



Aan:  
J. Bart

In afschrift aan:  
Provinciale Staten van Utrecht

DATUM	9-7-2019	DOMEIN	LFO / BDO (teams Milieu en Kabinet)
NUMMER	81F4AB3D	REFERENTIE	M.J.C. Schouten / G-P. Andela
UW BRIEF VAN	10-6-2019	DOORKIESNUMMER	+31 30 258 3643
UW NUMMER	81F2C5D6	E-MAILADRES	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	n.v.t.	ONDERWERP	BEANTWOORDING SCHRIFTELIJKE VRAGEN Mestverwerkingsfabrieken

Geachte heer Bart,

Recent ontvingen wij van u schriftelijke vragen ex art. 47 RvO over bovenstaand onderwerp. Hieronder herhalen wij eerst uw toelichting. Vervolgens geven wij, in samenspraak met het Kabinet van de Commissaris van de Koning, antwoord op de door u gestelde vragen.

**Toelichting:**

Afgelopen maand bracht het NRC het nieuws<sup>1</sup> dat uit een vertrouwelijk rapport van onder meer het Openbaar Ministerie, de politie en enkele provincies, blijkt dat mestverwerkingsfabrieken betrokken zijn bij omvangrijke fraude met afval en subsidies. Zo bleek dat illegaal afval (xtc- en slachtafval, dioxine, verfstoffen, afvalwater, zware metalen en ander chemisch afval) met behulp van deze fabrieken geloosd wordt. Dat levert een gevaar op voor de volksgezondheid, milieu en natuur. In het artikel wordt ook gesteld dat provincies achteraf onvoldoende controleren.

In de provincie Utrecht hebben wij ook mestverwerkingsinstallaties, waarvan sommige nog gerealiseerd moeten worden, zoals in Cothen (Wijk bij Duurstede).

Naar aanleiding van bovenstaande hebben wij de volgende vragen aan het college van Gedeputeerde Staten.

1. Welke overheden zijn betrokken bij de vestiging en exploitatie van mestverwerkingsinstallaties, welke vergunningen worden verstrekt en wie houdt toezicht op naleving van vergunningvoorschriften en toepasselijke wet- en regelgeving?

**Antwoord:**

Bij de vestiging en exploitatie van een mestverwerkingsinstallatie zijn, wanneer wij als provincie bevoegd gezag zijn, de volgende overheden betrokken:

- Provincie Utrecht (bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen / Wabo);
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (bevoegd gezag voor de Waterwet);
- Gemeente (wettelijk adviseur voor de Wabo);

---

<sup>1</sup> <https://www.nrc.nl/nieuws/2019/05/15/geen-maisafval-maar-verfslib-en-xtc-resten-in-de-mest-a3960430>

- Inspectie Leefomgeving en Transport (wettelijk adviseur voor de Wabo);
- Inspectie van Sociale zaken en Werkgelegenheid (Arbeidsomstandighedenwet);
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (toezicht naleving Meststoffenwet);
- Rijksdienst voor ondernemend Nederland (verstrekker SDE-subsidie).

2. Hoe en met welke frequentie wordt toezicht en handhaving vormgegeven en staat die inzet, wat uw college betreft, in verhouding tot de risico's?

**Antwoord:**

Binnen onze provinciegrenzen kennen wij één co-vergister, waarvoor wij als provincie bevoegd gezag zijn. Het betreft 'Groene Energie Kromme Rijn en Heuvelrug B.V.' in Cothen. Deze installatie is nog niet in bedrijf. Voor de enige andere co-vergister in onze provincie (die in Woudenberg), zijn Burgemeester en Wethouders van Woudenberg bevoegd gezag. De co-vergister in Woudenberg is recent (eind mei 2019) gestart. Bij deze gemeentelijke inrichting voert de RUD Utrecht in opdracht (mandaat) van de gemeente Woudenberg reguliere vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken uit. Naar ons door de RUD Utrecht is medegedeeld, is deze inrichting nog niet door de RUD op de naleving van de door ons afgegeven Wabo-vergunningvoorschriften gecontroleerd. Installaties als deze zijn (zie ook ons antwoord onder vraag 1) tevens onderwerp van periodieke controles door diverse andere overheidsinstanties. Te denken valt o.a. aan het waterschap (toezicht op de kwaliteit van het geloosde afvalwater) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (toezicht in het kader van de Meststoffenwet op de kwaliteit van zowel hetgeen als te vergisten producten/materialen wordt gebruikt, als op de kwaliteit van geproduceerde en naar afnemers afgevoerde vergistingsproducten). In die gegevens hebben noch wij als provincie, noch de RUD Utrecht inzage. Als gezegd is de co-vergister in Cothen nog niet met haar activiteiten gestart. Een bezoekfrequentie is daarom nog niet vastgesteld. Na de start van de activiteiten vindt er meestal binnen 6 maanden een eerste reguliere Wabo-controle plaats. Mede afhankelijk van de bevindingen tijdens dit bezoek wordt een meer definitieve bezoekfrequentie vastgesteld. Normalitair vinden er, naast bedrijfsbezoeken, ook administratieve controles plaats. Met voornoemde toezichts- en handhavingswerkzaamheden is, op basis van in het jaarlijks VTH-programma gehanteerde kengetallen, op jaarbasis 40 tot 100 uur gemoeid. Zeker wat betreft de beginperiode van een dergelijk bedrijfs staat bedoelde VTH-inzet in verhouding tot de risico's. De bezoekfrequenties van de andere betrokken instanties zijn niet bekend bij ons.

3. Zijn de nu aanwezige voorzorgsmaatregelen, indachtig de risico's die in het artikel van NRC benoemd worden, voldoende ingeval van een calamiteit?

**Antwoord:**

Ja. In de vergunningvoorschriften zijn de in dit verband door de Inspectie Leefomgeving gedane aanbevelingen in z'n geheel overgenomen. Daarnaast merken wij over 'Groene Energie Kromme Rijn en Heuvelrug B.V.' in Cothen nog het volgende op. De technische voorschriften in de vergunning hebben wij opgesteld op basis van vigerende handreikingen en technische normen. Zodra het bedrijf in werking is, zal op basis van toezichtresultaten blijken of de voorschriften in de vergunning voldoende toereikend zijn. Zo niet, dan vindt in nader overleg aanscherping plaats. In de vergunning is aangegeven dat het bedrijf slechts een beperkt aantal met naam en toenaam genoemde mest- en toeslagstoffen, alsmede nader omschreven groen- en snoeiafval, alsook biomassa mag accepteren. Bedoelde mest- en toeslagstoffen zijn toegestaan volgens de uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Het toezicht op deze uitvoeringsregeling is voorbehouden aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), e.e.a. op basis van de Meststoffenwet. In de vergunning staan ook registratievoorschriften, onder andere over het gebruik van de co-vergistingmaterialen. Hierop kan het bevoegd gezag ook handhaven. Daarnaast is het zo, dat wij veiligheidsaspecten, voortvloeiend uit de Arbeidsomstandighedenwet, niet in een omgevingsvergunning mogen regelen. Het is de Inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid die toeziet op de naleving van de Arbeidsomstandighedenwet. Concluderend moeten wij vaststellen dat wij als provincie wat betreft toezicht en handhaving bij een co-vergister, deel zijn van een groter geheel en niet in de positie zijn om een overall toereikende set

voorzorgsmaatregelen voor te schrijven en toezicht te houden op de naleving daarvan. Wat betreft de provinciale omgevingsvergunning merken wij tenslotte nog het volgende op. Vanzelfsprekend hebben wij de voorschriften zodanig opgesteld dat de kans op een calamiteit zeer beperkt is. In geval zich onverhoopt toch een calamiteit voordoet, moet het bedrijf handelen volgens een noodprocedure. Omdat het hier om een nog te realiseren installatie gaat, is een aantal documenten met betrekking tot de veiligheid van de installatie nog niet opgesteld. Het behoeft geen betoog dat de installatie in Cothen niet eerder in gebruik kan worden genomen dan nadat wij de betreffende documenten hebben ontvangen en goedgekeurd.

4. Op welke wijze tracht uw college onwenselijke en illegale situaties, zoals in het artikel van NRC geschetst worden, te voorkomen?

**Antwoord:**

Wat betreft de co-vergister in Cothen het volgende. De milieu-effecten zijn beoordeeld tijdens de Mer-beoordelingsprocedure. De criteria waaraan getoetst is, zijn wettelijk vastgelegd. Jurisprudentie en/of voortschrijdend inzicht hebben (nog) niet geleid tot een wijziging (aanscherping) van deze criteria. Daarnaast is de integriteit beoordeeld door een toetsing in de zin van de wet Bibob. Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat het de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit is, die op basis van de Meststoffenwet verantwoordelijk is voor het toezicht op het gebruik van co-producten (afvalstoffen) in vergistingsinstallaties. In concreto controleert de NVWA bij individuele bedrijven of de co-vergistingsproducten, die meevergist worden, voldoen aan de Meststoffenwet en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. In de vergunning van de co-vergister in Cothen wordt specifiek aangegeven welke producten mogen worden meevergist. Daarnaast zijn er registratieverplichtingen opgenomen ten aanzien van het gebruik van deze toeslagstoffen. Hierop controleren wij als bevoegd gezag. In die zin is er bij de installatie in Cothen sprake van een stukje dubbele bevoegdheid, waarbij wij als provincie ook een rol hebben.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Secretaris,

