

Reglement

Nazorg gesloten stortplaats 2020

provincie Utrecht

## **Algemene bepalingen**

### **Artikel 1.**

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a) het fonds: het fonds nazorg gesloten stortplaats provincie Utrecht;
- b) de wet: de Wet milieubeheer;
- c) storten van afvalstoffen, stortplaats, gesloten stortplaats en bedrijfsgebonden stortplaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 8.47, lid 1 en 2 van de wet, doch met uitsluiting van stortplaats zoals omschreven in artikel 15.43 van de wet en van het storten op zulke stortplaats;
- d) geopende stortplaats: stortplaats waarvoor geen verklaring is afgegeven zoals bedoeld in artikel 8.47, lid 3 van de wet;
- e) nazorg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 8.49, lid 1, van de wet;
- f) uitvoeringsorganisatie: de rechtspersoon of instantie waaraan op grond van artikel 8.50, lid 2, van de wet door gedeputeerde staten de zorg voor de uitvoering van de nazorgwerkzaamheden, zoals aangegeven in lid 1 van dat artikel, is opgedragen;
- g) de gedeputeerden: de gedeputeerde belast met de provinciale financiën en de gedeputeerde, die belast is met de nazorg van gesloten stortplaats, dan wel, in het geval deze portefeuilles bij één persoon berusten, een door gedeputeerde staten aan te wijzen tweede gedeputeerde;
- h) nazorgheffing: de heffing als genoemd in artikel 2 van de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht.

## **Plaats van vestiging**

### **Artikel 2.**

Het fonds is gevestigd te Utrecht, ten kantore van de provincie Utrecht.

## **Doel, vermogen, middelen**

### **Artikel 3.**

1. Het fonds is bestemd voor de in artikel 8.49 van de wet bedoelde zorg voor gesloten stortplaatsen.
2. Het fonds wordt gevoed met de baten als genoemd in artikel 15.47, lid 5 en 6, van de wet.
3. Uit het fonds worden bestreden de kosten als genoemd in artikel 15.47, lid 7, van de wet.

## **Bestuur: samenstelling, beheer, vertegenwoordiging**

### **Artikel 4.**

1. Het bestuur van het fonds wordt gevormd door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht.
2. Het bestuur is belast met het beheer van het fonds.
3. Het bestuur is bevoegd taken te mandateren aan de in artikel 1 lid g bedoelde gedeputeerden.
4. De in artikel 1 onder g bedoelde gedeputeerden zijn op grond van de bevoegdheid als bedoeld in lid 3 gemachtigd tot het verrichten van dagelijkse beheersdaden. De in artikel 1 lid g genoemde gedeputeerden vertegenwoordigen met inachtneming van het in lid 3 gestelde zowel gezamenlijk als ieder afzonderlijk het fonds in en buiten rechte.
5. Bij verschil van mening tussen de gedeputeerden als bedoeld in artikel 1 onder g beslissen Gedeputeerde Staten.

## **Adviescommissie: samenstelling, benoeming**

### **Artikel 5.**

1. Het Nazorgfonds heeft een adviescommissie.
2. De samenstelling van de adviescommissie is als volgt:
  - a. een onafhankelijke voorzitter,
  - b. één vertegenwoordiger per exploitant van de betrokken stortplaats(en),
  - c. indien de adviescommissie naast de voorzitter slechts bestaat uit de vertegenwoordiger van één exploitant of van één eigenaar wordt de adviescommissie aangevuld met een deskundige uit de afvalstoffenbranche.
3. De leden van de adviescommissie worden door het bestuur benoemd en ontslagen met inachtneming van artikel 2.
4. De leden van de adviescommissie worden benoemd voor de tijd van maximaal twee jaar.
5. Een lid van de adviescommissie zorgt bij afwezigheid tijdig zelf voor een vervanger.

## **Adviescommissie: taken, werkwijze**

### **Artikel 6.**

1. De adviescommissie heeft tot taak gevraagd en ongevraagd aan het bestuur advies uit te brengen over onder meer de volgende zaken:
  - a. het verdisconteren van effecten van nieuwe inzichten of behoeften ten aanzien van het doelvermogen in de te innen bedragen
  - b. het bepalen van de looptijd van de te innen bedragen in relatie tot het verloop van de gestorte hoeveelheden bij de exploitanten en rekening houdend met de expiratiedatum van de verleende milieuvergunning
  - c. het zo veel als mogelijk bevorderen dat het gestelde doelvermogen wordt gerealiseerd. Het doelvermogen is gebaseerd op het beheer na de afgifte van de sluitingsverklaring en overdracht van de stortplaats aan de provincie.
2. De adviescommissie kan een advies uitbrengen over:
  - a. de grondslagen en de uitwerking met betrekking tot het nazorgplan voor de stortplaats
  - b. het beheer van de binnen het fonds aanwezige gelden, in het bijzonder de wijze waarop de aanwezige en ingebrachte middelen binnen het fonds worden belegd
  - c. het ontwerp voor de begroting van het fonds en de conceptjaarrekening/-verslag
3. De adviezen van de adviescommissie zijn niet bindend.
4. De adviescommissie neemt een standpunt in haar adviezen richting het bestuur. In het geval dat het bestuur van het Fonds Nazorg gesloten stortplaatsen het door de adviescommissie uitgebrachte advies niet overneemt, wordt gezamenlijk een nieuwe vergadering uitgeschreven, waarbij naast de adviescommissie tenminste één lid van het Dagelijks Bestuur van het Fonds aanwezig is.

## **Financiën: begroting, rekening**

### **Artikel 7.**

1. Op de begroting en jaarstukken van het fonds zijn de voor de provincie geldende BBV-voorschriften van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 8.**

1. Gedeputeerde staten stellen jaarlijks de begroting van het fonds, inclusief een meerjarenraming voor ten minste tien op het begrotingsjaar volgende jaren in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dienen. Alvorens de begroting vast te stellen hebben zij advies ingewonnen van de adviescommissie en hierop hun reactie gegeven.
2. Gedeputeerde Staten bieden jaarlijks gelijktijdig met de begroting van de provincie, aan Provinciale Staten ter kennisgeving aan de vastgestelde begroting van het fonds inclusief de meerjarenraming voor ten minste tien op het begrotingsjaar volgende jaren voor zover de sluitingsdatum nog niet inzicht komt
3. Het begrotingsjaar van het fonds is gelijk aan het kalenderjaar met dien verstande dat het eerste boekjaar aanvangt op het moment waarop het fonds is ingesteld.

### **Artikel 9.**

Indien het vermogen in een voorziening geopende stortplaats groter is dan gezien de opbouw van het doelvermogen noodzakelijk is, leidt dit tot een lager tarief voor de stortplaats of tot een teruggave op een door het bestuur, in overeenstemming met de betrokken stortplaatsexploitant, te bepalen tijd en manier.

### **Artikel 10.**

1. Gedeputeerde Staten stellen over elk begrotingsjaar de jaarrekening en het jaarverslag van het fonds vast. Alvorens de jaarrekening vast te stellen hebben zij advies ingewonnen van de adviescommissie en hierop hun reactie gegeven.
2. Gedeputeerde Staten bieden jaarlijks gelijktijdig met de jaarrekening van de provincie, aan Provinciale Staten ter kennisgeving aan de vastgestelde jaarrekening en jaarverslag van het fonds.
3. De jaarrekening gaat vergezeld van een accountantsverklaring.
4. De vastgestelde jaarrekening wordt toegezonden aan de stortplaatsexploitant

## **Financiën: beleggen**

### **Artikel 11.**

1. Het bestuur is bevoegd om de beschikbare gelden van het fonds te beleggen overeenkomstig de "beleggingsrichtlijnen Nazorgfonds gesloten stortplaats provincie Utrecht".

## **Financiën: uitvoering**

### **Artikel 12.**

Periodiek wordt – op grond van meerdere offertes – aan een uitvoeringsorganisatie opdracht gegeven tot uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van de nazorg als bedoeld in artikel 3 lid 3.

## **Wijziging reglement en ontbinding**

### **Artikel 13.**

1. Een besluit tot wijziging van het reglement of tot ontbinding van het fonds kan slechts worden genomen door het bestuur.

2. Een besluit tot ontbinding is alleen mogelijk in de navolgende gevallen:

- a) wetswijziging staat ontbinding toe of heeft zulks tot gevolg, dan wel
- b) de rechten en verplichtingen van het fonds worden integraal overgenomen door een ander Fonds nazorg gesloten stortplaats, dan wel
- c) de noodzaak tot nazorg is vervallen.

3. Voordat het bestuur een besluit neemt als bedoeld in lid 1 vraagt het bestuur schriftelijk advies aan de adviescommissie.

## **Slotbepaling**

### **Artikel 14.**

In alle gevallen, niet bij de wet of dit reglement voorzien, beslist het bestuur.

### **Artikel 15.**

Dit besluit treedt in werking met ingang 25 november 2020

## **Toelichting**

### **Algemene toelichting**

#### **Inleiding**

Op 1 april 1998 is de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling voor de nazorg van operationele stortplaatsen (d.w.z. stortplaatsen waar het storten van afvalstoffen niet vóór 1 september 1996 is beëindigd) bij Koninklijk besluit in werking getreden (Staatsblad 1997, 532). Op grond van deze wet zijn provinciale staten (PS) zowel bestuurlijk als organisatorisch en financieel eindverantwoordelijk voor de nazorg van stortplaatsen waar, op of na 1 september 1996, afvalstoffen zijn/worden gestort. De wet bevat een aantal dwingende voorschriften waarmee PS deze verantwoordelijkheid nader dient te concretiseren. Ter uitvoering daarvan hebben PS onder meer een Verordening Nazorgheffing alsmede een Nazorgplan vastgesteld. Daarnaast bepaalt de wet dat Gedeputeerde Staten (GS) voor hun provincie een Nazorgfonds oprichten die rechtspersoonlijkheid heeft. GS zijn belast met het beheer van het Nazorgfonds. Vanuit de bestuurlijke invalshoek bezien maakt het Nazorgfonds – ook al heeft het eigen rechtspersoonlijkheid – deel uit van het totaal van activiteiten dat de provincie verricht en waarover zij periodiek verantwoording afleggen. Vanuit de organisatorische invalshoek bezien heeft het Nazorgfonds – door zijn eigen rechtspersoonlijkheid – een zelfstandige verantwoordelijkheid waarvoor hij zelfstandig periodiek verantwoording aflegt. Het Nazorgfonds dient als zelfstandige rechtspersoon te worden bestuurd. GS fungeert/treedt in dit kader in juridische zin op als bestuurder van het Nazorgfonds. Beide vormen van verantwoordelijkheid en verantwoording die hiervoor zijn aangegeven, zijn congruent.

#### *Provinciewet en Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten van toepassing*

Evenals op alle andere inkomsten en uitgaven van de provincie in het kader van het medebewind, is het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) van toepassing, met de restrictie dat dit niet het geval is voor zover inhoud en bedoeling van de Wet milieubeheer daarop een uitzondering met zich mee brengen. Gezien het publiekrechtelijk karakter van het nazorgfonds zijn de voorschriften voor de jaarrekening en het jaarverslag in BW deel 2 titel 9 in ieder geval niet van toepassing. Dit blijkt uit de in art. 360 gegeven uitputtende opsomming van rechtspersonen waarop deze wetstitel van toepassing is. Hierin ontbreekt de rechtspersoon op grond van BW 2 art 1 lid 2.

Het is de uitgesproken bedoeling van de wetgever om een zo strikt mogelijke scheiding tussen de provinciale middelen en die van het nazorgfonds aan te brengen zodat de nazorgmiddelen niet voor andere doeleinden kunnen worden ingezet en dit ook zichtbaar en controleerbaar is. Tevens is beoogd een toekomstige verstoring van de provinciale begroting bij eventueel verminderde heffingsopbrengsten te vermijden. Het is daarom ongewenst om de (geplande) uitgaven voor nazorg in de provinciale begroting en rekening op te nemen, hetgeen strikt genomen in strijd is met art. 193 lid 1 Provinciewet "Voor alle taken en activiteiten brengen provinciale staten jaarlijks op de begroting de bedragen die zij daarvoor beschikbaar stellen...". De inkomsten en de uitgaven van het nazorgfonds worden dus in een aparte begroting opgenomen. Het afleggen van verantwoording door Gedeputeerde Staten over het nazorgfonds De bevoegdheidsverdeling tussen PS en GS dient te worden benaderd als ten aanzien van alle medebewindstaken. Deze verantwoordelijkheid kan toch slechts door provinciale staten, zoals bij ieder medebewind, worden geactiveerd. "Gedeputeerde Staten zullen aan PS verantwoording moeten afleggen voor het beheer van het fonds."

Het afleggen van verantwoording wordt passief inhoud gegeven door incidenteel gevraagde verantwoording af te leggen, zoals bij alle medebewind. De rekening van het fonds wordt jaarlijks ter kennisgeving aangeboden aan PS.

Dat betekent het volgende:

- GS stellen de begroting en de rekening vast uitgaande van het feit dat sprake is van verplichte uitgaven en rekening houdend met de bedoeling van de Wm.
- GS zijn belast met het bestuur van het fonds en nemen alle in dat kader vereiste beslissingen.

In de toelichting op de leemtetwet (24.321 nr. 3 blz. 8) wordt aangegeven wat het doel is van de constructie van het afgescheiden vermogen ondergebracht in de aparte rechtspersoon: "In de eerste plaats wordt door het apart zetten van de middelen die voor nazorg zijn verkregen in een fonds, zeker gesteld dat die middelen ook alleen voor dat doel worden gebruikt. De exploitanten die de heffing moeten betalen krijgen zekerheid dat de middelen niet voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt. Het tweede doel van het nazorgfonds is de opbouw van kapitaal voor de toekomst. Het langdurig karakter van de nazorg en het afnemend stortvolume maakt het noodzakelijk dat zeker gesteld wordt dat ook op de langere termijn voldoende middelen beschikbaar zijn voor de nazorg. De middelen welke nu worden opgebracht, dragen bij aan de opbouw van een kapitaal in de loop der jaren, zodat ook bij verminderde heffingsopbrengsten in de toekomst een kapitaal beschikbaar is voor nazorg. Daarmee wordt voorkomen dat in de toekomst de algemene middelen tijdelijk fors moeten worden verhoogd op het moment dat de uitgaven voor de nazorg van stortplaats zouden culminereren. Door de financiering van de nazorg in de tijd te spreiden, wordt een juiste allocatie bevorderd en een mogelijke toekomstige verstoring van de begroting vermeden."

- GS zijn tegenover PS verantwoording schuldig over het bestuur en het beheer van de gelden (regeling en uitvoering). In het onwaarschijnlijke geval van volledige uitputting van het Nazorgfonds zonder dat de mogelijkheid bestaat om, via verhoging van de heffing of via verandering van de heffingssystematiek (van objectgebonden naar verevening bijv.), extra gelden te genereren, rust op GS nog steeds de taak om de nazorg uit te voeren. De nazorgkosten zouden dan ten laste van de algemene middelen van de provincie moeten worden gebracht. Ook in de risicoparagraaf bij de provinciale begroting dienen derhalve de restricties van de nazorg voor de provinciale rekening te worden opgenomen, ingeval deze van materiële betekenis zijn.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 3**

De in het artikel 8.49 Wm bedoelde zorg houdt in dat wordt gewaarborgd dat een stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel dat, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen. Hiertoe worden maatregelen genomen strekkende tot

- het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

De baten als genoemd in artikel 15.47, lid 5 en 6 Wm bestaan uit de opbrengsten van de objectgebonden heffing, de gestelde financiële zekerheid ingeval de betaling van de heffing niet tijdig nagekomen wordt, de rentebaten en beleggingsopbrengsten die via het fonds zijn verkregen, het batig saldo van de laatstelijk afgesloten rekening van het fonds en andere bedragen die bestemd zijn voor de in artikel 8.49 Wm bedoelde zorg.

De kosten die worden bestreden als genoemd in artikel 15.47, lid 7 Wm zijn de kosten die worden gemaakt in verband met de uitvoering van de in artikel 8.49 bedoelde zorg, de kosten die zijn verbonden aan de werkzaamheden van het fonds, alsmede de kosten die worden gemaakt ter dekking van de aansprakelijkheid.

#### **Artikel 4**

De gedeputeerden zijn volgens lid 4 zowel gezamenlijk als ieder afzonderlijk gemachtigd tot het dagelijks beheer van het fonds. Bij verschil van mening besluiten Gedeputeerde Staten plenair.

#### **Artikel 5 en 6**

In de Wet milieubeheer is de bestuurlijke, organisatorische en financiële eindverantwoordelijkheid voor de nazorg van gesloten stortplaats aan de provincie toebedeeld. In deze wet is met zoveel woorden aangegeven dat gedeputeerde staten het nazorgfonds oprichten en dat gedeputeerde staten - met de provincie als eindverantwoordelijke - belast zijn met het beheer van het nazorgfonds. De in deze wet expliciet beschreven wettelijke toedeling (medebewind) van de hiervoor bedoelde taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot het nazorgfonds verdraagt zich niet met enige overdracht daarvan aan enig ander orgaan. Wel bestaat binnen deze kaders juridisch de mogelijkheid voor de provincie om adviezen in te winnen en hiervoor een structuur in het leven te roepen. In overleg met de momenteel betrokken exploitant is om de volgende nader benoemde redenen besloten tot het institutionaliseren van een adviescommissie:

- Het instellen van een adviescommissie noodzaakt het bestuur om relevante beslissingen ook naar de adviescommissie adequaat te motiveren hetgeen de kwaliteit van de beslissingen verhoogt;
- Een adviescommissie biedt het bestuur c.q. de provincie de mogelijkheid regelmatig af te stemmen met de exploitant(en). Hiermee blijft de provincie goed geïnformeerd over de stand van zaken en over ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op status van het doelvermogen;
- Communicatie bevordert wederzijds begrip. Dit kan onder omstandigheden voor de provincie wenselijk of noodzakelijk zijn. De adviescommissie zal bestaan uit tenminste één vertegenwoordiger van iedere exploitant. De leden van de adviescommissie worden door het bestuur benoemd voor maximaal twee jaar en kunnen na het verstrijken van de benoemingstermijn worden herbenoemd. Deze herbenoeming kan zo vaak geschieden als het bestuur wenselijk acht. In verband met de omstandigheid dat de eindverantwoordelijkheid op grond van de wet aan de provincie is toebedeeld zijn de adviezen van de adviescommissie niet bindend.

#### **Artikel 7**

In dit artikel worden de BBV-voorschriften van overeenkomstige toepassing verklaard. Niet alle voorschriften kunnen worden toegepast, omdat dit bij het nazorgfonds tot onzinnige opstellingen zou leiden.

#### **Artikel 8**

Dit artikel is opgenomen omdat, zoals in de algemene inleiding vermeld, in afwijking van het bepaalde in de provinciewet voor het fonds een aparte begroting wordt opgesteld die door gedeputeerde staten dient te worden vastgesteld. Om de normale planning- en controlcyclus niet te doorbreken, is ervoor gekozen om de vastgestelde begroting van het fonds gelijktijdig met de begroting van de provincie ter kennisgeving aan provinciale staten

voor te leggen.

#### **Artikel 9**

Indien het vermogen in een voorziening geopende stortplaats groter is dan gezien de opbouw van het doelvermogen noodzakelijk is, leidt dit tot een lager tarief voor de stortplaats of tot een teruggave op een door het bestuur, in overeenstemming met de betrokken stortplaatsexploitant, te bepalen tijd en manier.

#### **Artikel 10**

Dit artikel is opgenomen omdat, zoals in de algemene inleiding vermeld, in afwijking van het bepaalde in de provinciewet voor het fonds een aparte rekening wordt opgesteld die door Gedeputeerde Staten dient te worden vastgesteld. Om de normale planning- en controlcyclus niet te doorbreken, is ervoor gekozen om de vastgestelde rekening van het fonds, gelijktijdig met de rekening van de provincie ter kennisgeving aan provinciale staten voor te leggen. Bij de jaarrekening van het fonds wordt een accountantsverklaring toegevoegd.

#### **Artikel 11**

Het vermogensbeheer wordt uitgevoerd met inachtneming van de in de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) verankerde randvoorwaarden. De middelen worden, conform de Wet Fido, risicomijdend belegd. Hierbij is het aparte regime voor Nazorgfondsen, artikel 3a van de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO), van toepassing. Op grond van die ruimere regels voor de nazorgfondsen is het toegestaan – bij de huidige rentestand enz. – meer dan de helft van de nazorggelden te beleggen in onder meer aandelen. Het bestuur is bevoegd om de beschikbare gelden van het fonds te beleggen overeenkomstig de “beleggingsrichtlijnen Nazorgfonds gesloten stortplaats provincie Utrecht”. Deze richtlijnen moeten derhalve voldoen aan de wet Fido en de uitwerkingsregels daarvan. Het beleggen van de beschikbare gelden van het fonds wordt overeenkomstig die richtlijnen geregeld.

#### **Artikel 12**

Om de reden dat in de provincie Utrecht thans sprake is van slechts één stortplaats die onder de noemer van de genoemde artikelen uit de Wet milieubeheer valt en dat de oplevering van deze stortplaats als gesloten stortplaats vooralsnog thans niet voorzien is op korte termijn, is thans geen verdergaande bepaling opgenomen met betrekking tot de te kiezen uitvoeringsorganisatie. Vooralsnog wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de betreffende werkzaamheden alsdan worden uitbesteed aan een op dat moment bestaande private partij, zulks op basis van contracten met een looptijd van circa vier jaar. De voorkeur bestaat dat alsdan aansluiting wordt gezocht bij gelijksoortige, door de provincie uit te besteden werkzaamheden. Te denken valt hierbij bijvoorbeeld aan werkzaamheden die uitgevoerd worden in het kader van de nazorg van bodemsaneringen en de nazorg van oude, niet onder de leemtetwet vallende, stortplaatsen.

#### **Artikel 13**

De vorming van een fonds komt voort uit een wettelijke verplichting daartoe. Ontbinding van het fonds kan dan ook alleen gebeuren als gevolg van een wetswijziging op dit punt dan wel als een ander fonds de rechten en plichten van het fonds integraal overneemt. Ook indien blijkt dat de noodzaak tot nazorg ontbreekt, bijvoorbeeld in een situatie dat de gesloten stortplaats geheel afgegraven zijn, is ontbinding van het fonds mogelijk.