

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	31 oktober 2017	NUMMER PS	PS2017MME13
DOMEIN	Leefomgeving	COMMISSIE	MME
STELLER	Andrea Lion	DOORKIESNUMMER	2905
DOCUMENTNUMMER	81C0ED45	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Nieuwe Verordening Plassenschap Loosdrecht e.o.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	4

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Naar aanleiding van diverse knelpunten in de uitvoering en handhaving van de schapsregelgeving, past het Plassenschap Loosdrecht de regelgeving aan. In de nieuwe Verordening Plassenschap Loosdrecht worden de regels uit de volgende regelingen samengevoegd:

- Verordening bescherming plassengebied
- Verordening De Strook Plassenschap Loosdrecht e.o. 2002
- Eilandverordening Plassenschap Loosdrecht e.o. 2002 en
- Gebruiksregels voor de recreatieterreinen van het Plassenschap Loosdrecht e.o. gelegen in Breukelen.

De Woonschepenverordening blijft naast deze verordening voorlopig gelden. Deze wordt niet samengevoegd, omdat de woonschepentaak voor het grondgebied van de gemeente Stichtse Vecht bij deze gemeente ligt en voor het grondgebied van de gemeente Wijdemeren op korte termijn bij deze gemeente komt te liggen.

Actualisering, vereenvoudiging en niet meer regels dan noodzakelijk

Een algemeen – juridisch – uitgangspunt bij het opstellen van de verordening is dat over onderwerpen waarover bepalingen bestaan in gemeentelijke of provinciale verordening geen regels worden opgenomen, tenzij de BOA's van het Plassenschap op deze regels zelf moeten kunnen handhaven of voor het plassengebied andere specifieke regels nodig zijn (zie ook onder 'Juridisch'). Een ander uitgangspunt bij het opstellen van de verordening is om niet meer regels op te nemen dan noodzakelijk. Daarnaast zijn de regels geactualiseerd en zoveel mogelijk vereenvoudigd, om de voorlichting aan de gebruikers van het gebied te vergemakkelijken en de handhaving te verbeteren.

Verordening wordt aan losse deelnemers voorgelegd vanwege overgedragen bevoegdheden

De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. hebben aan het Plassenschap de bevoegdheid overgedragen tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften binnen het werkgebied. Deze regels dienen de belangen van de recreatie en de bescherming van natuur en landschap te betreffen (art. 4 lid 2 Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.).

Omdat de deelnemers bevoegdheden hebben overgedragen, is het aan hen om aan te geven of deze verordening past bij de taak en bevoegdheden van het Plassenschap. De deelnemers toetsen of het Plassenschap binnen haar bevoegdheid blijft en stemmen op basis daarmee al dan niet in.

Voorgeschiedenis

Naar aanleiding van knelpunten in de uitvoering en handhaving van de schapsregelgeving heeft het dagelijks bestuur van het Plassenschap op 18 januari 2017 besloten de regelgeving en de handhavingprocedures te actualiseren en te verbeteren. De huidige regelgeving van het Plassenschap betreffen verschillende verordeningen uit 2002.

Essentie / samenvatting

Plassenschap Loosdrecht actualiseert een aantal verouderde regelingen en voegt ze samen tot een nieuwe verordening. De deelnemers wordt gevraagd te toetsen of de Plassenraad met deze verordening binnen haar bevoegdheid blijft.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met de nieuwe verordening wordt de regelgeving geactualiseerd en vereenvoudigd, waardoor de handhaving kan verbeteren. Het Plassenschap kan haar rol zo effectiever uitvoeren, wat aansluit bij het provinciale beleid om te komen tot effectievere recreatieschappen.

Financiële consequenties

De nieuwe verordening heeft geen effect op de bijdrage van de provincie aan het Plassenschap. Deze bijdrage is geregeld in de gemeenschappelijke regeling.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

--

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

--

Effecten op duurzaamheid

De nieuwe verordening maakt verbetering van de handhaving mogelijk.

Voorgesteld wordt:

In te stemmen met de Verordening Plassenschap Loosdrecht

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2017, domein Leefomgeving, nummer ; 81C0ED45

Gelezen;

- Verordening Plassenschap Loosdrecht;
- Toelichting Verordening Plassenschap Loosdrecht.

Overwegende;

- Dat de huidige regelgeving van het Plassenschap complex en verouderd is;
- De vervangende Verordening Plassenschap Loosdrecht in zijn geheel binnen de taak van het Plassenschap valt.

Gelet op;

Het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2017 om in te stemmen met de Verordening Plassenschap Loosdrecht;

Besluiten:

In te stemmen met de Verordening Plassenschap Loosdrecht

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

- Art. 51, 54 lid 3 en 57 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Artikelen 3, 4 lid 1 sub c en 6 van de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007

2. Beoogd effect

Met de actualisatie en verbetering van de schapsregelgeving van het Plassenschap, kan de benodigde en gewenste verbeteringsslag in de handhaving (zowel door BOA's als bestuursrechtelijke handhaving op kantoor) worden gemaakt.

3. Effecten op duurzaamheid

De nieuwe verordening maakt verbetering van de handhaving mogelijk.

4. Argumenten

- De huidige regelgeving levert moeilijkheden op in de praktijk van uitvoering en handhaving, doordat ze complex is en verouderd;
- Doordat er verschillende verordeningen naast elkaar bestaan, kunnen bepalingen met elkaar conflicteren of verwarring veroorzaken;
- De regels zijn in de nieuwe Verordening Plassenschap Loosdrecht geactualiseerd en vereenvoudigd, zodat ze beter overeenkomen met de praktijk en de uitvoering en handhaving kan verbeteren.

5. Kanttekeningen

- Het vaststellen van een nieuwe verordening is de eerste stap. Daarnaast is het van groot belang om meer en vaker samen te werken met handhavers en handhavingsacties van de politie, provincie, Waternet. Alleen op die wijze kan een aantrekkelijk en veilig recreatiegebied worden gegarandeerd.
- De besluitvorming met betrekking tot de nieuwe verordening loopt parallel aan de besluitvorming met betrekking tot de nieuwe gemeenschappelijke regeling. Deze verordening wordt in principe nog vastgesteld op basis van de oude gemeenschappelijke regeling van 2007. Inhoudelijk maakt dit voor de verordening geen verschil.

6. Financiën

De nieuwe verordening heeft geen effect op de bijdrage van de provincie aan het Plassenschap. Deze bijdrage is geregeld in de gemeenschappelijke regeling.

7. Realisatie

Wanneer alle deelnemers tijdig reageren, kan de Verordening Plassenschap Loosdrecht in de vergadering van de Plassenraad van 13 december 2017 worden vastgesteld en per 1 januari 2018 in werking treden.

8. Juridisch

- De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. hebben aan het Plassenschap de bevoegdheid overgedragen tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften binnen het werkgebied. Deze regels dienen de belangen van de recreatie en de bescherming van natuur en landschap te betreffen (art. 4 lid 2 Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.).

- Uitgangspunt bij het opstellen van de verordening is dat over onderwerpen waarover bepalingen bestaan in gemeentelijke of provinciale verordening geen regels worden opgenomen, tenzij de BOA's van het Plassenschap op deze regels zelf moeten kunnen handhaven of voor het plassengebied specifieke regels nodig zijn. Voor zover de verordening voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of provincie, prevaleert de verordening van het Plassenschap. Dit is conform artikel 54 lid 2 van de Wgr.
- De deelnemers kunnen aangeven of ze van mening zijn dat deze nieuwe Verordening Loosdrecht in zijn geheel of gedeeltelijk buiten de taak van het Plassenschap valt. Is dit niet het geval, dan stemmen ze in met de Verordening.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Het dagelijks en algemeen bestuur van het Plassenschap wordt geïnformeerd over de besluitvorming in GS en PS.

11. Bijlagen

1. Verordening Plassenschap Loosdrecht
2. Toelichting Verordening Plassenschap Loosdrecht
3. Kaart A bij Verordening Plassenschap Loosdrecht
4. Kaart B bij Verordening Plassenschap Loosdrecht