



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

# Decembercirculaire 2021





- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën  
en Regio's

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
eventuele vragen per e-mail  
[postbus.gf@minbzk.nl](mailto:postbus.gf@minbzk.nl)

# circulaire

**Datum**  
14 december 2021

**Kenmerk**  
2021-0000643240

Onderwerp	decembercirculaire provinciefonds 2021
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	septembercirculaire 2021 (2021-0000478672); meicirculaire 2021 (2021-0000287880)
Ingangdatum	14 december 2021
Geldig tot	1 juli 2022

---



## Voorwoord

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaire het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel wijsheid toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst,  
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren



## Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten .....	1
1.1	Inleiding .....	1
1.2	Algemene uitkering .....	1
1.3	Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden .....	1
1.4	Decentralisatie-uitkeringen .....	2
2	Algemene uitkering .....	3
2.1	Inleiding .....	3
2.2	Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering .....	3
1.	<i>Generieke Digitale Infrastructuur</i> .....	4
2.	<i>Programma Natuur</i> .....	4
3.	<i>Regionaal cultuuraanbod</i> .....	4
2.3	Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren .....	5
3	Decentralisatie-uitkeringen.....	7
3.1	Inleiding .....	7
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....	7
1.	<i>Inkomstenderving toltunnels provincies</i> .....	7
2.	<i>Na-ijlende effecten mijnbouw</i> .....	8
3.	<i>Populatieversterking i.v.m. natuurinclusieve energietransitie</i> .....	8
4.	<i>Erfgoed Deal</i> .....	8
5.	<i>Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid</i> .....	9
6.	<i>NOVI-gebied North Sea Port District</i> .....	9
7.	<i>Regionale economie Fryslân</i> .....	9
3.3	Overige mededelingen.....	9
3.3.1	Klimaat.....	9
4	Overige mededelingen.....	11
4.1	Voorschotbetalingen .....	11
4.2	Aanlevering Iv3 in JSON-formaat.....	11
4.3	Website provinciefinanciën en informatievoorschrift Iv3.....	12
	Bijlagen .....	13
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026.....	13
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021-2026 .....	14
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2021 .....	15
	Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2021 .....	16
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2021 .....	17
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2021 .....	18
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021 .....	22
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2021 .....	23





# 1 Hoofdpunten

## 1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

In deze circulaire vindt de verwerking plaats van de mutaties uit de Najaarsnota 2021. Dit hoofdstuk bevat een beknopte weergave van de belangrijkste mutaties uit de circulaire.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

## 1.2 Algemene uitkering

Zoals gebruikelijk bevat de decembercirculaire geen nieuwe accresramingen. Omdat het accres voor 2021 – net als voor 2020 – in overleg met de VNG en het IPO is bevroren, zal het accres voor dit jaar dan ook niet meer worden bijgesteld. Voor de jaarafsluiting 2021 is het accres 2021 zoals gemeld in de meicirculaire 2020 de definitieve stand.

Op 5 oktober jl. heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over de budgettaire gevolgen van het aanvullende maatregelenpakket naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen.<sup>1</sup> Gelet op het bijzondere karakter van het aanvullende pakket heeft het kabinet besloten geen accres voor het gemeentefonds en provinciefonds toe te kennen over de nieuwe maatregelen.

Deze circulaire bevat informatie over de ophoging van de algemene uitkering vanwege de verhoging van de beheervergoeding vanuit het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL), welke onderdeel is van het Uitvoeringsprogramma Natuur (zie paragraaf 2.2-2).<sup>2</sup> Voor 2021 is een bedrag van € 17,961 miljoen beschikbaar gesteld. Informatie over latere jaren volgt in een volgende circulaire.

## 1.3 Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden

Met decentrale overheden is afgesproken dat zij reële compensatie ontvangen voor extra uitgaven en gederfde inkomsten door corona. De provincies Zeeland en Zuid-Holland ontvangen in dit kader in totaal € 3,12 miljoen voor de door hen gederfde inkomsten van de Westerscheldetunnel en de Kiltunnel.

---

<sup>1</sup> TK 2020/21, 35 925, nr. 121: [Budgettaire uitkomsten APB | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

<sup>2</sup> Kamerstuk 33 576, nr. 216: [Uitvoeringsprogramma natuur | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Tot slot heeft het kabinet bekend gemaakt dat van de voor de lokale en regionale cultuur gereserveerde middelen ad € 51,5 miljoen er € 9,9 miljoen beschikbaar zal worden gesteld aan provincies voor het in stand houden van de regionale cultuursector in 2021.

#### **1.4 Decentralisatie-uitkeringen**

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2021 ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

## 2 Algemene uitkering

### 2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

### 2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2021 tot en met 2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2021. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties

Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.

2. Taakmutaties

Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2021 en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circularies. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In bijlage 7 kunt u zien hoe de algemene uitkering in het jaar 2021 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Ontwikkeling algemene uitkering, mutaties ten opzichte van de septembercirculaire 2021 (bedragen in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>stand septembercirculaire 2021</b>	<b>2.406.331</b>	<b>2.487.642</b>	<b>2.538.353</b>	<b>2.590.233</b>	<b>2.667.958</b>	<b>2.757.185</b>
<b>algemene mutaties</b>						
1) Generieke Digitale Infrastructuur	-499					
<b>taakmutaties</b>						
2) Programma Natuur	17.961					
3) Regionaal cultuuraanbod (covid-19)	9.900					
<b>stand deze circulaire</b>	<b>2.433.693</b>	<b>2.487.642</b>	<b>2.538.353</b>	<b>2.590.233</b>	<b>2.667.958</b>	<b>2.757.185</b>

## Toelichting

### **1. Generieke Digitale Infrastructuur**

In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei 2018 is afgesproken dat de doorbelasting van de niet-transactiegerichte voorzieningen in de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) voor provincies via een uitname uit de algemene uitkering van het provinciefonds verloopt. De uitname bedraagt voor 2021 € 0,499 miljoen.

### **2. Programma Natuur**

In 2020 heeft het kabinet in het pakket Structurele aanpak stikstof in totaal € 2,85 miljard beschikbaar gesteld voor het versterken en herstellen van de natuur. De plannen hiervoor zijn uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Natuur.<sup>3</sup> Onderdeel van het uitvoeringsprogramma is het verhogen van de beheervergoeding vanuit het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL). Provincies voeren de SNL uit en vergoeden tot 75% van de standaardkostprijs voor het beheer van natuur. Met deze vergoeding kan de beheerder niet in alle gevallen het beheer voeren dat nodig is om natuurwaarden te behouden of te verbeteren. Daarom wordt de beheervergoeding met ingang van beheerjaar 2021 verhoogd naar 84%. De provincies ontvangen via de algemene uitkering compensatie vanuit het ministerie van LNV voor de hogere subsidiekosten. In 2021 gaat het om € 17,961 miljoen. De verdeling vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 4 van deze circulaire<sup>4</sup>). Over de bedragen voor 2022 en verder volgt meer informatie in een volgende circulaire.

### **3. Regionaal cultuuraanbod**

De provincies ontvangen € 9,9 miljoen voor het in stand houden van de regionale cultuursector in 2021. De verdeling van deze middelen over de provincies zal in de meicirculaire 2022 worden verwerkt.

<sup>3</sup> TK 2020/21, 33 576, nr. 216: [Uitvoeringsprogramma natuur | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

<sup>4</sup> Zie kolom 'mutaties deze circulaire' van bijlage 4. De bedragen dienen zoals gebruikelijk te worden vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor.

### 2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop in deze paragraaf). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

De volumina van de verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2021 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2021 geactualiseerd (zie bijlage 5):

- de maatstaf oeverlengte is geactualiseerd van voorlopig 2021 naar definitief 2021;
- voor de maatstaf aandeel binnenwater geldt dat de gegevens over binnenwater en totale oppervlakte eveneens zijn geactualiseerd van voorlopig 2021 naar definitief 2021.

De overige gebruikte aantallen eenheden voor uitkeringsjaar 2021 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2021 ongewijzigd.

In bijlage 3 zijn de bedragen per eenheid voor uitkeringsjaar 2021 vermeld. Deze zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2021 ongewijzigd.

In bijlage 4 staan de provinciespecifieke vaste bedragen van 2021. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2021 aangepast als gevolg van het Programma Natuur (zie paragraaf 2.2-2).

De volumina, bedragen per eenheid en provinciespecifieke vaste bedragen voor 2022 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2021 niet gewijzigd.

#### *Uitkeringsfactor*

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (totaal circa € 4,0 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,5 miljard). De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar en ligt voor de jaren 2021 tot en met 2026 tussen de 1,150 en 1,260.

De actualisatie van de volumina en de mutaties in de algemene uitkering in paragraaf 2.2 leiden voor 2021 tot aanpassing van de uitkeringsfactor van 1,155 naar 1,154; een daling ten opzichte van de septembercirculaire 2021 met -0,001. De actualisatie van de

maatstaven doet de uitkeringsfactor met -0,001 dalen, terwijl de algemene mutatie en taakmutaties in de algemene uitkering afgerond op drie decimalen geen wijziging van de uitkeringsfactor tot gevolg hebben.

De uitkeringsfactoren 2022 en verder wijzigen ten opzichte van de septembercirculaire 2021 niet.

## 3 Decentralisatie-uitkeringen

### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn dan ook niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

### 3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire 2021. De mutaties hebben betrekking op 2021 en worden onder de tabel toegelicht, met daarbij onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2021 tot en met 2026. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in 2021 over de provincies zijn verdeeld.

**Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2021 - 2026 (bedragen in duizenden euro's)**

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>stand septembercirculaire 2021</b>	<b>113.457</b>	<b>52.938</b>	<b>52.938</b>	<b>52.759</b>	<b>51.084</b>	<b>51.084</b>
<b>Mutaties deze circulaire</b>						
1) Inkomstenderving toltunnels provincies	3.120					
2) Na-ijlende effecten mijnbouw	950					
3) Populatieversterking ivm natuurinclusieve energietransitie	200					
4) Erfgoed Deal	147					
5) Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid	41					
6) NOVI-gebied North Sea Port District	41					
7) Regionale economie Fryslân	21					
<b>stand deze circulaire</b>	<b>117.977</b>	<b>52.938</b>	<b>52.938</b>	<b>52.759</b>	<b>51.084</b>	<b>51.084</b>

#### Toelichting

##### **1. Inkomstenderving toltunnels provincies**

Met decentrale overheden is afgesproken dat zij reële compensatie ontvangen voor extra uitgaven en gederfde inkomsten door corona. De provincies Zeeland en Zuid-Holland

ontvangen in dit kader in totaal € 3,12 miljoen voor de door hen gedeelde tolinkomsten van de Westerscheldetunnel en de Kiltunnel. De provincie Zuid-Holland ontvangt € 0,79 miljoen ter compensatie, de provincie Zeeland € 2,33 miljoen. Beide toltunnels zijn voor 100% in handen van de decentrale overheden en kennen geen winstoogmerk. De tunnels zijn een belangrijke infrastructurele verbinding, en daarmee publieke voorziening, voor de burger.

## **2. Na-ijlende effecten mijnbouw**

In 2017 hebben de provincie Limburg en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) naar aanleiding van een onderzoek naar de na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning gesproken over mogelijke maatregelen om risico's te beperken en schade te herstellen. De provincie heeft besloten om een aantal aanvullende maatregelen te treffen en ontvangt hiervoor in 2021 een aanvullend bedrag van € 0,95 miljoen. Daarbij is afgesproken dat het ministerie van EZK de provincie ondersteunt zodat de maatregelen, die de provincie zelf nodig acht, kunnen worden genomen. In de afgelopen jaren is men meer te weten gekomen over de na-ijlende effecten. Destijds is afgesproken dat het ministerie van EZK bereid is om de middelen aan te vullen als de provincie mogelijk nieuwe maatregelen op het oog heeft of als blijkt dat reeds genomen maatregelen meer kosten.

## **3. Populatieversterking i.v.m. natuurinclusieve energietransitie**

In 2021 heeft de provincie Groningen het ministerie van EZK verzocht om een financiële bijdrage ten behoeve van het uitvoeren van onderzoek dat is gericht op het verminderen van vogelslachtoffers als gevolg van een botsing met een windturbine. Gezien de bredere maatschappelijke betekenis van het verminderen van vogelslachtoffers, in relatie tot de benodigde transitie naar duurzame energieopwekking (zoals opgenomen in het Klimaatakkoord), ontvangt de provincie Groningen in 2021 eenmalig € 0,20 miljoen.

## **4. Erfgoed Deal**

In februari 2019 hebben dertien partijen - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen in één geslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In de huidige tijd waarin de leefomgeving vergaand moet worden aangepast aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin het verleden tastbaar is en waarmee - ook in de toekomst - verbinding wordt gevoeld. Het kabinet heeft voor de periode 2019 - 2021 een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor de Erfgoed Deal. In deze circulaire wordt een ronde van twee projecten toegevoegd. De provincie Flevoland ontvangt € 8.929 en de provincie Utrecht ontvangt € 137.130 in verband met de Erfgoed Deal.



## **5. Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid**

De provincie Fryslân ontvangt voor de conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid in 2021 een bedrag van € 0,041 miljoen. In het najaar 2021 wordt het Gemeenschappelijk landbouwbeleid – nationaal strategisch plan (GLB-NSP) nader uitgewerkt. Nederland staat hierbij voor een aantal belangrijke beslissingen die bepalend zijn voor de toekomst van de landbouw in het land. De provincie Fryslân heeft het initiatief genomen om conferenties te organiseren over het toekomstig GLB, zowel voor boeren, burgers en bestuurders uit Noord-Nederland als voor Europese ambtenaren die met het GLB werken.

## **6. NOVI-gebied North Sea Port District**

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap stelt in 2021 € 0,041 miljoen beschikbaar aan de provincie Zeeland voor het maken van een gebiedsbiografie van NOVI-gebied North Sea Port District. Het is een instrument dat de ontstaansgeschiedenis, de logica en de bestaande kwaliteiten van een gebied in kaart brengt en een perspectief geeft op hoe hier mee kan worden omgegaan bij de aanpak in het gebied. De gebiedsbiografie kan diverse ruimtelijke inrichtingsvraagstukken in de fysieke leefomgeving voeden, zoals verstedelijking en woningbouw, klimaatadaptatie en natuur en waterveiligheid.

## **7. Regionale economie Fryslân**

Voor de regionale economie Fryslân ontvangt de provincie Fryslân in 2021 eenmalig € 0,021 miljoen. Dit in verband met een gezamenlijk (naast het ministerie van EZK de provincie Fryslân, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen) ingekocht onderzoekstraject ten behoeve van het Interbestuurlijk Programma (IBP), traject Regionale Economie. Het IBP Regionale Economie is een beleidsprogramma dat in het teken staat van het onderzoeken hoe overheden samen kunnen werken aan het versterken van regionaal economische structuren.

### **3.3 Overige mededelingen**

#### **3.3.1 Klimaat**

In de septembercirculaire 2021 is aangegeven dat het kabinet voor 2022 in totaal € 72,5 miljoen beschikbaar stelt voor de klimaatakkoordtaken van gemeenten, ondersteuning van medeoverheden en RES. Dit om te voorkomen dat de uitvoering van het Klimaatakkoord stil komt te vallen. De aanwending van de middelen is als volgt voorzien:

- Uitvoeringskosten gemeenten: € 40 miljoen.
- RES-regio's: € 12 miljoen.
- Nationaal Programma RES: € 5 miljoen.
- Subsidies/opdrachten/bijdragen, waaronder expertpool: € 3 miljoen.
- Expertise Centrum Warmte (ECW): € 7,5 miljoen.

- Interbestuurlijk programma Gebouwde Omgeving: € 2,5 miljoen.
- Subsidie voor de Participatiecoalitie RES Regio's: € 2,5 miljoen.

In lijn met de begrotingssystematiek zal het deel van de middelen dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en het provinciefonds naar verwachting bij Voorjaarsnota 2022 beschikbaar komen en worden verwerkt in de meicirculaire 2022. Het is aan een nieuw kabinet om een besluit nemen over de totale uitvoeringskosten voor de periode 2022 en verder.

## 4 Overige mededelingen

### 4.1 Voorschotbetalingen

Mutaties in omvang en verdeling van het provinciefonds over 2021 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de vijftigste termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en worden op 13 december 2021 betaalbaar gesteld.

Voor uitkeringsjaar 2022 zijn de voorschotbedragen al opgenomen in bijlage 27 van de septembercirculaire 2021. De bedragen zullen met ingang van 3 januari 2022 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

### 4.2 Aanlevering Iv3 in JSON-formaat

Het CBS en het ministerie van BZK werken aan het ontwikkelen van een andere manier van aanleveren van Iv3-gegevens. Deze nieuwe manier zal gebeuren via het JSON-formaat. Een voordeel van JSON is dat het formaat stabiel en toekomstbestendig is. Het JSON-formaat maakt het ook mogelijk om op vrijwillige basis detaildata mee te sturen. Het einddoel is dat JSON de nieuwe standaard wordt om Iv3-data op te sturen. Uitgangspunt bij dat einddoel is dat gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen voldoende tijd krijgen om de voor levering in JSON-formaat noodzakelijke aanpassingen door te voeren.

Er zijn twee pilots succesvol afgerond die hebben geleid tot een bruikbaar dashboard dat vanaf nu verder wordt verfijnd. Voor die verdere verfijning is het nodig dat meer overheden gebruik gaan maken van JSON om hun Iv3-gegevens aan te leveren. Hoe meer terugkoppeling wordt gegeven over de bruikbaarheid van het dashboard, des te meer het dashboard gebruikersvriendelijk kan worden gemaakt en de aanlevering dus uiteindelijk eenvoudiger wordt.

Sinds de Q3-levering 2021 is het dan ook mogelijk voor elke gemeente, provincie en gemeenschappelijke regeling om de Iv3-gegevens in JSON-formaat aan te leveren bij het CBS. Dus ook voor de aanlevering van de begroting over 2022, die vóór 15 november 2021 moet worden aangeleverd. JSON-bestanden kunnen worden gecontroleerd met behulp van de zogeheten OCIDO-tool op de website <https://iv3-controle.cbs.nl/> en vervolgens ingezonden op dezelfde wijze als Excel-bestanden via het [CBS-uploadportaal](#). Op termijn wordt het mogelijk om controle en inzending via één website te doen.

De oude manier van aanleveren via Excel blijft in de overgangsfase bestaan. De nieuwe manier van aanleveren wordt dus mogelijk naast de gangbare wijze van aanleveren in Excel-formaat. Nadere informatie over de aanlevering in JSON-formaat is te vinden via deze

[link](#). Hier staan handleidingen en voorbeelden van JSON-bestanden.

Sinds 2019 werken CBS, Open State Foundation (OSF) en BZK samen met een aantal decentrale overheden aan deze nieuwe vorm van Iv3-gegevens aanleveren. De komende maanden zal in de IBI-Nieuwsbrief meer nieuws verschijnen over de ontwikkelingen rondom de vernieuwde Iv3/JSON-methodiek. [Hier](#) kunt u zich aanmelden voor de IBI-Nieuwsbrief.

### **4.3 Website provinciefinanciën en informatievoorschrift Iv3**

De website [findo.nl](https://findo.nl), waarop BZK financiële data en informatie van gemeenten en provincies beschikbaar stelt, is afgelopen tijd op verschillende punten bijgewerkt:

- Data van provinciale [jaarrekeningen 2020](#) en [begrotingen 2022](#) zijn toegevoegd. Deze kunnen worden gebruikt voor vergelijking en analyse. Onder [databank](#) kan data worden gedownload.
- De jaarrekeningen van provincies over 2020 zijn toegevoegd aan de website en zijn [hier](#) te vinden. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.
- De [Iv3-vraagbaak](#) is bijgewerkt voor 2022, onder meer voor de invoering van de Omgevingswet.

Het Iv3-informatievoorschrift 2022 voor provincies is [hier](#) te downloaden.

## Bijlagen

### Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026

<b>Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026 (bedragen in duizenden euro's)</b>						
<b>Uitkeringsjaar</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
<b>Uitkeringen voorafgaand jaar</b>	2.299.076	2.433.693	2.487.642	2.538.353	2.590.233	2.667.958
<b>algemene mutaties</b>						
Accres tranche 2019 (incidenteel)	-2.234					
Accres	94.953	127.034	59.847	61.203	87.048	88.549
Plafond BTW-compensatiefonds	19.421	-38.917				
Generieke Digitale Infrastructuur	-5	499				
Minder provincies	-5.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	
Onderzoeksbudget provinciefonds	-350	250				
<b>taakmutaties</b>						
Verkeer en vervoer	-29					
Wet Open Overheid (structureel)		2.708	677	677	677	678
Wet Open Overheid (incidenteel)		1.388	187			
Overheveling verkeer- en vervoertaken		-1.152				
Programma Natuur	17.961	-17.961				
Regionaal cultuuraanbod (covid-19)	9.900	-9.900				
<b>stand deze circulaire</b>	<b>2.433.693</b>	<b>2.487.642</b>	<b>2.538.353</b>	<b>2.590.233</b>	<b>2.667.958</b>	<b>2.757.185</b>

## Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021-2026

### Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Vindplaats
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Regiodeals	16.500						sepcirc. 2020, H3
Zoetwatermaatregelen	13.112						deccirc. 2017, H3
Bodembescherming	10.792						meircirc. 2021, H3
Nationale gebiedsontwikkeling	10.328						meircirc. 2019, H3
No regret UNED	8.121						sepcirc. 2021, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.000	1.000	1.000	1.000			sepcirc. 2020, H3
Erfgoed Deal	903						deccirc. 2021, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	675	675	675	675			sepcirc. 2020, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.597	647	647	647	647	647	deccirc. 2021, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150	150				meircirc. 2020, H3
Regionale Energie Strategieën	729						sepcirc. 2021, H3
Trekvogelvoorspellingen	75						sepcirc. 2021, H3
Economische ontwikkeling Noord-Brabant	65						meircirc. 2021, H3
Gebiedsbiografie	41						sepcirc. 2021, H3
DINGtiid	29	29	29				meircirc. 2021, H3
Inkomstendering toltunnels provincies	3.120						deccirc. 2021, H3
Populatieversterking ivm natuurinclusieve energietransitie	200						deccirc. 2021, H3
Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid	41						deccirc. 2021, H3
NOVI-gebied North Sea Port District	41						deccirc. 2021, H3
Regionale economie Fryslân	21						deccirc. 2021, H3
<b>Totaal decentralisatie-uitkeringen</b>	<b>117.977</b>	<b>52.938</b>	<b>52.938</b>	<b>52.759</b>	<b>51.084</b>	<b>51.084</b>	

### Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2021

#### Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2021

Uitkeringsfactor	1,154
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

#### Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2021

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 sepcirc 2021	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire
Groningen	49.293.173,78	677.555,83	49.970.729,61
Fryslân	39.797.713,47	1.631.948,33	41.429.661,80
Drenthe	42.772.009,01	1.628.462,56	44.400.471,57
Overijssel	26.708.919,78	2.010.130,47	28.719.050,25
Gelderland	58.143.042,59	1.993.351,65	60.136.394,24
Utrecht	40.800.608,54	863.207,93	41.663.816,47
N-Holland	34.987.920,77	1.331.212,23	36.319.133,00
Z-Holland	34.306.839,05	1.206.411,09	35.513.250,14
Zeeland	42.186.431,05	698.964,42	42.885.395,47
N-Brabant	29.716.464,29	1.960.418,01	31.676.882,30
Limburg	40.069.152,28	832.007,64	40.901.159,92
Flevoland	38.815.652,63	732.978,80	39.548.631,43



## Bijlage 5 Volumina maatstaven 2021

### Volumina 2021

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	586.937	344.495	311.030	0	1.776.394	60.330	646.302,25	1	1
Fryslân	651.435	424.368	436.930	0	2.433.745	111.399	816.091,95	1	1
Drenthe	494.771	244.798	336.280	0	866.092	53.596	648.913,04	1	1
Overijssel	1.166.533	1.360.799	531.680	0	3.608.991	72.327	1.436.795,99	1	1
Gelderland	2.096.603	4.395.744	945.900	0	7.320.946	82.121	2.550.837,99	1	1
Utrecht	1.361.153	1.852.737	334.900	0	6.569.098	73.682	1.786.381,84	1	1
N-Holland	2.888.486	8.343.351	526.940	1.563.057	16.404.368	168.733	3.315.169,37	1	1
Z-Holland	3.726.050	13.883.449	550.320	2.399.952	50.267.606	193.006	3.846.238,94	1	1
Zeeland	385.400	148.533	249.780	0	2.108.674	40.070	512.906,85	1	1
N-Brabant	2.573.949	6.625.213	1.012.010	0	9.252.837	89.167	3.442.602,04	1	1
Limburg	1.115.872	1.245.170	529.740	0	3.432.171	28.979	1.408.215,66	1	1
Flevoland	<u>428.226</u>	<u>183.378</u>	<u>138.600</u>	<u>0</u>	<u>2.942.877</u>	<u>38.796</u>	<u>699.017,20</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.475.415	39.052.035	5.904.110	3.963.009	106.983.799	1.012.206	21.109.473,12	12	12

## Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2021

### Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021

	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Zoetwater- maatregelen	Wet gebruik Friese taal	Regio Deals	Fryske Akademie
Groningen	9.626.000	0	173.000	0	0	0
Fryslân	9.626.000	0	0	150.000	0	1.559.000
Drenthe	0	0	1.066.000	0	0	0
Overijssel	0	0	2.952.000	0	0	0
Gelderland	0	0	2.056.000	0	0	0
Utrecht	0	0	54.000	0	0	0
Noord-Holland	9.626.000	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	264.000	0	3.500.000	0
Noord-Brabant	0	0	3.379.000	0	0	0
Limburg	0	1.597.000	3.168.000	0	13.000.000	0
Flevoland	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	28.878.000	1.597.000	13.112.000	150.000	16.500.000	1.559.000

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)**

	Drugsdumping	Versterking omgevingsveiligheids- diensten	Nationale gebieds- ontwikkeling	Monu- mentenzorg	Bodem- bescherming	Erfgoed Deal
Groningen	9.872	30.000	0	1.083.818	473.424	570.248
Fryslân	9.872	26.000	0	1.348.915	644.757	0
Drenthe	17.358	17.000	0	738.935	765.963	0
Overijssel	28.588	42.000	0	1.658.409	402.532	186.000
Gelderland	135.271	78.000	0	2.680.834	960.973	0
Utrecht	34.203	32.000	0	2.292.840	737.805	137.130
Noord-Holland	49.176	76.000	0	2.562.441	3.523.657	0
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	2.326.942	1.441.096	0
Zeeland	30.460	31.000	0	913.307	217.539	0
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	2.325.655	1.252.788	0
Limburg	176.447	50.000	10.328.000	1.938.949	297.625	0
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>128.955</u>	<u>73.806</u>	<u>8.929</u>
<b>Totaal</b>	1.000.000	675.000	10.328.000	20.000.000	10.791.965	902.307

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)**

	Economische ontwikkeling Noord-Brabant	DINGtiid	No regret UNED	Regionale Energie Strategieën	Trekvogel- voorspellingen	Gebiedsbiografie
Groningen	0	0	0	0	75.000	0
Fryslân	0	29.000	0	0	0	0
Drenthe	0	0	0	139.623	0	0
Overijssel	0	0	0	306.052	0	41.000
Gelderland	0	0	0	0	0	0
Utrecht	0	0	8.121.000	0	0	0
Noord-Holland	0	0	0	190.218	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	65.000	0	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	0	0
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>92.664</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<b>Totaal</b>	65.000	29.000	8.121.000	728.557	75.000	41.000

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)**

	Inkomstendering to tunnels provincies	Populatieversterking ivm natuurinclusieve energietransitie	Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid	NOVI-gebied North Sea Port District	Regionale economie Fryslân	Totaal
Groningen	0	200.000	0	0	0	12.241.362
Fryslân	0	0	41.000	0	21.000	13.455.544
Drenthe	0	0	0	0	0	2.744.879
Overijssel	0	0	0	0	0	5.616.581
Gelderland	0	0	0	0	0	5.911.078
Utrecht	0	0	0	0	0	11.408.978
Noord-Holland	0	0	0	0	0	16.027.492
Zuid-Holland	790.000	0	0	0	0	4.842.593
Zeeland	2.330.000	0	0	41.000	0	7.327.306
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	7.516.898
Limburg	0	0	0	0	0	30.556.021
Flevoland	0	0	0	0	0	327.097
<b>Totaal</b>	3.120.000	200.000	41.000	41.000	21.000	117.975.829

## Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

### Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	193.518.144	223.288.095	-8.803.660	-42.591.318	171.893.117	12.241.362	184.134.479
Fryslân	226.735.237	261.615.154	-15.806.425	-53.780.460	192.028.269	13.455.544	205.483.813
Drenthe	170.266.965	196.460.060	-3.364.478	-42.763.369	150.332.213	2.744.879	153.077.092
Overijssel	275.852.420	318.288.302	-28.769.476	-94.684.856	194.833.970	5.616.581	200.450.551
Gelderland	450.570.868	519.884.640	-57.073.141	-168.100.224	294.711.275	5.911.078	300.622.353
Utrecht	309.415.533	357.014.611	-6.786.948	-117.722.563	232.505.100	11.408.978	243.914.078
N-Holland	384.184.173	443.285.319	-18.256.839	-218.469.661	206.558.819	16.027.492	222.586.311
Z-Holland	463.250.710	534.515.092	-2.481.924	-253.467.146	278.566.022	4.842.593	283.408.615
Zeeland	144.536.280	166.771.083	-10.021.375	-33.800.561	122.949.147	7.327.306	130.276.453
N-Brabant	475.206.751	548.310.396	-46.093.443	-226.867.474	275.349.479	7.516.898	282.866.377
Limburg	262.050.345	302.362.978	-23.792.099	-92.801.412	185.769.467	30.556.021	216.325.488
Flevoland	<u>142.539.484</u>	<u>164.467.110</u>	<u>-105.754</u>	<u>-46.065.233</u>	<u>118.296.123</u>	<u>327.097</u>	<u>118.623.220</u>
Totaal	3.498.126.911	4.036.262.840	-221.355.562	-1.391.114.277	2.423.793.001	117.975.829	2.541.768.830

## Bijlage 8 Bevoorschotting 2021

### Bevoorschotting uitkeringsjaar 2021

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49			Te verlenen voorschot termijn 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	167.690.880	11.772.606	179.463.486	4.202.237	468.756	4.670.993
Fryslân	186.167.409	13.109.654	199.277.063	5.860.860	345.890	6.206.750
Drenthe	145.618.028	2.663.485	148.281.513	4.714.185	81.394	4.795.579
Overijssel	188.602.641	5.466.889	194.069.530	6.231.329	149.692	6.381.021
Gelderland	286.123.290	5.772.037	291.895.327	8.587.985	139.041	8.727.026
Utrecht	226.626.679	10.454.572	237.081.251	5.878.421	954.406	6.832.827
Noord-Holland	200.698.959	15.617.108	216.316.067	5.859.860	410.384	6.270.244
Zuid-Holland	271.626.227	3.940.316	275.566.543	6.939.795	902.277	7.842.072
Zeeland	119.690.343	4.852.462	124.542.805	3.258.804	2.474.844	5.733.648
Noord-Brabant	267.297.909	7.338.003	274.635.912	8.051.570	178.895	8.230.465
Limburg	180.986.151	29.007.455	209.993.606	4.783.316	1.548.566	6.331.882
Flevoland	<u>114.898.232</u>	<u>303.632</u>	<u>115.201.864</u>	<u>3.397.891</u>	<u>23.465</u>	<u>3.421.356</u>
<b>Totaal</b>	2.356.026.748	110.298.219	2.466.324.967	67.766.253	7.677.610	75.443.863

\* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 13 maal het bevoorschottingsbedrag uit de decembercircularaire 2020 + termijn 14 uit de maartbrief 2021 + 12 maal het bevoorschottingsbedrag uit de maartbrief 2021 + 13 maal het bevoorschottingsbedrag uit de meicircularaire 2021 + 10 maal het bevoorschottingsbedrag uit de septembercircularaire 2021.

\*\* De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.







Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

December 2021