

Aan Provinciale Staten

DATUM	14-12-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	SLO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Bianca van Eck	TELEFOONNUMMER	06 2112 4694
NUMMER	823BCF42	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

Onderwerp Statenbrief:

Vastgesteld Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 - 2025

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting

Ter informatie ontvangt u hierbij het door ons vastgestelde Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 – 2025 (PR&T) en de daarop betrekking hebbende Nota van Beantwoording. In die nota wordt ingegaan op de ontvangen zienswijzen en op uw inbreng over het ontwerp PR&T.

Inleiding

Het PR&T is het beleidsprogramma voor recreatie en toerisme voor de komende vier jaren. Met het beleid dragen wij bij aan een aantrekkelijk aanbod aan vrijetijdsvoorzieningen in onze provincie. Het PR&T is een nadere uitwerking van de Omgevingsvisie, waarin het programma ook is aangekondigd onder het thema 'Stad en Land Gezond'.

Op 7 september 2021 hebben wij u het ontwerp-PR&T ter kennisname toegestuurd. Dat heeft u besproken in de vergadering van de Statencommissie BEM van 27 oktober 2021.

Van 21 september 2021 tot en met 1 november 2021 heeft het ontwerp PR&T ter inzage gelegen. Er zijn 21 zienswijzen ingediend. Onze reactie op de zienswijzen en op de inbreng over het ontwerp PR&T van uw commissie hebben wij vastgelegd in een Nota van Beantwoording.

In overeenstemming met de Omgevingswet hebben wij het PR&T heden vastgesteld. Ook de Nota van Beantwoording hebben wij heden vastgesteld. Daarmee is het PR&T definitief, tegen het vastgestelde programma bestaat namelijk wettelijk geen mogelijkheid tot beroep of bezwaar. Het PR&T en de Nota van Beantwoording ontvangt u hierbij ter informatie.

Vanuit de Omgevingswet is het nodig programma's te monitoren. Zoals in het PR&T is aangegeven is dit nog in ontwikkeling, omdat we dat tot nu toe maar bij een deel van de programma's deden. In de eerste jaarlijkse uitvoeringsagenda gaan we de monitoring verder invulling geven en indicatoren benoemen. De monitoring van het programma wordt ter informatie aan u toegestuurd. De nieuwe prestatie-indicatoren kunnen opgenomen worden in de programmabegroting.

Toelichting

Met het vaststellen van het PR&T is ook invulling gegeven aan Motie 20 (d.d. 10 maart 2021). In deze motie heeft u ons college verzocht:

- Te onderzoeken hoe andere provincies in hun Omgevingsvisie, Omgevingsverordening of Programma Recreatie & Toerisme hun rol invullen als het gaat over het beheer en de ontwikkeling van regionale hoofdroutenetwerken en het beheer en onderhoud van fietspaden en wandelpaden;

- In het Programma Recreatie & Toerisme aan te geven hoe de regionale routestructuren worden geborgd, bijvoorbeeld door het formuleren van provinciale kwaliteitskaders en het actief met gemeenten samenwerken om knelpunten in de netwerken op te lossen.

Naar aanleiding van deze motie hebben wij onderzocht hoe andere provincies de in de motie bedoelde rol invullen. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat bij de meeste provincies hierover weinig of niets is terug te vinden in hun Omgevingsvisie, Omgevingsverordening of Programma Recreatie & Toerisme. Dit komt waarschijnlijk omdat beheer en onderhoud van fietspaden en wandelpaden ligt bij de eigenaren van de paden. De routebureaus beheren en onderhouden routenetwerken en worden voor deze taak gefinancierd vanuit gemeenten en provincies. De routebureaus beheren niet de paden, voorzieningen of meubilair.

Voor zover we hebben kunnen nagaan, heeft alleen provincie Overijssel voor het borgen van routes regelgeving opgenomen in de verordening. Daarin is bepaald dat in de toelichting op bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe ontwikkelingen wordt aangegeven op welke wijze bij de planontwikkeling rekening is gehouden met bestaande bovenlokale fiets- en wandelroutestructuren. In het PR&T hebben we nu opgenomen dat we de behoefte aan een dergelijke regeling voor Utrecht gaan bekijken. We zullen onder meer met provincie Overijssel bekijken wat hun bevindingen zijn met deze bepaling en welke meerwaarde het heeft. Hierbij gaan we ook de juridisch aanvaardbaarheid van een regel voor het behoud van routes in een omgevingsverordening opnieuw bezien. Ook dit willen we met o.a. Overijssel bespreken. Wij zullen u informeren over onze bevindingen hierbij.

In het vastgestelde PR&T is nu over borging van routes het volgende opgenomen: *Het is evident dat de routes moeten worden geborgd. Hierin vervult het Routebureau Utrecht een essentiële rol. Het Routebureau zorgt voor behoud en bewaking van de kwaliteit van de routes en bewegwijzerde routenetwerken door uniform routebeheer en onderhoud. Dit is gericht op het fietsroutenetwerk (fietsknooppunten, LF-icoonroutes), wandelroutenetwerken (wandelknooppunten, LAW en Streekpaden) en het sloepennetwerk. Het bestaan van het Routebureau zelf is vastgelegd in het samenwerkingsconvenant tussen gemeenten en provincies in het Routebureau.*

Volledigheidshalve merken we nog op dat een eventuele instructieregel in de Omgevingsverordening zich niet op het Routebureau kan richten. Deze regels zijn alleen bindend voor gemeenten, waterschappen en ons college.

Wij menen hiermee motie 20 in de door u bedoelde zin te hebben uitgevoerd.

Financiële consequenties

In het PR&T is een financiële paragraaf opgenomen. Daarin is aangegeven dat voor intensivering van bestaande én nieuwe activiteiten een bedrag benodigd is van in totaal € 3.392.000 voor de periode 2022-2025. Via de Kadernota 2022-2025, welke is verwerkt in de recent door uw Staten vastgestelde Begroting 2022, is hiervan reeds € 2.866.000 aan incidentele middelen toegekend voor de jaren 2022-2024. Voor het laatste jaar (2025) is echter nog het resterende bedrag nodig van € 526.000. Wij zullen dit betrekken in de voorstellen die worden opgenomen in de Kadernota 2023-2026.

Voor het programma verblijfsrecreatie (integrale aanpak vitalisering vakantieparken) wordt via pilots onderzocht of het inzetten van een revolverend fonds een nuttig instrument is ten behoeve van de uitvoering van het programma verblijfsrecreatie (integrale aanpak vitalisering vakantieparken). In 2022 verwachten we hier meer duidelijkheid over te hebben, waarna we besluiten om dit instrument al dan niet in te zetten. Als dit instrument wordt ingezet, dan volgen we hiervoor de kaders die zijn vastgelegd in de door uw Staten vastgestelde Nota Financieringsbeleid (2020). Eén en ander kan resulteren in een toevoeging van middelen aan de reserve Weerstandsvermogen ter afdekking van risico's die voortvloeien uit de inzet van dit financiële instrument. Zodra we daar meer zicht op hebben zullen we uw Staten daarvoor een voorstel voorleggen via de reguliere planning- en controlcyclus.

Vervolprocedure / voortgang

Wij gaan het PR&T uitvoeren. Daarvoor stellen wij, zoals in het PR&T is aangegeven, jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast. Via de P&C-cyclus zullen wij u informeren over de voortgang.

Bijlagen

1. Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 – 2025
2. Nota van beantwoording over zienswijzen Ontwerp Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 – 2025

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen