

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	6-12-2018	NUMMER PS	PS2018PS11
DOMEIN	SGU	COMMISSIE	-
STELLER	R.J. Poort	DOORKIESNUMMER	06-18300527
DOCUMENTNUMMER	81E2C6C6	PORTEFEUILLEHOUDER	-

Titel : Rapport Randstedelijke Rekenkamer en Rekenkamer Utrecht Samen sturen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Bijlage(n): rapportage Randstedelijke Rekenkamer

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De Randstedelijke Rekenkamer en de Rekenkamer Utrecht hebben onderzoek gedaan naar de bestuurlijke en ambtelijke aansturing van de realisatie van de Uithoflijn. Het onderzoek is gebaseerd op door PS en de gemeenteraad van Utrecht aangenomen moties.

Conclusies en aanbevelingen van de Randstedelijke Rekenkamer

In haar rapportage komt de Rekenkamer tot één hoofdconclusie en 6 deelconclusies die u, nader onderbouwd, aantreft op pagina's 5-14 van het rapport. Op grond hiervan zijn de volgende (hernummerde) aanbevelingen geformuleerd:

- 1 Presenteer aan de Raad en Staten bij de besluitvorming over de start van een groot project een complete en realistische raming van alle kosten, zodat zij in het kader van hun budgetrecht de kosten en baten goed tegen elkaar af kunnen wegen. Betrek daarbij ook de kosten van relevante nevenprojecten, die nodig zijn voor de realisatie van het project.
- 2 Neem bij een groot project dat ontwikkeld wordt in een complexe omgeving, extra ruimte in de planning en het projectbudget op voor tegenvallers; niet alleen voor onvoorziene omstandigheden binnen het project, maar ook voor ontwikkelingen buiten de scope van het project, die de kosten en planning kunnen beïnvloeden.
- 3 Werk aan het begin van een groot project het gekozen sturingsmodel éénduidig uit en pas het consequent toe. Leg helder vast wie welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden heeft. Bewaak dat tijdens de uitvoering van het project volgens de afspraken wordt gewerkt en zorg dat periodiek wordt nagegaan of de afspraken nog steeds passend en toereikend zijn. Zorg hierbij voor een goede verslaglegging.
- 4 Zorg binnen het sturingsmodel dat de verschillende rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer gescheiden blijven en voorkom in de portefeuilleverdeling dat bestuurders bij zulke grote projecten meerdere rollen vervullen. Alleen zo kunnen 'checks and balances' gegarandeerd worden. Zorg dat bij de bestuurlijke bezetting van een besluitvormend orgaan als een Stuurgroep alle relevante bestuurlijke verantwoordelijken aan tafel zitten, opdat een goede informatievoorziening is geborgd en volledige integrale besluiten genomen kunnen worden.
- 5 Hanteer consequent het gekozen sturingsmodel 'Samen sturen' en volg bij de onderlinge samenwerking steeds de 'beste voor het project'-principes, gelet op het gezamenlijke en maatschappelijke belang van het project. Bespreek periodiek relevante nevenprojecten die de

planning en de risico's van het eigen project raken. Zorg voor inzicht in de planning en risico's van deze projecten en wees open in de samenwerking.

- 6 Zorg voor borging van de opvolging van adviezen. Bij de inrichting en uitvoering van grote projecten als de Uithoflijn zijn (ongevraagde) adviezen van bijvoorbeeld een Adviesraad van groot belang. Daarom is het goed dat bij grote projecten altijd een adviesraad wordt ingesteld. De Stuurgroep en de Directieraad dienen vast te leggen hoe over adviezen en aanbevelingen wordt besloten en concrete afspraken te maken wie voor opvolging verantwoordelijk is. Vooraf dient vastgelegd te worden dat adviezen die het sturingsmodel of de uitvoering, planning en kosten van het project raken, in ieder geval altijd met de Raad en de Staten worden gedeeld. De voortgang daarvan dient actief in de Stuurgroep en de Directieraad te worden bewaakt.
- 7 Zorg ervoor dat de integrale projectplanning en de voortgangsrapportages zijn samengesteld op basis van alle noodzakelijke integrale voortgangsinformatie over het volledige grote project. Bewaak de afspraken over de informatievoorziening en evalueer periodiek of de informatievoorziening nog adequaat is.
- 8 Zorg voor een realistische, tijdige en consistente opstelling van de omvang en voortgang van een groot project v.w.b. de planning, kosten(ontwikkeling) en risico's aan de Raad en de Staten.
- 9 Zorg dat de Raad en de Staten voor hen relevante adviezen van de Adviesraad ontvangen, zodat ook op deze wijze inzicht kan worden verkregen in de voortgang van het groot project (conform aanbeveling 6).
- 10 Zorg dat voortgangsrapportages binnen een maand aan de Raad en de Staten gestuurd worden.
- 11 Zorg dat vanaf de start van een gezamenlijk groot project de informatievoorziening aan de Raad en de Staten gelijktijdig en gelijksoortig plaatsvindt.
- 12 Laat de griffie standaard -conform protocol geheimhouding- zorgen voor verslagen van besloten bijeenkomsten, opdat inzichten en besluitvorming voor statenleden herleidbaar zijn.

Voorgesteld wordt in te stemmen met bijgevoegd ontwerp-besluit.

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 17 december 2018;

Besluit van 17 december 2018;

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer en de Rekenkamer Utrecht, getiteld "Samen sturen; Onderzoek naar de bestuurlijke en ambtelijke aansturing van de realisatie van de Uithoflijn";

Besluiten:

- 1 GS te verzoeken om bij de besluitvorming over de start van een groot project aan de Staten een complete en realistische raming van alle kosten te presenteren, zodat zij in het kader van hun budgetrecht de kosten en baten goed tegen elkaar af kunnen wegen. Betrek daarbij ook de kosten van relevante nevenprojecten, die nodig zijn voor de realisatie van het project.
- 2 GS te verzoeken om bij een groot project dat ontwikkeld wordt in een complexe omgeving, extra ruimte in de planning en het projectbudget op te nemen voor tegenvallers; niet alleen voor onvoorziene omstandigheden binnen het project, maar ook voor ontwikkelingen buiten de scope van het project, die de kosten en planning kunnen beïnvloeden.
- 3 GS te verzoeken om aan het begin van een groot project het gekozen sturingsmodel éénduidig uit te werken en consequent toe te passen. Helder vast te leggen wie welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden heeft. Te bewaken dat tijdens de uitvoering van het project volgens de afspraken wordt gewerkt en te zorgen dat periodiek wordt nagegaan of de afspraken nog steeds passend en toereikend zijn. Hierbij te zorgen voor een goede verslaglegging.
- 4 GS te verzoeken er voor te zorgen dat binnen het sturingsmodel de verschillende rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer gescheiden blijven en in de portefeuilleverdeling te voorkomen dat bestuurders bij zulke grote projecten meerdere rollen vervullen. Alleen zo kunnen 'checks and balances' gegarandeerd worden. Te zorgen dat bij de bestuurlijke bezetting van een besluitvormend orgaan als een Stuurgroep alle relevante bestuurlijke verantwoordelijken aan tafel zitten, opdat een goede informatievoorziening is geborgd en volledige integrale besluiten genomen kunnen worden.
- 5 GS te verzoeken consequent het gekozen sturingsmodel 'Samen sturen' te hanteren en bij de onderlinge samenwerking steeds de 'beste voor het project'-principes te volgen, gelet op het gezamenlijke en maatschappelijke belang van het project. Periodiek relevante nevenprojecten te bespreken die de planning en de risico's van het eigen project raken. Te zorgen voor inzicht in de planning en risico's van deze projecten en open te zijn in de samenwerking.
- 6 GS te verzoeken voor borging van de opvolging van adviezen te borgen. Bij de inrichting en uitvoering van grote projecten als de Uithoflijn zijn (ongevraagde) adviezen van bijvoorbeeld een Adviesraad van groot belang. Daarom is het goed dat bij grote projecten altijd een adviesraad wordt ingesteld. De Stuurgroep en de Directieraad dienen vast te leggen hoe over adviezen en aanbevelingen wordt besloten en concrete afspraken te maken wie voor opvolging verantwoordelijk is. Vooraf dient vastgelegd te worden dat adviezen die het sturingsmodel of de uitvoering, planning en kosten van het project raken, in ieder geval altijd met de Staten te worden gedeeld. De voortgang daarvan dient actief in de Stuurgroep en de Directieraad te worden bewaakt.
- 7 GS te verzoeken ervoor te zorgen dat de integrale projectplanning en de voortgangsrapportages zijn samengesteld op basis van alle noodzakelijke integrale voortgangsinformatie over het volledige grote project. De afspraken over de informatievoorziening te bewaken en periodiek te evalueren of de informatievoorziening nog adequaat is.
- 8 GS te verzoeken om te zorgen voor een realistische, tijdige en consistente opstelling van de omvang en voortgang van een groot project aan de Staten v.w.b. de planning, kosten(ontwikkeling) en risico's.

- 9 GS te verzoeken er voor te zorgen dat de Staten voor hen relevante adviezen van de Adviesraad ontvangen, zodat ook op deze wijze inzicht kan worden verkregen in de voortgang van het groot project (conform aanbeveling 6).
- 10 GS te verzoeken er voor te zorgen dat voortgangsrapportages binnen een maand aan de Staten worden gestuurd.
- 11 GS te verzoeken er voor te zorgen dat vanaf de start van een gezamenlijk groot project de informatievoorziening aan de Raad en de Staten gelijktijdig en gelijksoortig plaatsvindt.
- 12 De griffie te verzoeken om standaard -conform protocol geheimhouding- te zorgen voor verslagen van besloten bijeenkomsten, opdat inzichten en besluitvorming voor statenleden herleidbaar zijn.

Voorzitter,

Griffier,