

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Ruimte, Groen en Water/Wonen

DATUM	16-6-2020	REFERENTIE	Dhr. P. Drost
ONS NUMMER	820EDBE8	DOORKIESNUMMER	0618300551
NUMMER PS	2020RGW107	E-MAILADRES	Peter.drost@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Wijziging Beleidsregels intern en extern salderen	PORTEFEUILLEHOUDER	Bruins Slot

Onderwerp Statenbrief:

Wijziging Beleidsregels intern en extern salderen

Voorgestelde behandeling:

Ter kennisneming

Geachte dames en heren,

Inleiding

Wij willen u graag informeren over de wijziging van de beleidsregels voor vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof, getiteld "Beleidsregel intern en extern salderen" (hierna: beleidsregels). Deze beleidsregels zijn door alle provincies gelijktijdig op 15 of 16 juni 2020 vastgesteld, zodat op 23 juni vergunningverlening voor stikstofemitterende activiteiten kan worden voortgezet op basis van de gewijzigde beleidsregels intern en extern salderen.

Met de statenbrief van 10 december 2019 hebben wij u geïnformeerd over de nieuwe beleidsregels voor vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof, getiteld "Beleidsregel intern en extern salderen". De praktijk wijst uit dat een aantal regels anders uitwerken dan bedoeld. Daarnaast hebben er ontwikkelingen plaatsgevonden in wet- en regelgeving. Met het doorvoeren van de voorgestelde wijzigingen kan hierop worden aangesloten.

- Toevoeging van de definitie voor stikstofregistratiesysteem aan artikel 1 en de toevoeging van een nieuw artikel 9 over het stikstofregistratiesysteem (SSRS).
- Wijziging van artikel 5, vierde lid, waardoor deelnemers aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen eenmalig een zekere stikstofruimte (maximaal 15%) mogen inzetten om op de betreffende locatie andere bedrijfsmatige activiteiten dan intensieve veehouderij uit te voeren (in casu: intern salderen).
- Toevoeging van een nieuw lid 9 aan artikel 5, waardoor het bevoegd gezag in afwijking van artikel 5, eerste lid, intern salderen kan toestaan, ook al is de feitelijk gerealiseerde capaciteit (waarmee intern wordt gesaldeerd) niet meer aanwezig (intern salderen in relatie tot gesloopte gebouwen).
- Enkele technisch-juridische wijzigingen voortkomend uit ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de praktijk: een nieuw lid 8 onder artikel 5 over de referentiesituatie bij intern salderen, wijziging van artikel 6 lid 2, wijziging van artikel 6 lid 5, wijziging van artikel 7.

Dit is besloten omdat met name de wijzigingen genoemd onder punt b en c op korte termijn dienen plaats te vinden, zodat varkenshouders die zich aangemeld hebben voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen dit mee kunnen nemen in hun besluit om wel of niet definitief deel te nemen aan de Subsidieregeling en (woningbouw)projecten op korte termijn doorgang kunnen vinden met behulp van intern salderen die nu stuiten op de beperkende bepaling dat intern salderen niet mogelijk is met de reeds gesloopte bebouwing. Op de onderdelen "verleasen" en "extern salderen" is nog geen overeenstemming tussen provincies en Rijk om nu mee

te kunnen nemen in deze wijziging van de beleidsregels.

Bijgevoegd is het vast te stellen wijzigingsbesluit met betrekking tot de Beleidsregels intern en extern salderen (artikelen en toelichting).

Argumenten

1. Instemmen met de wijzigingsregeling van de Beleidsregels intern en extern salderen.

a) Toevoeging van de definitie en het artikel over het stikstofregistratiesysteem (SSRS) is nodig om te regelen dat projecten met gebruikmaking van dit systeem kunnen worden vergund.

b) Varkenshouders die deelnemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderij krijgen hiermee de mogelijkheid om op de locatie andere bedrijfsmatige activiteiten uit te voeren. Met deze wijziging hebben voormalige varkenshouders eenmalig de mogelijkheid om hun bestaande overige bedrijfsvoering, anders dan het houden van varkens, voort te zetten en/of een andere activiteit te starten met maximaal 15% van de stikstofruimte die vergund was voor het houden van varkens. Hiermee houden zij toekomstperspectief voor de locatie. De verwachting is dat hiermee meer varkenshouders definitief deel gaan nemen aan de subsidieregeling. Dit zorgt uiteindelijk voor minder geuroverlast en meer stikstofruimte in het SSRS.

c) Met de toevoeging van deze uitzondering bij intern salderen kunnen reeds voorgenomen of ingezette wijzigingen op een locatie toch doorgang vinden. Voor intern salderen geldt de regel dat de activiteit nog steeds uitgevoerd moet kunnen worden op de locatie op het moment dat gebruik wordt gemaakt van intern salderen. Op het moment dat activiteiten niet meer uitgevoerd kunnen worden (bijvoorbeeld gebouwen zijn gesloopt ter voorbereiding van de voorgenomen wijziging van de locatie) kan die emissie-emitterende activiteit niet meer worden ingezet voor intern salderen. Echter in situaties dat er een rechtstreeks verband bestaat tussen de beëindiging van een activiteit op een locatie en het voornemen voor een nieuwe activiteit op die locatie, zorgt dit voor onnodige beperkingen. Om ongewenste beperkingen bij intern salderen te voorkomen wordt hiervoor een uitzondering gemaakt door de beleidsregel hierop aan te passen.

d) Ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de praktijk geven aanleiding om de beleidsregel op een aantal technische en juridische punten aan te passen.

Voorgeschiedenis

Op 1 juli 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) van start gegaan. Het programma beoogde een balans tussen economie en natuur. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State middels twee uitspraken het PAS vernietigd..

In het korte termijnadvies van de commissie stikstofproblematiek onder leiding van de heer Remkes zijn ook adviezen opgenomen over het opstarten van vergunningverlening middels intern en extern salderen.

Op 7 oktober 2019 is de eerste versie van de Beleidsregels intern en extern salderen vastgesteld. Er bleek echter een verschil te bestaan tussen de provinciale beleidsregels en de Kamerbrief van 4 oktober, waardoor onduidelijkheid ontstond..

Op 10 december 2019 zijn de beleidsregels van 7 oktober 2019 ingetrokken en vervangen door de Beleidsregels intern en extern salderen.

Essentie / samenvatting:

De afgelopen weken hebben Rijk en provincies afspraken gemaakt en zijn gewijzigde beleidsregels intern en extern salderen opgesteld. Deze gewijzigde beleidsregels zijn ook door ons vastgesteld en worden u ter kennisname aangeboden. Belangrijkste doel van de aanpassingen is het vlottrekken van woningbouwprojecten en MIRT projecten door invoering van het stikstofregistratiesysteem, behoud van 20% van de emissierechten van varkenshouderijen die mee doen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderij en toestaan dat op woningbouwlocaties intern gesaldeerd kan worden met al gesloopte bebouwing. Dit geldt ook voor andere activiteiten, waaronder agrarische activiteiten.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met het vaststellen van deze beleidsregels wordt een instrumentarium en een kader gecreëerd waarmee vergunningverlening, waarbij stikstof een rol speelt, op basis van de Wet natuurbescherming voor woningbouwprojecten en MIRT projecten weer verder op gang kan komen.

Tevens wordt met het vaststellen gevolg gegeven aan landelijke afspraken die op dit punt zijn gemaakt.

Financiële consequenties

Aan het besluit van Gedeputeerde Staten tot vaststellen van deze beleidsregels zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolgprocedure / voortgang

De beleidsregels intern en extern salderen worden uiterlijk 22 juni 2020 gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Zij treden dan op 23 juni in werking, gelijk met de inwerkingtreding bij de overige 11 provincies.

Concreet voorliggende vraag aan Statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze statenbrief en van de wijziging van de beleidsregels intern en extern salderen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,