

MEMORANDUM



PROVINCIE ■■ UTRECHT

DATUM 10/16/10-2020
AAN Provinciale Staten
VAN Gedeputeerde A. Schaddelee
DOORKIESNUMMER
ONDERWERP Memo informatieverstrekking vergunningverlening stikstof derde kwartaal 2020

Geachte leden van Provinciale Staten,

Na het eerste en het tweede kwartaal van 2020 heb ik u geïnformeerd over de voortgang van afhandeling van vergunningaanvragen Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof. Nu het derde kwartaal is afgelopen stuur ik u hierbij de nu actuele stand van zaken.

Ik vertrouw erop u hiermee voor het moment voldoende geïnformeerd te hebben.

Informatieverstrekking vergunningverlening stikstof derde kwartaal 2020

Wat vooraf ging

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming voor activiteiten met potentiële gevolgen op de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden. Op 10 december 2019 zijn de nieuwe beleidsregels (intern en extern salderen) in werking getreden. Sindsdien is de vergunningverlening van aanvragen Wet natuurbescherming (Wnb) weer opgestart. Op 23 juni 2020 is een wijziging van de beleidsregels in werking getreden. Daarmee zijn enkele onbedoelde effecten ten gevolge van de beleidsregels van 10 december 2019 weggenomen.

Overzicht liggende dossiers en verleende vergunningen

In de onderstaande tabel staan de actuele aantallen in behandeling zijnde vergunningdossiers met betrekking tot stikstof. In totaal zijn dat er d.d. 1 oktober 2020 109 (89 agrarisch, 20 niet agrarisch). Daarvan zijn er het derde kwartaal 22 nieuw binnengekomen (11 minder dan in het tweede kwartaal).

In het derde kwartaal zijn 36 vergunningen in ontwerp gepubliceerd, deze kunnen telkens na een zienswijzetermijn van 6 weken definitief gepubliceerd worden. In het derde kwartaal zijn er 21 toestemmingen onder het nieuwe beleid definitief verleend (14 agrarisch, 7 niet agrarisch). Het gaat om 15 definitieve vergunningen direct via de Wnb en om 6 toegekende VVGB's (verklaring van geen bedenkingen) voor bij gemeenten lopende aanvragen voor een omgevingsvergunning. Het totaal aan definitief toegekende toestemmingen onder het nieuwe beleid komt daarmee op 28.

	1-1-2020	Kwartaal 1 peildatum 1-4-2020	Kwartaal 2 peildatum 1-7-2020	Kwartaal 3 peildatum 1-10-2020
Totaal aanvragen stikstof in behandeling	67	82	108	109
Ontvangen aanvragen (incl. VVGB)	-	26	33	22
Vergunning in ontwerp gepubliceerd	-	6	16	36
Definitief toegekend (DB + VVGB)	-	0	7	21
Buiten behandeling	-	2	1	1
Ingetrokken	-	8	1	0
Afgewezen	-	1 ¹	0	0

Stand van zaken afhandeling van dossiers

In de onderstaande tabel is de status van de nu liggende vergunningdossiers met betrekking tot stikstof opgenomen.

¹ Betreft een afwijzing van een verzoek tot intrekken van een onherroepelijke vergunning.

Status aanvragen	1-1-2020	1-4-2020	1-7-2020	1-10-2020	Toelichting
Totaal	67	83	108	109	D.d. 1-10-2020 zijn er 109 aanvragen op grond van de Wet natuurbescherming die stikstof gerelateerd zijn, waarvan 20 niet-agrarisch (industriële of anderszins ruimtelijke ontwikkeling).
Nog te toetsen	59	18	38	7	Alle liggende aanvragen die voor het eerst of opnieuw beoordeeld moeten worden.
Verzocht om aanvullingen	3	40	20	52	Alle beoordeelde aanvragen waar gewacht wordt op aanvullingen.
Beoordelen aanvullingen	0	5	18	0	Ontvangen aanvullingen die beoordeeld moeten worden.
Aanvraag compleet	0	3	4	1	Aanvragen die volledig zijn en waarop een ontwerpbesluit genomen kan worden.
In de wacht SSRS	0	0	3	0	Aanvragen wachtend op toekenning depositie in SSRS
In ontwerp gepubliceerd	0	5	15	15	Gepubliceerde ontwerpbesluiten die nog in de 6 weken termijn liggen.
Uit ontwerp	0	1	2	22	6 weken inzagetermijn is verstreken. Eventuele zienswijzen moeten beantwoord worden en definitief besluit kan geschreven worden.
On hold	1	7	4	7	Op verzoek van de aanvrager op on hold gezette aanvragen.
Lopend beroep	4	4	4	5	In afwachting van zitting of beslissing.
Concrete werklust	59	27	62	30	Exclusief bezwaar en beroep, on hold en wachten op aanvullingen.

Zienswijzen

Op gepubliceerde ontwerp-besluiten onder het nieuwe beleid komen inmiddels ook zienswijzen binnen, op dit moment bij 22 dossiers. Daarbij wordt deels gereageerd op dossierspecifieke aspecten, en deels op algemene aspecten zoals bijvoorbeeld modelsystematiek en in het model gebruikte emissiekenmerken. Op deze algemene aspecten zijn ook bij andere provincies zienswijzen binnengekomen, die worden landelijk afgestemd. Dossiers met ontwerp-besluiten waarop zienswijzen binnenkomen, zijn na definitief verlenen van de vergunning potentieel vatbaar voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op dit moment is er op de definitief gepubliceerde vergunningen onder het nieuwe beleid één beroep aangetekend².

Stikstof registratiesysteem voor woningbouwprojecten

Op 24 maart 2020 is de gewijzigde ministeriële regeling Natuurbescherming met bijbehorend Stikstofregistratiesysteem (SSRS) in werking getreden. Dit systeem maakt de vergunningverlening voor woningbouwprojecten en toestemmingsverlening voor zeven infrastructurele rijksprojecten mogelijk³. In het tweede kwartaal waren 6 vergunningaanvragen binnengekomen voor woningbouw waarbij verzocht wordt gebruik te maken van het SSRS. Daarvan bleek één op basis van actuele beleidsafspraken (wat stikstof betreft) vergunningvrij (225 woningen). Verder is er één aanvraag na herhaaldelijke verzoeken om aanvullingen niet onvankelijk en vergunbaar gebleven. De overige 4 zijn onvankelijk gebleven en op grond van doorrekening in het SSRS vergunbaar; de vanuit het SSRS beschikbare ruimte is aan deze 4 projecten toegekend. Voor 2 daarvan is

² Er zijn daarnaast op dit moment 3 dossiers met een lopend beroep, in afwachting van de zitting bij de Raad van State of de beslissing. Dit zijn dossiers waarbij onder het oude stikstofbeleid definitieve vergunningen zijn verleend. Daarnaast is er één beroep ingesteld tegen een afwijzing op een intrekkingverzoek voor een onder het oude beleid verleende vergunning.

³ Zogenaamde woondealregio's, waar zestien gemeenten binnen de provincie Utrecht ook deel van uitmaken, kregen de eerste twee weken voorrang bij het reserveren van depositieruimte. Vervolgens kregen de eerste zes weken na publicatie alle woningbouwprojecten met meer dan honderd woningen voorrang. Zes weken na publicatie is er geen voorrangbehandeling meer en geldt het principe 'wie eerst komt, wie het eerst maalt' voor alle woningbouwprojecten.

de vergunning in het derde kwartaal definitief toegekend. Voor de resterende 2 is de definitieve vergunning vóór 15 oktober jl. afgegeven. In totaal gaat het voor deze 4 mogelijk gemaakte SSRS-zaken om ongeveer 7.000 woningen en appartementen, met aanverwante voorzieningen.

Nieuwe versie rekenmodel AERIUS Calculator

15 oktober jl. is een nieuwe versie van AERIUS Calculator gepubliceerd, het wettelijke rekenmodel dat ten grondslag ligt aan alle stikstofgerelateerde vergunningaanvragen Wnb. Vergunningen (definitieve besluiten) moeten vanaf die datum gebaseerd zijn op de nieuwe AERIUS-versie.

Actualisaties van AERIUS komen periodiek voor, maar deze ronde is duidelijk impactvoller dan gebruikelijk⁴. Deze impactvolle actualisatieronde betekent dat aanvragen die op basis van de huidige AERIUS-versie vergunbaar zijn, met de nieuwe AERIUS-aanvraag mogelijk niet meer vergunbaar zijn. In die gevallen moet de aanvraag aangepast worden door de aanvrager of moet een deel van de aanvraag door ons geweigerd worden. Berekening met de nieuwe AERIUS-versie moet per aanvraag uitwijzen in hoeverre daar sprake van is. Dat er in het derde kwartaal minder aanvragen zijn binnengekomen dan in het tweede kwartaal, zou daar verband mee kunnen houden. Bij adviseurs is sinds begin augustus bekend dat er een nieuwe AERIUS-versie komt en wat dat betekent voor vergunningverlening. Het is aannemelijk dat in bepaalde gevallen gewacht is op de nieuwe AERIUS-versie.

Vanuit de Bestuurlijke Taskforce is er op ingezet om nog zoveel mogelijk aanvragen vergund te krijgen voordat de nieuwe AERIUS-versie gepubliceerd werd. Dit om zoveel mogelijk te voorkomen dat aanvragers opnieuw berekeningen uit moeten voeren en aanvragen daarop aangepast. Dit heeft in het derde kwartaal (t/m 30-9-2020) geresulteerd in 21 definitieve besluiten. Van 1 oktober tot de publicatie van de nieuwe AERIUS-versie op 15 oktober jl. zijn er nog 35 definitieve besluiten gepubliceerd.

Van dossiers waarbij definitief vergunnen voor 15 oktober jl. niet haalbaar is geweest, zijn de aanvragers bericht over de nieuwe versie van AERIUS Calculator en wat dat voor hen betekent. Dat ging d.d. 1-10-2020 om 52 aanvraagdossiers. In die gevallen moet de aanvrager nieuwe berekeningen met de nieuwe AERIUS-versie maken. Het kan zijn dat de uitkomst van de nieuwe berekeningen afwijkt van de eerdere berekening, en dat een aanvraag aangepast moet worden om voor een vergunning in aanmerking te komen. Bijvoorbeeld door het toepassen van saldering of het aanpassen van de beoogde situatie.

Helpdesk stikstof

Bij de provinciale Helpdesk stikstof komen per week enkele vragen van vergunningaanvragers binnen. Deze vragen worden over het algemeen binnen enkele werkdagen beantwoord. Veelal gaat het om vragen over hoe een aanvraag ingediend moet worden, wat de status is van een ingediende aanvraag en hoe bepaalde regelgeving geïnterpreteerd moet worden.

⁴ Het gaat nu om actualisaties van achtergronddeposities, emissiecijfers (stallen/dieren, wegverkeer, mobiele werktuigen, scheepvaart), begrenzings van Natura 2000-gebieden, habitatkaarten met ligging stikstofgevoelige habitats en (bijna) overbelaste 'hexagonen'. Voor mobiele werktuigen wijzigt de rekenwijze behoorlijk, en pakken de emissiecijfers naar verwachting fors negatiever uit. Dit speelt in niet-agrarische aanvragen (bouwprojecten waar mobiele werktuigen als shovels en kranen ingezet worden), maar ook in agrarische aanvragen (vooral tractoren).