

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

RUD
UTRECHT



"SAMEN FLEXIBEL
NAAR DE TOEKOMST"

Uitvoeringsprogramma
Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving
Provincie Utrecht

2022

Inhoud

Managementsamenvatting	4
1 Inleiding.....	8
1.1 Ontwikkelingen.....	8
1.2 Doel VTH-Uitvoeringsprogramma 2022.....	8
1.3 Leeswijzer.....	8
DEEL I – ALGEMEEN DEEL	
2 Veranderend Beleidskader	11
3 Beleidsdoelen VTH	13
3.1 VTH-beleid	13
3.2 Programma Gezond en Veilig.....	13
4 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken	15
4.1 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken algemeen	15
4.2 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken door RUD Utrecht	15
4.3 Ontwikkelingen RUD Utrecht in 2022.....	15
5 Monitoring.....	19
5.1 Systematiek monitoringsindicatoren	19
5.2 Totaaloverzicht monitoringsindicatoren	19
6 Financiering.....	23
DEEL II – SPECIFIEK DEEL	
7 Omgevingswet	25
8 Wet milieubeheer/Wabo.....	26
8.1 WABO	26
8.2 BRZO en RIE4.....	27
8.3 Externe veiligheid	28
8.4 Vuurwerkbesluit.....	29
9 Bodem, Water en Ontgrondingen.....	31
9.1 Bodem	31
9.2 Waterwet	32
9.3 Ontgrondingen.....	34
9.4 Grondwaterbescherming.....	34
9.5 Zwemwater	35
10 Natuur en Landschap	37
10.1 Algemeen.....	37
10.2 Gebieden Natura 2000-gebieden en Natuur Netwerk Nederland (NNN)	37
10.3 Houtopstanden	38
10.4 Soorten, Faunabeheer en Schadebestrijding.....	40
10.5 Landschap.....	41
10.6 Toezicht buitengebied/ Boa's Landelijk gebied.....	43
10.7 Stikstof	44

11 Overige taakvelden	47
11.1 Wet Lokaal Spoor.....	47
11.2 Geluid.....	48
11.3 Lucht.....	49
11.4 Wet luchtvaart	51
11.5 Vergunningverlening en handhaving 2021 algemeen.....	52

BIJLAGE 1 Uitvoeringsplan RUD Utrecht

BIJLAGE 2 UVO ODNZKG

Managementsamenvatting

Gedeputeerde Staten hebben voor 2022 een nieuw Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) opgesteld. De provincie is wettelijk verplicht om dit jaarlijks te doen. Het merendeel van de VTH-taken waarvoor de provincie Utrecht bevoegd gezag is, heeft de provincie in mandaat belegd bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De provinciale taken op het gebied van Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO, VTH-taken wat betreft risicovolle bedrijven) worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) te Zaandam. Aan beide taakvelden liggen aparte Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) ten grondslag. In een DVO staat wat de provincie Utrecht van de betreffende uitvoeringsdienst verwacht en waartoe elk van de uitvoeringsdiensten zich heeft verplicht. Alle vergunning- en ontheffingverlenende werkzaamheden ingevolge de Wet natuurbescherming en de Interim Omgevingsverordening (onderdelen voor natuur en landschap) provincie Utrecht 2021 voert de provincie (team VVN) zelf uit.

Andere vertrek- en uitgangspunten (naast de beide DVO's) voor dit nieuwe Uitvoeringsprogramma VTH waren net als in 2021 de komende Omgevingswet, de effecten van de coronacrisis, de ambities op het gebied van energie, natuur en veiligheid en vanzelfsprekend alle andere VTH-uitvoeringsresultaten uit 2021. Dit samenspel aan factoren vormde, samen met de in 2021 gerealiseerde prestatie-indicatoren over naleefgedrag en toezichteffect, de belangrijkste input voor de focus op de actualisatie van de capaciteitsinzet in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2022.

Ter voorbereiding zijn per thema Big-8-sessies georganiseerd om een goede vertaling van de provinciale beleidsdoelen naar de uitvoeringsopgave te maken. Deze sessies worden jaarlijks herhaald.

Thema's in het VTH-programma 2022

De invoering van de Omgevingswet vraagt om een goede raming van de inzet in 2022. Tegelijkertijd zien we dat dit voor een deel nog niet uitgekristalliseerd is. De invoering van de Omgevingswet per 1 juli 2022, halverwege het kalenderjaar, maakt een optimale raming lastig. Met de raming moet ook rekening worden gehouden met de effecten van de coronamaatregelen.

Het programma is opgesteld met als basis de resultaten van 2021, de uitkomsten van Big-8-sessies tussen provincie en RUD Utrecht en de inzichten van nu. De afspraak is gemaakt om in april 2022 nog eens kritisch te kijken naar de planning en de gevraagde inzet. In april is naar verwachting meer bekend over de doorgang van 1 juli 2022 als inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Rond die tijd wordt daarom met de beleidsmedewerkers, opdrachtgeversunit en de uitvoerders gekeken of de nu vastgelegde ureninzet in het Uitvoeringsprogramma met eventuele nieuwe inzichten al dan niet aangescherpt moet worden.

In grote lijnen komt het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 overeen met het programma in 2021. Waar mogelijk en nodig zijn binnen de verschillende taakvelden verschuivingen gedaan om tegemoet te komen aan nieuwe eisen vanuit het beleid en/of wensen vanuit de uitvoering. Hier volgt een kort overzicht van de belangrijkste wijzigingen per hoofdthema in 2022.

Omgevingswet

Een belangrijke ontwikkeling voor onder andere de uitvoering van de VTH taken is de invoering van de Omgevingswet. In 2022 gaan we verder met de voorbereiding van de Omgevingswet. Hiervoor is een apart budget binnen de DVO gereserveerd. Er wordt onder andere gewerkt aan aanpassing van de werkprocessen, informatie voor legesverordening en aanpassing van provinciale producten. Daarnaast zal er veel geoefend worden met casuïstiek om ons zo goed mogelijk voor te bereiden.

Wet milieubeheer/Wabo

Met name op het gebied van vergunningverlening zien we de laatste jaren een trend dat er sprake is van minder aanvragen. In het programma 2022 is daarom een herverdeling binnen de DVO doorgevoerd. Er is daarmee genoeg beschikbaar om de aanvragen af te handelen. Op het onderdeel toezicht & handhaving is het aantal uren gelijk gebleven. De provinciale inrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd.

In 2022 zal, met het oog op de Omgevingswet en diverse wettelijke ontwikkelingen op het gebied van afval, energie en ZZS, het actualisatieprogramma voor de provinciale bedrijven hernieuwd worden. Op basis van dit programma zullen alle vergunningen de komende jaren (indien nodig) geactualiseerd worden.

Ook wordt de inventarisatie naar aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) bij de provinciale inrichtingen uitgewerkt.

Bodem

Met de invoering van de Omgevingswet verschuift het bevoegde gezag van de provincie naar de gemeenten. Er is nog veel te regelen ten aanzien van een goede overdracht van deze taken. Gemeenten maken zich zorgen over de financiële middelen voor deze nieuwe taak. In 2021 heeft de provincie reeds toegezegd de opdracht 2022 nog een jaar ongewijzigd door te laten lopen teneinde ruimte te maken voor een soepele overgang. Vanaf 2023 wordt de provinciale taak verder afgebouwd tot in 2025.

Water

De provincie geeft op basis van de Waterwet uitvoering aan kwantitatief grondwaterbeheer en is wettelijk verantwoordelijk voor grondwateronttrekkingen voor open bodemenergiesystemen, drinkwatervoorzieningen en industriële doeleinden (onttrekkingen >150.000 m³ per jaar).

Bij vergunningverlening worden de aanvragen voor bodemenergiesystemen steeds complexer, waardoor er veel tijd nodig is voor het vooroverleg. Ook is het aantal informatieve vragen aanzienlijk gestegen. Er is in het programma uitgegaan van een lichte stijging van het aantal te verwachten vergunningaanvragen nu de economie aantrekt, als gevolg van de energietransitie en door hoge gasprijzen bodemenergie een gunstig alternatief is. Er is gekozen om voor 2022 tijdelijk extra uren in te zetten op dit taakveld. Bij de op te stellen meerjarenraming zal nadrukkelijk gekeken worden naar een reële urenraming voor het komende jaar voor dit taakveld.

Natuur

De natuurgebieden staan onder druk. Door de coronamaatregelen wordt de natuur veelvuldig bezocht. Daarnaast sluiten meer landgoedeigenaren aan bij het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuur (USN) en vraagt de stroperij meer inzet van de groene boa's. Dit vraagt ook om extra toezicht om de natuur te kunnen beschermen. Om meer invulling te kunnen geven aan de uitvoering van toezicht en handhaving binnen het USN is binnen de DVO ruimte gecreëerd voor een vierde boa buitengebied. Hierdoor wordt de kwaliteit en de toezichtscapaciteit verhoogd en kan er in samenwerking met terreinbeherende organisaties het toezicht in het buitengebied kwalitatief effectiever en efficiënter worden uitgevoerd.

Bij houtopstanden constateren we dat er meer toezicht nodig is. Incidenteel hebben we daarom voor 2022 extra uren weten te vinden. Voor soortenbescherming gaan we werken met het nieuwe instrument Soortenmanagementplan (SMP). Het toezicht moet er goed op aansluiten. We ramen hier in 2022 incidenteel extra uren voor.

In het voorjaar van 2022 zal er voor vergunningverlening, toezicht & handhaving een meerjarenraming worden opgesteld, waarin beoordeeld wordt welke inzet structureel nodig is voor de realisatie van de provinciale doelen voor gebieden, soorten, houtopstanden en landschap.

Stikstof

Binnen VVN wordt ook gewerkt aan de legalisatie van PAS-meldingen op basis van de landelijke systematiek en het landelijke programma zoals inmiddels wettelijk verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering 2021 (Wsn). Gelet op de onzekere ontwikkelingen op het gebied van stikstof, met name op het gebied van jurisprudentie, is het moeilijk uitspraken te doen over hoeveel dossiers kunnen worden afgehandeld. In 2022 heeft handhaving van de status quo de hoogste prioriteit. Er moet voorkomen worden dat er illegale situaties zijn en gaan ontstaan.

RUD Utrecht zet (middels aanvullende opdrachten) de ondersteuning van de Taskforce Stikstof Aanpak voort en verricht data-analyses en gebied specifieke analyses van opgaves rondom het stikstof dossier. Deze analyses richten zich op een verdere analyse van de stikstofbronnen en een specifiekere

analyse van de effecten op Natura-2000-gebieden zelf, waaronder verkenning van mitigerende maatregelen bij zowel bronlocaties als rondom Natura-2000-gebieden zelf.

Samenwerking ODRU

In 2021 is een overeenkomst gesloten tussen de RUD en de ODRU om zo samenwerking beter te borgen. Met het oog op de verschuiving van de bodemtaken is deze samenwerking nodig om kwaliteit en kennis te verankeren. Deze samenwerking biedt kansen om op meer taakvelden elkaar te versterken en biedt kansen op efficiency en kwaliteitswinst in de uitvoering van de taken.

VTH-Jaarprogramma 2022 past binnen financiële kaders.

Financiën in concreto

In onderstaand schema is aangegeven wat de provincie in 2022 per saldo aan uren en euro's kwijt is aan het in dit Jaarprogramma 2022 neergelegde VTH-takenpakket op basis van o.a. het beschikbare budget 2022. Er is sprake van hogere ambities en ontwikkelingen die maken dat we in het voorjaar de meerjarenbegroting voor de VTH-taken zullen herijken.

Voor 2022 wordt een deel van deze extra ambities uitgevoerd op basis van de afspraken in de DVO 2021. Dit betekent dat de uitvoering plaatsvindt in 2022, maar dat dit ten laste is gebracht van 2021. Met deze verschuiving is er in totaal sprake van een inzet van 4943 uur in 2022 incidenteel.

Om voor de komende jaren te komen tot een betere aansluiting tussen de te realiseren doelen, de DVO voor de RUD en ODNZKG en provinciale begroting zal begin 2022 gewerkt worden aan een meerjarenraming. In de meerjarenraming zullen de effecten van de afbouw van de bodemtaken en de Omgevingswet, alsook de benodigde meerjarige inzet voor onze ambities op het gebied van natuur en energietransitie worden opgenomen. De meerjarenraming wordt aangeboden in de Kadernota in het voorjaar van 2022.

Overzicht totaalbedragen

Totaal Uitvoeringsprogramma VTH 2022	Uren 2022	
Variabele bijdrage		€ 4.837.153
Regionale taken		€ 24.879
Provinciale taken		€ 20.625
Materiele middelen		€ 45.100
Wet Lokaal Spoor (matr. Mid.)		€ 12.600
sub-totaal UP RUD Utrecht	74.871	€ 4.940.357
sub-totaal vaste bijdrage 2022 RUD Utrecht		€ 3.231.153
Totaal RUD Utrecht		€ 8.171.510
UVO Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	9.052	€ 953.518
Vergunningverlening Natuur		€ NB
Projectbijdrage Spoedlocaties		PM
Aanvullende opdrachten		PM
Totale provincie Utrecht voor uitvoeringsprogramma	83.923	€ 9.125.028

Tabel 1: overzicht van alle totaalbedragen

Totaaloverzicht	Uren 2022	Bedrag 2022
Bouw output	224	€ 23.403
Bouw regie	633	€ 66.151
Bouw Materieel taakgebonden budgetten	-	€ 7.000
Bouw totaal	856	€ 96.554
Milieu / Brzo regie	6.936	€ 725.298
Milieu / Brzo totaal	6.936	€ 725.298
Randvoorwaardelijk Kern	1.009	€ 105.524
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	250	€ 26.143
Randvoorwaardelijk totaal	1.259	€ 131.666
Totaal Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	9.052	€ 953.518

Tabel 2: Urenraming ODNZKG 2022

Urenvergelijking DVO 2022, 2021 en 2020

Wetten / uren		2022	2021	2020
	Wet natuurbescherming (ontheffingverlening PU)	*	14.655	14.495
	Wet natuurbescherming (alleen toezicht en handhaving)	11171	10.965	10.965
	VNL (alleen ontheffingverlening PU)	*	3.800	3.800
	VNL/IOV (alleen toezicht en handhaving)	6389	6.389	6.389
	Gebiedscontrole buitengebied (in het kader van Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht)	6720	5.040	5.040
	Wet bodembescherming	16638	16.638	16.638
	Ontgrondingenwet	2705	2.705	2.705
	Waterwet	3719	3.719	3.719
	Interim Omgevingsverordening grondwater (voorheen PMV-grondwater)	754	754	754
	Interim Omgevingsverordening (voorheen PMV-stiltegebieden)	256	256	256
	Wabo (incl. 1190 u voorbereiding Omgevingswet (2022))	9624	11.510	13.280
	BRZO (via OD NZKG)	9052	10.128	9.214
	Vuurwerkbesluit	3115	3.115	3.115
	Whvbz (zwemwater)	3335	3.335	3.335
	Wet luchtvaart	1618	1.618	1.618
	Wet lokaal spoor	507	507 ¹	€ 45.000
	Vergunningverlening en handhaving algemeen	6400	6.400	6.100
	Complexe dossiers	1770	1.770	
	Externe Veiligheid	150	150	
	SUBTOTAAL RUD	74871	74.871	73.914
	Subtotaal PU		18.295	18.295
	Subtotaal OD NZKG	9052	10.128	9.214
	TOTAAL		103.294	101.423
	Spoedlocaties	2400	3600	4.000
	Div. aanvullende opdrachten (bodem, stikstof)	PM		

*Voor de taken van vergunningverlening natuur wordt gewerkt aan een jaarplanning en benodigde capaciteit.

Tabel 3: Urenvergelijking DVO 2022, 2021 en 2020

1 Inleiding

1.1 Ontwikkelingen

Dit VTH-uitvoeringsprogramma 2022 is een bijzonder programma. Het omvat namelijk de uitvoering van provinciale taken in een jaar waarin de organisatie van deze uitvoering fundamenteel gaat veranderen.

De voornaamste verandering is, dat – volgens de meest recente landelijke planning – per 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking treedt. Deze Omgevingswet reguleert integraal de fysieke leefomgeving op een wijze, die fundamenteel verschilt met hoe we het tot nu toe gewend waren. De meeste sectorale wetten die nu een specifiek onderdeel van de leefomgeving reguleren, worden samengevoegd tot één allesomvattende wet. Provinciaal beleid wordt neergelegd in een Omgevingsvisie, een Omgevingsverordening en in Programma's. Gemeenten kunnen milieunormen opnemen in lokale Omgevingsplannen. Het begrip 'inrichting' verdwijnt en wordt vervangen door "Milieu Belastende Activiteiten". En er komt een zogeheten Digitaal Stelsel Omgevingsrecht, dat alle processen digitaal moet ondersteunen. Dit alles vergt ook een grote verandering van de (organisatie van de) uitvoering.

De uitvoering door de omgevingsdiensten verandert daarbij in 2022 niet alleen door de Omgevingswet. Er liggen ook diverse rapporten – met als belangrijkste het rapport van de Commissie Van Aartsen - met concrete aanbevelingen voor aanpassing van de organisatie en uitvoering. De aanbevelingen omvatten o.a. de grootte (robuustheid) van de omgevingsdiensten en de financiering. Het nieuwe kabinet gaat hierover besluiten nemen.

Dit alles maakt dat dit uitvoeringsprogramma weliswaar voor het gehele kalenderjaar 2022 wordt vastgesteld, maar noodzakelijkerwijs de nodige flexibiliteit kent. In de voorbereiding is per milieuthema tussen de provinciale beleidsmakers en de uitvoerders van de betrokken omgevingsdiensten nauw overlegd wat de te verwachten veranderingen zijn. Er zijn tot 1 juli uren gereserveerd voor het in beeld brengen van en het oefenen met de nieuwe situatie onder de Omgevingswet. En er zijn procesafspraken gemaakt om rond april 2022 wederom per milieuthema met beleidsmakers en uitvoerders rond de tafel te gaan zitten, om te bespreken waar en hoe dit Uitvoeringsprogramma voor de periode na 1 juli al dan niet aanpassing behoeft. Dan wordt ook bezien of de veranderingen in het programma moeten leiden tot een nieuwe besluitvormingsprocedure. De subtitel van dit programma luidt dan ook: *Samen flexibel naar de toekomst.*

1.2 Doel VTH-Uitvoeringsprogramma 2022

Dit VTH-uitvoeringsprogramma heeft tot doel het operationele kader te stellen waarin de gestelde provinciale beleidsdoelen en prioriteiten zijn geconcretiseerd tot VTH-activiteiten die in 2022 worden uitgevoerd. Het programma geeft aan hoeveel capaciteit (uren) en middelen (euro's) voor deze activiteiten ter beschikking worden gesteld.

Het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma VTH is voor de provincie een wettelijke verplichting, die voortkomt uit hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) en die ook wordt overgenomen in de Omgevingswet (afdeling 18.3). Hoofdstuk 7 van het BOR schrijft provincies, gemeenten, omgevingsdiensten en waterschappen voor dat zij hun VTH-uitvoering procesmatig organiseren aan de hand van de in het hoofdstuk genoemde procescriteria. De acht belangrijkste criteria vormen tezamen een in elkaar overlopende beleids- en uitvoeringscyclus, in vakjargon 'de Big 8-cyclus' genoemd (zie figuur 1). Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma vormt de overloop tussen beleid en uitvoering.

1.3 Leeswijzer

Dit programma bestaat uit twee onderdelen. Het *algemeen deel (deel I)* beschrijft voor de provincie Utrecht op hoofdlijnen de inhoud en organisatie van de bovenste Big 8-cirkel, de (strategische) beleidscirkel. Hoofdstuk 2 beschrijft hoe de bestaande inhoudelijke beleidskaders voor de VTH-taakuitvoering veranderen door de komst van de Omgevingswet. Hoofdstuk 3 gaat in op de totstandkoming van beleidsdoelen. Een aparte



Figuur 1: De Big 8-cyclus

paragraaf wordt daarbij gewijd aan het Programma Gezond en Veilig, waarin de belangrijkste provinciale beleidsdoelen op het gebied van milieu voor 2022 en verder staan. Hoofdstuk 4 beschrijft de algemene organisatie van de uitvoering van de VTH-taken. Daarbij wordt nader ingegaan op de uitvoering door de RUD, als voornaamste uitvoeringsorganisatie en wordt inzicht gegeven in de voornaamste ontwikkelingen in 2022. Hoofdstuk 5 beschrijft de systematiek van monitoring om te kunnen bezien of de beleidsdoelstellingen in de uitvoering worden bereikt en hoe hierover wordt gerapporteerd. Hoofdstuk 6 tenslotte geeft een overzicht van de financiën die voor de uitvoering ter beschikking worden gesteld.

Het *specifiek deel (deel II)* geeft per taakveld voor de provinciale VTH-taken via een vast format een overzicht van de doelen, de uit te voeren taken en de monitoring; alles voorzien van bijbehorende uren voor 2022 en vertaling van DVO /kwartaalrapportages.

De overzichten worden voorafgegaan door een algemene beschrijving van het format. Het geheel wordt voorafgegaan door een managementsamenvatting en afgerond met een tweetal bijlagen.

I - ALGEMEEN DEEL

HOOFDSTUK 2

Veranderend beleidskader

HOOFDSTUK 3

Beleidsdoelen

HOOFDSTUK 4

Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken

HOOFDSTUK 5

Monitoring

HOOFDSTUK 6

Financiën

2 Veranderend Beleidskader

De provincie Utrecht heeft tot de invoering van de **Omgevingswet** – gepland 1 juli 2022 – de wettelijke taak om in medebewind een 15-tal landelijke wetten (zie inhoudsopgave) uit te voeren, die allen bedoeld zijn om de fysieke leefomgeving te beschermen. De provincie kan hiernaast autonoom nog op diverse terreinen aanvullende bescherming bieden via Provinciale Verordeningen en ander instrumentarium. Dit heeft tot begin dit jaar geleid tot een groot aantal thematische of gebiedsgerichte provinciale visies, beleidsplannen, beleidsregels, verordeningen en besluiten.

De Omgevingswet maakt hieraan een einde. De meeste landelijke thematische wetten worden bij de invoering van de Omgevingswet ingetrokken. Aanvullende provinciale kaders zijn inmiddels deels al gemaakt via een Provinciale Omgevingsvisie, een (interim) Omgevingsverordening en in ontwikkeling zijnde Programma's.

Provinciale Staten hebben op 10 maart 2021 een Omgevingsvisie en een interim Omgevingsverordening vastgesteld, die samen met het bijbehorende milieueffectrapport (PlanMER) op 1 april 2021 in werking zijn getreden.

De **Omgevingsvisie** van de provincie geeft een integrale visie op het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De visie is na uitgebreide interne en externe participatie ontstaan en geeft de provinciale ambities tot 2050 weer met meetbare (tussen)doelen. De provincie formuleert wat ze in 2025 / 2030 / 2040 op zijn minst bereikt moeten hebben om de ambities te verwezenlijken. De Omgevingsvisie is opgebouwd rond zeven thema's (zie figuur 3).



Figuur 3: de zeven thema's van de Omgevingsvisie

Deze thema's kunnen in hun onderlinge samenhang ook nog gebiedsgericht worden ingekleurd. Daartoe is de provincie ingedeeld in drie regio's: U16 (het samenwerkingsverband van Utrechtse gemeenten), Amersfoort en Foodvalley.

De visie legt niet vast hoe de provincie de doelen precies wil gaan bereiken. De Omgevingswet heeft hiertoe het instrument "Programma" in het leven geroepen (zie hieronder).

De Omgevingsvisie is juridisch vertaald in een **Omgevingsverordening** met regels voor de leefomgeving. Zo'n 20 verordeningen, regelingen en besluiten zijn geïntegreerd in één provinciale verordening. De regels zijn in 2019 en begin 2020 herschreven, samengevoegd, vereenvoudigd en op elkaar afgestemd. Daarna zijn de regels gedigitaliseerd: door dit te doen, kunnen de regels via tekst én op de kaart geraadpleegd worden.

De Omgevingsverordening kan pas ingaan als de Omgevingswet in werking treedt. Voor de periode voorafgaand daaraan is daarom een **interim Omgevingsverordening** vastgesteld.

De Omgevingswet gaat uit van het principe 'decentraal, tenzij'. Daarbij is het in eerste instantie een taak van gemeenten om maatschappelijke opgaven te realiseren. Het instrument daarvoor is veelal het gemeentelijke **Omgevingsplan**, dat ook normen voor milieuaspecten, zoals lucht, geluid, bodem, trillingen en externe veiligheid kan bevatten. De provinciale Omgevingsverordening bepaalt de afwegingruimte die gemeenten daarbij krijgen.

De 7 thema's uit de Omgevingsvisie werkt de provincie nader uit in **Programma's**. Het Programma Gezond en Veilig raakt alle 7 thema's cq programma's. Hiermee vormt het Programma het belangrijkste beleidsmatige vertrekpunt voor dit Uitvoeringsprogramma 2022 (zie verder hoofdstuk 3).

Waar de programma's een inhoudelijk beleidskader bieden voor de VTH-taakuitvoering, moet de Provincie op grond van wettelijke eisen ook beschikken over een zogeheten **VTH-strategie**. De strategie beschrijft op hoofdlijnen hoe de Provincie haar vergunningverlening, toezicht en handhaving organiseert. Vigerend is de provinciale VTH-strategie 2016-2019. Deze is tot eind 2021 verlengd en zal tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2021 worden verlengd. Inmiddels is de afgelopen maanden in nauw overleg tussen de Provincie, beide omgevingsdiensten en alle 26 Utrechtse gemeenten gewerkt aan een nieuwe gezamenlijke VTH-strategie, die ook 'Omgevingswetproof' is. Hiermee wordt voor het Utrechtse bedrijfsleven een gelijk speelveld gecreëerd voor toezicht en handhaving. Bestuurlijke besluitvorming is gepland in het eerste kwartaal van 2022 en in de nieuwe terminologie van de Omgevingswet wordt het geen VTH-strategie, maar een **Uitvoering- en Handhavingsstrategie (U&H strategie)**. De U&H strategie biedt het kader voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving van de taken die zijn belegd bij de RUD Utrecht. In 2022 en verder wordt deze strategie verder uitgewerkt en wordt ook gewerkt aan het beleidskader voor de VTH taken die binnen de provincie Utrecht zelf worden uitgevoerd.

3 Beleidsdoelen VTH

Een belangrijke taak van het beleidsdeel in de bovenste helft van de Big 8 is het formuleren van beleidsdoelen en prioriteiten.

3.1 VTH-beleid

In de tot eind 2021 verlengde provinciale strategie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016-2019 staat, dat in het jaarlijkse VTH-Uitvoeringsprogramma minimaal de volgende **doelstellingen** moeten worden geformuleerd:

- Inputdoelstellingen: de inzet van de RUD Utrecht / de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, uitgedrukt in het aantal uren (bijvoorbeeld voor surveillances, c.q. het opsporen van illegale activiteiten, enz.).
- Prestatiedoelstellingen: geleverde prestaties van de RUD Utrecht, uitgedrukt in bijv. het aantal uit te voeren controles of de hoeveelheid te actualiseren vergunningen;
- Naleefdoelstellingen: de mate waarin wettelijke voorschriften worden nageleefd (op een bepaald moment, door een bepaalde doelgroep);
- Leefomgevingsdoelstellingen (of breder: effectdoelstellingen, outcome): de gewenste kwaliteit van de fysieke woon- en leefomgeving (deze worden vooral geformuleerd in de Programma's, maar kunnen ook geformuleerd worden als een gewenste afname van het aantal gegronde klachten of het aantal handhavingsverzoeken).

Doelen toezicht provincie Utrecht:

- Toezicht verschaft inzicht in het naleefgedrag, motieven daarvoor en effecten bij specifieke bedrijven, locaties of activiteiten;
- Toezichtresultaten zijn bepalend voor de vraag of, en zo ja, hóe moet worden opgetreden door de provincie en/of andere instanties;
- Toezicht biedt zicht op de effectiviteit van het optreden en legt trends en ontwikkelingen bloot die mogelijk vragen om een bijstelling van het toezichts-, handhavings- en/of communicatiebeleid.

Belangrijkste doelstelling van de VTH-uitvoering is het beschermen en waar mogelijk verbeteren van de fysieke leefomgeving. Het is altijd een moeilijke vraag wat VTH daar nu concreet aan bijdraagt. Input-, presentatie- en naleefdoelstellingen zeggen hierover op zich niet zoveel, maar zijn wel nodig om tot concrete opdrachtverlening te kunnen komen. In 2022 en verder willen we dan ook waar mogelijk meer leefomgevingsdoelstellingen formuleren voor de VTH-uitvoering. De basis hiervoor wordt gevormd door de doelstellingen in het in ontwikkeling zijnde Programma Gezond en Veilig (zie hieronder). Concretisering van de doelen en het maken van monitoringsafspraken vindt plaats in de Big-8-sessies per milieuthema. De (monitorings)resultaten, neergelegd in dit Uitvoeringsprogramma, zijn een eerste stap. Streven is om de komende jaren de VTH-doelstellingen steeds meer concreet te maken en te verbeteren.

Omdat heel VTH-uitvoerend Nederland worstelt met de vraag hoe je goede doelstellingen en monitoring voor VTH formuleert, welke doelstellingen die concreet gericht zijn op verbetering van de fysieke leefomgeving, start het IPO in 2022 een project voor onderzoek naar outcome-indicatoren. De resultaten zullen worden meegenomen in de Big-8-sessies in het najaar 2022 ter voorbereiding op het Uitvoeringsprogramma 2023.

3.2 Programma Gezond en Veilig

Het Programma Gezond en Veilig is één van de beleidsprogramma's die zijn opgesteld als uitwerking van de Omgevingsvisie Provincie Utrecht (vastgesteld door PS op 10 maart 2021).

Gezond en Veilig' is, net als 'duurzaamheid', een belangrijk onderwerp dat in bijna alle plannen en projecten wel een rol speelt. 'Werken aan een gezonde en veilige leefomgeving' is in de Omgevingsvisie de belangrijkste rode draad. De provincie wil (en mag) geen plannen of beleid maken die gezondheids- en veiligheidsrisico's onnodig groter maken en wil optimaal kansen benutten om de leefomgeving gezonder en

veiliger te maken. Zo is 'gezond en veilig' dus ook een aspect van, of een voorwaarde voor, veel ander beleid. Het programma beschrijft hoe de provincie 'gezond en veilig' meeneemt in dat andere beleid.

Het programma Gezond en Veilig bevat de beleidskaders voor de diverse milieuthema's (doelen en prioriteiten) die in dit Uitvoeringsprogramma 2022 zijn opgenomen en is daarom een belangrijk vertrekpunt voor de in dit uitvoeringsprogramma genoemde beleidsdoelen voor de VTH-taakuitvoering. Het programma geeft o.a. beleidskaders voor lucht, geluid, geur, lichthinder, externe veiligheid, varend ontgassen, elektromagnetische straling en de omgang met stoffen en materialen. In de Big-8-sessies wordt met beleidsmedewerkmakers en uitvoerders bekeken wat de VTH-uitvoering kan bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen uit het programma Gezond en Veilig.

Het Programma Gezond en Veilig bevindt zich momenteel nog in de inspraakfase en zal naar verwachting in het voorjaar 2022 bestuurlijk worden vastgesteld. Het programma wordt tweejaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd. De bevindingen en resultaten van de VTH-taakuitvoering vormen een belangrijke input hiervoor.

4 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken

4.1 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken algemeen

De uitvoering van de VTH-taken van de Provincie Utrecht vindt plaats op vier verschillende plekken.

- 1 90 tot 95 procent van de provinciale VTH-taken wordt uitgevoerd door de RUD Utrecht.
- 2 De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) in Zaandam voert voor de provincie Utrecht de Wabo-vergunningverlening, het toezicht en de handhaving uit voor een 12-tal bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 2015) en IPPC- Risico Inventarisatie en Evaluatie 4 (RI&E4). Deze taakuitvoering vergt specifieke kennis en is in Nederland daarom wettelijk verplicht neergelegd bij landsbreed een 6-tal gespecialiseerde BRZO-omgevingsdiensten. De ODNZKG verzorgt ook de BRZO-taakuitvoering voor de provincies Noord-Holland en Flevoland;
- 3 Binnen de provincie Utrecht opereert nog een omgevingsdienst: de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). Deze dienst is een gemeenschappelijke regeling van een 15-tal gemeenten. De provincie Utrecht maakt geen deel uit van deze gemeenschappelijke regeling. De ODRU werkt wel op diverse vlakken samen met de RUD-Utrecht; een samenwerking die in 2022 verder verstevigd zal worden (zie verder hoofdstuk 4.3 onder e);
- 4 De provincie Utrecht voert de onderstaande vergunningverlenende taken uit het VTH-Uitvoeringsprogramma zélf uit:
 - o Wet natuurbescherming
 - o Interim Omgevingsverordening, hoofdstuk 6 Natuur en hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en landschap - alleen vergunningverlening, zie ook [Interim omgevingsverordening - Plannenviewer Provincie Utrecht \(provincie-Utrecht.nl\)](#);
 - o Natuurschoonwet
 De toezicht- en handhavingstaken zijn neergelegd bij de RUD Utrecht.

4.2 Organisatie uitvoering provinciale VTH-taken door RUD Utrecht

De RUD is in 2014 gestart als Gemeenschappelijke Regeling van en voor elf gemeenten¹ en de provincie Utrecht. De provincie en de deelnemende gemeenten zijn samen eigenaar en tevens opdrachtgever van de RUD. De RUD is een uitvoeringsorganisatie waarbij de opdrachtgevers het beleid bepalen. Op basis daarvan stelt de RUD Utrecht in samenspraak met de opdrachtgevers jaarlijks een VTH-uitvoeringsprogramma met concrete VTH-activiteiten op en, voor zover van toepassing, met aanvullende opdrachten. Een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) fungeert daarbij als onderlegger.

De RUD Utrecht voert voor de provincie Utrecht VTH-taken uit op de volgende beleidsterreinen (wetten):

- Wet natuurbescherming en voor het onderdeel landschap de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht 2021 – beide alleen handhavingstaken;
 - Gebiedscontroles buitengebied (controles in het kader van het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht), Ontgrondingenwet, Wet bodembescherming;
 - Waterwet, Interim Omgevingsverordening (grondwaterbeschermingszones en stiltegebieden) en Wegen-verordening²;
 - Wet milieubeheer (onderdelen Wabo en Vuurwerkbesluit);
 - Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, Wet luchtvaart en Wet lokaal spoor;
- Zoals gezegd gaat het merendeel van deze wetten na 1 juli 2022 op in de Omgevingswet.

4.3 Ontwikkelingen RUD Utrecht in 2022

Deze paragraaf beschrijft een aantal belangrijke ontwikkelingen die de RUD Utrecht in 2022 en verder doorloopt en externe invloeden/ontwikkelingen, waarbij twee uitgangspunten worden gehanteerd: aansluiten op wat de opdrachtgevers nodig hebben en als RUD Utrecht voorbereid zijn op toekomstige veranderingen.

¹ Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht en Woudenberg.

² In voorkomende gevallen worden ook werkzaamheden 'meegenomen' in het kader van aanpalende verordeningen, zoals de Wegenverordening. Zodra deze werkzaamheden een structureel karakter krijgen, volgt overleg met de provincie.

a) Omgevingswet

In 2022 gaat de RUD Utrecht de Omgevingswet (Ow) implementeren in haar organisatie. Het beoogd resultaat is een cultuurverandering in de werkwijze, een goede kennis van de Omgevingswet onder de medewerkers van de RUD Utrecht, een goede toepassing van de Ow, en het voorbereiden van een digitale omgeving die Omgevingswet-proof is. Uitgegaan wordt van een inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2022.

In de eerste helft van 2022 maakt RUD Utrecht een analyse van de circa 60 provinciale inrichtingen op welke wijze 1 juli de normstelling geregeld wordt. (Ow-vergunning, Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)/Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) of lokaal Omgevingsplan). Voor diverse thema's uit dit JUP wordt in de eerste helft van 2022 ruimte gecreëerd om te oefenen.

De Omgevingsadviseur van de RUD krijgt een belangrijke rol om de verbinding tussen RUD Utrecht en haar opdrachtgevers vorm te gaan geven.

b) Invloed coronamaatregelen

De uitvoering van het provinciale VTH-Uitvoeringsprogramma 2021 heeft grote hinder ondervonden van de impact van de coronamaatregelen en de daarmee gepaard gaande lockdowns. RUD Utrecht verwacht hierdoor het jaar af te sluiten met een achterstand in realisatie van ongeveer 10%. Deze realisatie is dan vergelijkbaar met de uiteindelijke realisatie in 2020.

Dit betekent dat de RUD Utrecht een deel van de afgenomen producten en diensten niet kan leveren dit jaar.

RUD Utrecht verwacht circa € 867.000,- minder inkomsten uit de variabele bijdragen. Omdat RUD Utrecht in 2021, conform de afgesproken outputsystematiek, de variabele bijdrage bij de provincie Utrecht als opdrachtgever in rekening brengt, zal dit in de meeste gevallen leiden tot het terugstorten van een gedeelte van het in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) geraamde bedrag.

Gezien de ontwikkeling van de pandemie in deze herfst- en wintermaanden is een negatieve invloed op uitvoering in 2022 niet uit te sluiten.

Een ander gevolg van de coronamaatregelen was een enorme toestroom op de Utrechtse bossen en andere natuurgebieden in onze provincie. Het toezicht kwam hierdoor ernstig onder druk te staan. Verwacht wordt dat deze toegenomen drukte in de bossen en natuurgebieden zich ook in 2022 zal voortzetten.

c) Evaluatie Outputfinanciering

Sinds 2018 wordt voor een aanzienlijk deel op basis van output afgerekend tussen de RUD Utrecht en haar opdrachtgevers.

Conform afspraak is eind 2020 de evaluatie outputfinanciering uitgevoerd. Over het algemeen zijn alle deelnemers tevreden met het feit dat er een systematiek van outputfinanciering is, waardoor wordt afgerekend op basis van werkelijk gerealiseerde productie. Bij de evaluatie is een zevental adviezen voorgesteld die door het Algemeen Bestuur zijn overgenomen. Het uiteindelijke resultaat van het overnemen van deze adviezen is dat de RUD werkt aan een 'simpelere' (minder producten en diensten) methodiek, die flexibeler is en waarbij de perverse prikkel wordt gereduceerd. Dit zal leiden tot minder aanvullende opdrachten en meer DVO werkzaamheden. Deze wijzigingen worden per 2022 doorgevoerd.

d) Samen op weg / Kadernota 2023

In 2020 hebben de 12 opdrachtgevers/eigenaren besloten om de RUD Utrecht door te ontwikkelen van een uitvoeringsorganisatie naar een Technisch Adviserende Uitvoeringsdienst (TAU) te maken. Daartoe is begin 2021 het Programma 'Samen op weg' opgezet. Het doel van dit programma is te komen tot een RUD die - gezamenlijk met de deelnemers - werkt aan een gezonde en veilige leefomgeving in de regio Utrecht. De deelnemers vullen daartoe hun (collectieve) opdrachtgeverschap en eigenaarschap optimaal in. De RUD voert haar taken kosteneffectief uit in nauwe samenwerking met de deelnemers. En sluit daarbij aan op de letter en de geest van de Omgevingswet en wat de samenleving vraagt. De uitvoering van dit programma

loopt door in 2022 en is voor de kortere en langere termijn verder geconcretiseerd in de Kadernota 2023. Met de uitvoering zijn in 2021 al diverse nieuwe adviesfuncties ingevuld.

e) Gevolgen Rapport Commissie van Aartsen

In het voorjaar van 2021 heeft de Commissie Van Aartsen een kritisch rapport geschreven over de VTH taakuitvoering van de omgevingsdiensten voor de gemeenten en de provincies. De commissie oordeelt in algemene zin dat de meeste van de 29 omgevingsdiensten kwantitatief en kwalitatief onvoldoende in staat zijn om de complexe VTH-taakuitvoering die de maatschappelijke ontwikkelingen vergen goed uit te kunnen voeren. De Commissie doet een tiental aanbevelingen, waaronder normen voor een minimum-robustheid en een andere financieringssystematiek. In de zomer zijn aanvullende rapporten verschenen en begin 2022 worden o.a. de gemeenten, de provincies en de omgevingsdiensten over de aanbevelingen geraadpleegd. Vervolgens gaat het nieuwe kabinet besluiten nemen over mogelijke aanpassingen in de taakuitvoering door de omgevingsdiensten.

f) Nauwere samenwerking met de ODRU

De afgelopen jaren hebben de RUD Utrecht en de ODRU op diverse terreinen samengewerkt: op inhoudelijke thema's, in de bedrijfsvoering en in de kennisontwikkeling. In 2022 zal deze samenwerking een stevige impuls krijgen als gevolg van de in de noodzaak van de Omgevingswet neergelegde noodzaak tot samenwerking. Ook is het de wens van beide omgevingsdiensten om via samenwerking kwantitatief en kwalitatief beter in te kunnen spelen op nieuwe maatschappelijke problemen, zoals energietransitie, zeer zorgwekkende stoffen, bovenregionale milieucriminaliteit, etc., en gezamenlijk te kunnen werken aan kennisopbouw, informatie-uitwisseling en kwaliteitsborging. Kortom, meer maatschappelijk effect tegen gelijke of lagere publieke kosten.

De Algemene Besturen van beide diensten hebben inmiddels een intentieverklaring ondertekend voor nauwere samenwerking. Er komt een projectleider om de samenwerkingsmogelijkheden te concretiseren. De intensievere samenwerking zal plaatsvinden op dienstenniveau middels horizontale samenwerking, waarbij de ODRU en de RUD Utrecht over en weer diensten van elkaar inkopen. De verantwoordelijkheidsverdeling tussen de Omgevingsdiensten en haar eigenaar-gemeenten verandert hiermee niet.

Zoals vermeld in hoofdstuk 1 zullen beide diensten, de 26 aangesloten gemeenten en de provincie in 2022 in ieder geval een gezamenlijke en zoveel mogelijk uniforme Uitvoering- en Handhavingsstrategie invoeren. Deze vervangt voor de provincie de huidige VTH-kaders.

g) Nieuw zaakstelsel

In 2021 heeft de RUD een nieuw zaakstelsel aanbesteed met als doel te kunnen werken met de Omgevingswet. Door het uitstel van de Omgevingswet richt de RUD Utrecht het zaakstelsel in voor de huidige processen en regelgeving. Vervolgens wordt het stelsel in de eerste helft van 2022 verder ingericht voor de Omgevingswet zodat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet met het nieuwe zaakstelsel gewerkt kan worden. Hiervoor is het nodig dat het zaakstelsel is aangesloten op het DSO en de samenwerkingsfunctionaliteit. Dit is nodig om samen te kunnen werken met ketenpartners onder de Omgevingswet.

h) Big 8-sessies

Om het provinciale beleid en de uitvoering door de RUD Utrecht beter op elkaar te laten aansluiten, heeft de provincie in oktober 2021 per milieuthema met de betrokken beleidsambtenaren en beleidsuitvoerders zogeheten 'Big-8-sessies' georganiseerd. Aan de hand van de Big 8-cyclus voor beleid en uitvoering is met elkaar overlegd over de provinciale beleidswensen, met zo concreet mogelijke doelen en monitoringsverplichtingen. Dit is nieuw aan het voorliggend uitvoeringsprogramma. De RUD Utrecht heeft aangegeven of zij de wensen kan realiseren en wat zij daarvoor nodig heeft qua menskracht en middelen. Ervaringen uit de uitvoeringspraktijk zijn daarbij meegenomen.

Dit heeft bij elkaar geleid tot een veel concretere opdrachtverlening en planning dan voorheen, neergelegd in dit Uitvoeringsprogramma.

Afgesproken is om de Big-8-sessies minstens 2 x per jaar te organiseren. De voorjaarssessie wordt daarbij vooral benut voor monitoring en terugkoppeling uit de uitvoeringspraktijk richting beleid, wat eventueel tot aanpassing van de beleidsdoelstellingen kan leiden. De sessie van het voorjaar 2022 wordt tevens benut om te kijken of iedereen op schema ligt voor een goede invoering van de Omgevingswet per 1 juli.

De Provincie stelt voor de RUD-deelname aan de Big-8-sessie uren ter beschikking en beziet in 2022 of naast de RUD Utrecht nog andere uitvoerders bij de gesprekken betrokken moeten worden.

5 Monitoring

5.1 Systematiek monitoringsindicatoren

Verplicht onderdeel van de Big 8 beleidscyclus is ook het monitoren of de beleidsdoelen in de uitvoering worden gerealiseerd. Hiervoor worden in dit programma per thema monitoringsindicatoren opgenomen, waarover de uitvoeringsinstantie periodiek dient te rapporteren. Deze monitoringsindicatoren zijn – conform de systematiek van het stellen van doelen zoals beschreven onder 3.1 – logischerwijs vooral gericht op het realiseren van de input, de prestaties en de bereikte naleving van de normen. Onder de Omgevingswet gaat deze systematiek mogelijk veranderen.

Bij vergunningverlening betreft de monitoringsindicator het percentage vergunningen dat binnen de wettelijke termijn wordt verleend. (NB onder de Omgevingswet gaan deze termijnen veranderen).

Voor toezicht en handhaving wordt bij de monitoringsindicatoren onderscheid gemaakt tussen ‘spontaan naleefgedrag’ en ‘toezichteffect’:

- Spontaan naleefgedrag ziet op de situatie waarbij een locatie (bijvoorbeeld de Vecht, in relatie tot hetgeen er aan vaartuigen en andere objecten in is aangemeerd), of een vergunning- of ontheffing houder bij een eerste controle vrij is van overtredingen, respectievelijk aan alle voorschriften voldoet;
- Toezichteffect ziet op de situatie ná een eerste controle. Er is sprake van een goed toezichteffect wanneer een overtreding al direct ná de eerste controle ongedaan wordt gemaakt zónder een noodzakelijke tweede of derde controle, een (vooraankondiging van) bestuursdwang of een last onder dwangsom.

Voor het toezicht bestaan voor enkele thema's ook prestatie-indicatoren (hoeveelheid controles). Waar mogelijk worden ook (outcome)indicatoren voor het bereiken van de leefbaarheidsdoelstellingen geformuleerd. Zoals gezegd maken we hiermee in 2022 een eerste stap. Streven is om de komende jaren om - naast de VTH-doelstellingen – ook de monitoring ervan steeds meer concreet te maken en te verbeteren.

De leefbaarheidsindicatoren worden - waar mogelijk – genoemd in de beschrijving van de milieuthema's in deel II.

Naast indicatoren voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaan ook streefnormen voor het aantal klachten dat over 1 situatie per jaar bij de milieuklachtentelefoon binnenkomt en de afhandeling van klachten.

Hieronder volgt - met uitzondering van de leefbaarheidsindicatoren – een totaaloverzicht van alle indicatoren voor alle in deel II opgenomen milieuthema's.

5.2 Totaaloverzicht monitoringsindicatoren.

VERGUNNINGVERLENING		
Monitoringsindicatoren		Streefnorm 2022
1	Percentage binnen de termijn verleende milieuvergunningen bij: 1. Wet milieubeheer 2. Vuurwerkbesluit 3. Wet luchtvaart	90%

2	<p>Percentage binnen de termijn verleende vergunningen bodem- en waterregelgeving:</p> <p>4. Wet bodembescherming 5. Ontgrondingenwet 6. Waterwet</p>	90%
---	---	-----

TOEZICHT EN HANDHAVING

		Streefnorm 2022
3	Wet natuurbescherming hoofdstuk 4 (Houtopstanden)	90%
4	Wet natuurbescherming hoofdstuk 2 (Gebieden) en hoofdstuk 3 (Soorten):	90%
5	Interim Omgevingsverordening : borden, banieren, etc.:	80%
6	Interim Omgevingsverordening : ophogingen, etc.:	80%
7	Interim Omgevingsverordening : wateren, recreatievaartuigen, etc.:	80%
8	Ontgrondingenwet:	80%
9	Waterwet:	90%
10	WHVBZ:	50%
Toezichteffect		Streefnorm 2022
11	Wet milieubeheer: Percentage van het aantal gecontroleerde Wet milieubeheer bedrijven dat de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor bestemde termijn ongedaan heeft gemaakt	90%
12	Ontgrondingenwet: Percentage van het aantal gecontroleerde ontgrondingsvergunningen, waar de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt	90%
13	Waterwet: Percentage van het aantal gecontroleerde WKO- en andere Waterwetvergunningen, waar de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt	90%
14	WHVBZ: Percentage van het aantal gecontroleerde badinrichtingen (getoetst op WHVBZ-voorschriften) waar de bij de eerste controle	90%

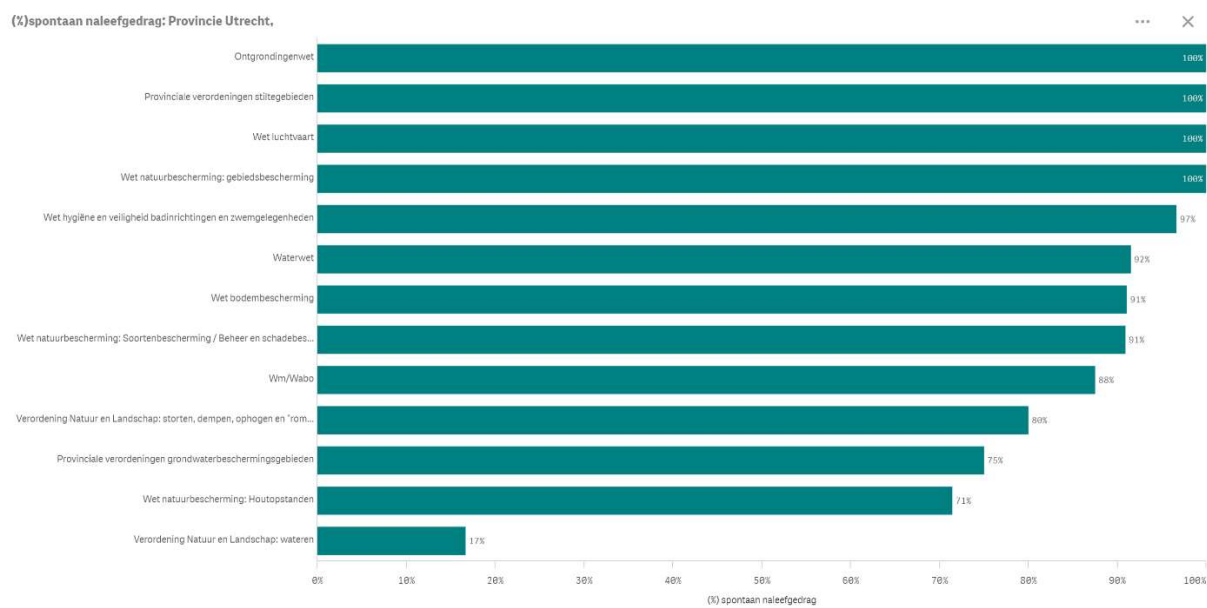
	aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt	
Controle-intensiteit		Streefnorm 2022
15	Wet milieubeheer: Percentage van het geplande aantal Wet milieubeheer bedrijven dat in 2020 1x is bezocht en gecontroleerd	95%
16	Ontgrondingenwet: Percentage van het aantal ontgrondingsvergunningen dat fysiek is gecontroleerd	90%
17	WHVBZ: Percentage van het totaal aantal badinrichtingen en peuterbaden dat jaarlijks wordt gecontroleerd	90%
18	WHVBZ: Percentage gepland aantal zwemplaatsen in oppervlaktewater dat minimaal één keer per jaar wordt gecontroleerd	100%
Milieuklachtentelefoon		Streefnorm 2022
19	Aantal locaties, bedrijven en/of objecten dat per jaar aanleiding geeft tot 15 of meer milieuklachten	Minder dan 3 locaties, bedrijven en/of objecten
Milieuklachten		Percentage 2022
20	Percentage van het aantal milieuklachten waarover binnen 2 weken richting klager is gemeld, hoe de provincie ermee om is gegaan	100%

Tabel 4: totaaloverzicht monitoringsindicatoren

Uit de resultaten in 2021 blijkt een 100% spontaan naleefgedrag voor de Ontgrondingenwet, stiltegebieden in het kader van de interim Omgevingsverordening (iOV), Wet luchtvaart en voor gebiedsbescherming in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb).

Wet- en regelgeving met een spontaan naleefgedrag onder 90% zijn de Waterwet (88%), dempen, storten, ophogen en rommelig landschap in het kader van de iOV (78%), grondwaterbeschermingsgebieden in het kader van de iOV (75%), houtopstanden in het kader van de Wnb (71%) en wateren in het kader van iOV (15%).

Het spontaan naleefgedrag is een aanleiding tot extra toezicht, handhaving of informatieverstrekking over de nut en noodzaak van geldende regelgeving. Tevens kan het ook een aanleiding zijn om de toezichtslast in een bepaalde sector te verlichten of herprioriteren. Uit een hercontrole blijkt of tijdig maatregelen zijn getroffen om de overtreding ongedaan te maken. Dit heet het toezichtseffect. Om het toezichtseffect te meten ontwikkelt RUD Utrecht samen met de provincie een meer inzichtelijke systematiek. Dit zal leiden tot betere indicatoren die in het Uitvoeringsprogramma VTH meegenomen worden.



Figuur 4: spontaan naleefgedrag in procenten

6 Financiering

In onderstaand schema is aangegeven wat de provincie in 2022 per saldo aan uren en euro's kwijt is aan het in dit Jaarprogramma 2022 neergelegde VTH-takenpakket op basis van o.a. het beschikbare budget 2022. Er is sprake van hogere ambities en ontwikkelingen die maken dat we in het voorjaar de meerjarenbegroting voor de VTH-taken zullen herijken.

Voor 2022 wordt een deel van deze extra ambities uitgevoerd op basis van de afspraken in de DVO 2021. Dit betekent dat de uitvoering plaatsvindt in 2022, maar dat dit ten laste is gebracht van 2021. Met deze verschuiving is er in totaal sprake van een inzet van 4343 uur in 2022 incidenteel.

Om voor de komende jaren te komen tot een betere aansluiting tussen de te realiseren doelen, de DVO voor de RUD en ODNZKG en provinciale begroting zal begin 2022 gewerkt worden aan een meerjarenraming. In de meerjarenraming zullen de effecten van de afbouw van de bodemtaken en de Omgevingswet, alsook de benodigde meerjarige inzet voor onze ambities op het gebied van natuur en energietransitie worden opgenomen. De meerjarenraming wordt aangeboden in de Kadernota in het voorjaar van 2022.

Overzicht totaalbedragen

Totaal Uitvoeringsprogramma VTH 2022	Uren 2022	Bedragen 2022
Variabele bijdrage		€ 4.837.153
Regionale taken		€ 24.879
Provinciale taken		€ 20.625
Materiele middelen		€ 45.100
Wet Lokaal Spoor (matr. Mid.)		€ 12.600
sub-totaal UP RUD Utrecht	74.871	€ 4.940.357
sub-totaal vaste bijdrage 2022 RUD Utrecht		€ 3.231.153
Totaal RUD Utrecht		€ 8.171.510
UVO Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	9.052	€ 953.518
Vergunningverlening Natuur		€ -
Projectbijdrage Spoedlocaties		PM
Aanvullende opdrachten		PM
Totale provincie Utrecht voor uitvoeringsprogramma	83.923	€ 9.125.028

Tabel 5: Overzicht totaalbedragen Uitvoeringsprogramma VTH 2022

Totaaloverzicht	Uren 2022	Bedrag 2022
Bouw output	224	€ 23.403
Bouw regie	633	€ 66.151
Bouw Materieel taakgebonden budgetten	.	€ 7.000
Bouw totaal	856	€ 96.554
Milieu / Brzo regie	6.936	€ 725.298
Milieu / Brzo totaal	6.936	€ 725.298
Randvoorwaardelijk Kern	1.009	€ 105.524
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	250	€ 26.143
Randvoorwaardelijk totaal	1.259	€ 131.666
Totaal Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	9.052	€ 953.518

Tabel 6: totaaloverzicht uren en bedragen 2022

II - SPECIFIEK DEEL

HOOFDSTUK 7

Omgevingswet

HOOFDSTUK 8

Wet milieubeheer en Wabo

HOOFDSTUK 9

Bodem, Water en
Ontgrondingen

HOOFDSTUK 10

Natuur en Landschap

HOOFDSTUK 11

Overige Taakvelden

7 Omgevingswet

Een belangrijke ontwikkeling voor onder andere de uitvoering van de VTH taken is de invoering van de Omgevingswet. In dit programma gaan we er vanuit dat de Omgevingswet per 1 juli 2022 in werking zal treden. Vanuit het provinciale programma wordt gewerkt aan de voorbereiding op deze inwerkingtreding.

De beide uitvoeringsdiensten (RUD Utrecht en ODNZKG) zijn al langer bezig met de voorbereidingen, zowel intern als in de regionale samenwerking. Dit wordt in 2022 uiteraard gecontinueerd en zal in 2022 moeten leiden tot heldere samenwerkingsafspraken tussen provincie, gemeenten, waterschappen en uitvoeringsdiensten.

Belangrijk aspect van de Omgevingswet is immers de kortere proceduretijd. Dit vraagt om heldere werkprocessen en duidelijke afspraken. Waarbij we ook afhankelijk zijn van de werking van het DSO. Op dit moment zijn hier nog zorgen over. Gewerkt wordt aan een situatie waarbij aanvragen goed verwerkt kunnen worden.

De provincie heeft een aantal specifieke taken belegd bij de RUD. Ook is er sprake van verschuiving van bevoegdheden. Dit geldt met name voor de bodemtaken, maar ook voor enkele inrichtingen die van bevoegd gezag veranderen. Dit vraagt om een goede voorbereiding.

Om de uitvoering van de provinciale taken na inwerkingtreding zo goed mogelijk te laten verlopen is er nog veel werk te verzetten. Er wordt onder andere gewerkt aan aanpassing van de werkprocessen, informatie voor legesverordening en aanpassing van provinciale producten. Daarnaast zal er veel geoefend worden met casuïstiek om ons zo goed mogelijk voor te bereiden.

In 2021 is daarom een specifiek budget binnen de DVO vrijgemaakt voor deze provinciale taakvelden (1190 uur).

Omdat op het moment van opstellen van dit programma nog niet geheel is te overzien welke effecten de invoering heeft op de producten en kengetallen, wordt in april tijdens de volgende Big8-sessies gekeken of ervaringen uit de voorbereiding aanleiding geven tot bijstelling van het programma na 1 juli 2022.

Per taakveld is beschreven welke voorbereiding op de Omgevingswet is voorzien.



8 Wet milieubeheer/Wabo

8.1 WABO

Beleid/doelen

De Wabo heeft tot doel het beschermen van de fysieke leefomgeving. In de Wabo is de omgevingsvergunning geregeld. Dit is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte en milieu. De provincie is bevoegd gezag voor (majeure risico-)bedrijven die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE-bedrijven). Het gaat hierbij veelal om grotere industriële en afvalverwerkende bedrijven (in totaal ca. 60 stuks). Het toezicht vindt plaats op grond van verleende vergunningen, ontheffingen vanuit de Wabo, de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit milieubeheer. Begin 2022 wordt de nieuwe Uniforme Uitvoerings- & Handhavingsstrategie 2022-2023 (U&H- strategie) vastgesteld. Deze U&H- strategie wordt vastgesteld in alle 26 gemeenten en de provincie en biedt zo een gelijklopend kader voor uitvoering van VTH-taken die zijn belegd bij de drie uitvoeringsdiensten.

Er wordt in het voorliggende uitvoeringsprogramma opgenomen welke activiteiten de RUD meeneemt in de vergunningverlening en het toezicht bij bedrijven om zo andere doelen te realiseren. Denk hierbij aan het opnemen van specifieke voorschriften in de vergunning ten aanzien van energie, ZZS of emissies naar de lucht.

Ook wordt gewerkt aan Informatie Gestuurde Handhaving en Ketehandhaving.

Naar verwachting zal per 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking treden. Dit heeft effecten op de procedures voor vergunningverlening, de werkprocessen en ook het toezicht. Voor de voorbereiding op de Omgevingswet is in dit programma een aparte hoofdstuk opgenomen.

Opdracht 2022

Ten opzichte van de opdracht 2021 is er geen sprake van substantiële wijziging van de opdracht. Wel zal het aantal provinciale bedrijven mogelijk licht wijzigen als gevolg van de Omgevingswet. Een nadere analyse door de RUD in de eerste helft van 2022 zal dit uitwijzen. Het aantal uren is in overeenstemming gebracht met de in 2022 werkelijk verwachte werkelijke vraag vanuit de markt.

Het actualisatieprogramma vergunningen wordt up to date gemaakt met de nieuwe ontwikkelingen (afval, Schone Lucht Akkoord³, energie etc) en eventuele uitkomsten van de inventarisatie naar ZZS. Doel is te komen tot een meerjarige raming om de actualiteit van de vergunningen op orde te brengen.

Om ZZS in beeld te krijgen wordt in 2022 een inhaalslag gemaakt in de inventarisatie bij provinciale inrichtingen. Met kennis van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied wordt de inventarisatie uitgevoerd. In IPO verband worden vervolgstappen voor de aanpak van ZZS uitgewerkt.

In 2022 worden alle provinciale inrichtingen integraal gecontroleerd. Tijdens de controles is specifiek aandacht voor de energievoorschriften. Voor de zogenoemde aandachtsdossiers wordt een specifieke aanpak uitgewerkt, zonodig in samenwerking met andere partners. Ook de nieuwe rol van casemanager zal hierbij betrokken zijn.

Jaarlijks wordt ook gewerkt aan het ketentoezicht middels informatie gestuurd handhaven (uniform risicogericht werken, data-analyse, signalering en versterken informatiepositie). In 2022 wordt nadrukkelijk samen met gemeenten gekeken naar samenwerkingskansen. RUD Utrecht werkt aan een goede samenwerking met andere handhavingspartners om zodoende op basis van beschikbare informatie de inzet van toezicht effectief te kunnen sturen.

³ Zie ook hoofdstuk 11.3 Lucht voor de activiteiten vanuit het Schone Lucht Akkoord en de regionale uitvoeringsagenda Gezonde Lucht.

Voor de klachtafhandeling wordt in 2022 gewerkt aan een verdere professionalisering van de afhandeling, registratie en analyse.

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Inventarisatie ZZS bij provinciale inrichtingen.	300	Q3	RUD
Actualisatieprogramma vergunningen (meerjarig)	*	Q2	RUD
Opleveren analysetool klachten	*	Q1	RUD
Vorbereiding Omgevingswet	*	Hele jaar	RUD/provincie
<i>Structurele taken</i>	*		
Aanpak complexe dossiers. Projectplan per dossier ***		doorlopend	RUD
Integrale controles provinciale inrichtingen		doorlopend	RUD
Administratieve controles (EED, MJA, PRTR, afvalstromen)			RUD
Gebiedscontroles transport			RUD
Afhandeling meldingen ongewone voorvallen en klachten		doorlopend	RUD
Afhandelen van vergunningaanvragen en meldingen (intrekkingsbesluiten, (milieuneutrale) veranderingsvergunning, oprichtings- en revisievergunning,		doorlopend	RUD
Actualisatievergunningen**		Continu	RUD
Ketentoezicht/ Informatie Gestuurde handhaving	*		RUD
<i>Totaal uren DVO</i>	9624		
<i>Incidentele uren 2022</i>	300	(ZZS inventarisatie)	

*Binnen DVO

** op basis van vastgestelde actualisatieprogramma

*** Van de Groep, RWZI Utrecht, OI Leerdam e.a., Royal Bel Leerdammer

Tabel 7: opdrachtomschrijving WABO voor 2022

8.2 BRZO en RIE4

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)

Deze omgevingsdienst in Zaandam voert voor de provincie Utrecht uitsluitend taken uit op basis van de Wabo en het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 2015). Met het toezicht op de naleving van het BRZO wordt in interdisciplinair verband, voor zover van toepassing, ook uitvoering gegeven aan de Arbeidsomstandighedenwet (bevoegd gezag is het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) en de Wet op de Veiligheidsregio's.

In 2022 wordt uitgewerkt wat de gevolgen zijn van de invoering van de Omgevingswet voor de BRZO taken. Omdat op dit moment nog veel onduidelijk is qua inwerkingtredingsdatum en de gesprekken nog lopen over de taakwijzigingen is het niet opportuun om de UVO 2022 te verdelen in een eerste half jaar op basis van de huidige wetgeving en PDC en een tweede half jaar op basis van de Omgevingswet en de nieuwe PDC. Deze UVO 2022 is dan ook een volledige actualisatie van de UVO 2021. Als in januari 2022 blijkt dat de Omgevingswet inderdaad op 1 juli 2022 in werking treedt volgt een addendum om de wijzigingen rondom de Omgevingswet vastleggen.

Het jaar 2022 zal dan worden gebruikt om de strategisch inhoudelijke prioriteiten te evalueren om vanaf 2023 een nieuwe vierjarige Uitvoeringsovereenkomst vast te stellen.

Opdracht 2022

In 2021 is de Glasfabriek te Leerdam, O-I, overgedragen aan de RUD-Utrecht (bevoegd gezag blijft de provincie Utrecht) en Van Appeldoorn zal medio 2022 worden overgedragen aan de gemeente Woudenberg, het is dan geen Brzo bedrijf meer en dus ook geen provinciale bevoegdheid. Dit betekent dat er op dit moment sprake is van 13 bedrijven (incl Van Appeldoorn).

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD NZKG bij aan het beleidsdoel “een gezond leefklimaat”. De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving.⁴

Op het gebied van Circulaire Economie wordt meer inzet gepleegd om te komen tot een kennisschakelpunt in de uitvoering van VTH en circulaire economie en het innoveren en eigen maken van een VTH instrumentarium dat een circulaire economie ondersteunt.

Benodigde uren en financiële middelen

Totaaloverzicht	Uren 2022	Bedrag 2022
Bouw output	224	€ 23.403
Bouw regie	633	€ 66.151
Bouw Materieel taakgebonden budgetten	-	€ 7.000
Bouw totaal	856	€ 96.554
Milieu / Brzo regie	6.936	€ 725.298
Milieu / Brzo totaal	6.936	€ 725.298
Randvoorwaardelijk Kern	1.009	€ 105.524
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	250	€ 26.143
Randvoorwaardelijk totaal	1.259	€ 131.666
Totaal Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	9.052	€ 953.518

Tabel 8: totaaloverzicht van alle benodigde uren en financiële middelen

8.3 Externe veiligheid

Doel/beleid

Het opslaan, verwerken of vervoeren van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee voor de omgeving. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit in de omgeving van een activiteit met gevaarlijke stoffen, of waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, moet het bevoegd gezag rekening houden met deze risico's. De norm- en richtwaarden voor de omgevingsrisico's zijn o.a. opgenomen in de AMvB's Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Daarnaast is hierin vastgelegd welke aspecten dienen te worden afgewogen om een verantwoord besluit te nemen vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Voorheen werden de taken vanuit het provinciale project Provinciaal Uitvoeringsproject Externe Veiligheid (PUEV) betaald. Per 2021 zijn de taken voor externe veiligheid opgenomen in de DVO.

De RUD Utrecht voert de volgende taken uit:

- Advies op het milieuaspect externe veiligheid op verzoek.
 - Er wordt advies gegeven met als doel het beschermen van het leefmilieu, de gezondheid van inwoners en de omgeving veiligstellen en tegelijkertijd initiatieven mogelijk maken.
 - Bijv. bij ruimtelijke ordening is externe veiligheid een wettelijk verplicht onderdeel.
- Het schrijven van een EV-paragraaf voor het RO-besluit (in overleg met de opdrachtgever).
- De RUD Utrecht beschikt over de benodigde kennis en vaardigheden om risicoberekeningen te maken en beoordelen.

⁴ De volledige uitvoeringsovereenkomst (UVO 2022) is opgenomen in bijlage 2

- De RUD Utrecht houdt risicoregistraties bij in het zogenoemde risicoregister gevaarlijke stoffen.

2022 Specifiek

Met de komst van de Omgevingswet wordt het beleid met betrekking tot externe veiligheid (deels) herzien. Belangrijke wijzigingen zijn:

- Het Register Externe Veiligheid gaat het RRGs vervangen en moet vanuit het zaaksdossier kunnen worden gevuld. In het REV komen ook activiteiten te staan die tot dusver nog niet vielen onder het RRGs.
- Zeer kwetsbare gebouwen moeten in beeld worden gebracht i.s.m. de gemeenten en de Veiligheidsregio, Voor zeer kwetsbare gebouwen gelden verscherpte veiligheidseisen.
- Aandachtsgebieden voor brand, explosie en toxische stoffen moeten worden vastgesteld. Vervolgens moet afgewogen worden of in het omgevingsplan in een aandachtsgebied een voorschriftengebied wordt vastgesteld.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Register Externe Veiligheid (REV) vullen voor provinciale bedrijven			RUD
Vaststellen aandachtsgebieden voor brand, explosie en toxische stoffen			Provincie/gemeenten
<i>Structurele taken</i>			
Advisering Externe veiligheid		Doorlopend	RUD
<i>Totaal structurele uren</i>	150		

Tabel 9: opdrachtomschrijving Externe Veiligheid voor 2022

8.4 Vuurwerkbesluit

Beleid/Doelen

Het Vuurwerkbesluit stelt eisen en regels aan een verantwoorde omgang met en opslag van vuurwerk. Er is onderscheid tussen consumenten- en professioneel vuurwerk. Vergunningverlening voor opslag van vuurwerk valt onder de reguliere taak in het kader van de Wet milieubeheer. Het Vuurwerkbesluit stelt specifieke eisen aan de vergunning voor de inrichting. Ook stelt het Vuurwerkbesluit strenge veiligheidseisen aan het afsteken van professioneel vuurwerk. De taak wordt ingevuld via het verstrekken van vergunningen, het beoordelen van meldingen en toezicht en handhaving op ontbranden. Er wordt gebruik gemaakt van een landelijke Handreiking Vuurwerk en Natuur, die wordt gebruikt bij het beoordelen van aanvragen en meldingen van vuurwerkevenementen.

Interprovinciaal wordt er ook gewerkt aan criteria hoe om te gaan met vuurwerkaanvragen in periodes van grote droogte en wordt er gezocht naar een effectievere manier van afvoer van in beslag genomen illegaal vuurwerk.

Opdracht 2022

Naast het afhandelen van meldingen en toestemmingen, worden zo mogelijk alle vuurwerkevenementen gecontroleerd. Door de coronapandemie zijn er in 2020 en 2021 minder vuurwerkevenementen geweest. Ervaring leert dat het controleren van evenementen nodig blijft om het naleefgedrag hoog te houden.

Naast evenementen is er één provinciaal bedrijf dat beschikt over opslag van vuurwerk. Dit bedrijf wordt jaarlijks gecontroleerd.

Ten aanzien van de juridische kaders is het in 2022 nodig dat er een omissie in het vuurwerkbesluit wordt opgelost. De provincie en RUD Utrecht zullen dit via de IPO voorleggen aan het Ministerie IenW.

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Agenderen juridische omissie vuurwerkbesluit		Q1	RUD/provincie
<i>Structureel</i>			
Afhandeling meldingen en ontbrandingstoestemmingen		Doorlopend	RUD
Toezicht en handhaving vuurwerkevenementen		Doorlopend	RUD
<i>Totaaluren</i>	3115		

Tabel 10: opdrachtomschrijving vuurwerkbesluit voor 2022

9 Bodem, Water en Ontgrondingen

9.1 Bodem

Beleid/doelen

De provincie stelt zich voor nu en in de toekomst een zorgvuldig, veilig en duurzaam gebruik van de ondergrond (bodem, grondwater en diepe ondergrond) ten doel. In dit kader is het belangrijk om ernstige en nieuwe verontreinigingen in de bodem te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te laten maken. Daarnaast is handhaving gericht op naleving van voorschriften, zoals opgenomen in beschikkingen, en het tegengaan van mogelijke illegale handelingen. De Wet bodembescherming biedt het bevoegd gezag ook de mogelijkheid om een onderzoek af te dwingen om te bepalen of er sprake is van een spoedlocatie.

2022 Specifiek

Warme overdracht

Per 1 juli 2022 zal de Omgevingswet van kracht worden. Met deze wet verschuift een belangrijk deel van het bevoegd gezag voor de bodemtaken naar de gemeenten. In 2022 wordt naast de reguliere uitvoering verder gewerkt aan de warme overdracht van de bodemtaken naar gemeenten en zal de samenwerking tussen provincie, RUD, ODRU en gemeenten veel aandacht krijgen.

Naast de taken die naar de gemeenten verschuiven zijn er ook taken die verschuiven naar de waterschappen en taken die bij de provincie blijven (overgangsrechtlocaties, taken met betrekking tot grondwater). Binnen de warme overdracht heeft er de afgelopen periode in de Begeleidingsgroep bodem en de diverse werkgroepen veel afstemming plaatsgevonden en is invulling gegeven aan beleidskeuzes en samenwerkingsafspraken met de provincie, gemeenten, omgevingsdiensten en de waterschappen. Dit zal in 2022 in voorbereiding op de Omgevingswet per 1 juli 2022, worden voortgezet. Tevens zal invulling worden gegeven aan de periode na inwerkingtreding van de Omgevingswet (nazorg warme overdracht).

Binnen de pijler taken en rollen van de warme overdracht zal met name nog worden ingezet op de samenwerking tussen de omgevingsdiensten en ondersteuning van de gemeenten bij de implementatie van de bodemtaken.

Bodeminformatie

Een van de pijlers van de warme overdracht is bodeminformatie, immers bij de overdracht van taken hoort ook de overdracht van de data. Voor het opzetten van dit project is voor het jaar 2021 een uitgebreid projectplan geschreven. Alle activiteiten vanuit de pijler bodeminformatie zijn ondergebracht in de volgende acht bouwstenen:

- Uitvoeren quickscans gemeenten
- Opstellen locatielijsten overgangsrecht
- Reconstructie achtergrondverhaal
- Kwaliteitsverbetering Wbb bodemdata in bodeminformatiesysteem RUD (BIS RUD)
- Digitalisering papieren bodemarchief provincie Utrecht Wbb
- Ontsluiting bodeminformatie
- Introductie en promotie uniforme werkwijze
- Samenwerking

Ook in 2022 zal, conform de gemaakte afspraken in het project, verder gewerkt worden aan de uitvoering.

Spoedlocaties

In de stuurgroep is overeengekomen dat voor 2022 opnieuw de spoedlocaties als project worden opgepakt.

Voor 2022 wordt 2.400 geraamd voor de inzet.

- Voor de resterende spoedlocaties in de provincie Utrecht (minus gemeenten Amersfoort en Utrecht) wordt zo spoedig mogelijk een beschikking ernst en spoed ex artikel 37 Wbb vastgesteld of is een brief verstuurd waarin is aangegeven dat de spoedlocatie afvalt van de spoedlocatielijst indien in voldoende mate is aangetoond dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's;

- Voor alle spoedlocaties in de plan- of uitvoeringsfase worden de termijnen gehandhaafd en worden ingediende meldingen binnen de termijn afgehandeld.
- Als er een nieuwe spoedlocaties zich voordoet komt deze komen op de lijst en wordt de voortgang gemonitord.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Diverse aanvullende projecten in het kader van de warme overdracht bodeminformatie: <ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren quickscans gemeenten - Opstellen locatielijsten overgangsrecht - Reconstructie achtergrondverhaal - Kwaliteitsverbetering Wbb bodemdata in bodeminformatiesysteem RUD (BIS RUD) - Digitalisering papieren bodemarchief provincie Utrecht Wbb - Ontsluiting bodeminformatie - Introductie en promotie uniforme werkwijze - Samenwerking 	*	Q2	RUD
Project Spoedlocaties	2400 *	Doorlopend	
<i>Structureel</i>			RUD
Technische (beleids)advisering		Doorlopen	
Vergunningverlening		Doorlopend	
Toezicht en handhaving		Doorlopend	
Data en digitale ondersteuning		Doorlopend	
<i>Totaal uren structurele taken</i>	16638		
<i>Incidentele uren</i>	2400 + PM		

* aanvullende opdrachten buiten DVO . Hiervoor wordt een aparte urenraming opgesteld.

Tabel 11: Opdrachtomschrijving bodem voor 2022

9.2 Waterwet

Beleid/doelen

De provincie geeft op basis van de Waterwet uitvoering aan kwantitatief grondwaterbeheer en is wettelijk verantwoordelijk voor grondwateronttrekkingen voor open bodemenergiesystemen, drinkwatervoorzieningen en industriële doeleinden (onttrekkingen >150.000 m3 per jaar). Vergunningverlening en toezicht/handhaving van bodemenergiesystemen (ook wel warmte-/Koudeopslagsystemen, WKO-systemen) worden ingezet om kansen voor initiatiefnemers van duurzame bodemenergie te maximaliseren, bodembelangen integraal af te wegen en te sturen op doelmatig gebruik van de ondergrond en de efficiënte werking van WKO-systemen. Ook is de provincie verantwoordelijk voor het voorkomen en ongedaan maken van illegale onttrekkingen (en infiltraties). De jaarlijks onttrokken hoeveelheden en de verdeling over de provincie worden geregistreerd en gecommuniceerd met de provincie. Op basis van de onttrokken jaarhoeveelheden int de provincie grondwaterheffingen.

Specifiek 2022

In 2022 blijft de RUD namens de Provincie proactief meedenken en adviseren op het vlak van bodemenergie (interferentiegebieden, masterplannen en gebiedsgericht grondwaterbeheer). Deze taak vergt steeds meer uren. Ruimte in de bodem maken voor nieuwe WKO-initiatieven (door te hoge vergunde waterhoeveelheden

van bestaande vergunningen bij te stellen), levert effect op. Meerdere systemen zijn daartoe al aangepast. De RUD draagt bij aan de waarborging van de toekomstige drinkwatervoorziening, o.a. door terugdringing van het aantal vergunningen, dat uit de termijn loopt, tot minder dan 10%.

Met onderstaande activiteiten wordt in 2022 inhoud gegeven aan de doelstellingen:

- pro-actief meedenken en adviseren bij initiatieven voor interferentiegebieden / masterplannen / GGB's (Gebiedsgericht Grondwater Beheer) met als doel de beschikbare ondergrondse ruimte voor bodemenergie zo goed als mogelijk te benutten;
- bijdrage leveren aan onderzoeksprojecten; de uren voor beleidsondersteuning worden mede daarom iets opgeschaald;
- meedenken bij de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet;
- doorgaan met intrekken van vergunningen die in de afgelopen 3 jaar niet in gebruik genomen zijn;
- contact blijven opnemen met vergunninghouders van WKO-systemen die structureel minder dan 50% van de jaarlijks vergunde waterhoeveelheid verpompen om te kijken waar vergunningen verkleind kunnen worden om zo ook ondergronds ruimte vrij te maken voor nieuwe bodemenergie-initiatieven;
- deelname aan één of meerdere projecten uit met Vitens om de drinkwatervoorziening tot 2040 (en verder) te garanderen;
- door meer de proceduretijd te bewaken, er voor zorgen dat meer vergunningen binnen de termijn worden beslist;
- input leveren voor beleidsondersteuning en advisering over het nieuwe beleids- en uitvoeringsprogramma.

In 2022 liggen prioriteiten bij controles op meldingsplichtige WKO-systemen en aanleg van nieuwe onttrekkingsystemen (achteraf herstellen is lastig). Het energetisch rendement van WKO-installaties en onttrekkingsgegevens toetsen via een administratieve controle jaaropgave Waterwet. Voor drinkwatervoorzieningen en voor industriële onttrekkingen van >150.000 m³ p.j. jaarlijks belasting heffen via een grondwaterheffing en deze belasting vastleggen in een administratieve controle grondwaterheffing. Evaluatieverslagen toetsen met administratieve controles. Bij fysieke controles toetsen aan vergunningsvoorwaarden.

Veel bedrijven hebben een (voornemen) last onder dwangsom ontvangen voor te laat aanleveren van de jaaropgaven voor bodemenergiesystemen. De navolging van deze verplichtingen moet verbeteren. Indien bedrijven alsnog nalaten tijdig hun jaaropgaven in te dienen, kan dit betekenen dat er verbeuringen moeten worden geïnd (door PU).

De uren voor fysieke- en administratieve controles zijn (nog) gebaseerd op de aanname van ongeveer 160 vergunde systemen. Dit aantal is echter gestegen naar ongeveer 200. Daarom zijn de uren in 2022 opgehoogd.⁵

Bij vergunningverlening worden de aanvragen voor bodemenergiesystemen steeds complexer, waardoor er veel tijd nodig is voor het vooroverleg. Ook is het aantal informatieve vragen aanzienlijk gestegen. Het aantal te verwachten vergunningaanvragen zal naar verwachting licht stijgen nu de economie aantrekt, als gevolg van de energietransitie en door hoge gasprijzen, waardoor bodemenergie een gunstig alternatief is

Er staat een complexe aanvraag op het programma (nieuwe drinkwaterwinning Schalkwijk) waar rekening mee moet worden gehouden in de planning.

⁵ In 2022 zijn incidenteel extra uren beschikbaar. Verwacht wordt dat structureel meer uren nodig zijn. Dit wordt meegenomen in de meerjarenraming.

Opdracht 2022

Omschrijving *product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Structureel</i>		doorlopend	
Technische advisering			RUD
Vergunningverlening			RUD
Informatieverstrekking			RUD
Toezicht			RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	3719		
<i>Incidentele uren</i>	1395		

Tabel 12: opdrachtomschrijving waterwet voor 2022

9.3 Ontgrondingen**Beleid/doelen**

De uitvoering van de Ontgrondingenwet is gericht op het toetsen van alle belangen die voortvloeien uit een ontgroning/afgraving (voor zover niet primair binnen andere wetgeving geborgd). De Ontgrondingenverordening van de provincie Utrecht (2012⁶) bevat nadere regels welke situaties/functies onder welke voorwaarden zijn vrijgesteld van de vergunningplicht.

Specifiek 2022

De prioriteit ligt bij grote ontgrondingen (> 500.000 m³) en complexe projecten. Daarnaast worden illegale ontgrondingen aangepakt. De meest geconstateerde overtredingen zijn administratieve overtredingen. De afgelopen jaren is extra inzet gepleegd op het doen van die meldingen door surveillance, preventie en voorlichting.

Opdracht 2022

Omschrijving *product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Structureel</i>			RUD
Technische advisering		Doorlopend	RUD
Vergunningverlening		Doorlopend	RUD
Toezicht en handhaving		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	2705		

Tabel 13: opdrachtomschrijving ontgrondingen voor 2022

9.4 Grondwaterbescherming**Beleid/doelen**

In de interim Omgevingsverordening (iOV) zijn beschermingszones (waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, boringsvrije zone) vastgesteld rondom drinkwaterwinningen. Deze beschermingszones moeten de voorraad kwalitatief goed, zoet grondwater als grondstof voor drinkwater beschermen tegen nadelige invloeden van buitenaf. De iOV bevat verboden en vrijstellingen voor activiteiten op of in de bodem die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden.

De RUD beoordeelt voor de Provincie meldingen van voorgenomen activiteiten van gemeenten en initiatiefnemers en geeft hun advies. Adviezen worden altijd kortgesloten met het betrokken drinkwaterbedrijf. De RUD Utrecht fungeert als vraagbaak voor bedrijven, agrariërs, belangenorganisaties en particulieren. De activiteiten zijn onderverdeeld in activiteiten binnen inrichtingen (via het OLO binnenkomende adviesverzoeken die onderdeel uitmaken van een omgevingsvergunning) en buiten inrichtingen (deze meldingen komen vaak binnen via de telefoon of de e-mail). Daarnaast vindt ook

⁶ Opgenomen in de interim Omgevingsverordening 2021

informatieverstrekking over verboden/vrijstellingen binnen beschermingszones plaats. Om vast te stellen hoe waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en borings-vrije zones ervoor staan, worden vier instrumenten gebruikt: fysieke controles, surveillance, gebiedscontroles en gebiedsschouwen. Dit gebeurt in afstemming met het betrokken drinkwaterbedrijf en andere handhavingspartners in het gebied.

Op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt gaat de Omgevingsverordening gelden. Grootste wijziging is dat de term inrichtingen verdwijnt en vervangen worden door milieubelastende activiteiten (MBA). Waar gemeenten tot nu toe het bevoegd gezag zijn voor de inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebied, wordt de provincie na 1 juli 2022 bevoegd gezag voor alle MBA. Dit geldt niet voor MBA in strategische grondwatervoorraden; hier blijven de gemeenten bevoegd gezag. De samenwerkingsafspraken die hierbij horen tussen de provincie, RUD en ODRU maken we in de eerste maanden van 2022.

Streefnorm voor afhandeling adviesverzoeken en meldingen: 90% binnen de gestelde termijn. Streefnormen voor toezicht en handhaving: 80% spontane naleving en 80% toezichteffect (overtreding beëindigd na eerste controle)

Specifiek 2022

Naar aanleiding van een rapportage van de Randstedelijke Rekenkamer heeft overleg tussen provincie, RUD en drinkwaterbedrijven plaatsgevonden. De RUD gaat met drinkwaterbedrijven afstemmen om de booractiviteiten in de grondwaterbeschermingsgebieden goed in beeld te krijgen. Er zullen in 2022 tien extra fysieke controles in grondwatergebieden worden uitgevoerd. De gebiedscontroles worden beperkter ingezet. In 2022 zal ook de gebiedsschouw Bunnik worden uitgevoerd.

De Provincie en de RUD gaan onderzoeken wat het qua werk en uren voor de RUD Utrecht en de ODRU betekent als de Provincie bevoegd gezag wordt voor alle MBA in grondwaterbeschermingsgebieden.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Onderzoek betekenis provincie als bevoegd gezag voor MBA		Q2	Provincie ism RUD en ODRU.
Tien extra controles in grondwatergebieden		Doorlopend	RUD
Gebiedsschouw Bunnik			RUD
Onderzoek verbeteren toezicht en handhaving en communicatie		Q2	RUD/Provincie
<i>Structureel</i>			
Technische advisering		Doorlopend	RUD
Afhandeling meldingen		Doorlopend	RUD
Toezicht en handhaving		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	754		
<i>Incidentele uren</i>	132		

Tabel 14: opdrachtomschrijving grondwaterbescherming voor 2022

9.5 Zwemwater

Beleid/doelen

Het doel van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) is om de gezondheid en veiligheid van zwemmers en baders te beschermen. De provincie Utrecht heeft als wettelijke taak ervoor te zorgen dat bezoekers van badinrichtingen en zwemlocaties in oppervlaktewater op haar grondgebied aangenaam en veilig kunnen zwemmen. Voor de uitvoering van de Whvbz wordt gebruik gemaakt van de instrumenten bestuurlijke waarschuwing, last onder dwangsom, of een last tot sluiting/zwemverbod. Ook publieksinformatie is een belangrijk instrument. De ambitie is om de kwaliteit

van de Utrechtse zwembaden en zwemlocaties te verbeteren op zwemwaterkwaliteit, toezicht veiligheid zwemmers en op legionellapreventie zwembaden. Bij de uitvoering van de Whvbz-taken door de RUD Utrecht is er alleen sprake van toezichts- en handhavingswerkzaamheden. De Whvbz kent geen onderdeel 'Vergunningen'.

Specifiek 2022

In het kader van het programma recreatie en toerisme doet de provincie in 2022 een onderzoek naar nieuwe zwemlocaties. Voor dit onderzoek is het nodig dat RUD meedenkt en adviseert.

Onder de Omgevingswet verandert het een en ander voor zwemwater en badinrichtingen. Het is wenselijk dat het zwemseizoen voor alle zwemgelegenheden in de provincie gelijk is. Zo kunnen beheerders van zwemlocaties zelf het begin en einde van het zwemseizoen bepalen. De verandering heeft gevolgen voor de monitoringronde en vraagt om voorbereiding en afstemming van de RUD met zwemwaterexploitanten en waterschappen. Daarnaast hebben de beheerders onder de Ow zorgplicht voor de kwaliteit van het zwemwater.

Opdracht 2022

Omschrijving *product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Advisering (onderzoek) nieuwe zwemlocaties		Q2	RUD/Provincie
Met beheerders afstemmen over zwemwaterseizoen		Q2	RUD
In IPO-verband bijdrage leveren aan actuele zaken en implementatie nieuwe zwemwaterregelgeving in komende Omgevingswet;			RUD
<i>Structurele taken</i>			
Fysieke controle van openbare en niet-openbare zwembaden (hotels, campings, etc.) en zwemlocaties in oppervlaktewater.		Doorlopend	RUD
Deskcontrole		Doorlopend	RUD
Beoordelen meldingen nieuwbouw en renovaties van badinrichtingen.		Doorlopend	RUD
In IPO-verband bijdrage leveren aan actuele zaken en implementatie nieuwe zwemwaterregelgeving in komende Omgevingswet;		Doorlopend	RUD
In 2022 continuering inzet t.b.v. meerjarenplan gemeente Utrecht voor peuterbaden in speeltuinen, etc		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	3335		

Tabel 15: opdrachtomschrijving zwemwater voor 2022

10 Natuur en Landschap

10.1 Algemeen

Omgevingswet

De implementatie van de Omgevingswet vraagt in 2022 om extra inzet en opleiding van vergunningverlening en handhaving. Zo worden veel termijnen voor het verlenen van vergunningen korter, moeten toepasbare regels opgesteld worden (indiening vereisten en toepasbare regels), wordt de interim omgevingsverordening vervangen door de definitieve provinciale Omgevingsverordening, zal meer en meer integraal gewerkt worden en vraagt de implementatie bijvoorbeeld om een nieuw zaakstelsel wat nog volledig ingericht moet worden. Toezichthouders en Boa's zullen in de praktijk moeten leren werken met een dubbele handhavingsbevoegdheid voor diverse zaken

Ook zal in de vergunningverlening steeds meer proactief geadviseerd worden bijvoorbeeld tijdens de omgevingstafels. In dit overgangsjaar is daarvoor extra inzet nodig om met de nieuwe wet te leren werken.

Een zorg en onzekerheid die er is of natuur bij de invoering van de Omgevingswet wel voldoende meegenomen wordt en of er ook VVGB's aangevraagd worden waar dat nodig is. Het vraagt om een goede samenwerking en communicatie tussen de verschillende partners in de keten.

Versterken planmatig toezicht: Toezichtplannen 2022

In de voorbereiding op het JUP 2022 is de wens geuit om voor alle onderdelen van de groene wetten een toezichtplan op te stellen; idem voor toezicht onder de Omgevingswet. Het is de vertaling van het beleid, beleidsaccenten en regelgeving naar de handhavingspraktijk. Het toezichtplan voor de bestrijding van de Aziatische duizendknoop fungeert hierbij als voorbeeld. Per jaar worden er twee toezichtplannen gemaakt. In 2022 wordt gekozen voor het opstellen van de toezichtplannen voor weidevogels en soortenbeschermingsmanagement (SMP).

Capaciteitversterking toezicht en de handhaving

Om verschillende redenen is de vraag naar BOA-capaciteit toegenomen. Zo heeft de coronacrisis een flinke impact heeft recreatiedruk in de natuurgebieden, zien we dat er steeds vaker een beroep wordt gedaan op BOA's in het landelijk gebied en doet de politie steeds vaker een beroep op Boa's bij de controles op stopperijen. In 2022 wordt een extra fte vrijgemaakt zodat er niet 3 maar 4 BOA's ingezet kunnen worden.

Er is ook tijdelijk meer budget voor aanvullende toezichts- en handhavingswensen op het gebied van groene wetten (onder andere houtopstanden waar er sprake is van een handhavingsarchterstand, SMP's, Kleine landschapselementen).

10.2 Gebieden Natura 2000-gebieden en Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Beleid/doelen

De provincie is bevoegd gezag over de Natura 2000-gebieden. De bescherming van deze gebieden is voornamelijk gericht op projecten (binnen en nabij de gebieden) die mogelijk een significant negatief effect uitoefenen op de te beschermen waarden. In Utrecht zijn tien Natura 2000-gebieden. Sommige gebieden overlappen andere provincies.

Voor activiteiten binnen en rondom de Natura 2000-gebieden kan een vergunning in het kader van de Wnb nodig zijn. De provincie verleent deze vergunningen.

Vanwege de overbelasting met stikstof in onze Natura 2000-gebieden en om verdere verslechtering zoveel mogelijk te voorkomen, gaan we door met de uitvoering van de herstel- en instandhoudingsmaatregelen uit de PAS-gebiedsanalyses om hiermee de biodiversiteit in deze waardevolle gebieden te behouden en versterken. Waar mogelijk worden de maatregelen uitgebreid en versneld. In dit traject onderhoudt VVN korte lijntjes met zowel team NEL als de Taskforce Stikstof voor een integrale benadering.

De (voor het JUP relevante) beoogde resultaten in 2022 zijn:

- Bescherming en kwaliteitsverbetering leefgebieden
- Uitvoering maatregelen Beheerplannen Natura 2000 en/of gebiedsanalyses PAS liggen op schema.
- Versterking van de biodiversiteit is in gang gezet door subsidiëren van projecten gericht op biodiversiteitsdoelen te continueren.

Om gebiedsbescherming te realiseren zijn er drie instrumenten: gebiedscontroles, fysieke controles en administratieve controles.

Specifiek 2022

Op de Oostelijke Vechtplassen na, is voor alle Natura 2000-gebieden, gelijk met het beheerplan, een handavingsplan door RUD vastgesteld. Voor de gebieden waar de provincie trekker is voor het opstellen van deze plannen, moet jaarlijks door de RUD Utrecht een evaluatie-overleg met de handavingspartners worden belegd. Tijdens dit overleg worden de handavingsdoelen uit het plan gemonitord. De RUD Utrecht neemt hierin het voortouw. Andere provincies zijn verantwoordelijk voor monitoring van de overige gebieden. Voor zover van toepassing zal de RUD Utrecht hiervoor actief input leveren.

Toezicht en handhaving van activiteiten in en nabij de Natura 2000-gebieden én het NNN hebben prioriteit. Zij zijn onze belangrijkste natuurgebieden. RUD voert toezicht volgens de handavingskalender.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Structurele taken</i>			
Vergunningverlening		Doorlopend	Provincie
Toezicht Natura 2000-gebieden volgens handhavingplan 2021		Doorlopend	RUD
Reguliere gebiedscontrole		Doorlopend	RUD
Monitoring en evaluatie handavingsplannen Natura 2000-gebieden		Q3	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	2748		

Tabel 16: opdrachtomschrijving Natura 2000-gebieden voor 2022

10.3 Houtopstanden

Beleid/doelen

De provincie stelt de wettelijke opgave tot het behoud van het bosareaal voorop. Houtopstanden dragen bij aan waardevolle landschappen en de biodiversiteit en hebben een cultuurhistorische betekenis. Ook zijn ze belangrijk vanwege klimaatdoelen en recreatie. Op de webkaart 'waardevolle houtopstanden' zijn de locaties van de meest waardevolle houtopstanden weergegeven, zoals onder andere de oude bosgroeiplaatsen, oude boskernen en beschermde kleine landschapselementen. Voor deze locaties geldt een strenger beschermingsregiem. Voor het vellen van houtopstanden is behoudens enkele uitzonderingen een kapmelding nodig. In sommige situaties kan een ontheffing worden verleend of een kapverbod worden opgelegd. De provincie handelt de meldingen, kapverboden en ontheffingen af.

De (voor het JUP relevante) beoogde resultaten in 2022 zijn:

- Het strategisch bosbeleid is vastgesteld.
- Gestart met de aanleg van 5 ha bos met inzet van provinciale gronden
- Uitbreiding bosareaal in het landelijke gebied:
 - o Start uitvoering aanplant 400.000 bomen.
 - o 4 ha Natura 2000 bos gecompenseerd.

- Er worden systemen, met daarbij behorende afspraken, ontwikkeld waarin de registratie van opgelegde natuur- en boscompensatieverplichtingen en de uitvoering daarvan (in een GIS-databank) worden geregistreerd.

Om de regelgeving rondom houtopstanden te handhaven, voert de RUD gebiedscontroles en herbeplantings- en aanslagcontroles uit en handhaaft waar nodig. Met de bomenmonitor worden illegale vellingen opgespoord.

2022 specifiek

Bossenstrategie

In 2022 wordt een nieuwe bossenstrategie vastgesteld. De belangrijkste opgave uit de bossenstrategie is de aanleg van nieuw bos (totaal 1500 ha.). Er wordt gekeken of de verordening en de beleidsregels aangepast moeten worden op de doelen, namelijk meer en gericht beschermen van waardevolle bossen.

De RUD Utrecht voert (actieve) controles op bomenkap en op de gedragscode bestendig bosbeheer.

Toegankelijkheid gegevens

In het kader van het bossen-/houtopstandenbeleid is het van belang om zicht te hebben op de toe- of afname van het bosareaal. Vinden er illegale vellingen plaats? Worden herbeplantingsplichten uitgevoerd? In dit licht is de provincie in 2021 begonnen met een inventarisatie naar beschikbare gegevens en tools bij de eigen organisatie en bij de RUD. Inzet is dat provincie en RUD toegang hebben tot de gegevens. Met de beschikbare informatie en tools kan nog gericht een herbeplantingsplicht worden opgelegd en gericht toezicht worden gehouden. In 2022 is het project afgerond. Het toezicht op illegale vellingen en het op kaart zetten van illegale vellingen hebben hoge prioriteit.

Achterstand toezichtstaken

Bij de RUD ligt de opgave om achterstand weg te werken, zie ook de uitspraak van de Randstedelijke Rekenkamer van 2018. Het gaat om de naleving van herbeplantingsplichten en toezicht op illegale velling. RUD geeft aan elk jaar een achterstand van 75 reguliere controles te hebben.

Uitgangspunten controle

Er is sprake van 100% herplant- en aanslagcontrole. Na kap en start van de driejarige herbeplantingstermijn is er 100% controle nodig om te zorgen dat de kapvlakte binnen drie jaar na velling weer bos wordt overeenkomstig de wettelijke bepalingen. Dit geldt ook voor ontheffingen herbeplantingsplicht, waarvan de realisatie op andere grond ligt.

Een intensief toezicht op illegale vellingen is vereist. Na illegale velling geldt ook hier de 100% nazorg op de herbeplantingsplicht om de kapvlakte binnen drie jaar weer bos te laten worden overeenkomstig de wettelijke bepalingen. Er moet frequenter controle op het aanslaan van het nieuwe bos plaatsvinden. Bij illegale velling is in de regel sprake van strafrecht.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Prioritering KLE's tbv toezicht		Q1	Provincie
Onderzoek informatievoorziening- en deling		Q2	Provincie
Wegwerken achterstand		Q4	RUD
Adviseren op nieuwe bossenstrategie		Q2	RUD
<i>Structureel</i>			
Vergunningverlening		Doorlopend	Provincie
Opleggen herplantplichten		Doorlopend	Provincie
Afhandelen meldingen		Doorlopend	Provincie

Data en digitale ondersteuning		Doorlopend	RUD
Klachtenafhandeling		Doorlopend	RUD
Toezicht (illegale) vellingen		Q3	RUD
Toezicht uitvoering herplantplichten		Q2	RUD
Monitoring: overzicht toe- en afname bosareaal		Doorlopend	RUD
Monitoring: overzicht uitgevoerde herplantplichten		Doorlopend	RUD
Monitoring: overzicht illegale vellingen		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken RUD</i>	2295		
<i>Incidentele uren</i>	869		

Tabel 17: opdrachtomschrijving houtopstanden voor 2022

10.4 Soorten, Faunabeheer en Schadebestrijding

Beleid/doelen

Ter bescherming van in het wild levende dieren en aldaar voorkomende planten gelden er verbodsbepalingen. Het gaat om soorten uit de Wet natuurbescherming. Het is bijvoorbeeld verboden de te beschermen dieren te doden, te vangen of te verstoren; beschermde planten mogen niet verwijderd worden. De provincie besluit verder over het faunabeheer en schadebestrijding. In dit kader verleent de provincie ontheffingen en vrijstellingen van de natuurwetgeving. Daarnaast verleent de provincie in dit licht opdrachten voor ingrepen in dierenpopulaties. De bescherming van leefgebieden in het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelkern- en ganzenrustgebieden hebben prioriteit.

De (voor het JUP relevante) beoogde resultaten in 2022 zijn:

- Eind 2022 worden nieuwe beschikkingen voor het verbrede agrarisch natuurbeheer afgegeven voor de periode 2023 tot en met 2028.
- Het aantal hectare agrarische grond waarvoor een subsidie agrarisch natuurbeheer voor weidevogelbeheer wordt verstrekt, blijft tenminste gelijk
- Aanpak Biodiversiteit in stad en dorp
 - Er worden 3 tijdelijke gebiedsgerichte ontheffingen op basis van een pre-SMP verstrekt.
 - Er worden 5 subsidieaanvragen voor SMP afgehandeld/toegekend.
- Uitvoeringsprogramma invasieve exoten 2022-2026
 - Er is een nieuw programma bestrijding invasieve exoten 2022-2027 in uitvoering genomen.

Voor de soortenbescherming voert RUD gebiedscontroles en fysieke controles uit, gericht op het behouden van leefgebieden en het voorkomen van verstoring en het doden van beschermde en bedreigde plant- en diersoorten. RUD houdt toezicht op de ontheffingen die in het kader van het faunabeheerplan zijn afgegeven en ziet toe op de naleving van gedragscodes.

Specifiek 2022

Gebiedsgerichte aanpak in relatie tot SMP

De gemeenten Wijk bij Duurstede, Amersfoort en Zeist hebben een soortenmanagementplan (SMP). Er zijn gesprekken met meerdere gemeenten die ook een SMP willen opstellen. Tussen start en daadwerkelijke inwerkingtreding zit 1,5 tot 2 jaar door het uit te voeren ecologisch onderzoek. Provincie verkent momenteel de mogelijkheden om tijdens deze onderzoeksperiode al met een tijdelijke, gedeeltelijke ontheffing te werken. Dit vraagt al in 2022 extra, en een aangepaste toezicht en handhaving, waarvoor RUD Utrecht in 2022 een toezichtplan gaat opstellen. Er zijn 3 gemeenten waar dit in 2022 aan de orde zal zijn, en op basis van lopende gesprekken komen daar naar verwachting nog circa 3 gemeenten bij.

In 2022 is er tijdelijk budget om controles van de SMP's uit te voeren.

In 2022 worden gerichte controles gevoerd bij gemeenten waar het niet goed gaat met projecten met grote natuureffecten. We gaan niet meer waarschuwen maar handhaven.

Exotenbeleid

In de iOV is een nieuwe beleidsregel voor de bestrijding van de Aziatische duizendknoop opgenomen. RUD heeft hiervoor een toezichtplan opgesteld. In 2022 vindt controle plaats op basis van het toezichtplan.

Winterrust

De provincie heeft het toezicht op het handhaven van de winterrust voor overwinterende ganzen in het Beleidskader Wnb als structurele prioriteit aangemerkt. Conform de opgave in het Beleidskader Wnb blijft de RUD Utrecht ook in 2022 prioriteit geven aan handhaving van de winterrust, zeker in ganzenrustgebieden. In de iOV zijn nieuwe regels voor de handhaving van ganzenrustgebieden opgenomen.

Weide- en akkervogels

Naast de gebiedsgerichte aanpak zal tijd worden vrijgemaakt voor themagerichte controles op de naleving van de Wnb binnen en buiten het Natuurnetwerk Utrecht. Een themagerichte controle in het leefgebied van weide- en akkervogels in de broedtijd heeft in 2021 niet plaatsgevonden vanwege de corona-maatregelen. In 2022 pakt de RUD het thema op. De focus ligt bij agrariërs in gebieden met weidevogelproblematiek die niet meedoen met agrarisch natuurbeheer.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Opstarten pré-SMP Leusden		Q1	Provincie
Opstellen toezichtplan SMP		Q1/Q2	RUD
<i>Structurele taken</i>			
Gerichte controles bij gemeenten		Q4	RUD
Uitvoering toezichtplan Aziatische duizendknoop		Doorlopend	RUD
Handhaving winterrust overwinterende ganzen		Q1 en Q4	RUD
Onheffingen en vrijstellingen		Doorlopend	Provincie
Uitvoering ganzenakkoord		Q4	RUD
Afhandelen klachten en meldingen		Doorlopend	RUD
Totaal uren structureel RUD	6128		
Incidentele uren	620		

Tabel 18: Opdrachtoomschrijving Soorten, Faunabeheer en Schadebestrijding voor 2022

10.5 Landschap

Beleid/doelen

Naast de bescherming van natuur en biodiversiteit richt de provincie zich ook op de bescherming van de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied. Het gaat om het behoud van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden). De Verordening Natuur en Landschap (sinds april 2021 opgenomen in de Interim Omgevingsverordening) richt zich op de vaak sluipenderwijs optredende ‘verrommeling’ van het landschap en voorkomt erger. Insteek is daarom het in de kiem smoren van ongewenste ontwikkelingen vóórdat het een grootschalige aantasting kan worden. De ontheffingen worden verleend door de provincie zelf. RUD Utrecht voert gebiedscontroles uit en voert toezicht op verleende vergunningen en ontheffingen.

Om deze omgevingskwaliteit te behouden is toezicht en handhaving door RUD blijvend noodzakelijk.

2022 specifiek

Slootdempingen

In het kader van soortenbeschermingen is een integrale aanpak vereist. Bij de afgifte van een omgevingsvergunning voor een slootdemping moet er rekening worden gehouden dat in het kader van soortenbescherming een quickscan voor de icoonsoorten (zie [link⁷](#)) nodig kan zijn.

Vaartuigen

Eind vorig jaar is RUD begonnen om één rivier te controleren (Angstel) in plaats van toezicht in de gehele provincie. De nieuwe manier bevalt goed. Er zijn redelijk wat overtredingen aangetroffen, maar het gaat om de kleinere overtredingen. Ontwikkeling is dat er geen grote vaartuigen worden aangetroffen, maar steeds meer een tweede vaartuig bij woningen e.d.

Speerpunt in 2022 is het afronden van de kwestie rond de speelboot in Houten. Uitgangspunt daarbij is dat dit gecombineerd wordt met andere opstallen die voor verrommeling van het landschap zorgen.

Borden en vlaggen

Vanwege de coronamaatregelen heeft er in 2020 geruim een half jaar geen controle plaatsgevonden. De verwachting is een normale inzet voor 2022. Daarbij de aantekening dat de kans op complexe dossiers groter is omdat er een tijdje niks gedaan is en er sprake is van wildgroei. De meeste complexe dossiers uit het VNL liggen op dit onderwerp.

Kleine landschapselementen (KLE's)

De huidige waardenkaart wordt aangevuld met KLE's in Vijfheerenlanden en uit de zienswijzen op de interim-Omgevingsverordening om nog meer elementen aan te wijzen. Totaal gaat het om de aanwijzing van 500 nieuwe KLE's. Het toezicht vindt steekproefsgewijs plaats op basis van een beleidsmatige prioritering van KLE's. Gezien de aanvulling van de waardenkaart is gekozen om extra (incidentele) middelen beschikbaar te stellen in 2022.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Afronden kwestie speelboot Houten en ander verrommelende opstallen		Voor gemeenteraadsverkiezingen	RUD
<i>Structureel</i>			
Ontheffingen en vergunningverlening		Doorlopend	Provincie
Bij toezicht slootdempingen controleren op Wnb-aspecten		Doorlopend	RUD
Controle borden en vlaggen. Inzet registreren		Doorlopend	RUD
Controle borden en vlaggen		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	6389		
<i>Incidentele uren</i>	250		

Tabel 19: Opdrachtoomschrijving landschap voor 2022

⁷ Link: https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/41_icoonsoorten.pdf

10.6 Toezicht buitengebied/ Boa's Landelijk gebied

Beleid/doelen

Overtredingen die raakvlakken hebben met 'groene' regelgeving en recreatie worden sinds 2019 het hoofd geboden door drie extra 'groene' Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) landelijk gebied. De prioriteiten zijn onder andere toezicht op de openstellingsregels in het buitengebied. Daarbij wordt actief ingestoken op samenwerking met partnerorganisaties om zodoende volledig invulling te kunnen geven aan de beleidsdoelstellingen.

De drie Boa's landelijk gebied voeren hun werkzaamheden uit in de gehele provincie Utrecht, maar vooral in afgelegen buitengebieden van onder andere het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug.

Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht (USN)

In 2017 heeft de provincie Utrecht onderzoek laten doen om te komen tot een adequaat niveau van toezicht en handhaving in opengestelde natuurterreinen en het buitengebied. Onderdeel van het onderzoek was ook de doelmatige besteding van de door Provinciale Staten van Utrecht beschikbaar gestelde middelen. Deze middelen betroffen enerzijds € 250.000,- per jaar structureel voor 3 fte extra BOA-capaciteit bij de RUD Utrecht voor toezicht en handhaving in natuurterreinen en het buitengebied (o.b.v. Coalitieakkoord 2015-2019) en anderzijds € 340.000,- per jaar structureel voor de verbetering van het toezicht en de handhaving in natuurterreinen (o.b.v. Amendement 'Veilige natuur'). In het eindrapport van het onderzoek zijn denkrichtingen aangegeven voor de invulling van de samenwerking tussen natuurbeheerders, RUD en provincie, en de inzet van de € 340.000,-.

Naar aanleiding van het eindrapport heeft de provincie Utrecht begin 2018 de natuurbeheerders in Utrecht en de RUD Utrecht benaderd om op basis van de denkrichtingen een keuze te maken voor de invulling van de samenwerking en de inzet van de € 340.000,-. Dit heeft begin 2019 geresulteerd in de vaststelling van het 'Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht (USN)'. Gekozen is om vanuit de denkrichting 'afgestemd optreden, iedereen betaalt mee' samen te werken.

Partijen maken bij de samenwerking gebruik van de in de voorbije jaren al gerealiseerde strategische, tactische en operationele overleggen binnen de provincie, waarbij ook politie en andere organisaties zijn aangesloten. De algemene, procesmatige regie voor het USN ligt bij de Groene regisseur van de provincie. De RUD Utrecht coördineert steeds samen met één of meer natuurbeheerders de gezamenlijke toezicht- en handhavingsactiviteiten. De RUD is ook verantwoordelijk voor het 'BOA-loket' dat zorgdraagt voor de coördinatie van de inzet van de beschikbare BOA-capaciteit en een verzamelpunt is van toezichtinformatie. Natuurbeheerders kunnen zich tot het BOA-loket wenden voor de inzet van boa's. Dit geldt in het bijzonder voor (kleine) beheerders die zelf niet over BOA-capaciteit beschikken.

De (voor het JUP relevante) beoogde resultaten in 2022 zijn:

- Natuurtoezicht
 - Op basis van het Utrechts samenwerkingsmodel komt de evaluatie beschikbaar en is een toezichtkalender voor 2022 vastgesteld.
 - Samen met de groene Boa's van de terreinbeheerende organisaties uitvoering geven aan de prioriteiten van de gezamenlijke toezichtskalender

2022 specifiek

Het is drukker in het buitengebied en dat blijft het ook. Er is meer toezicht nodig. Steeds vaker wordt een beroep gedaan op de Boa's van de RUD. TBO's schakelen hulp in voor toezicht op de openstellingsregeling. De politie vraagt steeds meer hulp bij de aanpak van stroperijen.

Er is sprake van een maatschappelijke vraag die door de provincie en haar samenwerkingspartners wordt herkend en erkend. De vraag naar meer (groene) Boa's en de financiering ervan schalen wij op naar landelijk niveau. Wij doen dit in het kader van de BOA-visie waar Ministerie JenV momenteel aan werkt.

De inzet op stroperij door de Boa's landelijk gebied is niet ongelimiteerd, en zal in balans moeten blijven met prioritair te handhaven provinciale taken uit de Wnb.

Door verschuiving binnen de DVO is er ruimte gevonden voor een vierde Boa.

Toezicht door gemeenten

Gemeenten ervaren ook drukte in het buitengebied. Sommige gemeenten hebben een 'groene BOA' en andere niet. Het is gewenst dat ook gemeenten het toezicht in het buitengebied regelen. De ontwikkeling van een product 'Toezicht buitengebied' biedt daartoe mogelijkheid. VTH-partners kunnen via dit product Boa-capaciteit afnemen. Partijen die niet aangesloten zijn bij de RUD kunnen diensten afnemen onder de vlag van de intentieverklaring die de ODRU en de RUD gaan ondertekenen.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Ontwikkeling product 'Toezicht buitengebied'		Q1	RUD
<i>Structureel</i>			
Regie processen		Doorlopend	Provincie
Uitvoering Toezichtskalender USN en deze mede met andere partij(en) coördineren		Doorlopend	RUD
Beheren Boa-loket		Doorlopend	RUD
Toezicht buitengebied (incl. op stroperij)		Doorlopend	RUD
Registratie in BRS		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	6720		

Tabel 20: opdrachtomschrijving landelijk gebied voor 2022

10.7 Stikstof

Beleid/doelen

Met het Programma Natuur willen Rijk en provincies samen de natuur de komende jaren verder versterken en verbeteren. De grondslag is gelegd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering 2021 (Wsn). Deze wet is geïntroduceerd vanwege het vervallen van het Programma aanpak stikstof (PAS) en de hierbij behorende passende beoordeling voor stikstofvergunningaanvragen en meldingen.

Op basis van de "Leidraad gebiedsgerichte aanpak stikstof 2020" werkt de provincie samen met Rijk en de maatschappelijke partners verder aan het sterker maken van de natuur op basis van het Landelijke Uitvoeringsprogramma natuur, de gebiedsgerichte aanpak in en buiten N2000 begrenzing en de aanpak stikstof, mede gericht op het verminderen van stikstofuitstoot door bronmaatregelen. De focus ligt hierbij op bronmaatregelen die gericht zijn op de piekbelasters (hoogste emissies) binnen 2 km van de N2000 gebieden.

In 2022 zijn de beoogde stikstof-gerelateerde resultaten:

1. Uitvoering maatregelen Beheerplannen Natura 2000 en/of gebiedsanalyses PAS liggen op schema.
 - De uitvoering van de Gebiedsgerichte Aanpak, zoals beschreven in de Leidraad Gebiedsgerichte Aanpak Stikstof ligt op schema.
 - De instrumentenkoffer (stikstof) is gevuld, waarmee de eerste provinciale bron- en stimuleringsmaatregelen gerealiseerd zijn.
 - Stikstof doelenbanken zijn operationeel.

Landelijke ontwikkelingen

In januari 2021 is uitspraak gedaan door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dat voor intern salderen geen vergunningplicht geldt. Dit heeft ertoe geleid dat in de loop van 2021 de afhandeling van aanvragen en besluitvorming daarover overgegaan is naar het voornamelijk afgeven van positieve

weigerings. Dat geldt voor zowel de aanvragen die er al lagen, als voor aanvragen die daarna nieuw zijn binnengekomen. Bij een positieve weigering wordt na een beoordeling aangegeven dat geen sprake is van vergunningplicht, omdat geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie.

In september 2021 heeft de Rechtbank Midden Nederland uitspraak gedaan in 18 zaken over vergunning- en handhavingzaken van de provincie Utrecht. In alle zaken heeft de rechtbank de besluiten van GS vernietigd. GS hebben in alle zaken besloten hoger beroep in te stellen tegen de uitspraken van de rechtbank bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook hebben GS besloten om door te gaan met de vergunningverlening, en daarbij wel rekening te houden met de overwegingen van de rechtbank. De overwegingen van de rechtbank en de ingestelde hoger beroepen hebben betrekking op het grootste deel van de liggende aanvragen. De overwegingen van de rechtbank gaan over landelijke standaarden en werkwijzen. Daarover wordt vanuit VVN in IPO-verband met andere provincies en het Rijk overlegd wat er gezien de rechtbankuitspraken en de ingestelde hoger beroepen nog kan in de vergunningverlening en wat er aan bijstelling van werkwijzen en onderbouwing mogelijk is. Op een klein deel van de liggende aanvragen zijn de overwegingen van de rechtbank niet van invloed.

De afgelopen jaren is de trend te zien dat rechters bij herhaling meer onderbouwing vragen dan bevoegde gezagen in vergunningbesluiten opnemen. Opeenstapeling van gerechtelijke uitspraken en nog lopende procedures maken de vergunningverlening op dit moment onzeker. Op meerdere belangrijke onderdelen moeten uitspraken van de Raad van State uitwijzen of en wanneer aan de wettelijke regels van de Wnb voldaan wordt. Voorbeelden daarvan zijn de emissiekentallen voor stallen die in vergunningverlening gebruikt worden, de wijze van omgaan met beweiden en bemesten, de afstand tot waar stikstofdepositie berekend wordt en de onderbouwing bij extern salderen. Het is op dit moment niet bekend wanneer er maatgevende uitspraken van de Raad van State zullen zijn. Het risico bestaat dat dat er niet of niet in alle gevallen in 2022 zal zijn. Dat maakt de vergunningverlening en wat er in 2022 aan vergunningen verleend kan worden sterk onzeker. Deze onzekerheden spelen voor het grootste deel van alle liggende aanvragen en ook voor de aanvragen die binnenkomen. Dit vergt bestuurlijk afweging hoe hierin te handelen. Er wordt gedaan wat er mogelijk is en in nauw overleg met de betrokken portefeuillehouders, andere provincies en het rijk zal gezocht worden naar mogelijkheden om zo veel mogelijk aanvragen af te kunnen handelen. Vergunningverlening werkt daarbij nauw samen met het programma stikstof. Vanwege de genoemde onzekerheden kan op dit moment geen inschatting gemaakt worden van het aantal af te handelen aanvraagdossiers in 2022.

Binnen VVN wordt ook gewerkt aan de legalisatie van PAS-meldingen op basis van de landelijke systematiek en het landelijke programma zoals inmiddels wettelijk verankerd in de Wsn. De door initiatiefnemers aan Rvo geleverde gegevens worden binnen VVN geverifieerd op compleetheid en of aan de vereisten voor het legalisatieprogramma wordt voldaan. Als een dossier aan de vereisten voldoet, kan in geval van vergunningplicht overgegaan worden tot het indienen van een aanvraag door de initiatiefnemer. Dergelijke aanvragen worden dan binnen VVN afgehandeld, op het moment dat voldoende salderingsruimte beschikbaar is. Dit saldo wordt door het Rijk, in samenwerking met de provincies, beschikbaar gemaakt. Een dergelijke aanvraag wordt op dezelfde manier behandeld als reguliere aanvragen. Dat betekent dat ook hier de risico's spelen zoals bovenstaand geschetst mbt de reguliere dossiers.

Onzekerheid over het saldo dat nodig is en wanneer dit beschikbaar komt. In veel gevallen zien we dat dat nodig is om te kunnen legaliseren. Dit saldo moet vanuit door het Rijk te nemen maatregelen komen en is er nu nog niet. Dat maakt het onzeker hoeveel legalisaties er in 2022 plaats kunnen vinden.

Opdracht 2022

Gelet op de onzekere ontwikkelingen op het gebied van stikstof, met name op het gebied van jurisprudentie, is het moeilijk uitspraken te doen over hoeveel dossiers kunnen worden afgehandeld. In 2022 heeft handhaving van de status quo de hoogste prioriteit. Er moet voorkomen worden dat er illegale situaties zijn en gaan ontstaan.

RUD Utrecht zet (middels aanvullende opdrachten) de ondersteuning van de Taskforce Stikstof Aanpak voort en verricht data-analyses en gebied specifieke analyses van opgaves rondom het stikstof dossier. Deze analyses richten zich op een verdere analyse van de stikstofbronnen en een specifiekere

analyse van de effecten op Natura-2000-gebieden zelf, waaronder verkenning van mitigerende maatregelen bij zowel bronlocaties als rondom Natura-2000-gebieden zelf.

RUD Utrecht houdt toezicht op de afgegeven natuurvergunningen en cross compliance.

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Controle illegale situaties		Doorlopend	RUD
<i>Structureel</i>			
Vergunningverlening stikstof		Doorlopend	Provincie
Deelname IPO-werkgroepen		Doorlopend	Provincie /RUD
Deelname taskforce		Doorlopend	RUD
Juridische advisering		Doorlopend	RUD
Data en digitale ondersteuning		Doorlopend	RUD
Klachtafhandeling		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	0		
<i>Incidentele uren</i>	PM (aanvullende opdrachten)		

Tabel 21: opdrachtomschrijving stikstof voor 2022

11 Overige taakvelden

11.1 Wet Lokaal Spoor

Beleid/doelen

De Wet, het Besluit en de Regeling lokaal spoor van 2015 (WLS) regelt de veiligheid van de twee stedelijke tramlijnen (Uithoflijn en SUNIJ-lijn) en het spoorverkeer. De WLS gaat in 2023 op in de nieuwe Spoorwegwet.

Provincie wijst de beheerder aan en stelt de beheervisie vast. Provincie is ook de beheerder lokaal spoor. Vergunningverlening en handhaving zijn belegd bij de RUD Utrecht. De landelijke Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) oefent toezicht uit.

De RUD Utrecht geeft op een goede manier invulling aan haar taken, investeert gericht in goede relaties met de betrokken partners en is vertegenwoordigd in diverse overleggen met de provincie Utrecht en ILT. De RUD Utrecht staat borg voor een goede afstemming met alle safetymanagers van de betrokken partijen rond de Uithoflijn en bevordert korte communicatielijnen. De RUD Utrecht verleent vergunningen binnen de wettelijke termijn (indicator 90%) en denkt mee met nieuwe initiatieven. Als het nodig is, vraagt de RUD Utrecht ILT om aanvullend toezicht uit te voeren. De RUD Utrecht zet uren voor handhaving alleen in wanneer dat nodig is.

2022 specifiek

Met de komst van de Omgevingswet (Ow) kunnen gemeenten in omgevingsplannen iets opnemen over onder andere geluid. De provincie heeft belang bij een uniform beleid van het spoorgebied in de drie betreffende gemeenten.

In 2022 is er sprake van één aanmerkelijke wijziging, namelijk voor het project Lombokplein van gemeente Utrecht. Mogelijk is er met betrekking tot de beveiligingssystemen sprake van een tweede aanmerkelijke wijziging.

Er vindt een herziening van de WLS plaats. De verwachting is dat in 2022 een tweede concept komt. Het is gewenst dat RUD aanhaakt bij de veranderingen in wetgeving en hierover adviseert. Op het bovengenoemde na is er sprake van een voortzetting van de bestaande werkzaamheden

Er zijn enkele aandachtspunten. De borging van kennis en kunde bij de RUD door vertrek van een van de twee WLS-specialisten is er een. Zo ook het vertrek van ambtenaren van de Decentrale overheid (DO)⁸; het is zaak om het netwerk te borgen. De verschillende rollen bij de provincie vragen om een duidelijk beeld van proces en scheiding van functies. Ook moet er meer aandacht zijn voor de scheidslijn tussen WLS- en omgevingsaspecten. Geluidsoverlast bijvoorbeeld is een omgevingsaspect en geen incident in het kader van WLS.

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
Vergunningverlening		Doorlopend	RUD
Handhaving		Doorlopend	RUD
Afhandelen aanmerkelijke wijziging		Doorlopend	RUD
Advisering Spoorwegwet			Provincie en RUD
In het kader van de Ow advisering uniform beleid spoorgebied		Doorlopend	Provincie

⁸ In Utrecht zijn GS de Decentrale overheid

Processen en rollen in beeld brengen en borgen personeel kennis en kunde			Provincie en RUD
Totaal uren structurele taken	507		

Tabel 22: opdrachtomschrijving wet lokaal spoor voor 2022

11.2 Geluid

STILTEGEBIEDEN

Beleid /doelen

De Interim Omgevingsverordening (iOV) omvat onder andere regelgeving voor gedragingen in stiltegebieden. De regelgeving in de iOV is bedoeld om het stille karakter van die gebieden intact te houden. Ontheffingen voor gebiedsvreemde activiteiten zijn onder voorwaarden mogelijk. Te ontplooiën activiteiten moeten altijd passen binnen het stille karakter van het gebied.

De provincie Utrecht wil de kwaliteit van stiltegebieden behouden. Er komen dus geen nieuwe stiltegebieden bij. Het beleid richt zich op het behouden van stilte in de stiltegebieden en het overzicht behouden op de vergunningverlening en de gedragingen in stiltegebieden.

Opdracht 2022

De opdracht aan RUD Utrecht wordt voortgezet. Centraal staat het snel en adequaat kunnen beantwoorden van vragen van derden over wat er wel en niet mag in stiltegebieden, daaruit voortkomende advisering en het beoordelen van ontheffingaanvragen⁹ (incl. voorafgaand advieswerk). Bij ontheffingaanvragen kan het gaan om bijv. regionale jongerendagen, landleven-evenementen, etc. Verwacht wordt dat er in 2022 maximaal 8 tot 10 ontheffingaanvragen worden gedaan (50% t.b.v. reguliere, jaarlijks terugkerende manifestaties en 50% voor ad-hoc evenementen).

Afgegeven ontheffingen worden fysiek gecontroleerd op naleving. Meldingen en klachten worden waar mogelijk per omgaande afgehandeld. In 2019 is gestart om jaarlijks 5 gebiedscontroles uit te voeren, zodat stiltegebieden met een frequentie van 1x per 3 jaar worden bezocht.

ALGEMENE GELUIDSTAKEN

Beleid/doelen

Het doel van de provincie Utrecht is om geluidshinder zo veel mogelijk terug te dringen binnen de wettelijke toetsingskaders, namelijk de Wet milieubeheer (na 1 juli 2022 Omgevingswet).

Op basis van geluid heeft de provincie de volgende doelstellingen omschreven in de omgevingsvisie: 2040:

- Voor bestaande woningen en andere geluidgevoelige gebouwen streven we naar het niet verder toenemen van de geluidshinder; een geluidsbelasting van maximaal 60 dB is, gegeven de huidige infrastructuur, acceptabel.
- 2040: wij streven er naar de toename van risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen en van straling door hoogspanningslijnen te beperken, evenals geur- en geluidshinder door industriële bedrijven en lichthinder.
- 2030: wij streven ernaar dat de gezondheidsrisico's als gevolg van geluidsbelasting minimaal zijn, waarbij we voor nieuwbouw voor woningen en andere geluidgevoelige gebouwen streven naar het voldoen aan de WHO-advieswaarden voor geluid.
- Gerealiseerd wordt dat de ambities - gegeven de ambities op het gebied van woningbouw en verstedelijking - hoog zijn, wil de provincie samen met de gemeente mogelijkheden zoeken om deze doelstellingen te bereiken. Hiervoor wordt een Programma geluid opgezet, waar de provincie middelen voor inzet. Gemeenten kunnen projecten aandragen met als doel het verbeteren van de geluidskwaliteit. Regionale samenwerking is hierbij belangrijk.

⁹ Onder de Omgevingswet is er sprake van vergunningen i.p.v. ontheffingen

2022 specifiek

Jaarlijks is er sprake van diverse adviesvragen van de provincie aan de RUD. De verzoeken aan de RUD Utrecht hebben betrekking op:

- Toetsen op geluidshinder
- Opstellen en handhaven voorschriften van industrielawaai
- Geluidssanering/ vaststelling hogere grenswaarden voor provinciale wegen

Er is gekozen om in 2022 200 uur incidenteel op te nemen voor deze algemene geluidtaken. Bij grotere projecten zal een aanvullende opdracht verstrekt worden.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek 2022</i>			
Toetsen geluidshinder op verzoek		Doorlopend	RUD
Voorschriften industrielawaai opstellen, toezicht en handhaving		doorlopend	RUD
Geluidssanering/vaststelling hogere grenswaarden provinciale wegen		doorlopend	RUD
<i>Structureel</i>			
Stiltegebieden (vergunningverlening)		doorlopend	RUD
Stiltegebieden (toezicht en handhaving)		doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	256		
<i>Incidentele uren (alg. geluid)</i>	200		

Tabel 23: Opdrachtomschrijving geluid voor 2022

11.3 Lucht

In de voorgaande jaren was het thema lucht niet apart opgenomen in het uitvoeringsprogramma, maar was het slechts een onderdeel van het hoofdstuk Wet Milieubeheer/Wabo. Dit kwam omdat de directe provinciale invloed rond het thema lucht zich beperkte tot het regelen van luchtnormen in de provinciale Wet Milieubeheervergunningen, het toezicht daarop en de handhaving daarvan. Het betreft de vergunningen voor de 12 provinciale BRZO-bedrijven bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en circa 60 provinciale vergunningen die in uitvoering zijn bij de RUD Utrecht.

Deze situatie is in 2022 niet anders, maar de provincie Utrecht is een medeondertekenaar van het landelijke Schone Luchtakkoord en erg actief om via het haar ter beschikking staande instrumentarium te werken aan het verbeteren van de luchtkwaliteit in Utrecht. De Utrechtse Omgevingsvisie stelt als doel : Verbetering van de luchtkwaliteit. Het SLA stelt als aanvullend doel: in alle sectoren bereiken van een dalende trend in luchtverontreiniging. Als medeondertekenaar ondersteunt PU dit doel.

Het Utrechtse beleid om dit te bereiken is uitgewerkt in het Programma Gezond en Veilig en in de Regionale Uitvoeringsagenda Gezonde Lucht waarvan de herijking in Q1 van 2022 vastgesteld wordt. Het beleid richt zich niet alleen op de VTH-aspecten bij provinciale inrichtingen, maar ook op andere thema's, zoals landbouw, mobiliteit, mobiele bronnen, houtstook en varend ontgassen. In de Big 8 sessies wordt steeds gekeken wat het VTH-instrumentarium kan bijdragen aan de realisering van de beleidsdoelstellingen.

Doelstellingen voor provinciale bedrijven: het doel is om uitstoot en groei verder te ontkoppelen en een continue daling van emissies naar de lucht te realiseren.

VTH

1. De Schone Lucht-Partijen hebben afgesproken dat in nieuwe of geactualiseerde vergunningen emissie-eisen staan die zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BREF-range liggen (= zo weinig mogelijk uitstoot).
2. Provincies en gemeenten zetten zich in om scherp te vergunnen, hun vergunningenbestand tijdig te actualiseren en waar nodig toezicht te optimaliseren.
3. Partijen gaan na in hoeverre met betere toezicht emissiereductie kan worden bereikt en nemen zo nodig maatregelen om toezicht te verbeteren. Gemeenten en provincies nemen maatregelen om, waar nodig, het toezicht en handhaving te versterken. De rijksoverheid ondersteunt gemeenten en provincies hierbij.
4. Deelnemers zeggen toe de resultaten van een landelijke pilot “industrie”, bij positief resultaat, standaard toe te passen in vergunningen voor de industrie.

2022 Specifiek

Bedrijven

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) neemt deel aan de landelijke pilot over de mogelijkheden tot aanscherping van de luchtnormen in de vergunningen voor de industrie. De resultaten pas de OD toe bij de actualisatie van de 12 BRZO-vergunningen. De ODNZKG deelt de opgedane kennis met de RUD Utrecht en ondersteunt deze dienst bij het aanscherpen van de luchtnormen bij de provinciale vergunningen en het inventariseren van de mogelijkheden luchtnormen voor milieubelastende activiteiten die – onder de Omgevingswet – gaan vallen onder gemeentelijk bevoegd gezag. De RUD Utrecht inventariseert waar bij de provinciale inrichtingen en gemeentelijke MBA de meeste winstkansen liggen voor (vrijwillige) aanscherping van de luchtnormen. De uitkomsten worden meegenomen in het actualisatieprogramma vergunningen (zie hoofdstuk 6)

Landbouw

De provincie doet een onderzoek naar de effectiviteit van luchtwassers bij veebedrijven. Onderzocht welke winsten op het gebied van stikstofuitstoot en luchtkwaliteit behaald kunnen worden door toezicht en handhaving bij luchtwassers te verbeteren. Provincie gaat gemeenten stimuleren om de RUD en de ODRU opdracht te geven voor een projectmatige uitvoering en het aanscherpen van het toezicht en de handhaving.

Geur

Utrecht heeft nog geen geurbeleid met gevolgen voor de VTH-taakuitvoering. Deze wordt in 2022 ontwikkeld, vanuit de kaders van het Programma Gezond en Veilig. Aan de RUD wordt – vanuit hun kennis van de uitvoeringspraktijk - een bijdrage aan de beleidsontwikkeling gevraagd.

Houtstook

Houtstook door provinciale bedrijven wordt als aandachtspunt meegenomen in de reguliere controles. Houtstook is luchtprobleem veroorzaakt door particulieren is de bevoegdheid van gemeenten en daarom geen VTH-onderwerp voor dit uitvoeringsprogramma.

Varend ontgassen

In 2022 continueert de RUD de samenwerking met Rijkswaterstaat en de politie om op te treden tegen varend ontgassen op het Amsterdam-Rijnkanaal.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
Deelname landelijke pilot		1	ODNZKG
Delen kennis pilot met RUD		2	ODNZKG
Stimuleren aanscherping luchtnormen in MBA		3-4	RUD
Faciliteren aanscherping luchtnormen in VTH		1-4	Provincie
Onderzoek luchtwassers		1	Provincie

(Bijdrage aan) ontwikkeling geurbeleid		1-2	Provincie, RUD
Continuering samenwerking varend ontgassen		1-4	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	*		

* Uren opgenomen in andere taakvelde (Wabo bedrijven, Wabo algemeen)

Tabel 24: Opdrachtomschrijving lucht voor 2022

11.4 Wet luchtvaart

Beleid/doelen

De provincie is op basis van de Luchtvaartwetgeving bevoegd tot het vaststellen van Luchthavenbesluiten (LHB) en Luchthavenregelingen (LHR). Daarnaast kan de provincie voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) van een terrein, dat geen luchthaven is, een ontheffing verlenen. Hiervoor zijn TUG-beleidsregels opgesteld. De provincie houdt zich alleen bezig met opstijg- en landingslocaties en met opstijg- en landingsbewegingen. Bij het afhandelen van aanvragen voor opstijg- en landingsbewegingen houdt de RUD Utrecht standaard rekening met regelgeving en/of belangen rond stiltegebieden en uit de Wet natuurbescherming voortvloeiende belangen.

Specifiek 2022

RUD Utrecht verleent ontheffingen en voert toezicht/controles op TUG-ontheffingen, op de Luchthavenregeling en het Luchthaven-besluit. De werkzaamheden hebben betrekking op zowel vaste velden (Luchthavenregelingen - vijf in totaal) als op flexibele locaties. Vaste velden zijn locaties van waar frequent gevlogen kan en mag worden. Controles op TUG-ontheffingen maken inzichtelijk op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de ontheffing. Uitgangspunt is continuering van het huidige spontane naleefgedrag van 90% en een toezicht effect van 90%. Meldingen en klachten worden zoveel als technisch mogelijk tot tevredenheid van alle betrokkenen afgehandeld. Bij locaties waar overlast tot de mogelijkheden behoort, worden lopende ontheffingen gecontroleerd. Ook nieuwe aanvragen voor een Luchthavenregeling worden door de RUD beoordeeld.

De prioriteit ligt in 2022 onverminderd bij het tijdig afhandelen van aanvragen om ontheffing, luchthavenregelingen, klachten en meldingen, het controleren van locaties (waarbij de omgeving veel overlast van de activiteiten kan ervaren) en het opsporen van initiatiefnemers die hun vluchten niet vooraf melden.

Op basis van (negatieve) ervaringen en resultaten van administratieve controles, worden locaties geselecteerd waar ook een fysieke controle plaatsvindt. De RUD Utrecht maakt werk van het opsporen van initiatiefnemers die hun vluchten niet vooraf melden.

Opdracht 2022

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Structureel</i>			
Verlenen TUG-ontheffingen		Doorlopend	RUD
Toezicht TUG-ontheffingen		Doorlopend	RUD
Beoordelen nieuwe aanvragen Luchthavenregeling		Doorlopend	RUD
Toezicht Luchthavenregeling- en besluit		Doorlopend	RUD
Afhandelen meldingen en klachten		Doorlopend	RUD
<i>Totaal uren structurele taken</i>	1618		

Tabel 25: Opdrachtomschrijving Wet luchtvaart 2022

11.5 Vergunningverlening en handhaving 2021 algemeen

Onderstaande uren zijn niet specifiek toegerekend aan een bepaalde wet, maar zijn wel ondersteunend aan de hiervoor genoemde activiteiten. Hieronder volgt een korte toelichting.

Dienstverlening algemeen en juridische procedures

Ter ondersteuning van de wettelijke producten zijn er diverse algemene diensten opgenomen. Het betreffen:

- Juridische procedures: Vanwege de diversiteit en het bijzondere karakter zijn juridische procedures losgetrokken van de reguliere procedures. Specifiek betreft dit bezwaar en (hoger) beroep, handhavings-verzoeken en Wob-verzoeken.
- Dienstverlening: De RUD Utrecht ondersteunt op diverse terreinen beleidsontwikkeling en adviseert de Provincie, zorgt voor goede informatievoorziening en verstrekt deze naar burgers en bedrijven. De RUD Utrecht neemt deel aan werkgroepen, zoals voor het opstellen van de vergunningenstrategie, heeft een vertegenwoordigende rol in IPO-overleggen, actualiseert het bedrijvenbestand en verstrekt informatie via de mail, telefoon en website. Een belangrijke taak is het verder doorontwikkelen van Uitvoerings- & Handhavingsstrategie VTH in 2022.
- Ontwikkeling strafrecht: Geconstateerd is dat de uitvoering van het onderdeel strafrecht nog onvoldoende is. In 2021 is gestart met het verder professionaliseren van dit onderdeel van de taakuitvoering, zodat het strafrecht goed ingezet kan worden als de Landelijke Handhavingsstrategie dat vereist.
- Ondersteuning Mobiliteit; een aantal keer per jaar wordt er een beroep gedaan op de RUD voor ondersteuning op gebied van toezicht en handhaving door team Wegen . De RUD denkt mee. Eventuele vervolgvactiteiten worden separaat afgerekend.

Regionale en provinciale taken

De crisisorganisatie en de consignatie voor milieuklachten vallen onder een regionale gezamenlijke taak. Deze wordt verdeeld over alle opdrachtgevers via een verdeelsleutel. De consignatie voor zwemwater en groene meldingen worden alleen in rekening gebracht bij de provincie Utrecht. Deze worden als provinciale taak beschouwd. Voor de consignatiediensten geldt dat dit het paraat staan van toezichthouders betreft.

Boa opleiding en coördinatie

Alle Boa's volgen jaarlijks een verplichte her- en bijscholing. Voor de kosten van de opleidingen (excl. uren) is € 20.000, - beschikbaar gesteld. Voor de coördinatie van alle Boa's is dit jaar de capaciteit verhoogd naar 1.400 uur in verband met de toenemende druk op het buitengebied en de noodzaak van een goede coördinatie met de terreinbeherende organisaties.

Materiële middelen

Onder deze post vallen incidentele uitgaven die gedaan worden, bijvoorbeeld ten behoeve van bewonersavonden, controle analyses, etc. In onderstaande tabel is een overzicht van het materieel budget opgenomen. Hierin zijn geen middelen opgenomen voor de Boa-opleiding van de terrein beherende organisaties en andere uitgaven ten behoeve van de aanpak van stroperij.

Omschrijving product/dienst	Aantal uren	Gereed (kwartaal)	Trekker
<i>Specifiek</i>			
Doorontwikkeling inzet strafrecht		2	RUD
Doorontwikkeling uniforme Uitvoerings- en handhavingsstrategie			RUD/Provincie/Regio
<i>Structureel</i>			
Beleidsadvisering		Op verzoek	RUD
Afhandeling juridische procedures		Doorlopend	RUD

Informatieverstrekking		Doorlopend	RUD
Milieu klacht telefoon		Doorlopend	RUD
Zwemwater telefoon		Doorlopend	RUD
Ondersteuning div. vragen (o.a. vanuit Mobiliteit)		Op verzoek	RUD
<i>Totaal uren structureel</i>	4350		

Tabel 26: Opdrachtomschrijving VTH algemeen voor 2022

Wetgeving/Thema	Beschrijving	PU		
		aantal	uren	Totale uren UP 2022
Omgevingswet				
Omgevingswet	Advisering omgevingsplan			
Omgevingswet	Advisering omgevingswaarden (geur, geluid, externe veiligheid)			
Omgevingswet	Advisering projectbesluit			
Omgevingswet	Advisering omgevingsvergunning			
Omgevingswet	Advisering omgevingstafel			
Omgevingswet	Omgevingscontouren (geur, geluid, externe veiligheid, stikstof)			
Omgevingswet: Technische Advisering	Totaal	-	-	
Omgevingswet	Thematische controle BAL			
Omgevingswet: Toezicht	Totaal	-	-	
Informatie gestuurd handhaven				
Informatie gestuurd handhaven	Informatie Gestuurd Handhaven (IGH) / Ketentoezicht		700	700
Informatie gestuurd handhaven: Toezicht	Totaal	-	700	700
VTH Ondersteuning				
VTH ondersteuning	Technische advisering algemeen		500	500
VTH ondersteuning	Opstellen van een uitvoeringsprogramma			
VTH ondersteuning	Vertegenwoordiging in ambtelijk en bestuurlijk overleg			
VTH ondersteuning	Advisering bodemenergiesystemen			
VTH Ondersteuning: Technische advsering	Totaal	-	500	500
VTH ondersteuning	Actualisatie bedrijvenbestand (eenmalig)		100	100
VTH ondersteuning	Extra registratie in systeem opdrachtgever			
VTH ondersteuning	Informatiebeheer overig			
VTH ondersteuning	Informatieverstrekking overig		150	150
VTH ondersteuning	Dynamische monitoring bedrijvenbestand en omgeving			
VTH ondersteuning	Informatieverstrekking overig		600	600
VTH ondersteuning: data en digitale ondersteuning	Totaal	-	850	850
Crisisorganisatie				
Crisisorganisatie	Crisisorganisatie			
Crisisorganisatie: Technische advisering	Totaal	-	-	
Coördinatie strafrecht				
Coördinatie strafrecht	BOA-coördinatie		1.400	1400
Coördinatie strafrecht	Strafrechtelijke werkzaamheden - BOA			
Coörditie strafrecht: Handhaving	Totaal	-	1.400	1400
Algemene wet bestuursrecht				
Algemene wet Bestuursrecht	Behandeling beroep		400	400
Algemene wet Bestuursrecht	Behandeling bezwaar		1.800	1800
Algemene wet Bestuursrecht	Behandeling Hoger beroep			

Algemene wet Bestuursrecht	Behandeling voorlopige voorziening			
Algemene wet Bestuursrecht	Intrekkingsbesluit overig			
Algemene wet Bestuursrecht	Behandeling verzoek tot handhaving		400	400
Algemene wet Bestuursrecht	Gedoogbesluit			
Algemene wet bestuursrecht: Handhaving	Totaal	-	2.600	2600

Wob/Who				350
Wob/Who	Behandeling Who-verzoek			
Wob/Who	Behandeling Wob-verzoek		350	350
Algemene wet bestuursrecht: Beschikking	Totaal	-	350	350

Wet bodembescherming				16638
-----------------------------	--	--	--	--------------

Wet bodembescherming	Bodemadvies niet Wbb taak-overig			
Wet bodembescherming	Beleidsadvisering bodem		300	300
Wet bodembescherming	Bodemadvies inzake omgevingsvergunning bouw			
Wet bodembescherming	Bodemadvies inzake omgevingsvergunning inrichting			
Wet bodembescherming: Technische advisering	Totaal	-	300	300
Wet bodembescherming	Melding BUS regulier/mobiel	61		732
Wet bodembescherming	Melding BUS TUP	145		1160
Wet bodembescherming	Melding verplaatsing verontreiniging a.g.v. grondwateronttrekking		50	50
Wet bodembescherming	Melding art. 41 Wbb opgave aan bevoegd gezag	40		840
Wet bodembescherming	Melding niet-ernstige verontreiniging			
Wet bodembescherming: Meldingsafhandeling	Totaal		50	2.782
Wet bodembescherming	Administratieve Afhandeling Evaluatie Besluit uniforme saneringen			
Wet bodembescherming	Beoordelen Wbb - niet bevoegd gezag taak			
Wet bodembescherming	Instemming wijzigingen op beschikt saneringsplan	7		56
Wet bodembescherming	Beoordeling bodemonderzoek		360	360
Wet bodembescherming	Beoordeling evaluatieverslag nieuw geval verontreiniging	7		56
Wet bodembescherming	Beoordeling monitorings- of nazorgrapportage	3		24
Wet bodembescherming	Beoordeling monitorings- of nazorgrapportage i.r.t. saneringsplan	30		690
Wet bodembescherming	Beoordeling plan van aanpak / uitvoeringsplan en sanering bodemverontreiniging	2		16
Wet bodembescherming	Beoordeling plan van aanpak nieuw geval verontreiniging	4		32
Wet bodembescherming	Beoordeling uitvoeringsplan n.a.v. van een raamsaneringsplan			
Wet bodembescherming	Beoordeling uitvoeringsplan van een gefaseerd saneringsplan			
Wet bodembescherming	Beschikking calamiteiten art. 30 Wbb	12		312
Wet bodembescherming	Beschikking ernst en spoedeisendheid	22		792
Wet bodembescherming	Beschikking ernst en spoedeisendheid en instemming (deel)saneringsplan			
Wet bodembescherming	Beschikking instemmen nazorgplan	3		78
Wet bodembescherming	Beschikking instemmen saneringsplan	6		204
Wet bodembescherming	Beschikking wijziging tenaamstelling (Wbb)	3		42
Wet bodembescherming	Evaluatie Besluit uniforme saneringen	76		1520
Wet bodembescherming	Evaluatie BUS TUP		922	922
Wet bodembescherming	Evaluatie uitgevoerde sanering (en nazorgplan)	32		768
Wet bodembescherming	Evaluatie uitgevoerde sanering (en nazorgplan) art. 39c			
Wet bodembescherming	Evaluatie uitgevoerde sanering onder een raamsaneringsplan art. 39c		25	25
Wet bodembescherming	Evaluatie van een uitgevoerde sanering onder een raamsaneringsplan		130	130
Wet bodembescherming	Instemming raamsaneringsplan			

Wet bodembescherming	Instemming tussentijdse evaluatie van uitgevoerde sanering	10		260
Wet bodembescherming	Instemming tussentijdse evaluatie van uitgevoerde sanering art. 39c	1		8
Wet bodembescherming	Vooroverleg bodembescherming		500	500
Wet bodembescherming: Beschikking	Totaal	218	1.937	6795
Wet bodembescherming	Administratieve controle BUS saneringen Wbb	40		240
Wet bodembescherming	Administratieve controle calamiteiten art. 30 Wbb	4		32
Wet bodembescherming	Administratieve controle illegale saneringen Wbb	10		200
Wet bodembescherming	Administratieve controle instemming wijziging BUS	60		240
Wet bodembescherming	Administratieve controle nieuw geval bodemverontreiniging Wbb	6		48
Wet bodembescherming	Administratieve controle Saneringen met saneringsplan Wbb	35		385
Wet bodembescherming	Fysieke controle BUS sanering Wbb	160		1600
Wet bodembescherming	Fysieke controle calamiteiten art. 30 Wbb	3		36
Wet bodembescherming	Fysieke controle illegale sanering Wbb	10		240
Wet bodembescherming	Fysieke controle nieuw geval van bodemverontreiniging Wbb	6		72
Wet bodembescherming	Fysieke controle sanering met saneringsplan Wbb	40		640
Wet bodembescherming	Gebiedscontrole Bodembescherming Wbb		500	500
Wet bodembescherming	Fysieke controle nazorglocatie Wbb	5		20
Wet bodembescherming	Administratieve controle nazorglocatie Wbb	3		18
Wet bodembescherming: Toezicht	Totaal	382	500	4271
Wet bodembescherming	Gedoogbevel Wbb			
Wet bodembescherming	Bevel nader onderzoek of sanering Wbb			
Wet bodembescherming	Bevel tot het nemen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen Wbb			
Wet bodembescherming	Stakingsbevel ongewoon voorval Wbb			
Wet bodembescherming: Handhaving	Totaal	-	-	-
Wet bodembescherming	Beheer bodeminformatie		490	490
Wet bodembescherming	Bodemloket		2.000	2000
Wet Bodembescherming: Data en digitale ondersteuning	Totaal	-	2.490	2490

Besluit bodemkwaliteit				
Besluit bodemkwaliteit	Melding Besluit bodemkwaliteit (Bbk)			
Besluit bodemkwaliteit	Melding IBC-toepassing Besluit bodemkwaliteit			
Besluit bodemkwaliteit: Meldingsafhandeling	Totaal	-	-	
Besluit bodemkwaliteit	Fysieke controle Besluit bodemkwaliteit			
Besluit bodemkwaliteit	Fysieke controle IBC-toepassing Besluit Bodemkwaliteit			
Besluit bodemkwaliteit	Gebiedscontrole Bodembescherming bbk			
Besluit bodemkwaliteit: Toezicht	Totaal	-	-	

Asbestverwijderingsbesluit				
Asbestverwijderingsbesluit	Meldingsafhandeling asbestsanering groot renovatietraject			
Asbestverwijderingsbesluit	Meldingsafhandeling asbestsanering klein renovatietraject			
Asbestverwijderingsbesluit	Meldingsafhandeling asbestsanering groot			
Asbestverwijderingsbesluit	Meldingsafhandeling asbestsanering klein			
Asbestverwijderingsbesluit	Meldingsafhandeling mutatiewoningen			
Asbestverwijderingsbesluit: Meldingsafhandeling	Totaal	-	-	
Asbestverwijderingsbesluit	Fysiek toezicht mutatiewoningen			
Asbestverwijderingsbesluit	Fysiek toezicht asbestsanering klein			
Asbestverwijderingsbesluit	Fysiek toezicht asbestsanering groot			
Asbestverwijderingsbesluit	Fysiek toezicht bij asbestsanering klein renovatietraject			

Asbestverwijderingsbesluit	Fysiek toezicht bij asbestverwijdering groot renovatietraject			
Asbestverwijderingsbesluit	Toezicht bij sloop met asbest (klein en groot)			
Asbestverwijderingsbesluit: Toezicht	Totaal	-	-	
Asbestverwijderingsbesluit	Technisch advies asbestinventarisatie rapport bij sloop (klein)			
Asbestverwijderingsbesluit	Technisch advies asbestinventarisatie rapport bij sloop (groot)			
Asbestverwijderingsbesluit: Technische advisering	Totaal	-	-	
Asbestverwijderingsbesluit	Handhaving als gevolg van toezicht			
Asbestverwijderingsbesluit: Handhaving	Totaal	-	-	
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen				
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen	melding Blbi: gesloten bodemenergiesystemen			
Verordening interferentiegebieden energiesystemen: Meldingsafhandeling	Totaal	-	-	-
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen	omgevingsvergunning beperkte milieutoets bodemenergiesystemen			
Verordening interferentiegebieden energiesystemen: Beschikking	Totaal	-	-	-
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen	Advisering milieudeel Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (bodemenergiesystemen)			
Verordening interferentiegebieden energiesystemen: Technische advisering	Totaal	-	-	-
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen	Fysieke controle GBES			
Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen	Totaal	-	-	-
Wm/Wabo				
Wm/Wabo				9624
Wm/Wabo	Advisering milieuaspecten Ruimtelijke ordening		30	30
Wm/Wabo	Advisering milieudeel intrekingsbesluit omgevingsvergunning (ambtshalve)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel intrekingsbesluit omgevingsvergunning (op verzoek)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel milieuneutrale veranderingsvergunning (agrarisch)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel milieuneutrale veranderingsvergunning (industrie)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarisch)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industrie)			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Oprichtings- of revisievergunning cat. 3			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Oprichtings- of revisievergunning cat. 4			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Oprichtings- of revisievergunning cat. 5-6, IPPC agrarisch			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel Oprichtings- of revisievergunning cat. 5-6, IPPC industrie			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel veranderingsvergunning cat. 1-4			
Wm/Wabo	Advisering milieudeel veranderingsvergunning cat. 5-6, IPPC			
Wm/Wabo	Beleidsadviesing agrarische bedrijven			
Wm/Wabo	Beleidsadviesing energie			
Wm/Wabo	Beleidsadviesing horeca			
Wm/Wabo	Beleidsadviesing Wm		1.190	1190
Wm/Wabo	Toetsing milieu van toepassing			
Wm/Wabo	Beleidsadviesing Ruimtelijke Ordening			
Wm/Wabo	Energie advisering			
Wm/Wabo	Advisering ontheffing stortverbod t.b.v. slootdempingen			
Wm/Wabo: Technische advisering	Totaal	-	1.220	1.220
Wm/Wabo	Melding Bouwbesluit (sloopmelding)			
Wm/Wabo	Globale afhandeling melding Activiteitenbesluit			
Wm/Wabo	Melding Activiteitenbesluit cat. 1-2			
Wm/Wabo	Melding Activiteitenbesluit cat. 3-4	1		13
Wm/Wabo	Melding Activiteitenbesluit cat. 5-6	4		76
Wm/Wabo	Melding Besluit lozen buiten inrichtingen			
Wm/Wabo	Melding Besluit mobiel breken	1		14

Wm/Wabo	Melding tijdelijke activiteit binnen inrichting			
Wm/Wabo	Melding van standplaatsen			
Wm/Wabo: Meldingsafhandeling	Totaal	6	-	103
Wm/Wabo	Beoordeling m.e.r.		275	275
Wm/Wabo	Gelijkwaardigheidsbesluit			
Wm/Wabo	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)			
Wm/Wabo	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1		40
Wm/Wabo	Maatwerkvoorschriften	1		22
Wm/Wabo	Milieuneutrale veranderingsvergunning (agrarische)			
Wm/Wabo	Milieuneutrale veranderingsvergunning (industrie)	5		245
Wm/Wabo	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)			
Wm/Wabo	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)			
Wm/Wabo	Onderzoek actualiteit vergunning		-	
Wm/Wabo	Ontheffing Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen	32		256
Wm/Wabo	Ontheffing stortverbod (Wm, o.a. slootdemping)	1		32
Wm/Wabo	Ontheffing verbranding buiten inrichting			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 1			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 2			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 3			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 4			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 5-6, IPPC agrarisch			
Wm/Wabo	Oprichtings- of revisievergunning cat. 5-6, IPPC industrie	1		177
Wm/Wabo	Veranderingsvergunning cat. 1-4			
Wm/Wabo	Veranderingsvergunning cat. 5-6, IPPC	7		840
Wm/Wabo	Vergunning overige Wabo-aspecten		200	200
Wm/Wabo	Vooroverleg Wet milieubeheer/Wabo		676	676
Wm/Wabo	Wabo case-management		217	217
Wm/Wabo	Wijziging van voorschriften (ambtshalve)	10		610
Wm/Wabo	Wijziging van voorschriften (op verzoek)	1		43
Wm/Wabo	Beschikking wijziging tenaamstelling (Wm/Wabo)			
Wm/Wabo	Goedkeuringsbesluit			
WM/Wabo: Beschikking	Totaal	59	1.368	3.633
Wm/Wabo	Administratieve controle energie		50	50
Wm/Wabo	Administratieve controle Energie efficiëntieplan (EEP / MJA)		50	50
Wm/Wabo	Administratieve controle milieu-inrichting overig	10		80
Wm/Wabo	Administratieve controle PRTR beoordeling	40		480
Wm/Wabo	Fysieke controle energie	2		40
Wm/Wabo	Fysieke controle geluidhinder evenementen			
Wm/Wabo	Fysieke controle geluidhinder inrichtingen			
Wm/Wabo	Fysieke controle milieu-inrichting cat. 1			
Wm/Wabo	Fysieke controle milieu-inrichting cat. 2			
Wm/Wabo	Fysieke controle milieu-inrichting cat. 3			
Wm/Wabo	Fysieke controle milieu-inrichting cat. 4			
Wm/Wabo	Fysieke controle milieu-inrichting cat. 5-6, IPPC	53		2014
Wm/Wabo	Fysieke controle mobiele puinbreker			
Wm/Wabo	Gebiedscontrole afvalwaterlozingen bedrijven			
Wm/Wabo	Gebiedscontrole Geluidsronde horeca			
Wm/Wabo	Gebiedscontrole transport	5		60
Wm/Wabo	Desk controle informatieplicht energie			
Wm/Wabo	Updategesprek stimuleren toezicht energie			

Wm/Wabo	Fysieke controle toezichtsplan		644	644
Wm/Wabo	Stimulerend toezicht energie			
Wm/Wabo: Toezicht	Totaal	110	744	3.418
Wm/Wabo	Behandeling voorvalmelding			
Wm/Wabo	Behandeling milieuklachten		1.250	1250
Wm/Wabo: Klachtafhandeling	Totaal	-	1.250	1250
Wet geluidhinder				
Wet geluidhinder	Advisering autonome geluidsaneringen (A-lijst woningen)			
Wet geluidhinder	Advisering autonome geluidsaneringen (B-lijst woningen)			
Wet geluidhinder	Advisering zonering industrielawaai			
Wet geluidhinder	Berekening geluidemissie			
Wet geluidhinder	Isolatiemetingen geluidgevoelige bestemmingen			
Wet geluidhinder	Meting laag frequent geluid			
Wet geluidhinder	Beoordelen akoestische situatie			
Wet geluidhinder: Technische advisering	Totaal	-	-	-
Wet geluidhinder	Fysieke controle geluidhinder overig			
Wet geluidhinder: Toezicht	Totaal	-	-	
Wet geluidhinder	Beschikking hogere grenswaarde			
Wet geluidhinder: Beschikking	Totaal	-	-	-
Vuurwerkbesluit opslag en verkoop				
Vuurwerkbesluit opslag en verkoop	Melding vuurwerk opslag en verkoop			
Vuurwerkbesluit opslag en verkoop: Meldingsafhandeling	Totaal	-	-	
Vuurwerkbesluit opslag en verkoop	Fysieke controle vuurwerkopslag en verkoop		1	15
Vuurwerkbesluit opslag en verkoop; Toezicht	Totaal	1	-	15
Externe veiligheid				
BEVI	PUEV - Risicoregistratie			
BEVI	PUEV - Kennisnetwerk			
BEVI	PUEV - RO-Advisering		150	150
BEVI	PUEV - Routes gevaarlijke stoffen			
BEVI	PUEV - Verbetering GR verantwoording			
BEVI	PUEV - Vergunningverlening & Handhaving			
BEVI	PUEV - DVO			
BEVI	PUEV - Visies EV en IBT			
Externe veiligheid: Technische advisering	Totaal	-	150	150
Wet lokaal spoor en tramwegen				
Wet lokaal spoor en tramwegen	Beleidsadviesing Wet lokaal spoor		300	300
Wet lokaal spoor en tramwegen: technische advisering	Totaal	-	300	300
Wet lokaal spoor en tramwegen	Fysieke controle Wet lokaal spoor		90	90
Wet lokaal spoor en tramwegen: Toezicht	Totaal	-	90	90
Wet lokaal spoor en tramwegen	Beschikking Wet lokaal spoor		117	117
Wet lokaal spoor en tramwegen: Beschikking	Totaal	-	117	117
Wet vervoer gevaarlijke stoffen				

Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Ontheffing Vervoer gevaarlijke stoffen			
Wet vervoer gevaarlijke stoffen: Beschikking	Totaal	-	-	

APV				
APV	Advisering ontheffing Algemene plaatselijke verordening			
APV: Technische advisering	Totaal	-	-	
APV	Ontheffing Algemene plaatselijke verordening			
APV: Beschikking	Totaal	-	-	

Ontgrondingenwet				2705
Ontgrondingenwet	Beleidsadviesing Ontgrondingen		65	65
Ontgrondingenwet: Technische advisering	Totaal	-	65	65
Ontgrondingenwet	Beschikking Ontgrondingen	16		928
Ontgrondingenwet	Casemanagement Ontgrondingen		150	150
Ontgrondingenwet	Beschikking wijziging tenaamstelling Ontgrondingen			
Ontgrondingenwet	Vooroverleg Ontgrondingen		375	375
Ontgrondingenwet: Beschikking	Totaal	16	525	1453
Ontgrondingenwet	Administratieve controle Ontgrondingen	6		120
Ontgrondingenwet	Fysieke controle Ontgrondingen	51		867
Ontgrondingenwet	Gebiedscontrole Ontgrondingen		200	200
Ontgrondingenwet: Toezicht	Totaal	57	200	1187

Waterwet				3719
Waterwet	Beleidsadviesing Waterwet		450	450
Waterwet: Technische advisering	Totaal	-	1.000	450
Waterwet	Behandeling melding Waterwet	4		40
Waterwet: Meldingsafhandeling	Totaal	4	-	40
Waterwet	Facturatie heffingen grondwater		8	8
Waterwet	Beschikking drinkwaterwinning/industriële winning	1		100
Waterwet	Beschikking wijziging tenaamstelling (Waterwet)			
Waterwet	Beschikking bodemenergie Waterwet	15		450
Waterwet	Intrekken beschikking grondwateronttrekking- en opslag Waterwet	4		100
Waterwet	Vooroverleg Waterwet		445	445
Waterwet: Beschikking	Totaal	26	508	1103
Waterwet	Administratieve controle grondwaterheffingen Waterwet		-	
Waterwet	Administratieve controle jaaropgaven Waterwet		210	210
Waterwet	Administratieve controle Waterwet	32		320
Waterwet	Fysieke controle Waterwet	84		1596
Waterwet: Toezicht	Totaal	143	308	2126

Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming				9468
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Beleidsadviesing Wnb gebiedsbescherming		800	800
Wet natuurbescherming gebiedsbescherming: Technische advisering	Totaal	-	800	800
Wet natuurbescherming gebiedsbescherming: Meldingsafhandeling	Totaal	-	-	
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Gebiedscontrole Buitengebied		6.720	6720
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Administratieve controle Wnb/Stikstof		300	300

Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Fysieke controle Wnb/Stikstof	58		1160
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Fysieke controle beheermaatregelen		80	80
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Fysieke controle Distelverordening			
Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming	Gebiedscontrole Natuur Natura 2000	51		408
Wet natuurbescherming gebiedsbescherming; Toezicht	Totaal	109	7.100	8.668
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding				6128
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Advisering Ecologie		380	380
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Beleidsadviesing Wnb soortenbescherming		700	700
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Stikstof berekening			
Wet natuurbescherming soortenbescherming / beheer en schadebestrijdi Totaal		-	1.300	1.080
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Consignatie en meldingen Wnb			
Wet natuurbescherming soortenbescherming / beheer en schadebestrijdi Totaal		-	-	-
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Fysieke controle Melding/klacht Soortenbescherming		2.730	2730
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Fysieke controle Ontheffing Soortenbescherming		1.227	1227
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Gebiedscontrole schadebestrijding	49		931
Wet natuurbescherming: Soortenbescherming / Beheer en schadebestrijding	Gebiedscontrole soortenbescherming	20		160
Wet natuurbescherming soortenbescherming / beheer en schadebestrijdi Totaal		92	3.997	5048
Wet natuurbescherming: Houtopstanden				2295
Wet natuurbescherming: Houtopstanden	Beleidsadviesing Wnb houtopstanden		150	150
Wet natuurbescherming houtopstanden: Technische advisering	Totaal	-	150	150
Wet natuurbescherming: Houtopstanden	Fysieke controle Houtopstanden	161		1771
Wet natuurbescherming: Houtopstanden	Gebiedscontrole Natuur Houtopstanden	40		320
Wet natuurbescherming: Houtopstanden	Gebiedscontrole Milieuvlucht	6		54
Wet natuurbescherming houtopstanden: Toezicht	Totaal	271	-	2145
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden				3335
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Beleidsadviesing WHVBZ		222	222
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Publieksinformatie waterkwaliteit, veiligheid & consignatie		280	280
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden: Techn Totaal		-	502	502
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Administratieve controle waterkwaliteit badinrichtingen (A+B)		376	376
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Administratieve controle waterkwaliteit zwemlocaties (C+D) en oppervlaktewater		81	81
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Fysieke controle badinrichtingen (A+B)	131		1572
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Fysieke controle nieuwbouw, renovatieplannen en ontheffing zwembaden (A+B)	6		102
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Fysieke controle zwemlocaties (C+D) en oppervlaktewater	54		702
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden: Toezic Totaal		191	457	2833
Verordening Natuur en Landschap: borden, vlaggen spandoeken en objecten				3300
Verordening Natuur en Landschap: borden, vlaggen spandoeken en objecten	Fysieke controle Cultuurhistorie en landschap paragraaf 7.4	150		3300
Verordening natuur en landschap: borden, vlaggen, spandoeken en objec Totaal		150	-	3300
Verordening Natuur en Landschap: storten, dempen, ophogen en "rommelterrein"				2029
Verordening Natuur en Landschap: storten, dempen, ophogen en "rommelterrein"	Fysieke controle dempen van oppervlaktewaterlichamen en rommelterreinen paragraaf 2.3.3. en 3.4	95		1805
Verordening Natuur en Landschap: storten, dempen, ophogen en "rommelterrein"	Gebiedscontrole dempen van oppervlaktewaterlichamen en rommelterreinen paragraaf 2.3.3. en 3.4	28		224
verordening natuur en landschap: storten, dempen ophogen en rommelte Totaal		123	-	2029

Verordening Natuur en Landschap: wateren				880
Verordening Natuur en Landschap: wateren	Fysieke controle woonschepen, vaartuigen, havens en aanlegplaatsen paragraaf 2.3.2	40		880
verordening natuur en landschap: wateren: Toezicht	Totaal	40	-	880
Verordening Natuur en Landschap: kleine landschapselementen				180
Verordening Natuur en Landschap: kleine landschapselementen	Administratieve controle Vnl 5.5			
Verordening Natuur en Landschap: kleine landschapselementen	Fysieke controle Cultuurhistorie en landschap paragraaf 6.2.3.	10		180
verordening natuur en landschap: kleine landschapselementen: Toezicht	Totaal	10	-	180
Provinciale verordeningen stiltegebieden				256
Provinciale verordeningen stiltegebieden	Vergunning Wonen, werken, recreëren (stiltegebied) paragraaf 9.4	9		108
Provinciale verordeningen Stiltegebieden: Beschikking	Totaal	9	-	108
Provinciale verordeningen stiltegebieden	Fysieke controle Wonen, werken, recreëren (stiltegebied) paragraaf 9.4	9		108
Provinciale verordeningen stiltegebieden	Gebiedscontrole Wonen, werken, recreëren (stiltegebied) paragraaf 9.4	5		40
Provinciale verordeningen Stiltegebieden: Toezicht	Totaal	14	-	148
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden				754
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden	Advisering ondergrond en bodem (activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden) paragraaf 3.2.	30		300
Provinciale verordeningen Grondwaterbeschermingsgebieden: Technisch	Totaal	30	-	300
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden	Melding ondergrond en bodem (activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden) paragraaf 3.2	7		70
Provinciale verordeningen Grondwaterbeschermingsgebieden: Meldingsa	Totaal	7	-	70
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden	Fysieke controle ondergrond en bodem (activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden) paragraaf 3.2.	6		84
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden	Gebiedscontrole ondergrond en bodem (activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden) paragraaf 3.2.	15		120
Provinciale verordeningen grondwaterbeschermingsgebieden	Gebiedsschouw ondergrond en bodem (activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden) paragraaf 3.2.	2		180
Provinciale verordeningen Grondwaterbeschermingsgebieden: Toezicht	Totaal	31	-	384
Vuurwerkbesluit ontbranding				3100
Vuurwerkbesluit ontbranding	Beleidsadvisering vuurwerk		252	252
Vuurwerkbesluit ontbranding: Technische advisering	Totaal	-	252	252
Vuurwerkbesluit ontbranding	Melding vuurwerk ontbranding	47		752
Vuurwerkbesluit ontbranding: Meldingsafhandeling	Totaal	47	-	752
Vuurwerkbesluit ontbranding	Beschikking ontbrandingstoestemming vuurwerk	26		1144
Vuurwerkbesluit ontbranding: Beschikking	Totaal	26	-	1144
Vuurwerkbesluit ontbranding	Fysieke controle vuurwerkevenement	68		952
Vuurwerkbesluit ontbranding: Toezicht	Totaal	68	-	952
Wet luchtvaart				1618
Wet luchtvaart	Beleidsadvisering luchtvaart		100	100
Wet luchtvaart: Technische advisering	Totaal	-	100	100
Wet luchtvaart	Beschikking luchtvaart Luchthavenbesluit		64	64
Wet luchtvaart	Beschikking luchtvaart Luchthavenregeling		60	60
Wet luchtvaart	Ontheffing luchtvaart generieke TUG (vanaf 16 oktober 2018)	34		204
Wet luchtvaart	Ontheffing luchtvaart locatiegebonden TUG (vanaf 16 oktober 2018)	8		168
Wet luchtvaart	Ontheffing luchtvaart specifiek locatiegebonden TUG (vanaf 16 oktober 2018)	11		231
Wet Luchtvaart	Beschikking luchtvaart Luchthavenregeling o.b.v. TUG			
Wet Luchtvaart: Beschikking	Totaal	53	124	727
Wet luchtvaart	Administratieve controle luchtvaart locatiegebonden TUG	20		50

Wet luchtvaart	Administratieve controle melding luchtvaart generieke TUG	20		50
Wet luchtvaart	Administratieve Controle melding luchtvaart specifiek locatiegebonden TUG	20		50
Wet luchtvaart	Fysieke controle luchtvaart generieke TUG (vanaf 16 oktober 2018)	11		209
Wet luchtvaart	Fysieke controle luchtvaart locatiegebonden TUG (vanaf 16 oktober 2018)			
Wet luchtvaart	Fysieke controle luchtvaart Luchthavenregeling en -besluit	7		147
Wet luchtvaart	Fysieke controle luchtvaart specifiek locatiegebonden TUG (vanaf 16 oktober 2018)	15		285
Wet luchtvaart: Toezicht	Totaal	93	-	791

Complexe dossiers				1770
--------------------------	--	--	--	-------------

Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening milieu		900	900
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening bodem			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening geluid			
Complexe dossiers	Complex dossier juridisch			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening ontgrondingen			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening waterwet			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening PMV			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening luchtvaart			
Complexe dossiers	Complex dossier vergunningverlening vuurwerk			

Complexe dossiers: Beschikking	Totaal	-	1.050	900
---------------------------------------	---------------	----------	--------------	------------

Complexe dossiers	Complex dossier handhaving milieu		870	870
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving bodem			
Complexe dossiers	Complex dossier energie			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving geluid			
Complexe dossiers	Complex dossier zwemwater			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving ontgrondingen			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving waterwet			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving PMV			
Complexe dossiers	Complex dossier wet natuurbescherming			
Complexe dossiers	Complex dossier VNL			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving luchtvaart			
Complexe dossiers	Complex dossier handhaving vuurwerk			
Complexe dossiers	Complex dossier BOA			

Complexe dossiers: Handhaving	Totaal	-	1.220	870
--------------------------------------	---------------	----------	--------------	------------

Flexibele ureninzet				
----------------------------	--	--	--	--

TOTAAL UP 2022				74871
-----------------------	--	--	--	--------------

Regionale taken				
------------------------	--	--	--	--

Provinciale taken				
--------------------------	--	--	--	--

TOTAAL UP 2022 + regionale en provinciale taken				
--	--	--	--	--

Materiele middelen				
---------------------------	--	--	--	--

Wet Lokaal Spoor			
-------------------------	--	--	--

TOTAAL UVP 2021 + regionale en provinciale taken + overige activiteiten			
--	--	--	--

ACTUALISATIE 2022
van de
Uitvoeringsovereenkomst
2017 – 2020
Provincie Utrecht – OD NZKG

Inhoudsopgave

A. UITVOERINGSOVEREENKOMST 2017 - 2020	3
B. Afspraken 2022	5
Benodigde uren en financiële middelen	5
1. Jaarprogramma 2022 Milieu	7
1.1 Afwijkingen in 2022.....	7
1.2 Kaders voor uitvoering	7
1.3 VTH-uitvoeringsplan.....	8
1.4 Energiebesparing	8
1.5 Inzet uren en middelen	9
2. Jaarprogramma 2022 Bouw	10
2.1 Afwijkingen in 2022.....	10
2.2 Inzet uren en middelen	10
3. Programma Randvoorwaardelijk 2022	11
3.1 De Omgevingswet.....	11
3.2 Bezwaar en beroep	12
3.3 Inzet uren en middelen	12

A. UITVOERINGSOVEREENKOMST 2017 - 2020

Actualisatie 2022

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Provincie Utrecht

PARTIJEN

provincie Utrecht, gevestigd te Utrecht aan Archimedeslaan 6 te Utrecht, hierbij op grond van artikel 176 van de Provinciewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer A. Schaddelee, handelend ter uitvoering van het besluit van gedeputeerde staten van 2 juli 2013, kenmerk 805C3C7, hierna te noemen: 'Opdrachtgever';

en

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, gevestigd Ebbehout 31 te Zaandam, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw M. Schuurmans-Wijdeven, voorzitter van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, handelende ter uitvoering van het besluit van het dagelijks bestuur van 19 juni 2019, hierna te noemen: 'Opdrachtnemer';

Gezamenlijk te noemen Partijen,

OVERWEGENDE DAT

- in 2017 de Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020 (foutief genoemd UVO 2017-2021 en hierna te noemen UVO 2017-2020) is afgesloten voor vier jaren waarbij is aangegeven dat deze overeenkomst jaarlijks wordt geactualiseerd;
- de artikelen in Deel A van de UVO 2017-2020 onverkort van kracht blijven, met uitzondering van artikel 5.1 en 5.4, zie hieronder;
- de Omgevingswet naar verwachting per 1 juli 2022 in werking treedt;
- de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht is vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Utrecht d.d. 14 november 2016 en in het Omgevingsbesluit per 1 juli 2022 de uitvoering van het basistakenpakket door omgevingsdiensten is vastgelegd;
- vanwege de komst van de Omgevingswet in 2022 is besloten om deze periode van 2017-2020 stilzwijgend te verlengen met de periode van 1 jaar te verlengen totdat de Omgevingswet in werking treedt;
- voor zover de Actualisatie 2022 afwijkt van de UVO 2017-2020 de bepalingen van de Actualisatie 2022 voor gaan.

GELET OP

- § 5.2 van de Wabo en het Besluit VTH en de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht d.d. 14 november 2016, welke met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervangen worden door Afdeling 18.3 van de Omgevingswet en afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit;
- de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2016;
- het Dienstverleningshandvest 2017 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;
- de 'Toelichting methodiek Uniform Uitvoeringsniveau' vastgesteld door het AB d.d. 14-12-2016;
- de 'Notitie Prestatiegericht financieren' van november 2016 vastgesteld door het AB d.d. 14-12-2016;
- het feit dat de Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020 een Dienstverleningsovereenkomst is als bedoeld in artikel 36 van de Gemeenschappelijke Regeling;

Artikelen

1. De Opdrachtgever verleent aan de Opdrachtnemer de opdracht tot het uitvoeren van de taken zoals omschreven in de UVO 2017-2020 aangevuld met de aanpassingen van deze Actualisatie 2022.
2. Deze Overeenkomst wordt aangehaald als: 'Actualisatie 2022 van de Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en provincie Utrecht'.
3. Vanwege de komst van de Omgevingswet in 2022 is besloten om deze periode van 2017-2020 stilzwijgend met telkens 1 jaar te verlengen totdat de Omgevingswet in werking treedt.
4. Voor zover de Actualisatie 2022 afwijkt van de UVO 2017-2020 gaan de bepalingen van de Actualisatie 2022 voor.

Artikel 5

5. Deze Overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2022 en wordt aangegaan voor de duur van 1 jaar.
6. Indien een van de Partijen tijdens de looptijd van de Overeenkomst constateert dat het voor een behoorlijke uitvoering geboden is om wijzigingen aan te brengen in de te verlenen diensten, dan wel deze aan te vullen, treden Partijen hierover in overleg.
7. Uiterlijk zes maanden voor afloop van deze Overeenkomst treden Partijen met elkaar in overleg over een eventuele aanpassing van deze Overeenkomst. Indien in dit overleg niet tot overeenstemming wordt gekomen of als het overleg niet plaatsvindt, wordt de Overeenkomst na afloop van de termijn telkens met een periode van 1 jaar stilzwijgend verlengd totdat de Omgevingswet in werking treedt.
8. Deze Overeenkomst kan tussentijds worden gewijzigd of aangevuld indien Partijen dit schriftelijk met elkaar zijn overeengekomen.

B. Afspraken 2022

Inleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet 1 juli 2022 in werking. Waarschijnlijk is uiterlijk in januari 2022 duidelijk of deze datum ook haalbaar wordt geacht. De Omgevingswet heeft onder meer als gevolg dat verschillende taken van bevoegd gezag wordt gewijzigd (decentralisatieslag) en er zal een wijziging in het Basistakenpakket plaatsvinden.

Wijziging van bevoegd gezag kan plaatsvinden op de taken rondom bodem, grondwater, ontgroningen, gesloten bodemenergiesystemen, en reclame, inrit- en kaptaken bij provinciale inrichtingen. Op inhoud vinden wijzigingen plaats op o.a. bouw (Wkb), mobiele puinbrekers, omgevingsveiligheid, geluid en milieubelastende activiteiten.

Per opdrachtgever wordt uitgewerkt wat de gevolgen zijn. Omdat op dit moment nog veel onduidelijk is qua inwerkingtredingsdatum en de gesprekken nog lopen met elke opdrachtgever over de taakwijzigingen is het niet opportuun om de UVO 2022 te verdelen in een eerste half jaar op basis van de huidige wetgeving en PDC en een tweede half jaar op basis van de Omgevingswet en de nieuwe PDC. Deze UVO 2022 is dan ook een volledige actualisatie van de UVO 2021. Als in januari 2022 blijkt dat de Omgevingswet inderdaad op 1 juli 2022 in werking treedt zullen wij met een addendum de wijzigingen rondom de Omgevingswet vastleggen. In dit addendum zal dan ook de wijze van afrekening worden opgenomen.

Het jaar 2022 zal dan worden gebruikt om de strategisch inhoudelijke prioriteiten te evalueren om vanaf 2023 een nieuwe vierjarige Uitvoeringsovereenkomst vast te stellen.

Als blijkt dat de Omgevingswet wordt uitgesteld naar 1 januari 2023 zal direct een nieuwe vierjarige Uitvoeringsovereenkomst worden vastgesteld op basis van de nieuwe taken onder de Omgevingswet en de nieuwe PDC.

Benodigde uren en financiële middelen

(Uurtarief 2022 is €104.57)

Totaaloverzicht 2022	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Bouw output	224	23.403
Bouw regie	633	66.151
Bouw Materieel taakgebonden budgetten	-	7.000
Bouw totaal	856	96.554
Milieu/Brzo VTH regie	4.825	504.550
Milieu/Brzo Brzo regie	1.881	196.697
Milieu/Brzo Milieuadvies	230	24.051
Milieu / Brzo totaal	6.936	725.298
Randvoorwaardelijk Kern	1.009	105.524
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	250	26.143
Randvoorwaardelijk totaal	1.259	131.666
Totaal	9.052	953.518

Financiële ontwikkelingen 2022 en verder

Vanwege de onzekerheid van de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt zoveel mogelijk de begroting van 2021 aangehouden. Dit heeft consequenties voor onze verdere doorontwikkeling en noodzakelijke innovatie. Onderwerpen als de minimalisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen, de inwerkingtreding van de Wet Open Overheid, de omzetting van het bedrijvenbestand naar milieu belastende activiteiten en zorgwekkende ontwikkelingen waar we ons als Omgevingsdienst op moeten voorbereiden zoals de toenemende dreiging van Cybersecurity zijn nog niet financieel vertaald in deze Uitvoeringsovereenkomst. Vooralsnog vragen wij aandacht voor de noodzakelijke financiële middelen voor ons als Omgevingsdienst om de noodzakelijke doorontwikkelingen te kunnen financieren. In de Kaderbrief 2022 (DB maart 2022) komen wij hier verder op terug.

1. Jaarprogramma 2022 Milieu

In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk wat de wijzigingen zijn ten opzichte van het programma Milieu in 2021.

1.1 Afwijkingen in 2022

In 2021 is de Glasfabriek te Leerdam, O-I, overgedragen aan de RUD-Utrecht (bevoegd gezag blijft de provincie Utrecht) en Van Appeldoorn zal medio 2022 worden overgedragen aan de gemeente Woudenberg, het is dan geen Brzo bedrijf meer en dus ook geen provinciale bevoegdheid.

Op het gebied van Circulaire Economie wordt meer inzet gepleegd om te komen tot een kennisschakelpunt in de uitvoering van VTH en circulaire economie en het innoveren en eigen maken van een VTH instrumentarium dat een circulaire economie ondersteunt.

Er is een materieel budget toegevoegd om indien nodig een bouw aanvraag te kunnen laten screenen in het kader van het bouwkostenkompas.

1.2 Kaders voor uitvoering

De kaders voor de uitvoering van de milieutaken zijn vastgelegd in de Wabo en de PGF-systematiek. Een verbijzondering van het kader wordt beschreven in de regionale VTH-strategie OD NZKG 2019-2022.

De uitvoeringsopgave wordt gemaakt op basis van het vastgestelde uniforme uitvoeringsniveau in combinatie met een actueel bedrijvenbestand.

Bedrijvenbestand

1	BASF Nederland B.V.	Strijkviertel 67	3454PK	Utrecht
2	Varo Energy Tankstorage B.V.	Gelderlantlaan 9	3526KZ	Utrecht
3	Kanola, Vetveredeling Lexmond B.V	Driemolensweg 17, Lexmond	4128LS	Vijfheerenlanden
4	Handelmaatschappij A. Smit & Zn. B.V.	Neonweg 41	3812RG	Amersfoort
5*	Van Appeldoorn Chemical Logistics B.V.	Parallelweg 6	3931MT	Woudenberg
6*	Ecolab Production Netherlands B.V.	Brugwal 11	3432NZ	Nieuwegein
7	Bakker Remmerden B.V.	Remmerden 114	3911TZ	Rhenen
8	Enviem Oil Nederland B.V. depot Nigtevecht	Kanaaldijk Oost 11	1393PA	Stichtse Vecht
9	GBV-WECO Vuurwerk B.V.	Bobinestraat 12	3903KG	Veenendaal
10	SC Johnson Europlant B.V.	Groot Mijdrechtstraat 81	3641RV	De Ronde Venen
11	Carbogen Amcis B.V.	Nieuweweg 2A	3901BE	Veenendaal
12	Intervet International B.V.	Ambachtstraat 4	3732CN	De Bilt
13	Stichting Antonie van Leeuwenhoek-terrein (AL-t)	Antonie van Leeuwenhoeklaan 9	3721MA	De Bilt

*wellicht over te dragen in de loop van 2022 of discussie loopt.

1.3 VTH-uitvoeringsplan

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD NZKG bij aan het beleidsdoel "een gezond leefklimaat". De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. De volgende taken zijn gepland voor 2022.

Vergunningverlening & regulering Omschrijving	Aantal (stuks)
Meldingen/kennisgevingen Wm	0
Maatwerkbesluiten	1
Omgevingsvergunningen milieu	10
Waarvan actualisaties	3
Actualisatietoetsen	0
MER beoordelingstoets	1

Brzo en Wabo controles	Aantal (stuks)
1e Wabo-controle bij Brzo bedrijven	19
1e Wabo-controle bij RIE4 bedrijven	5
Brzo inspecties	10

1.4 Energiebesparing

Energiebesparing is belangrijk om Nederland vóór 2050 energieneutraal te maken. In het Nationaal Energieakkoord (SER) zijn afspraken gemaakt over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Gemeenten en omgevingsdiensten zetten zich volop in om bedrijven te stimuleren om energiebesparende maatregelen te nemen. Dat is in veel gevallen een wettelijke verplichting.

De provincie Utrecht heeft hier de afgelopen jaren een grote ambitie in getoond, waarbij de OD NZKG als partner een aandeel levert aan de verduurzaming en energiebesparing.

De OD NZKG heeft de afgelopen jaren sterk ingezet op stimulering van bedrijven om te voldoen aan de wettelijk verplichte energiebesparende maatregelen. Energie die niet gebruikt wordt, hoeft immers ook niet opgewekt te worden. De OD NZKG draagt op deze wijze bij aan het behalen van de doelen uit het Klimaatakkoord. Naast de stimulerende aanpak is vanaf 2020 het toezicht en de handhaving geïntensiveerd. Eind 2025 voldoen alle bedrijven aan de wettelijke verplichtingen.

Label C en Energiekeuring klimaatinstallaties

De OD NZKG voert het toezicht uit op de energiekeuring van de klimaat installaties (EPBD) en draagt zorg voor de voorbereiding van de handhaving van het energielabel van kantoren (Label C), waarvan de handhaving in 2023 voor Label C zal starten. Voor de energiekeuring start de handhaving in 2022.

Programma circulaire economie 2022-2026 OD NZKG

Het programma bouwt verder aan de basis van een circulaire economie door de eigen organisatie stap voor stap te transformeren. Hierbij staan 2 doelen centraal die gezamenlijk de transformatie gestalte geven:

- Het worden van een (regionaal) kennisschakelpunt in de uitvoering van VTH en circulaire economie;
- Het innoveren en eigen maken van een VTH instrumentarium dat een circulaire economie ondersteunt.

De uitvoering van CE is in 7 blokken ondergebracht om deze twee doelen te behalen. De gewenste ondersteuning van opdrachtgevers door de omgevingsdienst op CE is richtinggevend geweest in het benoemen van de blokken en activiteiten. Het zwaartepunt ligt op het werkveld milieu; daar liggen vanuit onze kerntaak de meeste kansen op vanuit VTH de circulaire economie te versnellen maar circulair bouwen is ook een onderdeel van het programma.

Blokken programma CE 2022-2026
1. Advisering aan opdrachtgevers
2. Signalering (uitvoeringspraktijk, belemmerende regelgeving, best-practices)
3. Circulaire data
4. Veiligheid en gezondheid
5. Stimuleren
6. Reguleren: CE verankeren in de VTH praktijk
7. (Keten)toezicht

Regulier beleid

Het programma Circulaire Economie is de motor van de nieuwe manier van werken. De slag naar een circulaire organisatie en daarmee een circulaire economie zal worden gemaakt door het reguliere werk stap voor stap te transformeren. Zo zal de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving elk jaar meer bijdragen aan de circulaire economie.

1.5 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren/ middelen.

Milieu en Brzo - regie			
Product niveau 1	Product niveau 2	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Milieu Advies	Milieuadvisering	230	24.051
Brzo Regie	Intensieve handhaving Brzo	800	83.656
	Kennis en expertise	74	7.738
	Landelijke Brzo+	136	14.222
	Regulering & toezicht landelijke thema's	631	65.984
	Risicoanalyse voor toezicht (basisbeeld)	100	10.457
	Uitvoeringskaders Brzo	140	14.640
VTH Regulering & Toezicht		4.825	504.550
Totaal Milieu en Brzo regie		6.936	725.298

2. Jaarprogramma 2022 Bouw

In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk *hoe* het programma bouw bijdraagt aan de beleidsopgaven en *wat* wij daarvoor aan activiteiten leveren. In het Noordzeekanaalgebied wordt het steeds drukker: meer industrie, meer mobiliteit en een forse woningbouwopgave. De klimaat- en duurzaamheidsdoelstellingen van de landelijke en lokale overheden zijn belangrijke kaders bij de uitvoering van onze werkzaamheden.

2.1 Afwijkingen in 2022

Er is een materieel budget toegevoegd om indien nodig een bouwaanvraag te kunnen laten screenen in het kader van het bouwkostenkompas. (zie Randvoorwaardelijk pakket). De ervaring heeft geleerd dat een extern uitgevoerde bouwkostencheck meer leges oplevert.

2.2 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren en middelen.

Bouw - output				
Product niveau 1	Kengetal (uren)	Begroot (stuks)	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Regulering & Toezicht Wabo overig (sloop, kap etc.)	27,0	3	81	8.470
Toezicht brandveilig gebruik	10,2	14	143	14.933
Totaal Bouw output		17	224	23.403

Bouw - regie			
Product niveau 1	Product niveau 2	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Bouw Maatwerk	Regulering & Toezicht Bouw	500	52.285
	Reguliere Handhaving	95	9.934
Ketenmelding Sloop/Asbest	Sloop regulier	38	3.932
Totaal Bouw regie		633	66.151

3. Programma Randvoorwaardelijk 2022

3.1 De Omgevingswet

De voorbereiding door de OD NZKG op de Omgevingswet verantwoorden we onder twee producten uit de huidige PDC, te weten het product Nieuwe wet- en regelgeving, voor de algemene en interne voorbereidingen, en het product Omgevingswet, voor de advisering per opdrachtgever.

De uren in de UVO 2022 voor nieuwe wet- en regelgeving blijven hetzelfde.

De uren voor het programma-overstijgende product Omgevingswet zijn per opdrachtgever toegesneden op de verwachte adviesvragen. De OD NZKG werkt op alle vlakken gestaag door om klaar te zijn voor de start van de Omgevingswet op 1 juli 2022. In 2022 zal de voorbereiding gericht zijn op het intern opleiden van de medewerkers, zowel juridisch-inhoudelijk als op de onder de Omgevingswet veranderende voorwaarden rond houding en gedrag. Daarvoor wordt ons opleidingsbudget ingezet. Daarnaast worden de werkprocessen aangepast en aangesloten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en zal geoefend worden met nieuwe instrumenten als omgevingstafels en participatie.

Tevens zal gestart worden met een intensief driejarig traject om in ons bedrijvenbestand alle inrichtingen om te zetten naar milieubelastende activiteiten (mba's). De Omgevingswet verandert immers het aangrijpingspunt van de milieuregulering van de inrichting naar de mba's. Voor een goede uitoefening van uw bevoegd gezag en onze milieutaken is inzicht in die mba's noodzakelijk. Omdat de systematiek nieuw is, ontbreken ervaringscijfers en jurisprudentie. Dat maakt de omzetting ingewikkeld en de inzet ervoor moeilijk te ramen. Een bandbreedte van de totale kosten voor alle opdrachtgevers voor een periode van drie jaar ligt tussen € 0,9 en € 1,9 miljoen. In Utrecht gaat het om 12 bedrijven en een bedrag van € 3.100. Uitgaande van een bedrag van 1/3 van het maximumbedrag is dat een bedrag van € 1.033 voor het jaar 2022. Deze uren worden apart gemonitord en elk half jaar zal het bedrag worden bijgesteld indien nodig.

Met alle opdrachtgevers werkt de OD NZKG samen naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet, door onder meer advisering op de nieuwe kerninstrumenten omgevingsvisies, omgevingsplannen, omgevingsverordening en het oefenen met omgevingstafels. Door de samenbundeling van expertise in de OD NZKG op de thema's milieu, geluid, omgevingsveiligheid, bodem en bouw kunnen alle deelnemers in de OD NZKG gezamenlijk én afzonderlijk in 2022 en volgende jaren efficiencywinst boeken in deze veelomvattende opgave.

De OD NZKG en de provincie Utrecht werken samen als het gaat om een goede inpassing van de Brzo en RIE4-bedrijven in de Omgevingswet en de gemeentelijke omgevingsplannen.

3.2 Bezwaar en beroep

De inzet hiervoor blijft toenemen, de EJv van 2021 is de begrote inzet voor de UVO 2022.

3.3 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren/ middelen.

Randvoorwaardelijk Kern			
Product niveau 1	Product niveau 2	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Accountmanagement		188	19.684
Risicobeheersing	Consignatiedienst	47	4.918
	Risico- en Informatiegestuurd werken	68	7.098
Procesondersteuning	Mandatenbeheer	8	830
	Regiebureau	533	55.781
	Wob	35	3.641
Nieuwe wet- en regelgeving		130	13.573
Totaal Randvoorwaardelijk		1.009	105.524

Programma overstijgend		
Product niveau 1	Inzet (uren)	Bedrag (€)
Verweer in bezwaar en beroep	200	20.914
Omgevingswet	50	5.229
Totaal programma overstijgend	250	26.143

Materieel taakgebonden budget	Wijziging (€)	Bedrag (€)
Materieel budget Bouw	7.000	7.000

Het materieel budget Bouw is bestemd voor de bouwkostencheck voor specifieke bouwwerken uitgevoerd door een extern bureau.