

**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

DATUM	31-01-2017	NUMMER PS	PS2017BEM04
AFDELING	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Erik van Loon	DOORKIESNUMMER	030-2582086
DOCUMENTNUMMER	81A52E96	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

---

**Titel** : Zienswijze kadernota RUD 2018

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit pag.

Toelichting pag.

Bijlage(n):      1 – ontwerp kadernota 2018 RUD  
                      2 – brief met zienswijze

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) voert VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) uit op het gebied van milieu, natuur, bodem, landschap en water voor de Provincie Utrecht en 11 gemeenten.

Haar Planning en Controlcyclus start met een kadernota. Deze wordt verwerkt tot een begroting.

De deelnemers krijgen de gelegenheid een zienswijze in te dienen op deze P&C-stukken, alvorens het RUD-bestuur ze definitief vaststelt.

De kadernota schetst de belangrijkste ontwikkelingen voor de RUD voor het jaar 2018, zowel beleidsmatig als financieel. De kwetsbaarheid van de kadernota is dat deze al eind 2016 is opgesteld, ruim een jaar voordat het jaar 2018 ingaat. De ontwikkelingen zijn dan ook nog omgeven met onzekerheid.

*Voorgeschiedenis*

De Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen is per 1/1/2015 gewijzigd. Eén van de belangrijke wijzigingen is de verplichtstelling van het opstellen van een jaarlijkse kadernota en de deelnemers in de gelegenheid te stellen hier een zienswijze op in te dienen.

Het doel hiervan is om de deelnemers aan de gemeenschappelijke regelingen meer invloed te geven aan de voorkant van de P&C-cyclus.

Op 5 december heeft het Dagelijks Bestuur van de RUD de ontwerp kadernota aan de deelnemers aangeboden voor het indienen van een zienswijze. Op 30 maart 2017 zal de kadernota door het Algemeen Bestuur definitief worden vastgesteld.

*Essentie / samenvatting*

Hieronder volgt een kort overzicht van de kadernota zelf en een aantal bevindingen ten behoeve van de zienswijze.

## Kadernota

Enkele belangrijke beleidsontwikkelingen voor de RUD zijn:

1. Invoering van de Omgevingswet:  
Deze nieuwe wet zal een geheel andere werkwijze vragen van de Provincie, de gemeenten en de RUD. Dit vraagt om andere processen, andere informatie en andere competenties.
2. Invoering van de Wet Natuurbescherming:  
Dit betreft de samenvoeging van een aantal 'groene' wetten. De verwachting is dat hier vooral meer handhavingstaken uit zullen voortvloeien.
3. Ondersteunen van lokale energie- en klimaatprojecten:  
Dit komt voort uit zowel de ambitie om het SER-energieakkoord te realiseren als uit het toenemend aantal maatschappelijk initiatieven rond energiebesparing, energie-opwekking en lokale klimaatinitiatieven. De verwachting is dat er vanuit de deelnemers een grotere vraag naar deskundige advisering zal optreden.

Enkele belangrijke organisatorische en financiële ontwikkelingen zijn:

4. Ontwikkelen van de digitale overheid:  
Zowel de maatschappelijke ontwikkelingen als de invoering van de Omgevingswet vragen om snelle reactie en besluitvorming en transparante informatie. Dit lukt alleen door meer digitaal te werken.
5. Aanpassen financieringsstructuur:  
Het Algemeen Bestuur heeft in 2016 besloten de financieringsstructuur aan te passen. Ten behoeve van de eenvoud is bij de vorming van de RUD gekozen voor een lumpsum financiering. Bedoeling is om een gemengde vorm te ontwikkelen van een vaste bijdrage voor de overheadkosten en een deel voor outputfinanciering.
6. Loon- en prijsstijging:  
Er wordt uitgegaan van een loon- en prijsstijging van 0,9%.
7. Bijdrage Provincie:  
De verwachte bijdrage van de Provincie Utrecht voor 2018 bedraagt € 6,502 miljoen.

Daarnaast biedt de kadernota een overzicht van de belangrijkste risico's in een paragraaf risicomanagement

## Bevindingen

De kadernota is degelijk opgebouwd en biedt een goed inzicht in de ontwikkelingen.

Ten aanzien van de nieuwe financieringssystematiek betwijfelen we of de ICT-systemen Decos en SquitXO bij de outputfinanciering thuis hoort. (pagina 12, kopje ICT). Wij beschouwen ook deze systemen als een algemene voorziening en derhalve als overhead.

Dit zal echter nog nader besproken worden bij de invulling van de nieuwe financieringssystematiek.

Bij de nieuwe financieringssystematiek bedraagt het uurtarief, exclusief overhead, €55,10 (pag. 20). Inclusief overhead bedraagt het uurtarief dan ca. €92,-. Dit ligt wel hoger dan gemiddeld in de branche (€75 tot €88) en bij de ODRU (€85,50 in 2018). Hier constateren wij nog een uitdaging voor de RUD om haar tarieven aan te scherpen.

Paragraaf 5.2 – Risicomanagement – is nog voor verbetering vatbaar. De risico's zijn nog onvoldoende gekwantificeerd. Deze kwantificering is nodig voor een adequate beoordeling van de risico's en het bepalen van de benodigde risico reducerende maatregelen en weerstandvermogen.

In de desbetreffende paragraaf wordt aangegeven dat risicomanagement in 2017 verder wordt geïmplementeerd. We willen het belang van adequaat risicomanagement graag onderstrepen en zullen de implementatie kritisch volgen.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met de zienswijze beogen wij bij te dragen aan een solide RUD

**Financiële consequenties**

De verwachte financiële bijdrage voor 2018 is 1,5% (€ 90 duizend) meer dan de verwachte bijdrage voor 2017.

Dit is het gevolg van een combinatie van inflatie, extra taken en de andere financieringssystematiek.

Deze bijdrage past binnen de meerjarenbegroting van de provincie Utrecht.

De financiële consequenties zijn op dit moment echter nog onzeker.

**Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

n.v.t.

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

n.v.t.

**Effecten op duurzaamheid**

n.v.t.

Voorgesteld wordt

1. Kennis te nemen van bijgevoegd ontwerp kadernota 2018.
2. De brief, waarin de zienswijze op de ontwerp kadernota 2018 RUD is opgenomen, vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Besluit

Besluit van 13 maart 2017 tot instemming met de zienswijze op de Ontwerp kadernota 2018 RUD.

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 31 januari 2017, afdeling BDO , nummer 81A52E94 ;

Gelezen de ontwerp kadernota 2018 RUD en de brief aan het Dagelijks Bestuur van de RUD betreffende de zienswijze op de ontwerp kadernota;

Overwegende het belang dat de provincie Utrecht heeft bij een solide RUD;

Gelet op;  
Artikel 58 en 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten:

1. Kennis te nemen van bijgevoegde ontwerp kadernota 2018.
2. De brief, waarin de zienswijze op de ontwerp kadernota 2018 RUD is opgenomen, vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,

## **Toelichting**

### **1. Wettelijke grondslag**

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 58 en 59;

### **2. Beoogd effect**

Met de zienswijze beogen wij bij te dragen aan een solide RUD.

### **3. Effecten op duurzaamheid**

n.v.t.

### **4. Argumenten**

- Door middel van een zienswijze op de kadernota vergroot Provinciale Staten haar invloed op de P&C-cyclus van de RUD en daarmee op de uitvoering van de VTH-taken die de RUD voor de provincie uitvoert.
- De onvolkomenheid van de paragraaf risicomanagement en het risicomanagement zelf van de RUD lopen de deelnemers zelf risico. Zij zijn als eigenaar van de RUD namelijk verantwoordelijk voor een gezonde bedrijfsvoering.
- Het inzicht dat de nieuwe financieringssystematiek biedt in de kosten, biedt de kans op verdere efficiëntieverbetering.

### **5. Kanttekeningen**

n.v.t.

### **6. Financiën**

De financiële ontwikkeling past binnen de meerjarenbegroting van de provincie Utrecht.

### **7. Realisatie**

De ontwerp kadernota wordt definitief vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de RUD op 30 maart 2017.

### **8. Juridisch**

n.v.t.

### **9. Europa**

n.v.t.

### **10. Communicatie**

De zienswijze wordt verstuurd naar het Dagelijks Bestuur van de RUD.

### **11. Bijlagen**

- ontwerp kadernota 2018 RUD;
  - brief met zienswijze.
-

**Artikelsgewijze toelichting**

n.v.t.