

Aan de deelnemers in de GR RMN

De besturen van de GR SGL, GR LSD en GS van de provincie Utrecht

Utrecht, 27 oktober 2021

Voorstel tot opheffing van de GR RMN

Gevraagd besluit

1. Instemmen met opheffing van de GR RMN.
2. Het onder 1 bedoelde opheffingsbesluit per 31 december 2022 te doen effectueren, onder het voorbehoud dat tijdig voordien een substantieel deel van het personeel met het werk mee over gaat naar een andere werkgever.
3. Uw zienswijze te geven op bijgaand concept liquidatieplan van RMN vóór 15 februari 2022.

Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (hierna: RMN) is opgericht in 1996 (regeling gewijzigd in 2008 en 2016) en heeft nu drie deelnemers: het Plassenschap Loosdrecht e.o. (hierna: LSD), het recreatieschap Stichtse Groenlanden (hierna: SGL) en GS van de provincie Utrecht.

Eind 2020 hebben de besturen van de Recreatieschappen SGL en LSD aangegeven dat er geen draagvlak meer is voor het bestaansrecht van RMN en men wil streven naar liquidatie per 1 januari 2022. De provincie Utrecht heeft zich daar bij aangesloten. Deze streefdatum is opgenomen in de notitie 'Toekomstige samenwerking recreatieschappen' d.d. 07.12.2020. Door het verloop van de tijd is deze datum inmiddels niet haalbaar meer. Met als gevolg dat RMN in 2022 nog belast zal zijn met de taakuitvoering voor de beide schappen, die daarvoor een financiële bijdrage verschuldigd blijven.

Het voornemen tot opheffing van RMN maakte onderdeel uit van de consultatieronde die begin 2021 gehouden is onder de deelnemers van de beide Recreatieschappen en werd door hen gesteund. U bent sindsdien in uw schappen doende een nieuwe samenwerkingsvorm te kiezen. Daarin is geen plaats meer voor RMN als uitvoeringsorganisatie. U heeft wel de bereidheid uitgesproken taken en personeel over te nemen; dat volgt ook uit het principe 'mens volgt werk' en is mogelijk ook afdwingbaar op grond van de wettelijke bepalingen over 'overgang van onderneming'. Wat dit concreet betekent zal de komende periode moeten blijken uit uw voorstellen en besluiten over de nieuwe samenwerkingsvorm binnen uw respectievelijke schappen.

Deze bestuurlijke werkelijkheid leidt ertoe dat opheffing van RMN voorbereid moet worden. Dat zien wij als onze verantwoordelijkheid. De besturen van SGL en LSD hebben aan ons bestuur aangegeven dat zij willen dat wij daarmee tempo maken, zodat er in hun eigen kring voor de aanstaande Gemeenteraadsverkiezingen onomkeerbare besluiten genomen kunnen worden.

Wij zijn bereid hieraan onze medewerking te verlenen en leggen u in dat kader onderhavig opheffingsbesluit en het concept liquidatieplan (bijlage 1) voor. Aan GS van de provincie vragen wij eenzelfde tijdspad te volgen.

Toelichting

Volgens de vigerende tekst van de GR (artikel 25) kan de GR RMN worden opgeheven, als tenminste drievierde van het aantal deelnemers daartoe besluiten. In de laatste vastgestelde versie van de gemeenschappelijke regeling wordt nog uitgegaan van 5 deelnemers (inclusief het Plassenschap VVP en het recreatieschap UHVK). Tenminste drievierde van de deelnemers betekent dan de facto vier van de vijf deelnemers. Bij het huidige aantal van drie deelnemers betekent het meerderheidsvereiste de facto unanimiteit. Omdat niet ons bestuur maar u als deelnemers bevoegd bent te besluiten tot opheffing van RMN wordt dat voorstel bij deze aan u gedaan.

Hetzelfde artikel 25 regelt dat het bestuur van RMN, na overleg met de deelnemers, een liquidatieplan vaststelt. Het liquidatieplan omvat de verplichtingen van de deelnemers tot deelneming in de financiële consequenties van de opheffing en een regeling met betrekking tot de gevolgen, die de opheffing voor het personeel heeft. Over het concept liquidatieplan vindt overleg met de deelnemers plaats. Om die reden wordt het concept liquidatieplan nu aan u voorgelegd voor zienswijze.

Uit het concept liquidatieplan blijkt wat de financiële gevolgen van opheffing van RMN in termen van liquidatiekosten zijn. Deze liquidatiekosten zullen verantwoord worden in de jaarrekening 2022/2023 van RMN en gedekt moeten worden door een eenmalige aanvullende bijdrage van de beide schappen. In het concept liquidatieplan is aangegeven hoe deze liquidatiekosten verdeeld worden over de twee schappen. In bijlage 4 bij het liquidatieplan is aangegeven wat dit betekent voor de individuele deelnemers. Als grondslag daarvoor hebben wij, gebaseerd op de hoofregel uit de GR, de vigerende kostenverdeelsleutel van RMN gebruikt.

Risico's

Belangrijke variabelen als het gaat om de hoogte van de frictiekosten zijn de mate waarin onze medewerkers met hun werk mee over kunnen naar een andere organisatie en contracten beëindigd of overgedragen kunnen worden. In de raming van de liquidatiekosten is op dit punt een naar huidige inzichten plausibele aanname gedaan. Het risico is dat uiteindelijk minder medewerkers van RMN met hun werk mee over kunnen naar een of meer toekomstige uitvoeringsorganisaties. Dan worden de liquidatiekosten hoger. Lukt met meer medewerkers dan nu is aangenomen met hun werk mee over te dragen, dan resteren lagere frictiekosten. Concreet betekent dit dat de omvang van de frictiekosten door u als deelnemers in RMN in belangrijke mate beïnvloedbaar is in het kader van uw toekomstige samenwerkingsafspraken. Ook wij zullen ons vanuit onze werkgeversverantwoordelijkheid hiervoor inzetten.

Een tweede risico is dat het niet lukt tijdig voor 30 juni 2022 een of meer uitvoeringsorganisaties te vinden waarmee de schappen tot overeenstemming komen over het overnemen van taken en medewerkers. In dat geval staat er geen uitvoeringsorganisatie(s) gereed voor overname per 1 januari 2023. Er zijn dan twee alternatieven: óf RMN blijft bestaan, óf RMN wordt toch opgeheven en de deelnemers zullen de taakuitvoering alsnog zélf moeten organiseren. In het tweede geval zullen de frictiekosten een veelvoud zijn van wat er nu is geraamd.

Besluitvormingsproces

Wij vragen u voor uiterlijk 15 februari 2022 in te stemmen met het voorstel tot opheffing van RMN en uw zienswijze op het concept liquidatieplan aan ons kenbaar te maken. Wij hebben deze ruime periode gekozen om u in de gelegenheid te stellen de colleges, raden en staten van de gemeenten en de provincies die deelnemen in uw resp. schappen mee te nemen in het proces van opheffing van RMN, ook omdat daaraan voor de deelnemers aan SGL en LSD financiële consequenties verbonden zullen zijn.

Uiterlijk op 1 maart 2022 stellen wij vast of het vereiste unanieme besluit tot opheffing door u als drie deelnemers in RMN genomen is. Verder beoordelen wij uiterlijk op 1 maart 2022 de reacties van u op het concept liquidatieplan en stellen wij dat plan als bestuur van RMN definitief vast.

Effectuering van het liquidatiebesluit

De datum van effectuering van het opheffingsbesluit laten wij afhangen van de mate waarin er in het kader van uw processen om de samenwerking binnen SGL en LSD anders vorm te geven, duidelijkheid is over de mogelijkheden om onze medewerkers met hun werk mee over te laten gaan naar een andere werkgever.

Op uiterlijk 30 juni 2022 bepalen wij vanuit dat perspectief de haalbaarheid van 31 december 2022 als datum voor effectuering van de liquidatie van RMN. Wanneer deze datum niet haalbaar blijkt treden we in overleg met u over de situatie die dan ontstaat.