

Gezamenlijke toezichtkalender 2020



11 maart 2020

De gezamenlijke toezichtkalender is een jaarlijkse concretisering van het Utrechts model natuurtoezicht. Dit is de gezamenlijke toezichtkalender voor 2020, gericht op honden, mountainbikers, ruiters en motorcrossers, de openstellingsregels terreinen, (tuin)afvalstort en stroperij.

Inhoud

Overall afspraken gezamenlijk toezicht en handhaving	1
Honden	2
Mountainbiken, paardrijden en motorcrossen.....	3
Openstellingsregels terreinen.....	4
(Tuin)afvalstort.....	5
Stroperij.....	6

Overall afspraken gezamenlijk toezicht en handhaving
Doelstellingen
Effectief handhaven en naleving bevorderen door gezamenlijk prioriteiten/speerpunten te bepalen waarvan toezicht en handhaving projectmatig en in gezamenlijkheid worden uitgevoerd.
Toelichting
Het hogere doel van het Utrechts model en de gezamenlijke toezichtkalender is: "optimale BOA-inzet voor een betere natuurbescherming en natuurbeleving, provinciebreed!" In de term 'natuurbeleving' liggen ook recreatie en gastheerschap besloten; bezoekers moeten zich welkom voelen en veilig kunnen recreëren. Het gaat erom toezicht dáár uit te voeren en gastheerschap daar te uiten, waar dat het meeste rendement oplevert voor natuurbescherming en natuurbeleving door bezoekers/recreanten. Dit betekent dat toezichthouders soms toezicht zullen uitvoeren op andermans terrein, als daarmee de grootste winst wordt geboekt. Deze toezichtkalender met de overall afspraken per toezicht- en handhavingsprioriteit is mede een concrete uitwerking van de acties, voortkomend en gebaseerd op de uitgangspunten beschreven in het <i>uitvoeringsprogramma Provincie Utrecht</i> .
Betrokken partijen
Coördinatie operatie: RUD Utrecht en een BOA organisatie per inhoudelijk thema. Uitvoering: RUD Utrecht, Provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Het Utrechts Landschap, particuliere terreineigenaren (JPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners (politie, gemeentes, RMN, wegbeheerders, waterschappen, hengelsportverenigingen, wildbeheereenheden).
Aanwezige basisafspraken en documenten
<ul style="list-style-type: none"> • Het samenwerkingsconvenant 'Optreden op elkaars grondgebied'. • Utrechts samenwerkingsmodel natuurtoezicht. • Handboek Uniform optreden. • Kaarten met gebieden, eigenaren en beschikbare/gewenste capaciteit. • Enquête inventarisatie toezicht (resultaten, ontwikkelingen, leerervaringen).
Op te leveren producten
<ul style="list-style-type: none"> • Inregelen taken en verantwoordelijkheden BOA coördinatieket. • De gezamenlijke toezichtkalender jaarlijks actualiseren aan de hand van de inventarisatie/enquête onder (toezichthouders/BOA's van) betrokken partijen. De coördinator maakt hiervoor een uniform format (vragenlijst). • Periodieke gezamenlijke toezicht- en handhavingssacties voor de per jaar gekozen prioriteiten. • Ingestelde overleggen: Groen Platform, maandelijks operationeel BOA overleg met de politie en het Strategisch overleg toezicht en handhaving buitengebied. Voorts 1 keer per jaar Bestuurlijk overleg specifiek in het kader van het Utrechts model en de jaarlijkse gezamenlijke toezichtkalender.
Vaststelling en monitoring en evaluatie
<ul style="list-style-type: none"> • Monitoring en evaluatie: registratie continu via het BRS. Voorts een korte rapportage per gezamenlijke toezicht- en handhavingssacties en jaarlijks via een evaluatie door de coördinator met behulp van een enquête onder (toezichthouders/BOA's van) betrokken partijen. Scope: (a) waar – in welke gebieden – is wanneer de urgentie voor toezicht op welke thema's het grootst en (b) welke resultaten (producten en effecten daarvan), ervaringen en leerpunten heeft het toezicht opgeleverd om mee te nemen in de (inhoud en uitvoering van de) gezamenlijke toezichtkalender voor het komend jaar? De resultaten van het BRS, de gezamenlijke acties en de jaarlijkse evaluatie worden door de coördinator ter bespreking ingebracht in het Strategisch overleg toezicht en handhaving buitengebied. • Strategisch overleg toezicht en handhaving buitengebied: 2 keer per jaar ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg, bespreking van de monitoring- en evaluatieresultaten (BRS en enquête) en het opstellen van de gezamenlijke toezichtkalender voor het komend jaar. • Bestuurlijk overleg: 1 keer per jaar ter vaststelling van de monitoring- en evaluatieresultaten over het afgelopen jaar en de gezamenlijke toezichtkalender voor het komend jaar.
Communicatie
Jaarlijks naar aanleiding van de in het Bestuurlijk overleg vastgestelde monitoring- en evaluatieresultaten over het afgelopen jaar en de vastgestelde toezichtkalender voor het komend jaar.

Honden
Doelstellingen
<ul style="list-style-type: none"> • Controle op de naleving van gebiedsregels voor honden in het hondenbeleid. • Binnen de gemeentes hondenbeleid buitengebied (laten) opnemen in de (publieks)communicatie (kaart en informatie) naar hondenbezitters.
Resultaat
<ul style="list-style-type: none"> • Verbeterde naleving in actiegebieden. • Groter bewustzijn bij hondenbezitters over noodzaak van naleving gebiedsregels voor honden. • Gemeentes betrokken bij (communicatie over) regels voor honden in het buitengebied
Toelichting
Controle en handhaving van de specifieke regels voor honden per gebied, conform de openstellingsregels voor het gebied: verboden voor honden, honden aan de lijn of honden los mits onder appèl.
Betrokken partijen
<p><u>Coördinatie operatie</u>: RUD Utrecht en een BOA organisatie als themahouder.</p> <p><u>Uitvoering</u>: RUD Utrecht, Provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Het Utrechts Landschap, particuliere terreineigenaren (UPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners.</p>
Activiteiten en producten
<p>Vorbereiding en nazorg: Planning met namen, dagen en onderwerpen en bijhouden resultaten. Achteraf een korte rapportage met resultaten en leerervaringen.</p> <p>Preventie: Gedragsregels op terreinbebording. In het voorjaar één publiekscommunicatieactie (zie communicatie)</p> <p>Repressie: bij geconstateerde overtredingen waarschuwing of Proces Verbaal.</p> <p>Actie: 4 maal per jaar een gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie in door betrokken partijen geselecteerde gebieden.</p> <p>Communicatie: zie onderstaand.</p>
Gebieden
<p>In 2020 focus op de Utrechtse Heuvelrug. Prioriteitstelling deelgebieden daarbinnen op basis van 2 factoren:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kwetsbaarheid natuur; prioriteit voor rustgebieden en weidevogelgebieden. 2. Overlast bezoekersstromen: prioriteit bij groene entrees, rondom bezoekerscentra.
Planning/uitvoeringsperiode
<p>Coördinator werkt het feitelijke toezicht uit en coördineert de uitvoering. Aandachtspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoering met name in de broedperiode van vogels en de voortplantingsperiode van zoogdieren c.q. maart t/m augustus. Geboorte reekalveren: april tot juli. 2. Uitvoering / extra toezicht met name op zonnige dagen in de herfst en het voorjaar.
Communicatie vooraf / achteraf
<p>In het voorjaar (broed- en geboorteseizoen) eenmalige publiekscommunicatie. Uit te werken door communicatiedeskundigen van betrokken partijen (coördinator jaagt aan). Denk aan communicatie over een actie in het veld, een item op RTV Utrecht, een artikel in lokale kranten, Twitter bericht(en) en (al dan niet tijdelijke) informatiepanelen op drukke locaties met specifieke voorlichting.</p> <p>Binnen de gemeentes hondenbeleid buitengebied (laten) opnemen in de (publieks)communicatie (kaart en informatie) naar hondenbezitters (coördinator zet dit uit).</p> <p>Na uitgevoerde toezicht- en handhavingsacties gaan persberichten uit met een korte impressie van de actie en wat die heeft opgeleverd (coördinator regelt dit in overleg met betrokken partijen).</p>

Mountainbiken, paardrijden en motorcrossen
Doelstellingen
<ul style="list-style-type: none"> • Communicatie over en controle op de naleving van gebieds- c.q. openstellingsregels voor fietsen en paardrijden. • Bij geconstateerde (frequente) overlast van motorcrossers in bepaalde natuurgebieden collectieve actie uitvoeren in deze gebieden.
Resultaat
<ul style="list-style-type: none"> • Verbeterde naleving in actiegebieden. • Weren motorcrossers in natuurgebieden waar acties zijn uitgevoerd. • Groter bewustzijn bij mountainbikers/fietsers en ruiters over de noodzaak van naleving. • Belangenclubs betrokken bij (communicatie over) de regels voor mountainbikers/fietsers en ruiters.
Toelichting
Acties richten zich met name op specifieke gebieden waar frequent sprake is van wildrijden, crossen of fietsen buiten het parcours. De gevolgen voor de veiligheid en natuurbeleving van andere recreanten zijn aanzienlijk, alsmede de schade aan de natuur.
Betrokken partijen
<p><u>Coördinatie operatie:</u> RUD Utrecht en een BOA organisatie als themahouder.</p> <p><u>Uitvoering:</u> RUD Utrecht, Provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Het Utrechts Landschap, particuliere terreineigenaren (UPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners.</p>
Activiteiten en producten
<p>Vorbereiding en nazorg: Planning met namen, dagen en onderwerpen en bijhouden resultaten. Achteraf een korte rapportage met resultaten en leerervaringen.</p> <p>Preventie: Gedragsregels op terreinbebording. Eén publiekscommunicatieactie (zie communicatie)</p> <p>Repressie: bij geconstateerde overtredingen waarschuwing of Proces Verbaal.</p> <p>Actie: 4 maal per jaar een gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie in door betrokken partijen geselecteerde gebieden.</p> <p>Communicatie: zie onderstaand.</p>
Gebieden
In 2020 focus op de Utrechtse Heuvelrug. Prioriteitstelling deelgebieden daarbinnen op basis van frequentie wildrijden, crossen of fietsen buiten het parcours, zoals afgeleid uit de gegevens van betrokken partijen (via enquête en kaarten, inclusief meldingen via loket).
Planning/uitvoeringsperiode
<p>Coördinator werkt het feitelijke toezicht uit en coördineert de uitvoering. Aandachtspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoering controle mountainbikers met name in de periode najaar en start winter (vanwege racefietsers op de weg die in deze periode het bos opzoeken) en ook in het voorjaar (broedperiode). 2. Bij (frequente) meldingen gerichte acties plannen in het betreffende gebied.
Communicatie vooraf / achteraf
<p>Een doelgroepgerichte publiekscommunicatieactie en doorlopende communicatie, uit te werken door communicatiedeskundigen van betrokken partijen (coördinator jaagt aan) in samenwerking met en voornamelijk via MTB Heuvelrug, NFTU, vrijwillig MTB terreinmedewerkers, KNHS en maneges. Faciliteren en stimuleren gebruik vignetten.</p> <p>Na uitgevoerde toezicht- en handhavingsacties gaan persberichten uit met een korte impressie van de actie en wat die heeft opgeleverd (coördinator regelt dit in overleg met betrokken partijen).</p>

Openstellingsregels terreinen	
Doelstellingen	
<ul style="list-style-type: none"> • Communicatie over en controle op de naleving van gebieds- c.q. openstellingsregels, ter bestrijding van het betreden van natuurgebieden buiten de paden, het betreden van niet opengestelde gebieden en het betreden van gebieden na zonsondergang of voor zonsopkomst. • Speciale aandacht voor grote evenementen in of rond natuurgebieden en tijdens drukke recreatiemomenten. 	
Resultaat	
<ul style="list-style-type: none"> • Groter bewustzijn bij recreanten over de noodzaak van naleving en verbeterde naleving. Voorkoming overlast en overtredingen in de gebieden, met name op de momenten zoals beschreven onder 'planning/uitvoeringsperiode'. 	
Toelichting	
Openstellingsregels zijn gericht op de bescherming van de natuur en de beleving hiervan door recreanten. Het niet opvolgen van openstellingsregels leidt tot versterking en schade.	
Betrokken partijen	
<p><u>Coördinatie operatie:</u> RUD Utrecht en een BOA organisatie als themahouder.</p> <p><u>Uitvoering:</u> RUD Utrecht, Provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Het Utrechts Landschap, particuliere terreineigenaren (UPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners.</p>	
Activiteiten en producten	
<p>Vorbereiding en nazorg: Planning met namen, dagen en onderwerpen en bijhouden resultaten. Achteraf een korte rapportage met resultaten en leerervaringen.</p> <p>Preventie: Gedragsregels op terreinbebording. In het voorjaar één publiekscommunicatieactie (zie communicatie)</p> <p>Repressie: bij geconstateerde overtredingen waarschuwing of Proces Verbaal.</p> <p>Actie: 2 maal per jaar een gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie in door betrokken partijen geselecteerde gebieden.</p> <p>Communicatie: zie onderstaand.</p>	
Gebieden	
In 2020 focus op de Utrechtse Heuvelrug. Prioriteitstelling deelgebieden daarbinnen op basis van frequentie niet naleven openstellingsregels, zoals afgeleid uit de gegevens van betrokken partijen (via enquête en kaarten, inclusief meldingen via loket).	
Planning/uitvoeringsperiode	
<p>Coördinator werkt het feitelijke toezicht uit en coördineert de uitvoering. Aandachtspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Toezicht tijdens het buitenfestivalseizoen. 2. Toezicht op zomerdagen langs uiterwaarden en plassen ter voorkoming van overlast vanwege geluidsoverlast, open vuur, baldadigheid, dronkenschap en vandalisme. 3. Toezicht op drukke recreatiedagen (Pasen, Pinksteren, schaatsdagen etc.) in populaire natuurgebieden. 	
Communicatie vooraf / achteraf	
<p>In het voorjaar c.q. de vroege zomer (broed- en geboorteseizoen + de periode van drukke recreatiedagen en het aankomend festivalseizoen) eenmalige publiekscommunicatie. Uit te werken door communicatiedeskundigen van betrokken partijen (coördinator jaagt aan). Denk aan communicatie over een actie in het veld, een item op RTV Utrecht, een artikel in lokale kranten, Twitter bericht(en) en (al dan niet tijdelijke) informatiepanelen op drukke locaties met specifieke voorlichting.</p> <p>Vroegtijdige afstemming met organisatoren van festivals en vergunningsverleners over voorwaarden en maatregelen.</p> <p>Na uitgevoerde toezicht- en handhavingsacties gaan persberichten uit met een korte impressie van de actie en wat die heeft opgeleverd (coördinator regelt dit in overleg met betrokken partijen).</p>	

(Tuin)afvalstort
Doelstellingen
<ul style="list-style-type: none"> • Informatie verzamelen en inventarisatie van probleemgebieden t.a.v. van illegaal storten (tuin)afval in natuurgebieden. Acties in 2019 voornamelijk gericht op informatieverzameling, communicatie en (opbouwen/aangaan) samenwerking met gemeentes.
Resultaat
<ul style="list-style-type: none"> • Beeld ontwikkelen van probleemlocaties binnen de provincie Utrecht en de mogelijkheid onderzoeken voor gerichte (collectieve) acties. Terreineigenaren (en hun toezichthouders) en recreanten wordt gevraagd melding te doen via het loket, waar de gegevens worden verzameld en verwerkt. Gegevensverzameling voorts via het BRS. Op basis van het inzicht dat zo in 2019 is opgebouwd, worden voor 2020 één of meer gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties overwogen/gedefinieerd (opname en uitwerking in de gezamenlijke toezichtkalender 2020).
Toelichting
Stort van tuinafval leidt tot verspreiding invasieve soorten en verrijking van de bodem waardoor ongewenste soorten gaan vermeerderen en woekeren. Stort van (gevaarlijk) afval (waaronder asbest) leidt tot verstoring en verontreiniging van het milieu en de natuur en habitats.
Betrokken partijen
<p><u>Coördinatie operatie:</u> RUD Utrecht en een BOA organisatie als themahouder.</p> <p><u>Uitvoering:</u> RUD Utrecht, Provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Het Utrechts Landschap, particuliere terreineigenaren (UPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners.</p>
Activiteiten en producten
<p>Vorbereiding en nazorg: Na inventarisatie en identificatie van probleemgebieden een plan voor gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie(s) opstellen in de gezamenlijke toezichtkalender van 2020 (inclusief communicatie).</p> <p>Preventie: Communicatie in 2020 over tuinafvalstort in overleg met gemeentes. Over vuilstort en asbest vanuit de provincie Utrecht.</p> <p>Repressie: milieu delict</p>
Gebieden
<p>In 2020 focus op de Utrechtse Heuvelrug:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Prioriteitstelling voor gerichte communicatie en informatieverstrekking in 2020 op basis van een inventarisatie van woonwijken die direct grenzen aan natuurgebieden. • Prioriteitstelling voor gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie(s) in 2020 op basis van een in 2019 op te stellen inventarisatie van probleemgebieden en -locaties (tuin)afvalstort.
Planning/uitvoeringsperiode
<p>De coördinator werkt de inventarisaties uit en zorgt voor opvolging. Aandachtspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Communicatie over tuinafvalstort in voor- en najaar (tuin zomer- en winterklaar maken). Inventarisatie van gebieden voor gerichte communicatie (aangrenzende woonwijken) voorafgaand maken (februari en september). 2. Gestructureerde informatieverzameling (tuin)afvalstort via BRS, meldingen (loket) en gegevens van (toezichthouders van) betrokken partijen en externe partners (o.a. enquête).
Communicatie vooraf / achteraf
<p>Gerichte informatieverstrekking aan omwonenden in (vermeende) probleemgebieden (woonwijken direct grenzend aan natuurgebieden) over de problematiek en strafbaarstelling van tuinafvalstort. Uit te werken door communicatiedeskundigen van betrokken partijen (coördinator jaagt aan) in overleg met en (mede) via de gemeenten waar de woonwijken liggen. Communicatiemomenten in voor- en najaar (tuin zomer- en winterklaar maken).</p> <p>Gerichte communicatie vanuit de provincie Utrecht over de problematiek en strafbaarstelling van vuilstort en asbest in natuurgebieden.</p> <p>Na uitgevoerde toezicht- en handhavingsacties gaan persberichten uit met een korte impressie van de actie en wat die heeft opgeleverd (coördinator regelt dit in overleg met betrokken partijen).</p>

Stroperij
Doelstellingen
<p>Communicatie en collectieve toezicht- en handhavingsacties ter bestrijding van stroperij, bestaande uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jagen of vissen in een gebied zonder toestemming van de eigenaar van de grond. • Meenemen van (beschermde) planten, paddenstoelen, vruchten of dieren uit een natuurgebied.
Resultaat
<ul style="list-style-type: none"> • Beeld ontwikkelen van probleemgebieden en -locaties binnen de provincie Utrecht en de mogelijkheid onderzoeken voor gerichte (collectieve) acties in 2020. Terreineigenaren (en hun toezichthouders) en recreanten wordt gevraagd melding te doen via het loket, waar de gegevens worden verzameld en verwerkt. Gegevensverzameling voorts via het BRS. Op basis van het inzicht dat zo in 2019 wordt opgebouwd, worden voor 2020 één of meer gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties overwogen/gedefinieerd (opname en uitwerking in de gezamenlijke toezichtkalender 2020). • Effectieve en gerichte acties plannen en uitvoeren in geval van grote (wild)stroperij waarbij inzet van politie en RUD Utrecht gewenst is (piepsysteem).
Toelichting
<p>Stroperij (incl. illegale visserij) heeft effect op natuurlijk evenwicht en bedreigt (beschermde) soorten. Het meenemen van (commerciële hoeveelheden) paddenstoelen en vruchten leidt tot afname voedselvoorraad voor dassen, vossen en vogels. Pluk gaat (vaak) gepaard met betreding buiten de opengestelde paden.</p>
Betrokken partijen
<p><u>Coördinatie operatie</u>: RUD Utrecht en een BOA organisatie als themahouder. <u>Uitvoering grote stroperij (acties) bij (verwachte) calculerende of criminele overtreders</u>: RUD Utrecht en politie in samenspraak met terreineigenaar. <u>Uitvoering kleine stroperij (met name onwetende of onverschillige overtreders)</u>: RUD, Provincie, NM, SBB, HUL, particuliere terreineigenaren (UPG), Natuurcollectief en Bosgroep, waar mogelijk/nodig aangevuld door samenwerking met externe partners.</p>
Activiteiten en producten
<p>Vorbereiding en nazorg: Gerichte acties: planning met namen, dagen en onderwerpen en bijhouden resultaten. Achteraf een korte rapportage met resultaten en leerervaringen. Voorts na gegevensverzameling en identificatie van probleemgebieden een plan voor gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie(s) opstellen in de gezamenlijke toezichtkalender van 2020 (inclusief communicatie).</p> <p>Preventie: Avondtoezicht. En communicatie over stroperij gericht op het vergroten van de bewustwording van de negatieve effecten en strafbaarheid van het meenemen van vruchten, paddestoelen en planten uit de natuur.</p> <p>Repressie: bij geconstateerde overtredingen waarschuwing of Proces Verbaal.</p>
Gebieden
<p>In 2020 focus op de Utrechtse Heuvelrug.</p>
Planning/uitvoeringsperiode
<p>De coördinator werkt het feitelijke toezicht uit en zorgt voor uitvoering.</p>
Communicatie vooraf / achteraf
<p>Gerichte communicatie en informatieverstrekking aan recreanten in (vermeende) probleemgebieden over de problematiek en strafbaarstelling van het uit de natuur meenemen van vruchten, paddestoelen en planten. Uit te werken door communicatiedeskundigen van betrokken partijen (coördinator jaagt aan).</p> <p>Na uitgevoerde toezicht- en handhavingsacties gaan persberichten uit met een korte impressie van de actie en wat die heeft opgeleverd (coördinator regelt dit in overleg met betrokken partijen).</p>