

**College van Gedeputeerde Staten  
statenbrief**

Aan Provinciale Staten

DATUM	26-1-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	SLO	COMMISSIE	M&M
STELLER	N. van de Lagemaat	TELEFOONNUMMER	06 18300617
NUMMER	Documentumnummer	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

**Onderwerp Statenbrief:**

Uitvoeringsprogramma VTH 2021

**Voorgestelde behandeling:**

Ter informatie

Geachte dames en heren,

**Essentie / samenvatting**

Met deze Statenbrief informeren wij u over de voor 2021 geplande vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsactiviteiten (VTH-taken) waarvoor de provincie Utrecht het bevoegd gezag is. Het merendeel van de uitvoeringswerkzaamheden wordt in mandaat uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De VTH-uitvoeringswerkzaamheden bij risicovolle bedrijven hebben wij belegd bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te Zaandam. Alle vergunnings- en ontheffings-verleningstaken voor de Wet natuurbescherming en de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 voeren wij in 2021 in eigen beheer uit (domein LLO - team VVN).

**Inleiding**

Provincies zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH vast te stellen, waarin ook de realisatiegraad (kwantitatief en kwalitatief) is verwerkt van de in 2020 bereikte VTH-resultaten. De provincie pakt, net als in 2020, ook in 2021 haar VTH-taken programmatisch op, zoals voorgeschreven in het Besluit omgevingsrecht.

We nemen u graag mee in de afwegingen voor het programma 2021 en de effecten die de coronacrisis heeft gehad op de uitvoering 2020 en de prioritering voor komend jaar.

Daarbij is van belang te realiseren dat we als provincie in het laatste jaar zitten voor invoering van de Omgevingswet. Dit betekent dat we ook in 2021 ruimte in de opdracht maken voor het anticiperen op de nieuwe werkwijze onder deze wet.

We vragen PS kennis te nemen van deze brief, de gemaakte keuzes ten aanzien van de prioritering in de uitvoering in 2021 en het Uitvoeringsprogramma VTH 2021.

**Toelichting**

De insteek van dit nieuwe VTH-programma 2020 is deels 'nieuw voor oud' en waarin de beschikbare uren en middelen in 2021 zo goed als mogelijk worden ingezet. Nadrukkelijk is daarbij gekeken naar de werkresultaten uit 2020. Door de corona-crisis was er uiteraard sprake van een bijzonder jaar in de uitvoering. Op sommige taakvelden was er sprake van minder aanvragen, het toezicht bij bedrijven lastiger, en op andere taakvelden ontstond juist meer druk, zoals het toezicht in het buitengebied.

Door de situatie rondom corona ontstond er discussie over bijvoorbeeld het toezicht op de Verordening Natuur & Landschap (VNL) (hoofdstuk 5.2 borden). Uit coulance is er gekozen om de controles op de borden en vlaggen

tijdens de eerste lockdown tijdelijk te stoppen. Dit heeft er toe geleid dat er minder uren zijn besteed dan geraamd en ook dat er in de prioritering voor 2021 een minder zwaar accent is gelegd op deze controles (5.2). Neemt echter niet weg dat de omgevingskwaliteiten, zoals ook vastgelegd in de omgevingsvisie, voor ons van groot belang zijn. We investeren in onze provincie in ons mooie landschap. De VNL is daarom opgenomen in de Omgevingsverordening. Om deze omgevingskwaliteit te behouden is toezicht en handhaving blijvend noodzakelijk.<sup>1</sup>

In 2021 is er ruimte voor het actualiseren van een aantal vergunningen en zullen alle provinciale inrichtingen worden gecontroleerd. Uiteraard is er extra ruimte voor de complexe dossiers.

Het verschuiven binnen het bestaande budget biedt ruimte voor herprioritering. Zo zal in 2021 een belangrijke stap gezet worden in de voorbereiding op de Omgevingswet. En is er vooralsnog eenmalig ruimte voor preventief toezicht middels communicatie op een nieuwe taak, namelijk de bestrijding van invasieve exoten in de provincie Utrecht.

Op het thema natuur wordt de inzet voor VTH aangaande stikstof gebaseerd op de landelijke ontwikkelingen en afspraken. Zolang alle vergunningkaders en de omgang met voormalige vrijstellingen en interimers nog niet volledig is uitgekristalliseerd, is het niet logisch om vanuit toezicht en handhaving ruim in te zetten op controles in het veld en deze met name te beperken tot toezicht van vergunde situaties en het opsporen van naar verwachting opzettelijk illegale situaties. Mocht in de loop van 2021 alsnog helder worden op welke wijze toezicht rondom stikstof ingezet gaat worden en welk toezicht wenselijk is, wordt binnen het uitvoeringsprogramma bijgestuurd.

Ondanks het prioriteren blijft een deel van de groene handhavings- en toezichtstaken liggen en worden ambities niet ingevuld. Het betreft taken die vanuit de provinciale verantwoordelijkheid voor natuur wel op adequaat niveau structureel ingevuld zouden moeten zijn, zoals het toezicht op en de gegevensverzameling rondom houtopstanden, passieve soortenbescherming en de bestrijding van invasieve exoten. Voor deze taken is meer inzet nodig om op een adequaat uitvoeringsniveau te komen.

Ook de ambities ten aanzien van het toezicht buitengebied (groene boa's uit het vorige coalitieakkoord) en de coördinerende rol voor de samenwerkende BOA's in het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht komen in de knel door de afgelopen jaar toegenomen (recreatie)druk in de natuurgebieden. Wij gaan deze buiten de huidige begroting van het programma vallende taken en ambities komend jaar uitwerken. De financiële consequenties zullen wij nader uitwerken en indienen bij de Kadernota 2022 medio juli 2021 op basis waarvan u een integrale afweging kunt maken.

De omvang van de bodemtaken is in 2021 voor de laatste maal zo hoog. Met de start van de Omgevingswet verschuift een belangrijk deel van het bevoegd gezag voor de bodemtaken naar de gemeenten. In 2021 is de opdracht daarmee nog gelijk, maar zal vanaf 2022 tot ca 2026 een afname te zien zijn van deze taken. Verwacht wordt dat de opdracht ca. 75% kleiner wordt.

### **Financiële consequenties**

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 kan worden uitgevoerd binnen de daarvoor door uw Staten beschikbaar gestelde middelen voor het jaar 2021, welke zijn opgenomen in meerjarendoel 3.4.8 (de uitvoering van de VTH-taken door uitvoeringsdiensten, inclusief toezicht in het buitengebied, is effectiever en efficiënter) dat onderdeel is van beleidsdoel 3.4 (de leefomgeving is gezond en veilig). Hierin is aangegeven wat de provincie in 2021 per saldo aan euro's kwijt is aan het uitbestede VTH-takenpakket op basis van de ambities en prioriteiten, zoals wij die hebben vastgelegd in het tot eind 2021 verlengde Beleidsplan VTH 2016-2019. De aansluiting tussen het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 en de Begroting 2021 is 100%.

### **Vervolgprocedure / voortgang**

De RUD Utrecht en de interprovinciale Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zullen het Jaarprogramma VTH 2021 uitvoeren per 1 januari 2021.

De besluitvorming over de dekking van de extra middelen die nodig zijn voor de groene handhavings- en toezichtstaken en ambities vindt door Provinciale Staten plaats in de Begroting/Kadernota 2022. Daartoe zullen wij de financiële consequenties daarvoor ten behoeve van de integrale afwegingen in de Kadernota in juli 2021 in beeld brengen.

---

<sup>1</sup> Er is door gedeputeerde Bruins Slot een toezegging gedaan om te bekijken op welke wijze de Verordening aanpassing behoef.

**Bijlagen**

-1. Uitvoeringsprogramma VTH 2021 Veerkrachtig VTH

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen