

Amendement Integrale visie bij ontwikkelingen in de kernrandzone

De Provinciale Staten van Utrecht, in vergadering bijeen op 12 december 2016, aan de orde hebbende het statenvoorstel Vaststellen Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 herijking 2016 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 provincie Utrecht,

besluiten

aan het in het statenvoorstel geformuleerde beslispunt 1 toe te voegen:

'met dien verstande dat:

1. In de PRV artikel 3.7 Kernrandzones de tekst als volgt wordt aangevuld (zie geel gemarkeerde tekst):

Artikel 3.7 Kernrandzone

1. Als 'Kernrandzone' wordt aangewezen het gebied waarvan de geometrische plaatsbepaling is vastgelegd in het GML-bestand en is verbeeld op de kaart Landelijk gebied.
 2. Een ruimtelijk besluit voor gronden die indicatief zijn aangewezen als 'Kernrandzone' kan ten behoeve van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit in de kernrandzone bestemmingen en regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
 - a. de verstedelijking gaat gepaard met is ondersteunend aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit en die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking staat in redelijke verhouding tot de versterking van de ruimtelijke kwaliteit, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten, en
 - b. de verstedelijking is proportioneel, ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur, en
 - c. tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd, en
 - d. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
 3. De toelichting op een ruimtelijk besluit voor gronden waar toepassing wordt gegeven aan dit artikel bevat een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt op welk gebied deze toepassing betrekking heeft en dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan; de ruimtelijke onderbouwing bevat voorts een beschrijving van de in het plangebied voorkomende ruimtelijke kwaliteit en de wijze waarop met het versterken daarvan is omgegaan een integrale visie op het plangebied waaruit blijkt op welke wijze reeds voorkomende ruimtelijke kwaliteit wordt versterkt of doorontwikkeld. Hierbij wordt aangegeven hoe de verstedelijking aansluit op de ruimtelijke en landschappelijke structuur. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing.
2. In de PRV de toelichting op artikel 3.7 Kernrandzones de tekst als volgt wordt aangevuld en gewijzigd (zie geel gemarkeerde tekst):

Artikel 3.7 Kernrandzone

Gehele artikel: Gemeenten worden gestimuleerd om voor het gebied binnen de kernrandzone van hun kern(en) beleid te ontwikkelen gericht op het behouden en versterken van ruimtelijke kwaliteit (PRS). Het primaire doel van dit artikel is dus om versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de kernrandzone te realiseren. Als het voor versterking van de kwaliteit nodig is om een kostendrager te zoeken kan door toepassing van dit artikel proportionele verstedelijking mogelijk worden gemaakt. Deze verstedelijking buiten het stedelijk gebied (de rode contour) betekent een aantasting, die slechts toelaatbaar is als tegelijkertijd een versterking van ruimtelijke kwaliteit

nemen. Voor beoordeling van de aanvaardbaarheid speelt voorts ook de afwijking ten opzichte van de geldende bestemming een rol. Voor zowel overwegend bebouwde (o.a. woonbuurtje) als onbebouwde verstedelijking (o.a. sportvelden) geldt dat deze aansluitend aan stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Bij meer incidentele ontwikkelingen (o.a. een individuele woning) kan ook worden aangesloten op overige verstedelijkte structuur in de kernrandzone. In het laatste geval betekent dat niet altijd, dat in de onmiddellijke nabijheid van bestaande bebouwing moet worden gebouwd. Het gaat vooral om de samenhang: een enkele woning kan bijvoorbeeld aansluiten op een bestaand lint, een nieuw landhuis op een buitenplaats kan iets meer ruimte krijgen; maar de buitenplaats als geheel zal wel op de bestaande bebouwing moeten worden afgestemd.

Tweede lid, onder c Er dient te zijn veilig gesteld, dat de kwaliteitsversterking parallel dan wel binnen afzienbare, in de planregels vast gelegde, periode na realisatie van de verstedelijking wordt uitgevoerd en duurzaam in stand wordt gehouden. Zie hiervoor ook de Handreiking Kwaliteit van kernrandzones: <http://www.kernrandzonesprovincieutrecht.nl/>.

Tweede lid, onder d Omliggende functies als natuur, agrarische bedrijvigheid etcetera worden door de ontwikkeling in de kernrandzone niet in hun functioneren belemmerd.

Derde lid: De reikwijdte van de ruimtelijke onderbouwing en beeldkwaliteitsparagraaf is afhankelijk van de omvang en aard van de ontwikkeling en omvang en kwaliteiten van het gebied waar deze plaatsvinden. Op de kaart bij de PRV is de kernrandzone slechts indicatief aangegeven. Het is aan de gemeente om bij in de ruimtelijke onderbouwing aan te geven in welk (samenhangend) gebied de regel wordt toegepast, welke kwaliteiten daar worden versterkt en hoe de stedelijke ontwikkelingen worden ingepast. De ruimtelijke onderbouwing beschrijft daarmee een integrale visie op het betreffende plangebied, dat wil zeggen dat onderbouwd is hoe de verschillende stedelijke en niet-stedelijke ontwikkelingen samenhangen en elkaar versterken. De onderbouwing voor een ruimtelijk besluit voor een deelgebied is eenvoudiger, als een afzonderlijke gemeentelijke (structuur)visie beschikbaar is voor een groter gebied dat bijvoorbeeld de kern en de gehele kernrandzone omvat. Een dergelijke visie kan als uitnodigend ruimtelijke beleidskader procedurele meerwaarde bieden als daarover met de provincie overeenstemming is. Het opstellen van een ontwikkelingsvisie is echter een gemeentelijke keuze. Het is aan de gemeente om te beoordelen of er meerwaarde is bij het opstellen van een afzonderlijke gebiedsvisie voor de betreffende kernrandzone of dat de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan deze integrale visie op het gebied toelicht.

Een integrale visie op een kernrandzone betekent dat er tenminste wordt ingegaan op de toekomst-, belevings-, en gebruikswaarde van het gebied, gebruikmakend van onder andere de kwaliteitsgidsen Utrechtse landschappen. Binnen een kernrandzone kunnen aparte gebieden aangewezen worden. Hierbij kan gedacht worden aan gebieden die beschermd moeten worden, gebieden waar (meer) dynamiek mogelijk is en gebieden waar in de toekomst woningen gebouwd zouden kunnen worden. Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, alsmede een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het ruimtelijk plan is verankerd.

3. In de PRS paragraaf 7.2 Kernrandzone de tekst als volgt wordt aangevuld en gewijzigd (zie geel gemarkeerde tekst):

Kernrandzone

Kaart landelijk gebied; Object: kernrandzone (per kern met rode contour)

Beleid

De kernrandzone is het gedeelte van het landelijk gebied dat direct aansluit aan de rode contour. Deze zone om de Utrechtse kernen is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern als uitloopgebied en door de hier aanwezige stedelijke functies. De kwaliteiten en mogelijkheden van de kernrandzones vragen om specifiek gemeentelijk beleid gericht op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Als dit nodig is voor de realisatie van ruimtelijke kwaliteitsversterking kan met dit beleid ook nieuwe verstedelijking mogelijk worden gemaakt. De aard en omvang van deze verstedelijking dient in redelijke verhouding te staan tot deze gewenste kwaliteitsversterking.

gebied kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de uitplaatsing van een functie, zoals een bedrijf, uit stedelijk gebied ten dienste van binnenstedelijk leefmilieu of binnenstedelijke ontwikkeling, waarbij er geen alternatieve vestigingslocatie binnen stedelijk gebied voorhanden is. Bij kwaliteitsversterking in het landelijk gebied gaat het om de regelingen in het kader van ruimte voor ruimte, realisatie van natuur binnen een groene contour of realisatie van groen en/of voorzieningen binnen een recreatiezone, waarbij de bijbehorende woning(en) (geclusterd) in de kernrandzone worden gerealiseerd.

Wij stimuleren het opstellen van een ontwikkelvisie voor de (gehele) kernrandzone, **en niet alleen het bredere gebied om een ontwikkeling heen**, wat vanwege het eigen karakter om maatwerk vraagt. Vanuit deze optiek zijn wij graag bereid om hieraan mee te werken. Wanneer gemeenten het opstellen van een ontwikkelvisie samen met gebiedspartijen én samen met de provincie oppakt, kan er meerwaarde ontstaan in de vorm van een uitnodigend beleidskader met spelregels waarover betrokken partijen overeenstemming hebben bereikt. Planinitiatieven die hierbinnen passen, kunnen dan zonder nadere provinciale beoordeling worden uitgewerkt.

Realisatie

Provinciaal belang: Uitnodigende zones die stad en land verbinden en bijdragen aan de kwaliteit van het binnenstedelijk leefmilieu.

Provinciale rol: Reguleren, stimuleren

Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op voor de borging en/of versterking van ruimtelijke kwaliteit in kernrandzones (artikel Kernrandzone).

Stimuleren:

- Gemeenten stimuleren tot het gezamenlijk met gebiedspartijen en de provincie opstellen van een ontwikkelvisie voor de (gehele) kernrandzone, bestaande uit een visie en een kader met spelregels voor de invulling van de diverse gewenste ontwikkelingen in de kernrandzone.

4. De Nota van beantwoording en aanvulling Nota van beantwoording in overeenstemming te brengen met het onder punt 1, 2 en 3 geformuleerde besluit.

Erna Kotkamp
GroenLinks

Toelichting

Bij ontwikkelingen in de kernrandzone hoeft niet langer een integrale visie opgesteld te worden. In plaats daarvan wordt voorgesteld een uitgebreide toelichting op te nemen in het bestemmingsplan. Reden voor deze wijziging is dat gemeenten moeite zouden hebben met het opstellen van een integrale visie, omdat deze in de vigerende verordening als een apart document voorafgaand aan het bestemmingsplan is voorgeschreven. In de door GS voorgestelde herziening is het belang van de ontwikkeling van een kernrandzone vanuit een integrale visie verdwenen om dit knelpunt op te lossen. Dit amendement sluit aan bij de door GS voorgestelde vereenvoudiging, maar licht toe dat de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan uitdrukking moet geven aan een integrale visie. Met andere woorden, er wordt geen visie gevraagd als afzonderlijk document, maar wel dat de ruimtelijke onderbouwing de integrale visie van de gemeente op betreffend gebied beschrijft. Wij vinden dit van belang omdat het kernrandzonebeleid gericht is op versterking van de ruimtelijke kwaliteit en om dat toekomstvast te doen met de toevoeging van **proportionele verstedelijking** is een integrale visie (d.w.z. hoe de verschillende ontwikkelingen samenhangen en elkaar versterken) noodzakelijk.