

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Wijziging gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.	TELEFOONNUMMER	+31651608051
		E-MAILADRES	Cor.grasmeijer@provincie-utrecht.nl
DATUM	17-05-2022	DOMEIN/OPGAVE	SLO
DOCUMENTNUMMER	82483BA9	TEAM	CER
VAN	Cor Grasmeijer	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee
NUMMER PS	PS2022BEM38		
COMMISSIE	Bestuur, Economie en Middelen		
BIJLAGEN	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aanbiedingsbrief Wijziging gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht 7 april 2022</li> <li>2. Voorstel aan deelnemers Toekomstige samenwerking recreatietaken en opheffing RMN</li> <li>3. Bijlage – Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringorganisatie Plassenschap Loosdrecht e.o. 2023</li> </ol>		

### Gevraagde besluiten:

1. Instemmen met de doorlopende gewijzigde tekst gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.
2. Aan het college van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen om als deelnemer eveneens in te stemmen met de doorlopende gewijzigde tekst gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

### Inleiding:

Op 9 februari 2022 heeft u ingestemd met het Statenvoorstel 'Toekomstige samenwerking binnen het Plassenschap Loosdrecht' (PS2022BEM02). Met deze beslissing is besloten om de samenwerking binnen het schap voort te zetten als bedrijfsvoeringorganisatie. Ook de overige deelnemers van het schap hebben unaniem ingestemd met de gewijzigde samenwerkingsvorm. Onderdeel van deze nieuwe samenwerkingsvorm is het terugtreden van de gemeente Utrecht uit het schap, waartoe de gemeenteraad van deze gemeente besloten heeft. Tussen de gemeente Utrecht en de provincie, in afstemming met alle deelnemers, zijn afspraken gemaakt over deze omzetting met als uitkomst een andere verdeling van de deelnemersbijdrage aan het Plassenschap Loosdrecht (LSD) en het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Het was bij de beslissing over de nieuwe samenwerkingsvorm nog niet mogelijk een tekst van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de deelnemers. Door het Algemeen Bestuur van het

Plassenschap is aan de deelnemers bij brief van 7 april 2022 de doorlopende gewijzigde tekst van deze nieuwe regeling aangeboden ter besluitvorming.

Bij de besluitvorming over de toekomstige samenwerking in de recreatieschappen op 9 februari 2022 is een motie aangenomen waarbij wij worden opgeroepen met Provinciale Staten en alle gemeenten in de provincie in gesprek te gaan over samenwerking op het gebied van ontwikkeling, beheer en onderhoud van recreatiegebieden. In het najaar van 2022 kunt u hierover een voorstel ter bespreking tegemoet zien.

#### **Juridische en andere relevante kaders:**

LSD is een gemeenschappelijke regeling en valt onder de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het proces van de transitie en de nu doorgevoerde veranderingen passen binnen de systematiek van de onlangs vastgestelde 'Nota samenwerkende partijen'. Door het Algemeen Bestuur van LSD wordt voorgesteld de gemeenschappelijke regeling te wijzigen naar een bedrijfsvoeringorganisatie. De doorlopende gewijzigde tekst van de regeling is onderdeel van dit voorstel. In de voorliggende wijziging zijn de aanpassingen en eisen verwerkt die volgen uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, die op 1 juli 2022 in werking treedt. Dat betreft de bepalingen over de termijnen voor zienswijzen, de verantwoording, uittreding en evaluatie.

De Wet gemeenschappelijke regeling (hoofdstuk IV) biedt de mogelijkheid voor het college van Gedeputeerde Staten om deel te nemen in een bedrijfsvoeringorganisatie met de colleges van gemeenten en andere provincies. In het hoofdstuk van de wet over de samenwerking tussen de provincies en gemeenten, ligt hiervoor de basis. Het oprichten van een bedrijfsvoeringorganisatie is neergelegd in de eerste algemene artikelen van de wet. In het hoofdstuk IV wordt daarnaar terugverwezen.

Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling moet u toestemming verlenen aan ons college om een gemeenschappelijke regeling aan te gaan, te wijzigen of te beëindigen. In de voorgestelde besluiten is opgenomen het geven van toestemming aan ons college om eveneens met de gewijzigde regeling in te stemmen.

#### **Argumentatie:**

##### 1.1 Wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling

In de discussie over de samenwerkingsvorm van het Plassenschap is besloten te blijven kiezen voor een gemeenschappelijke regeling. De belangrijkste reden voor instandhouding van de gemeenschappelijke regeling is het behoud van gemeenschappelijk eigendom, hetgeen bijdraagt aan de stabiliteit en toekomstbestendigheid van de samenwerking. Er worden dus geen gebieden aan de samenwerking onttrokken. Ingewikkelde ontvlechting van eigendommen en activa wordt zo voorkomen. De provinciale en gemeentelijke bijdragen blijven beschikbaar omdat de samenwerking in een juridische entiteit wordt gecontinueerd.

De belangrijkste reden voor omvorming van de gebruikelijke gemeenschappelijke regeling (met een Algemeen en Dagelijks Bestuur) naar een bedrijfsvoeringorganisatie is de op uitvoering gerichte aard van de schapstaken in de nabije toekomst. Dit maakt het mogelijk te kiezen voor een 'beleidsarme' regeling met één bestuur in plaats van een DB en AB. In het bestuur hebben alle vier de deelnemers 1 lid, door en uit de colleges van B&W en GS aan te wijzen.

Het bestuur houdt zich bezig met het beheer van de eigendommen, het vaststellen van de kaders voor de uitvoering (beheer & onderhoud, exploitatie, communicatie en bedrijfsvoering), het sluiten van DVO's met de uitvoerende partijen en het vaststellen van de begroting nadat hierover van de 4 deelnemers een zienswijze is gevraagd. Het bestuur komt in beginsel 2x per jaar bij elkaar.

##### 1.2 Wijziging van de stemverhouding

In het voorstel aan de deelnemers over de omvorming van de samenwerking van 1 november 2021 is als uitgangspunt opgenomen dat de stemverhouding binnen het bestuur van het Plassenschap in het kader van omvorming naar de bedrijfsvoeringorganisatie met één bestuur niet zal wijzigen. Volgens de nu geldende gemeenschappelijke regeling hebben de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdemeren een dubbele stem in het bestuur.

De afgelopen maanden is op dit punt uit oogpunt van good governance om verschillende redenen een ander inzicht ontstaan. Ten eerste staat inmiddels vast dat de gemeente Utrecht per 31 december 2022 uit de Regeling treedt. Hiermee komt het aantal deelnemers op 4 en verandert de zeggenschapsverhouding automatisch al.

Ten tweede is meer inzicht ontstaan in de impact van het feit dat de gemeente Wijdmeren, naast deelnemer en opdrachtgever, ook de rol van opdrachtnemer tegenover het Plassenschap gaat innemen, als uitvoerder van de beheer-, onderhouds-, en exploitatietaken.

Na omvorming is het Plassenschap een samenwerkingsverband dat op basis van solidariteit eigendommen beheert en opdrachten geeft aan derden voor de taakuitvoering. Het beleidswerk en de verordende bevoegdheden vervallen. Bij deze laatste twee onderdelen hebben de beide gemeenten op dit moment een bijzonder belang omdat de gronden binnen hun gemeentegrenzen liggen. Dat rechtvaardigde de stemmenweging zoals deze nu geldt. In de situatie na omvorming vervalt deze reden, gezien de resterende taken van het Plassenschap. Daarbij hebben de vier deelnemers hetzelfde, gezamenlijke belang. Daarbij past een gelijke invloed in het bestuur.

De eenvoudigste en meest eenduidige vorm om meer evenwicht aan te brengen in de zeggenschapsverhoudingen in het toekomstig bestuur en risico's van rolvermenging en tegengestelde belangen te beperken is om alle 4 de deelnemers een gelijke invloed in het bestuur te geven. In de nu voorliggende wijziging van de GR is daarom opgenomen dat elke deelnemer 1 zetel in het bestuur heeft met 1 stem. Totaal zijn er dan 4 stemmen. Deze stemverhouding sluit ook beter aan op de financiële inbreng van de deelnemers.

### 1.3 Uitvoering werkzaamheden door de gemeente Wijdmeren

Door de gemeente Wijdmeren is aangegeven dat zij de werkzaamheden voor het Plassenschap willen overnemen. In juni wordt een voorstel van de gemeente aan het bestuur van het Plassenschap aangeboden om enerzijds personeel van Recreatie Midden Nederland (RMN) over te nemen en anderzijds een aanbod te doen voor het uitvoeren van de uitvoerende taken voor het Plassenschap. Het Algemeen Bestuur van het Plassenschap beslist over de uitvoering van de werkzaamheden. Tijdens de informatieavond van 20 juni 2022 zullen alle deelnemers van het schap worden geïnformeerd over het voorstel van de gemeente Wijdmeren.

### 2.1 Toestemming aan het college

In artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is aangegeven dat Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten toestemming moeten geven om een regeling aan te gaan of te beëindigen. U wordt gevraagd deze toestemming te verlenen. Omdat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten beide deelnemer zijn in het Plassenschap is een besluit van beide organen nodig over wijziging van de Regeling.

### **Kanttekeningen**

In Provinciale Staten is een motie aangenomen: 'Alleen samen krijgen we recreatie op de kaart'. De uitvoering van deze motie start met een discussie met u in september. Doel is om met alle gemeenten in onze provincie een samenwerking aan te gaan over de recreatie en de daarbij behorende voorzieningen. Vanwege het grensoverschrijdend karakter is bovenlokaal overleg van belang. Dat wordt onderschreven.

De samenwerking binnen LSD is een van de samenwerkingen waarin de provincie al participeert. In dit samenwerkingsverband en dat van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) is gesproken over de voortzetting van de samenwerking en dat heeft geresulteerd in een aangepaste vorm van samenwerking. Voor LSD is dat een omzetting naar een bedrijfsvoeringorganisatie.

### **Doelen en brede welvaart indicatoren:**

Recreatie en het kunnen recreëren op paden en daarvoor ingerichte terreinen is belangrijk voor de leefbaarheid van onze kernen en het welzijn van onze inwoners. We zien dat nu extra duidelijk tijdens de coronapandemie. Mensen willen hun huis uit en trekken in het weekend massaal naar de bossen en natuur- en recreatiegebieden. Recreatie is dan ook een basisvoorziening. Hierbij hoort een goede organisatie voor het verwezenlijken, exploiteren en beheren van de verschillende recreatiemogelijkheden.

Doel van de samenwerking is het in stand houden van de voorzieningen op basis van solidariteit, risicobeheersing en kostenbeheersing.

Het beleidsdoel is in de Doelenboom geduid in 8.5: 'de bezoekerseconomie is sterk en de toeristisch recreatieve structuur wordt beter benut'. De meerjarendoelen hierbij zijn onder andere: 'recreatievoorzieningen zijn kwalitatief sterker en worden beter gebruikt' en 'de samenwerking tussen partners in de regio is sterker'.

**Participatie:**

In de afgelopen twee jaar bent u, en ook de gemeenteraden van de andere deelnemers, op diverse manieren betrokken geweest bij de discussie over de toekomst van de recreatieschappen. Met nieuwsbrieven en informatieavonden vanuit de schappen is informatie gedeeld over de stand van zaken van het proces.

Op 9 februari 2022 heeft besluitvorming over de nieuwe samenwerkingsvorm plaats gevonden. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling dient ter juridische codificatie van dit besluit.

**Financiële consequenties:**

De financiering van de huidige samenwerking is opgenomen in de begroting: '8.5.2 Recreatieve voorzieningen zijn kwalitatief sterker en worden beter gebruikt'. Voor de samenwerking binnen de recreatieschappen is in totaal een bedrag begroot van € 2.595.000. De deelnemersbijdragen aan de beide schappen worden hieruit gefinancierd. In het Statenvoorstel over de gewijzigde samenwerkingsvormen van beide schappen en het opheffen van RMN (PS2022BEM02) zijn de frichtiekosten en liquidatiekosten van het transitieproces nader gespecificeerd. Deze informatie is nog onveranderd van toepassing.

**Vervolg:**

Na besluitvorming door u zal dit besluit worden gedeeld met het Algemeen Bestuur van LSD. Wanneer alle deelnemers besluiten in te stemmen met de nieuwe regeling is de regeling gewijzigd. In artikel 30 van de huidige gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat de regeling kan worden gewijzigd bij een gelijklopend besluit van alle deelnemers. Er is dus unanimititeit vereist. Het Algemeen Bestuur stelt vast, na ontvangst van de besluiten, dat de regeling is gewijzigd.

Zoals al in de voorstellen van 9 februari is aangegeven zal de nieuwe regeling 2 jaar na de ingangsdatum geëvalueerd worden.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

## **Ontwerp-besluit**

Besluit op 29-06-2022 tot instemming met de doorlopende gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o..

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 29-06-2022.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17-05-2022 met nummer 82483BA9, van afdeling SLO, team CER.

### **Overwegende dat:**

- Het bestuur van het Plassenschap Loosdrecht aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling heeft verzocht om in te stemmen met de doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o..
- In de vergadering van Provinciale Staten van 9 februari 2022 ingestemd is met de gewijzigde organisatievorm en de omzetting naar een bedrijfsvoeringorganisatie.
- Het college van Gedeputeerde Staten toestemming kan worden gegeven om eveneens in te stemmen met de doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

### **Besluiten:**

1. In te stemmen met de doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.
2. Aan het college van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen om als deelnemer eveneens in te stemmen met de doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o..

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters