

2022MM79

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Uitvoerings- en Handhavingstrategie	TELEFOONNUMMER	+31618520077
DATUM	20-04-2022	E-MAILADRES	han.de.haas@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	824534BF	DOMEIN/OPGAVE	SLO
VAN	Han de Haas	TEAM	MIL
NUMMER PS	PS2022MM	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee
COMMISSIE	Milieu & Mobiliteit		
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none">1. Uitvoerings- en Handhavingstrategie 2022-20232. Beleidsplan VTH 2016-20193. Strategie VTH Omgevingsrecht 2016-20194. Vaststellingbesluit Uitvoerings- en Handhavingstrategie Provinciaal blad5. Vaststellingbesluit VTH-beleid en -strategie Provinciaal Blad		

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Het Besluit omgevingsrecht vereist dat de opdrachtgevers van iedere omgevingsdienst een uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie vaststellen. In Utrecht hebben we ervoor gekozen om met de Provincie en alle 26 gemeenten één uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie te maken voor beide omgevingsdiensten, de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Door één uniform strategisch kader voor de uitvoering van de aan hen opgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving kunnen beide diensten efficiënter (samen)werken en ontstaat voor alle burgers en bedrijven in de provincie een gelijk speelveld.

Inleiding:

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) en straks de Omgevingswet vereisen dat de opdrachtgevers van iedere omgevingsdienst voor die dienst een uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie (U&H-strategie) vaststellen. Voor de provincie Utrecht betekent deze wettelijke eis, dat de Provincie en de 11 gemeentelijke opdrachtgevers voor de RUD Utrecht één uniforme U&H-strategie dienen te maken. Voor de 15 overige Utrechtse gemeenten rust dezelfde verplichting voor hun taken bij de ODRU.

In Utrecht hebben we ervoor gekozen om als provincie en 26 gemeenten gezamenlijk en afgestemd één uniforme U&H-strategie op te stellen voor beide omgevingsdiensten. Voordeel hiervan is dat de beide uitvoeringsdiensten op die manier de beschikking krijgen over één uniform strategisch kader voor de uitvoering van de aan hen

opgedragen VTH-taken. Beide diensten kunnen daardoor efficiënter (samen)werken en er ontstaat voor alle burgers en bedrijven in de provincie een gelijk speelveld.

De U&H-strategie gaat over de VTH-taken die GS via het jaarlijkse VTH-uitvoeringsplan en de dienstverlenings-overeenkomst (DVO) ter uitvoering opdraagt aan de RUD Utrecht.

De U&H-strategie gaat niet over VTH-taakvelden die GS 'in huis' heeft belegd, de zogenaamde 'thuis-taken'. Dit betreft ten eerste vergunningverlening voor de domeinen natuur en mobiliteit. Ten tweede gaat de U&H-strategie ook niet over de taken die vallen onder het Besluit risico zware ongevallen (Brzo). Deze taken zijn door GS uitbesteed aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). Voor beide taakvelden blijft de huidige, destijds tot en met 2021 verlengde, VTH-beleidsplan en strategie 2016-2019 gelden.

Met de uniforme U&H-strategie wordt een belangrijke stap gezet om de missie, visie en strategie op de inzet van het VTH-instrumentarium provincie breed met elkaar af te stemmen. Hierdoor wordt voor alle 26 gemeenten en de provincie één uniforme U&H-strategie voor beide omgevingsdiensten, de ODRU en de RUD Utrecht opgesteld.

Door het hebben van één uniform strategisch kader voor de uitvoering van VTH-taken kunnen beide diensten efficiënter (samen)werken. Dat begint er al mee dat de 'taal' en het begrippenkader gelijk wordt geschakeld.

Een van belang zijnde kanttekening betreft het aspect van de doelen opgenomen in de uniforme U&H-strategie. Op het niveau van de doelen kunnen de ambities tussen de verschillende partijen uiteen lopen. In de uniforme U&H-strategie is de 'basis-ambitie' opgenomen, zijnde de doelen waaraan elke deelnemende partij zich verbindt. Door deze handelwijze is het gelukt om alle partners te verbinden aan de strategie. Door iedereen mee te krijgen voor een uniform beleidskader is de opstap gecreëerd om te groeien naar het in gezamenlijkheid stellen van uniforme, ambitieuzere doelen. In de volgende U&H-strategie (vanaf 2024) willen we ons als provincie hard maken voor het opnemen van ambitieuzere doelstellingen. Voor ons geldt dat wij in het Programma Energietransitie 2020-2025 een ambitieuzere doelstelling hebben opgenomen dan in de uniforme U&H-strategie is opgenomen. Voor deze situatie, waarin de provinciale ambitie hoger is, geldt de specifieke beleidsafspraken opgenomen in het Programma Energietransitie. Deze 'scherpere doelen' krijgen de vertaling in het Uitvoeringsprogramma VTH. Dit Uitvoeringsprogramma VTH is de basis voor de opdrachtverlening voor de uitvoering van de provinciale taken door de RUD Utrecht en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Tot slot, volgens het legaliteitsbeginsel mogen wetten over het algemeen niet met terugwerkende kracht worden toegepast. Volgens het rechtszekerheidsbeginsel (Algemene Beginselen van Behoorlijk Bestuur) is het mogelijk de U&H-strategie, het VTH-beleid en de VTH-strategie met terugwerkende kracht vast te stellen of te verlengen als daar geen nadelen voor burger en organisaties aan zijn verbonden. Omdat er geen nadelige gevolgen voor burgers of organisaties zijn, is het mogelijk de stukken vast te stellen of te verlengen met terugwerkende kracht.

Vervolprocedure / voortgang:

Het VTH-beleidsplan en -strategie die gelden voor de provinciale 'thuis-taken' moet later dit jaar - na vaststelling van de diverse Programma's - aan de eisen van de komende Omgevingswet worden aangepast. Tot die tijd geldt de VTH-strategie 2016-2019 en het VTH-beleidsplan 2016-2019. Hiertoe hebben wij het besluit genomen om het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2019 en de Provinciale Strategie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016-2019 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022 te verlengen tot 1 januari 2023. Bedoelde besluiten zijn in het Provinciaal Blad gepubliceerd (zie de bijlagen).

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen