

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	9-7-2019	NUMMER PS	PS2019RGW07
DOMEIN	Leefomgeving	COMMISSIE	RGW
STELLER	L. Hindriks	DOORKIESNUMMER	030-2582295
DOCUMENTNUMMER	81F30EBD	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen

Titel : Herbenoeming Provinciale Commissie Leefomgeving

Inhoudsopgave

Besluit pag. 4

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): Ontwerp wijzigingsbesluit Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht, Geconsolideerd Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht, PCL advies over evaluatie en toekomst PCL, Conceptbrief reactie op PCL advies over evaluatie en toekomst PCL

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

De Provinciale Commissie Leefomgeving (PCL) is ingesteld als onafhankelijk adviesorgaan om Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten te adviseren over het provinciaal beleid en de strategie met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit doen zij gevraagd en ongevraagd. Na een diepgaande evaluatie heeft in 2015 vernieuwing plaatsgevonden in de werkwijze en is de samenstelling van de PCL volledig gewijzigd. De PCL bestaat uit 8 leden en een voorzitter, de tiende plek wordt ingevuld met wisselende jonge onderzoekers.

In maart 2019 hebben GS en PS de huidige zittingsperiode van de leden en voorzitter van de PCL verlengd tot en met 25 september 2019. Dit besluit is genomen omdat het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht bepaalt dat de benoeming van de leden en de voorzitter van de PCL samenvalt met de zittingsperiode van PS en in dit geval zou eindigen in maart 2019. Dit zou betekenen dat een besluit tot (her)benoeming van de PCL voor de nieuwe statenperiode vanaf 2019 nog door GS en PS in oude samenstelling had moeten worden genomen, dan wel dat er geen PCL in functie zou zijn tot het moment van een dergelijk besluit door GS en PS in nieuwe samenstelling. Door het verlengingsbesluit kon de PCL haar advisering voortzetten in afwachting van besluitvorming door GS en PS in nieuwe samenstelling.

In het eerste kwartaal van 2019 heeft de PCL afzonderlijke gesprekken gevoerd met GS, PS en de ambtelijke organisatie over het functioneren van de PCL in de afgelopen 3,5 jaar. De bevindingen en suggesties uit deze gesprekken heeft de PCL verwerkt in een evaluerende notitie met daarin een aantal (nieuwe) voornemens voor de komende periode. Bij het verlengingsbesluit van maart 2019 hebben GS en PS aangegeven dat zij de uitkomsten van de evaluatiegesprekken betrekken bij hun besluitvorming over de benoeming voor een nieuwe

zittingsperiode. Daarnaast hebben GS en PS aangegeven dat gelijktijdig met het statenvoorstel over de (her)benoeming van de PCL tevens wordt aangegeven hoe het Instellingsbesluit kan worden aangepast, zodat de zittingsperiode van de PCL weliswaar 4 jaren blijft, maar dat GS en PS daar voortaan in hun nieuwe samenstelling over kunnen besluiten.

Essentie/ samenvatting

Het lidmaatschap van de leden en voorzitter van de PCL loopt af op 25 september 2019. Voorgesteld wordt om de huidige leden en de voorzitter te herbenoemen voor een periode van 4 jaar. Ook wordt voorgesteld het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving aan te passen teneinde een herbenoeming voor 4 jaar mogelijk te maken die niet volledig samenvalt met de statenperiode. Door middel van een provinciale reactie op de (nieuwe) voornemens van de PCL wordt een aanscherping van de focus van deze onafhankelijke adviescommissie voor de komende zittingsperiode meegegeven.

Meetbaar/ beoogd beleidseffect

Advisering van de PCL draagt bij aan de ontwikkeling van het beleid en de strategie van de provincie met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving.

Wettelijke grondslag

- Provinciewet, art. 82
- Wet ruimtelijke ordening, art. 9.1
- Wet milieubeheer, art. 2.41

Financiële consequenties

De kosten van de herbenoeming van de leden van de PCL worden gedekt vanuit het beschikbare structurele budget van de PCL.

Bestuurlijke dilemma's/ politieke gevoeligheid

Onafhankelijke advisering kan thema's en opvattingen daarover raken die politiek gevoelig liggen. Met het besluit deze onafhankelijke adviescommissie te (her)benoemen geven GS en PS aan een onafhankelijke, scherpe blik op maatschappelijke thema's wenselijk te achten omdat deze de discussie hierover voedt.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Een alternatief is om wijzigingen aan te brengen in de samenstelling van de leden en voorzitter van de PCL, en/of te kiezen voor een benoeming voor 2 jaar in plaats van 4 jaar. Op dit moment is er geen aanleiding om te kiezen voor vernieuwing in samenstelling, omdat de huidige leden gemotiveerd zijn en voldoende kennis hebben over de maatschappelijke thema's waar de PCL over adviseert. Ook de evaluerende gesprekken die PCL heeft gevoerd met GS, PS en de ambtelijke organisatie geven hier geen aanleiding toe. Verder is met oog op continuïteit in advisering door de PCL een kortere benoeming dan voor 4 jaar nadelig. In de voorgestelde provinciale reactie op de evaluerende notitie van de PCL wordt aan de PCL gevraagd om halverwege de zittingsperiode gezamenlijk met GS en PS een voortgangsgesprek te voeren over de advisering, en daarbij ook na te gaan of advisering baat kan hebben bij een gedeeltelijke verandering in de samenstelling. Bijvoorbeeld om nieuwe invalshoeken of aanvullende nieuwe kennis te kunnen inbrengen. Overigens laat het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht ontslag van de leden en de voorzitter lopende de coalitieperiode toe, mocht dat aan de orde zijn. Ook kunnen de voorzitter en leden tussentijds uit eigen beweging ontslag nemen als zij dat wensen.

Effecten op duurzaamheid

Advisering van de PCL draagt bij aan de ontwikkeling van het beleid en strategie van de provincie met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving. Doordat de PCL adviseert over onderwerpen zoals klimaatadaptatie, energietransitie, circulariteit en omgevingskwaliteiten draagt dit bij aan duurzame ontwikkeling in de provincie Utrecht.

Voorgesteld wordt:

1. Mevrouw T.H.M. de Wit te herbenoemen als voorzitter van de Provinciale Commissie Leefomgeving per 25 september 2019 voor de duur van vier jaar;
2. De leden de heer P.H. Renooy, mevrouw A. Tigchelhoff, de heer J.S. van de Griendt, mevrouw M.H.A. van den Ham, de heer R. van Etteger, de heer H.J. van der Steenhoven, mevrouw M. van Rooij en de heer F.J. Vos te herbenoemen als lid van de Provinciale Commissie Leefomgeving per 25 september 2019 voor de duur van vier jaar;
3. Artikel 3 van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht te wijzigen in die zin dat de leden en de voorzitter worden benoemd voor een periode van vier jaar, die niet volledig samenvalt met de statenperiode, en dat tussentijdse benoemingen geschieden voor het resterende deel van die vier jaar;
4. De conceptbrief met daarin de provinciale reactie op de bevindingen van de PCL uit de evaluerende gesprekken vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 25 september 2019;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 juli 2019, afdeling leefomgeving, nummer 81F30EBD;

Overwegende dat:

- de huidige benoeming van de leden en de voorzitter van de Provinciale Commissie Leefomgeving eindigt op 25 september 2019 en (her)benoeming van de leden en voorzitter noodzakelijk is om advisering te kunnen voortzetten;
- het wenselijk is artikel 3 van het Instellingsbesluit te wijzigen teneinde het mogelijk te maken dat voortaan Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten in nieuwe samenstelling besluiten over advisering door de PCL in een nieuwe zittingsperiode;
- de Provinciale Commissie Leefomgeving voornemens en bevindingen op basis van evaluatiegesprekken heeft opgetekend en naar Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten heeft gestuurd;

Gelet op artikel 82 van de Provinciewet, artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer en het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht;

Besluiten provinciale Staten van 25 september 2019, inclusief aangenomen amendementen:

1. Mevrouw T.H.M. de Wit te herbenoemen als voorzitter van de Provinciale Commissie Leefomgeving per 25 september 2019 voor de duur van vier jaar;
2. De leden de heer P.H. Renooy, mevrouw A. Tigchelhoff, de heer J.S. van de Griendt, mevrouw M.H.A. van den Ham, de heer R. van Etteger, de heer H.J. van der Steenhoven, mevrouw M. van Rooij en de heer F.J. Vos te herbenoemen als lid van de Provinciale Commissie Leefomgeving per 25 september 2019 voor de duur van vier jaar;
3. Artikel 3 van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht te wijzigen in die zin dat de leden en de voorzitter worden benoemd voor een periode van vier jaar, die niet volledig samenvalt met de statenperiode, en dat tussentijdse benoemingen geschieden voor het resterende deel van die vier jaar;
4. De conceptbrief met daarin de provinciale reactie op de bevindingen van de PCL uit de evaluerende gesprekken vast te stellen.
5. GS de opdracht te geven het amendement 14 'Amendement op brief Reactie op uw advies over evaluatie en toekomst PCL', te verwerken in de brief reactie op uw advies over evaluatie en toekomst PCL.
6. GS de opdracht te geven het amendement 15 'Amendement op het ontwerp besluit tot wijziging van het Instellingsbesluit provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht', te verwerken in de tekst van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving.

w.g.

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

- De PCL is ingesteld door GS en PS. Dit betekent dat zowel GS als PS besluiten over (her)benoeming en ontslag van de leden en de voorzitter van de PCL.
- Het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht is gezamenlijk door GS en PS vastgesteld en kan alleen door GS en PS gezamenlijk worden gewijzigd.
- De PCL is de commissie zoals bedoeld in de artikelen 2.41 van de Wet milieubeheer en artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening.
- Op grond van artikel 82 van de Provinciewet, art. 82 kunnen GS en PS commissies zoals de PCL instellen.

2. Beoogd effect

Advisering van de PCL draagt bij aan de ontwikkeling van het beleid en strategie van de provincie met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving. Door de leden en de voorzitter van de PCL te herbenoemen kan deze onafhankelijke commissie haar advisering voortzetten na 25 september 2019.

3. Effecten op duurzaamheid

De PCL adviseert over onderwerpen die de kwaliteit van de leefomgeving aangaan, waaronder ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, water, groen, duurzaamheid, de energie- en klimaatopgave, en de ontwikkeling van het stedelijk en landelijk gebied in de provincie. De PCL adviseert integraal en op hoofdlijnen, en richt zich op de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen. Hierdoor draagt advisering van de PCL bij aan duurzame ontwikkeling in de provincie Utrecht.

4. Argumenten

1. *De zittingsperiode van de leden en de voorzitter van de PCL eindigt op 25 september 2019.*
Om de advisering door de PCL te kunnen voortzetten na 25 september 2019, is het noodzakelijk om de leden en de voorzitter van de PCL te herbenoemen.
2. *Advisering door een onafhankelijke adviescommissie over provinciaal beleid is gewenst.*
Advisering door de PCL draagt bij aan de ontwikkeling van provinciaal beleid en strategie ten aanzien van de kwaliteit van de leefomgeving. Daarnaast wordt de discussie over maatschappelijke opgaven gevoed door gevraagde en ongevraagde adviezen.
3. *Er is een wettelijke basis voor de PCL.*
De PCL is in ieder geval tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet in de wet verankerd.
4. *Met aanscherpingen uit de evaluatie wordt voortgeborduurd op de vernieuwende koers van de PCL sinds 2015.*

In 2015 heeft de PCL, na een grondige externe evaluatie, een nieuwe koers ingezet in een volledig nieuwe samenstelling. Om beter invulling te kunnen geven aan de adviesrol is een aantal maatregelen doorgevoerd gericht op meer scherpheid, onafhankelijkheid en met een betere communicatie, passend bij deze tijd. Hiermee heeft de advisering aan kwaliteit gewonnen en is de doorwerking in en het effect op provinciaal beleid versterkt. In het eerste kwartaal van 2019 heeft de PCL afzonderlijke evaluerende gesprekken over haar eigen functioneren in de afgelopen periode gevoerd met GS, PS en de ambtelijke organisatie. Uit de gesprekken kwam waardering voor de huidige werkwijze van de PCL en de ingezette koers sinds 2015 naar voren. Daarnaast werden enkele suggesties voor verbetering aangedragen. De bevindingen hieruit zijn door de PCL verwerkt en vertaald naar nieuwe voornemens voor de volgende zittingsperiode. Met deze voornemens wordt de koers die vanaf 2015 is ingezet aangescherpt, wat eraan bijdraagt dat de PCL haar adviesrol kan vervullen in overeenstemming met de adviesbehoefte van GS en PS.

5. *GS en PS in nieuwe samenstelling besluiten over advisering door de PCL.*

Aanpassing van artikel 3 van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht is nodig om te voorkomen dat de onwenselijke situatie zich weer voordoet dat GS en PS in huidige samenstelling voor een daarop volgende coalitieperiode besluiten over de PCL, dan wel dat een verlengingsbesluit noodzakelijk is. De aanpassing zorgt ervoor dat in de toekomst de benoeming van de leden en voorzitter wel voor 4 jaar blijft maar niet meer gelijk oploopt met de zittingsperiode van PS, en geeft zodoende GS en PS in de nieuwe samenstelling de gelegenheid te besluiten over de PCL.

5. Kanttekeningen

Op dit moment is het nog niet duidelijk of de wettelijke plicht voor de PCL blijft bestaan onder de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking zal treden. Los van de wettelijke plicht wordt op dit moment advisering op het gebied van de fysieke leefomgeving door een onafhankelijk adviesorgaan als wenselijk geacht, omdat dit de discussie rond maatschappelijke opgaven voedt.

6. Financiën

De kosten van de herbenoeming van de leden van de PCL worden gedekt uit het beschikbare structurele budget van de PCL.

7. Realisatie

Na vaststelling door GS en PS geven GS uitvoering aan het besluit over de herbenoeming door het besluit naar de betreffende leden en de voorzitter te sturen en de brief met daarin de reactie op de aanbevelingen naar PCL te sturen. Het gewijzigde Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

8. Juridisch

De PCL is een onafhankelijke adviescommissie en adviseert gevraagd en ongevraagd aan GS en PS over onderwerpen die raken aan de kwaliteit van de leefomgeving. Zie verder: wettelijke grondslag.

9. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

10. Communicatie

N.v.t.

11. Bijlagen

Ontwerp wijzigingsbesluit Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht

Geconsolideerd Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht

PCL advies over evaluatie en toekomst PCL

Conceptbrief reactie op PCL advies over evaluatie en toekomst PCL