

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST 2024-2025

Gebiedsgerichte samenwerking Voorbeeldgebied Hollandsche IJssel, verkenningsfase GROEN GROEIT MEE



Gemeente
Montfoort



Nieuwegein



De ondergetekenden:

Gemeente IJsselstein, gevestigd aan Overtoom 1, 3401 BK, IJsselstein, krachtens volmacht van de burgemeester rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder E. Tas, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2024, hierna te noemen: "gemeente IJsselstein".

Gemeente Nieuwegein, gevestigd aan Stadsplein 1, 3431 LZ Nieuwegein, krachtens volmacht van de burgemeester rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder J. van Engelen, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 6 februari 2024, hierna te noemen: "gemeente Nieuwegein".

Gemeente Montfoort, gevestigd aan Kasteelplein 5, 3417 JG te Montfoort, krachtens volmacht van de burgemeester rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder W. van Wikselaar, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 6 februari 2024, hierna te noemen: "gemeente Montfoort".

Gemeente Utrecht, gevestigd aan het Stadsplateau1, 3521 AZ te Utrecht, krachtens volmacht van de burgemeester rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder L. Voortman, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2024, hierna te noemen: "gemeente Utrecht".

Staatbosbeheer, gevestigd aan Smalle Pad 5, 3811 MG Amersfoort, krachtens de Mandaatregeling Staatsbosbeheer en de op basis daarvan verleende volmacht van de directeur Terreinbeheer & Ontwikkeling van d.d. 11 januari 2024, rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Both, hierna te noemen: "Staatsbosbeheer".

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, gevestigd aan Poldermolen 2, 3994 DD te Houten, krachtens volmacht van het college van dijkgraaf en heemraden rechtsgeldig vertegenwoordigd door hoogheemraad B. de Groot, handelend ter uitvoering van het besluit

Paraaf provincie Utrecht

Paraaf HDSR

Paraaf gemeente IJsselstein

Paraaf gemeente Montfoort

Paraaf Staatsbosbeheer

Paraaf gemeente Utrecht

Paraaf gemeente Nieuwegein

van het college van dijkgraaf en hoogheemraden, d.d. 23 januari 2024, hierna te noemen: "Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden".

Provincie Utrecht, gevestigd aan de Archimedeslaan 6, 3584 BA (Postbus 80300, 3508 TH) te Utrecht, krachtens volmacht van de commissaris van de Koning, de heer J.H. Oosters, rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde mevrouw W.R.C. Sterk, ter zake handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht d.d. 6 februari 2024 en artikel 2 lid 3f van het Organisatiebesluit Provincie Utrecht 2004, hierna te noemen: "provincie Utrecht".

Hierna gezamenlijk en ieder afzonderlijk te noemen: "Partijen" respectievelijk "Partij".

Partijen verklaren dat deze overeenkomst wordt aangegaan onder de volgende bepalingen en bedingen:

Overwegende dat:

A.

- I. Op 7 februari 2022 ondertekenden 39 organisaties het Groen Groeit Mee Pact waarmee zij de intentie uit spraken zich in te zetten voor de gedeelde ambitie om bij alle ruimtelijke plannen en gebiedsontwikkelingen, de ontwikkeling van (recreatief) groen en water evenwichtig en volwaardig te laten meegroeien.
- II. Om de ambitie van Groen Groeit Mee in de praktijk te toetsen, doen de inmiddels veertig organisaties ervaring op in vier voorbeeldgebieden, waarvan de Hollandsche IJssel er één is.
- III. De gemeenten Nieuwegein en IJsselstein staan voor een in- en uitbreidingsopgave (waaronder de A12 zone), de gemeente IJsselstein moet voldoende grootschalige energieopwek realiseren en de gemeente Utrecht ontwikkelt in de toekomst mogelijk Rijnenburg. Het is belangrijk dat opgaven op het gebied van recreatie, klimaat, natuurontwikkeling, biodiversiteit, waterkwaliteit, energie en landbouw mee ontwikkelen met deze schaa sprong in verstedelijking.
- IV. Het voorbeeldgebied Hollandsche IJssel is een kansrijk gebied voor het in samenhang realiseren van een robuust groenblauw netwerk dat zorgt voor een groene en gezonde leefomgeving. Samenwerking tussen de partijen is belangrijk omdat hiermee de afzonderlijke opgaven geïntegreerd aangepakt kunnen worden, en daarmee de eindsituatie meer dan de som der delen wordt.
- V. Partijen streven naar een breed draagvlak en goede samenwerking met grondeigenaren, beheerders, lokale ondernemers, gebruikers en belangenvertegenwoordigers om integraal in dit gebied aan de slag te gaan.
- VI. Partijen zoeken aansluiting bij de doelstellingen van andere programma's zoals het Utrechts Programma Landelijk Gebied (UPLG). Een samenhangende programmering draagt bij aan een gerichtere samenwerking, minder versnippering, minder bestuurlijke drukte en meer draagvlak.

B.

- I. Partijen willen hun afspraken over de samenwerking schriftelijk vastleggen in onderhavige overeenkomst.
- II. Deze afspraken worden concreter uitgewerkt in een Plan van Aanpak. Dat is een 'levend' document: het blijft openstaan voor voortschrijdend inzicht en ontwikkelingen,

het wordt jaarlijks geëvalueerd en het wordt zo nodig in onderling overleg geactualiseerd.

- III. Partijen beogen met deze overeenkomst een horizontale samenwerking in de zin van artikel 2.24c Aanbestedingswet. Partijen erkennen dat zij gezamenlijk een verantwoordelijkheid dragen om ervoor te zorgen dat de samenwerking blijft voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, inclusief de ontwikkelingen in de rechtspraak.

Artikel 1 Ambitie, doelstelling en resultaten

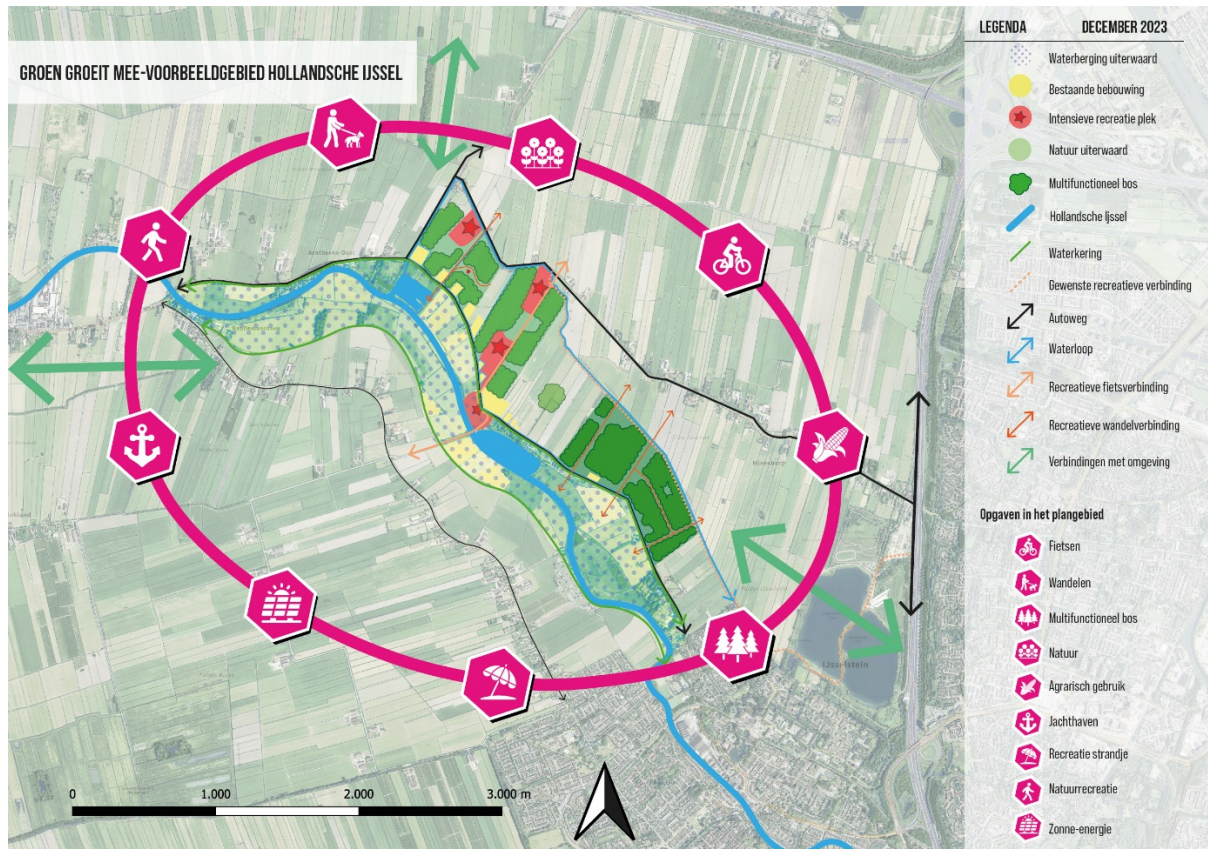
- 1.1 Partijen starten in het Groen Groeit Mee (GGM) voorbeeldgebied Hollandsche IJssel een gebiedsgerichte samenwerking.
- 1.2 Doel van de samenwerking in de verkenningsfase is:
- Het uitwerken van een integraal ontwikkelperspectief voor het plangebied op de lange termijn, inclusief uitvoeringsstrategie met projecten, fasering, bekostigingsvoorstellen en wijze van organiseren van de gebiedssamenwerking in de volgende fase. In het Plan van Aanpak wordt het ontwikkelingsperspectief uitgewerkt in verschillende thema's: ruimtelijk, proces en draagvlak, financieel, juridisch en grond.
 - Na afronding van de verkenningsfase een keuze maken over een langjarige samenwerking voor realisatie van het vastgestelde ontwikkelperspectief.
 - Het trekken van lessen die breder kunnen worden uitgewisseld met en toegepast in andere gebieden, met name op het punt van de benaderingswijze en doelstellingen van Groen Groeit Mee.
- 1.3 De gezamenlijke ambitie voor het gebied luidt als volgt:

We geven in het Hollandsche IJsselgebied met oog voor elkaars belang ruimte aan mens en dier, water(recreatie), biodiversiteit en duurzame energie. Het verleggen van de waterkering aan de zuidoever van de Hollandsche IJssel fungeert hierbij als katalysator. Het gebied biedt kansen voor vergroten van biodiversiteit, waterveiligheid en waterbeschikbaarheid. Met de aanleg van extra wandel- en fietspaden nemen de natuurvriendelijke recreatiemogelijkheden toe. Aan de noordzijde van de Hollandsche IJssel streven we naar mogelijkheden voor natuurinclusieve (markt)ontwikkelingen zoals flexwoningen, extensieve landbouw/lokale voedselinitiatieven, (verblijfs)recreatie en duurzame energieopwekking. Doel is een zoveel mogelijk aaneengesloten groenblauwe zone die wordt verbonden met het groen en blauw in de omgeving en de aangrenzende woongebieden van IJsselstein, Nieuwegein, Montfoort.

- 1.4 Naast samenwerking aan het integrale ontwikkelperspectief, werken partijen gelijktijdig aan hun eigen opgaven. Het afstemmen tussen deze projecten onderling en met GGM maakt onderdeel uit van dit GGM voorbeeldgebied, maar het realiseren van deze projecten (in deelgebieden) en de benodigde planvorming hiervoor niet.
- 1.5 Deelname aan de gebiedssamenwerking vormt op zichzelf geen invulling van de Omgevingsverordening Provincie Utrecht artikel 9.15 lid d. De inhoudelijke uitwerking van de gebiedssamenwerking kan zo mogelijk wel bijdragen aan het invullen van de voorwaarde voor wat betreft te ontwikkelen natuur en recreatie in relatie tot woningbouw.

Artikel 2 Begrenzing gebied

- 2.1 De begrenzing van en opgaven in het gebied zijn aangegeven op onderstaande kaart (figuur 1). De begrenzing van het plangebied is gekozen om af te bakenen en zo focus te geven aan het integrale ontwikkelperspectief, maar de samenhang van het plangebied in het grotere geheel met omliggende woon- en groen gebied is essentieel.



Figuur 1 Plangebied met opgaven en relatief met de omgeving

Artikel 3 Aanpak en uitgangspunten

Partijen vinden de volgende punten belangrijk in de samenwerking onderling en met het gebied:

Uitgangspunten algemeen

- 3.1 Samenwerking tussen partijen en met het gebied is essentieel.
- 3.2 Partijen streven naar een breed draagvlak en goede samenwerking met grondeigenaren, terreinbeheerders, lokale ondernemers en gebruikers om integraal in het plangebied aan de slag te gaan. Samen met deze partijen concretiseren we de wijze van betrokkenheid in het proces en werken dit uit in het Plan van Aanpak.

- 3.3 Het in samenhang ontwikkelen van de gebiedsopgaven vraagt om voortzetting van bestuurlijk commitment, geld en het benutten van het juiste momentum.
- 3.4 Parallel aan het proces voor opstellen van het ontwikkelperspectief, lopen deelopgaven waar de betrokken partijen een eigen verantwoordelijkheid hebben gewoon door. Tussen deze projecten en het proces voor het ontwikkelperspectief vindt afstemming plaats.
- 3.5 Partijen blijven bij de uitvoering van deze overeenkomst gehouden aan hun individuele publiekrechtelijke verantwoordelijkheden, voortvloeiende uit de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, wetten en regelgeving. Het bepaalde in deze overeenkomst doet aan deze verantwoordelijkheden (en de daaraan verbonden bevoegdheden) niet af en zal er niet toe leiden dat de bevoegde organen van partijen niet meer de vrijheid hebben om bij het uitoefenen van de publiekrechtelijke bevoegdheden hun eigen belangen dan wel belangen van derden op een zorgvuldige wijze te wegen. Partijen zullen ter zake nimmer aansprakelijk zijn ten opzichte van elkaar.

Uitgangspunten voor de verkenningsfase (2024-2025)

- 3.6 We stellen een integraal ontwikkelperspectief op, waarbij we onderscheid maken tussen de korte, middellange en lange termijn. We beginnen niet bij nul en nemen als basis wat reeds vastgesteld is. We houden rekening met de nu lopende projecten en eventuele financieringsmogelijkheden uit verstedelijkingsopgaven in de nabijheid van het gebied.
- 3.7 Om te komen tot een ontwikkelperspectief wordt gezamenlijk extern ingehuurd (zie artikel 4 en 5).
- 3.8 Ontwikkelingen in het gebied kennen een verschillende fasering. We beschermen wat moet en ontwikkelen wat al kan. Hierbij kijken we actief naar integrale mogelijkheden (koppelen van kansen) en sluiten we aan bij andere programma's zoals het Utrechts Programma Landelijk Gebied (UPLG).

Artikel 4 Organisatie en governance

- 4.1 De (bestuurlijke) samenwerking van dit voorbeeldgebied wordt gevormd door de volgende zeven partijen:
- Provincie Utrecht
 - Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
 - Staatsbosbeheer
 - Gemeente IJsselstein
 - Gemeente Montfoort
 - Gemeente Nieuwegein
 - Gemeente Utrecht
- 4.2 Deze partijen werken samen op basis van gelijkwaardigheid, rekening houdend met hun (publiek- en privaatrechtelijke) verantwoordelijkheden en bevoegdheden.
- 4.3 Het plangebied ligt niet binnen de gemeentegrenzen van de gemeenten Utrecht en Nieuwegein. Zij zijn lid van de projectgroep, sluiten aan wanneer nodig en zinvol en

zorgen voor interne afstemming over en inbreng voor de te ontwikkelen producten. Bestuurlijk zijn ze agendalid.

- 4.4 Partijen werken met een relatief lichte samenwerking die vooral gericht is op afstemming ten behoeve van het ontwikkelperspectief en het organiseren van de daartoe benodigde activiteiten in samenhang met de projecten binnen het gebied en relevante ontwikkelingen in het grotere geheel.
- 4.5 De samenwerking is als volgt georganiseerd:
- 4.5.1 Stuurgroep: Provincie Utrecht, HDSR, Staatsbosbeheer en gemeenten IJsselstein en Montfoort (agendaleden gemeenten Utrecht en Nieuwegein) bewaken de gezamenlijke doelstellingen en hakken waar nodig knopen door. De Stuurgroep kan stukken accorderen voor besluitvorming in de eigen politieke organisatie. De Stuurgroep komt ongeveer twee keer per jaar bijeen, afhankelijk van de behoefte en voortgang. HDSR levert de voorzitter voor dit overleg.
- 4.5.2 Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg: Provincie Utrecht, HDSR, Staatsbosbeheer en gemeente IJsselstein fungeren als ambtelijk opdrachtgever voor de projectleider. Hier worden in ieder geval zaken met betrekking tot geld en capaciteit besproken. Dit overleg is minimaal één keer per jaar.
- 4.5.3 Ambtelijke Projectgroep: hierin zijn alle betrokken partijen vertegenwoordigd. De Ambtelijke Projectgroep zorgt dat het ontwikkelperspectief wordt opgesteld met bijbehorende participatie/communicatie en bekostigingsstrategie, zorgt voor afstemming met de lopende projecten over onder andere samenhang en voortgang. Daarnaast zorgt de projectgroep voor afstemming met andere trajecten, zoals het UPLG. En de leden van de werkgroep zorgen voor afstemming binnen de eigen organisaties en advisering van de eigen bestuurders (in voorbereiding besluitvorming). De projectgroep komt gemiddeld één keer per zes weken bijeen.
- 4.6 Partijen zorgen er zelf voor dat besluiten, opdrachten en financiering voor hun eigen opgaven zijn geborgd binnen hun eigen besturen.
- 4.7 Ten minste twee keer per jaar wordt de voortgang van de doelen en resultaten zoals beschreven in artikel 1 geëvalueerd.

Artikel 5 Kostenraming, capaciteit en verdeelsleutel voor deze fase

- 5.1 In de verkenningsfase 2024 – 2025 van deze gebiedsontwikkeling verwachten we de volgende externe kosten, waarbij de bedragen exclusief BTW zijn.

Bureau('s) voor uitwerking ontwikkelperspectief en participatie	€ 80.000
Specialist financieringsstrategie	€ 26.000
Out of pocketkosten	€ 15.000
Totaal t/m 2025	€ 121.000

- 5.2 Voor de verdeling van de benodigde kosten voor externe inzet gaan we uit van de volgende verdeelsleutel:

○ Provincie Utrecht	50%	€ 60.500
○ HDSR	20%	€ 24.200
○ Gemeente IJsselstein	15%	€ 18.150
○ Gemeente Montfoort	5%	€ 6.050

o	Gemeente Nieuwegein	5%	€	6.050
o	Gemeente Utrecht	5%	€	6.050
	Totaal	100%	€	121.000

- 5.3 HDSR treedt op als penvoerder namens deze partijen bij besteding van deze kosten van de verkenningsfase. Met het ondertekenen van deze overeenkomst geven partijen volmacht aan HDSR als de aanbestedende dienst bij externe opdrachten en alle daarbij behorende werkzaamheden zoals ondertekenen van de gunning.
- 5.4 De in artikel 5.2 geformuleerde bedragen worden in twee termijnen voldaan, te weten op 1 april 2024 en op 1 april 2025. Voor het voldoen van de tweede termijn dient vooraf een tussentijdse evaluatie zoals beschreven in artikel 4.7 te zijn uitgevoerd.
- 5.5 In het geval van meerkosten wordt dit tijdig vooraf met partijen gedeeld en gezamenlijk gezocht naar oplossingen. Indien de kosten worden geaccordeerd, hanteren we dezelfde verdeelsleutel (zie 5.2).

Capaciteit

- 5.6 Partijen nemen deel aan de projectorganisatie, waaronder deelname aan de projectgroep, begroot op twee uur per week.
- 5.7 HDSR levert aanvullend daarop de projectleider voor een maximum van acht uur per week tot in ieder geval 31 december 2025. Staatsbosbeheer en de provincie Utrecht leveren in totaal maximaal acht uur per week. In het Plan van Aanpak worden deze rollen verder uitgewerkt. Staatsbosbeheer heeft in ieder geval tot juli 2024 capaciteit.
- 5.8 Partijen verwachten dat genoemde capaciteit voldoende is. Dit wordt uitgewerkt in het Plan van Aanpak. Wanneer dit onvoldoende blijkt, gaan partijen opnieuw met elkaar in overleg.
- 5.9 Partijen maken afspraken over (tijdelijke) vervangbaarheid van de trekkende rollen met als streven om dit zoveel mogelijk binnen de projectgroep te regelen. Partijen regelen zelf de vervanging van de benodigde inbreng door, en afstemming binnen de eigen organisatie.
- 5.10 Risico's van deze samenwerking betreffen met name de beschikbaarheid en continuïteit van bemensing. In het geval de capaciteit bij één of meerdere partijen niet (meer) geleverd kan worden en partijen dit niet zelf op kunnen lossen, dan wordt dit tijdig vooraf met partijen gedeeld en gezamenlijk gezocht naar oplossingen.

Artikel 6 Participatie en communicatie

- 6.1 Groen Groeit Mee is de kapstok voor de participatie en communicatie in dit gebied.
- 6.2 Partijen spreken af dat communicatie met het gebied rond afzonderlijke projecten vooraf wordt afgestemd, om de samenhang te borgen.
- 6.3 De partijen informeren elkaar over kansen op het gebied van actief grondbeleid voor het plangebied Hollandsche IJssel.

Artikel 7 Looptijd en verlenging, wijziging of aanvulling van Overeenkomst

- 7.1 Deze overeenkomst betreft de verkenningsfase en treedt in werking op 15 februari 2024 en eindigt 31 december 2025. Partijen treden uiterlijk zes maanden voor laatstgenoemde datum in overleg over een mogelijke verlenging van de overeenkomst.
- 7.2 Aan het eind van deze verkenningsfase kijken we vooruit naar de planuitwerkingsfase. We gaan ervan uit dat we daarna de samenwerking voortzetten en daar nieuwe afspraken over maken op basis van de dan geldende omstandigheden en uitgangspunten.
- 7.3 Partijen treden in overleg indien één van de partijen de afspraken niet kan of wil nakomen.
- 7.4 Wijziging, aanvulling of verlenging van deze overeenkomst gedurende de in het eerste lid aangegeven looptijd geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle partijen.

Artikel 8 Geschillenregeling

- 8.1 Op deze overeenkomst is het Nederlands recht van toepassing.
- 8.2 Als geschillen tussen partijen mochten ontstaan naar aanleiding van de onderhavige overeenkomst dan wel overeenkomsten die daarvan het gevolg mochten zijn of uit enige andere bestaande of toekomstige rechtsbetrekking, zullen deze worden beslecht door de rechtbank Midden-Nederland.
- 8.3 Partijen zullen alvorens een beroep te doen op de rechter zich inspannen om een geschil in onderling overleg te beslechten.

Aldus overeengekomen en getekend op 15 februari 2024.

Provincie Utrecht

Namens deze,

Mirjam Sterk
Gedeputeerde

Gemeente IJsselstein

Namens deze,

Edwin Tas
Wethouder

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

Namens deze,

Bert de Groot
Hoogheemraad

Gemeente Montfoort

Namens deze,

Wim van Wikselaar
Wethouder

Staatsbosbeheer

Namens deze,

Jelka Both
Provinciehoofd Utrecht

Gemeente Nieuwegein

Namens deze,

John van Engelen
Wethouder

Gemeente Utrecht

Namens deze,

Linda Voortman
Wethouder