de verordening via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Ook vanuit het oogpunt van efficiency is delegatie wenselijk. PS kunnen niet integraal hun regelende bevoegdheden overdragen; het gaat om delen van de Omgevingsverordening. Het Delegationbesluit maakt het mogelijk dat gedeputeerde staten de Omgevingsverordening snel en eenvoudig kunnen aanpassen wanneer dat noodzakelijk is. Op grond van het Delegationbesluit kunnen gedeputeerde staten bijv. kaarten (gebieden) wijzigingen. Het delegeren van dit soort kleine aanpassingen is niet nieuw. Bij de Interimverordening is dit ook gebeurd: [Delegationbesluit Interim Omgevingsverordening](#). Grotere wijzigingen met impact op beleid en planvorming verlopen via een formeel wijzigingsproces, waarbij de wijzigingen ter inzage worden gelegd en provinciale staten een besluit neemt.

Toelichting op beslispunt 4

Met het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 (Voorbereidingsbesluit) voorkomt de provincie dat er ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden, omdat bepaalde regels nog geen doorwerking hebben in Omgevingsplannen. De gestelde voorbeschermingsregels zijn noodzakelijk om nieuwe instructieregels van de provincie meteen door te laten werken in de omgevingsplannen. De voorbeschermingsregels gelden totdat gemeenten de regels hebben verwerkt in hun omgevingsplannen. De regels vervallen als het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregels is aangepast. Voorbeschermingsregels zijn niet nieuw: nu staan deze regels in [afdeling 10.6](#) van de Interimverordening. Onder de Omgevingswet wordt dit een apart besluit.

Vorbereidingsbesluit -verbod meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing-

In het Voorbereidingsbesluit is een regel toegevoegd m.b.t. het verbod in artikel 8.1 tweede lid om op locaties binnen "Agrarische bedrijven" bedrijfsgebouwen van meer dan één bouwlaag voor het stallen van dieren toe te staan. Hiermee wordt deze regel bij de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening direct toegevoegd aan de Omgevingsplannen van gemeenten en is dit meteen geregeld en voor een ieder inzichtelijk. We hebben u hierover middels de statenbrief 'Meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing' nader geïnformeerd.

Toelichting op beslispunt 5

In beslispunt 5 is een opdracht van uw Staten aan GS opgenomen. Deze opdracht is er op gericht de Omgevingsverordening en het Voorbereidingsbesluit bekend te maken en beschikbaar te stellen in het DSO. De documenten worden hiervoor gereed gemaakt conform de vereisten uit de Omgevingswet en het DSO. Het Voorbereidingsbesluit is een algemeen besluit. Gedeputeerde staten stellen voor elke Utrechtse gemeente een apart voorbereidingsbesluit vast met de voor hen geldende regels. Niet elke regel is immers van toepassing voor elke gemeente. Zo zijn voorbeschermingsregels voor het lokaal spoor maar in elke gemeenten van toepassing; deze worden dan ook alleen opgenomen in het besluit voor de betreffende gemeenten. De 26 besluiten worden na vaststelling, bekend gemaakt en beschikbaar gesteld via het DSO. Het Delegatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

Toelichting op beslispunt 6

De Interim Omgevingsverordening werkt onder huidige wetgeving (Provinciewet, Wet ruimtelijke ordening, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, Waterwet en Waterbesluit, Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, Wet milieubeheer, Waterschapswet, Wegenwet, Wegenverkeerswet, Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, Wet lokaal spoor, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming en Besluit uitvoering Crisis en herstelwet). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt het overgrote deel van deze wetgeving en moet de provincie beschikken over een Omgevingsverordening onder de Omgevingswet. Omdat de relevante regelgeving al dan niet aangepast en aangevuld in de Omgevingsverordening is opgenomen, wordt de Interim Omgevingsverordening ingetrokken.

Doelen en indicatoren en effecten op brede welvaart

Met vaststelling van de Omgevingsverordening beschikt de provincie over een actueel, door de Omgevingswet verplicht, juridisch document voor de fysieke leefomgeving. Hiermee voldoet de provincie aan haar wettelijke taak en draagt zij bij aan de [verbeterdoelen](#) van de Omgevingswet, zijnde:

1. Inzichtelijk omgevingsrecht;
2. Leefomgeving centraal door samenhangende benadering;
3. Ruimte voor maatwerk; en
4. Snellere en betere besluitvorming.

De balans tussen ontwikkelingen en kwaliteiten van de leefomgeving zijn juridisch geborgd in een verordening, die voldoet aan het doel uit het [Koersdocument](#); namelijk het streven naar een compacte, eenduidige, samenhangende, digitale en objectgerichte verordening.

We hebben de Omgevingsverordening opgesteld binnen het Programma Invoering Omgevingswet. In de Programmabegroting is dit opgenomen onder paragraaf 3.8.3 Omgevingswet. Omdat de Omgevingsverordening over de gehele fysieke leefomgeving gaat én over de bestuurlijke samenwerking met medeoverheden en andere partijen, betreft dit (delen van) alle programma's uit de Programmabegroting.

Participatie

Eerder heeft [participatie](#) bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening een belangrijke rol ingenomen. De meeste discussiepunten zijn destijds afgestemd. In vervolg op die [participatie](#) heeft de Ontwerp Omgevingsverordening 2022 van 1 juni t/m 12 juli 2021 volgens de wettelijke vereisten [ter inzage](#) gelegen. In deze periode kon iedereen reageren door een zienswijze in te dienen. In deze periode heeft één informatieavond plaatsgevonden, waar twee personen gebruik van gemaakt hebben. Uw Staten hebben in deze periode 56 zienswijzen ontvangen. Een deel van de reacties betreft een herhaling van de zienswijzen op de Interimverordening. Andere reacties zijn het gevolg van nauwkeurige lezing van het document en ervaring met de regels uit de Interimverordening. In de concept Nota van beantwoording is een reactie gegeven op de zienswijzen en staan de voorgestelde wijzigingen t.o.v. de Ontwerp Omgevingsverordening 2022. Het overgrote deel van de regels in de Omgevingsverordening is inhoudelijk niet gewijzigd t.o.v. de Interimverordening. Zie bij argumenten welke onderwerpen zijn gewijzigd.

Motie Neem bescherming stiltegebied serieus

Bij de [behandeling](#) van de Interim Omgevingsverordening in PS is de [Motie "Neem bescherming stiltegebieden serieus"](#) aangenomen. Deze vroeg ons om in overleg te gaan met de betrokken gemeenten met als doel de uitzondering in de Omgevingsverordening voor het afsteken van vuurwerk in stiltegebieden te schrappen. De meeste gemeenten blijken geen bezwaar te hebben tegen het opnemen van een algehele verbodsbepaling in de stille kern. De uitzonderingsbepaling voor de stille kern is daarom geschrapt. Een algeheel verbod in de Bufferzone stiltegebied leidt op dit moment tot te grote uitvoeringsproblemen vanwege de hoeveelheid aan woningen en de handhaafbaarheid van een algeheel vuurwerkverbod. Het voornemen hebben we separaat aan de bewoners van de stille kern van stiltegebieden kenbaar gemaakt met een zgn. bewonersbrief met de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen (zie Nota van beantwoording H 14). Hiermee is uitvoering gegeven aan Motie 30 Neem bescherming stiltegebied serieus en is de motie afgedaan.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de Omgevingsverordening 2022 heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

Na vaststelling volgt publicatie van de documenten. De Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit worden bekend gemaakt en beschikbaar gesteld in het DSO. Hiervoor gebruiken we de opdracht uit beslispunt 5 om de noodzakelijke technische wijzigingen conform de vereisten uit de regelgeving en het DSO door te voeren. Het Delegatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Deze documenten worden ook op de provinciale website toegelicht.

De Interim Omgevingsverordening wordt bij inwerkingtreding van de Omgevingsverordening ingetrokken.

De Omgevingsverordening wordt zo nodig jaarlijks geactualiseerd om nieuwe ontwikkelingen en beleidswijzigingen juridisch te borgen. Dit gebeurt met een wijzigingsbesluit waarbij onderdelen van de verordening worden gewijzigd. Alleen de voorgestelde wijzigingen worden volgens de wettelijke termijn van zes weken ter inzage gelegd, waarna een concept Nota van beantwoording wordt gemaakt en er besluitvorming over de wijzigingen plaatsvindt. Hierna treden de wijzigingen als onderdeel van de Omgevingsverordening in werking.

Het DSO verwerkt (consolideert) de wijzigingen met de omgevingsverordening. De besluitvorming over de eerste wijziging is eind 2022 voorzien.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 23 maart 2022 tot vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 maart 2022,

op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 december 2021,
met nummer 823BAC0A,
van het Programma Invoering Omgevingswet;

Overwegende dat:

- de Omgevingswet provincies verplicht om één digitale verordening voor de gehele fysieke leefomgeving: de Omgevingsverordening, vast te stellen;
- de Omgevingsverordening in werking moet treden op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt, omdat provincies geen overgangsrecht hebben;
- naast de juridische borging van de wettelijke taken, het wenselijk is om regels voor de fysieke leefomgeving vast te stellen om de Omgevingsvisie ter uitvoering te (kunnen) brengen en door te laten werken in het gemeentelijk beleid.

gelet op:

- artikelen 2.6 (omgevingsverordening), 2.8 en 4.15 (delegatiebesluit) en artikel 4.16 (voorbereidingsbesluit) in samenhang met de artikelen 4.1 en 4.5 van de Omgevingswet;
- artikelen 143, 145, 146, 150 en 152 Provinciewet.

Besluiten:

1. de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen en gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden;
2. de Nota van beantwoording over de zienswijzen op de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
3. het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
4. het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 vast te stellen;
5. Gedeputeerde staten de opdracht te geven de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 en het Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 conform de vereisten uit de Omgevingswet bekend te maken en beschikbaar te stellen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het Delegatiebesluit bekend te maken in het Provinciaal Blad; en
6. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in te trekken op het moment dat de Omgevingswet en de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in werking treden.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters