

TECHNISCHE VRAGEN OVER STATENVOORSTEL 'WERKWIJZE PROGRAMMA'S EN PROJECTBESLUITEN'

DATUM 31-01-2022
VAN Gedeputeerde Van Essen
AAN Provinciale Staten

Technische vragen:

Op basis van de laatste Statencommissie Omgevingsvisie waarin het Statenvoorstel 'Werkwijzen programma's en projectbesluiten' is besproken, hebben we als GroenLinks en PvdA fracties nog de volgende technische vragen:

In het vastgesteld Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme (PR & T) 2021-2025 staan de volgende zinnen: "Er zijn 21 zienswijzen ingediend. Onze reactie op de zienswijzen en op de inbreng over het ontwerp PR&T van uw commissie hebben wij vastgelegd in een Nota van Beantwoording. In overeenstemming met de Omgevingswet hebben wij het PR&T heden vastgesteld. Ook de Nota van Beantwoording hebben wij heden vastgesteld. Daarmee is het PR&T definitief, tegen het vastgestelde programma bestaat namelijk wettelijk geen mogelijkheid tot beroep of bezwaar"

1. Wat is een programma in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)?
2. Is het vaststellen van een programma een besluit (artikel 1.3 Awb)/reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Awb) /uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) in de zin van de Awb?
3. Zou er volgens de Awb en de Omgevingswet (Ow) geen mogelijkheid moeten zijn om in bezwaar en/of beroep te gaan nadat er een zienswijze is ingediend? Waarom is er geen mogelijkheid tot bezwaar en beroep en waarop is dat gebaseerd?
4. In het Statenvoorstel 'Werkwijze programma's en projectbesluiten' staat het kopje 'Brede welvaart'. Alleen is ons nog niet duidelijk om welke brede welvaartsindicatoren het hier gaat. Kunt u kort toelichten waarom de gewenste brede welvaartsindicatoren ontbreken?

Beantwoording:

1. De Awb bevat geen definitie van een programma. De Awb is een algemene wet en bevat bijzonder weinig begrippen. In deze wet zaken zijn zaken geregeld die naar hun aard een algemene regeling behoeven, zodat ze niet in veel afzonderlijke wetten geregeld hoeven te worden. Het instrument Programma is opgenomen in de Omgevingswet en is één van de kerninstrumenten die de provincie ter beschikking staan op basis hiervan.
2. Voor het opstellen van in de Omgevingswet aangewezen programma's en bijbehorende documenten geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Zie artikel 16.27 lid 1 Omgevingswet. De vaststellende bestuursorganen zorgen dus voor inspraak en voorbereiding conform afdeling 3.4 Awb. Daarbij kan iedereen zienswijzen indienen, dus niet alleen belanghebbenden.
3. De Awb sluit beroep tegen een aantal besluiten uit, waaronder ook programma's. Dit staat in [bijlage 2](#) bij de Awb. Vanwege het zelfbindende karakter staat er geen beroep open tegen het besluit tot vaststelling van een programma (artikel 1 van bijlage 2 van de Awb). De formulering in deze bijlage is nu nog gebaseerd op de huidige wetten die straks opgaan in de Omgevingswet, omdat de Omgevingswet nog niet van kracht is.
4. Het statenvoorstel gaat over een werkwijze voor programma's en projectbesluiten. Met het vastleggen van deze werkwijze wordt geen invulling gegeven aan het begrip brede welvaart. Dat gebeurt in de programma's en projectbesluiten zelf waarop de werkwijze toegepast gaat worden. In het statenvoorstel is aangegeven dat de vast te leggen werkwijze breed toegepast zal worden, namelijk voor alle programma's die uitvoering en uitwerking geven aan de Omgevingsvisie. De onderwerpen van de projectbesluiten zijn niet vooraf aan te geven. Daarvoor kan dus niet aangegeven worden hoe breed de werkwijze toegepast zal worden.