

# Recreatieschap Stichtse Groenlanden



Archimedeslaan 6  
3584 BA Utrecht  
030 297 40 00

Postbus 8058  
3503 RB Utrecht  
www.recreatiemiddennederland.nl

IBAN NL91 BNGH 0285072307  
KvK nummer 52400549  
BTW NL805330689B01

Aan:

De leden van de colleges van B&W en  
gemeenteraden van de gemeenten de Bilt,  
Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht,  
Utrecht, Woerden, IJsselstein, en het college van  
Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van  
de provincie Utrecht

Utrecht, 27 februari 2017

Ons kenmerk: UIT-172079  
Uw kenmerk:  
Referentie: Harry de Vries  
E-mailadres: h.de.vries@recreatiemiddennederland.nl  
Bijlage(n): 2  
Onderwerp: start gesprek mogelijke toetreding gemeente De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden

Geachte leden,

## 1. Inleiding

Op 26 januari jl. heeft de gemeenteraad van de gemeente De Ronde Venen besloten unaniem in te stemmen met het voorbereiden van het proces van toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden en daartoe de nodige vervolgstappen te zetten.

Deze toetreding komt in de plaats van deelname in het recreatieschap Vinkeveense Plassen. Dit laatste schap houdt van rechtswege op te bestaan omdat de gemeente Amsterdam heeft besloten uit deze Gemeenschappelijke Regeling te treden. De gemeente De Ronde Venen is daarmee de enige overblijvende gemeente en daarmee kan de Gemeenschappelijke Regeling niet blijven bestaan. Voor de gemeente De Ronde Venen is de noodzaak ontstaan om aansluiting te zoeken bij een ander schap omdat de optie om zelf de terreinen te beheren niet wenselijk is.

Het college van de gemeente De Ronde Venen heeft daartoe op 2 februari 2017 een verzoek tot toetreding verzonden aan mij als voorzitter van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Dit verzoek is voor uw informatie bijgevoegd bij deze brief.

In juli 2016 is bureau KokxDeVoogd gestart met de uitvoering van het onderzoek 'Verkenning fusie recreatieschappen'. Het onderzoek is een initiatief van de provincie Utrecht en de dagelijkse besturen van de recreatieschappen Stichtse Groenlanden, het Plassenschap Loosdrecht en Vinkeveense Plassen. De opdracht van het bureau was het onderzoeken van de meerwaarde, risico's en randvoorwaarden van een mogelijke fusie van

1. recreatieschappen Stichtse Groenlanden, Vinkeveense plassen en het Plassenschap Loosdrecht,
2. recreatieschappen Stichtse Groenlanden en Vinkeveense plassen,

### 3. recreatieschappen Vinkeveense Plassen en het Plassenschap Loosdrecht.

De nuloptie (geen fusie) fungeerde in het onderzoek als referentie.

Een van de adviezen van KokxDeVoogd is, vanuit een breed gedeeld belang, om de gemeente De Ronde Venen te laten toetreden tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Met een dergelijke toetreding is een goede rechtsopvolging voor het recreatieschap Vinkeveense Plassen geregeld, is continuïteit van beheer geborgd, wordt het recreatieschap Stichtse Groenlanden versterkt en blijft het draagvlak onder Recreatie Midden Nederland in stand. Conclusie uit het rapport van KokxDeVoogd is dat de opgave van de gemeente De Ronde Venen het beste kan worden opgelost door toetreding van die gemeente tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

De laatste keer dat u bent geïnformeerd over de mogelijke toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden was 12 januari 2017 door middel van een brief van de provincie Utrecht die is verstuurd aan de raden/staten n.a.v. de besluitvorming in de Algemeen en Dagelijks Besturen van de recreatieschappen over het rapport van KokxDeVoogd eind 2016.

Samen met de Vinkeveense Plassen biedt het recreatieschap Stichtse Groenlanden een zeer gevarieerd aanbod van recreatieterreinen, recreatieve voorzieningen en -routes aan, aan de westkant van de provincie en rondom de stad Utrecht. De ontwikkelopgaven en –kracht van het uitgebreidere schap zijn groot en bieden meerwaarde door samenwerking, uitwisseling en draagkracht.

Enkele punten waarop synergie te behalen is bij toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden:

- Zowel de gemeente De Ronde Venen als het Recreatieschap Stichtse Groenlanden willen het regionale recreatieve aanbod behouden en verbeteren;
- Zowel de gemeente De Ronde Venen als het Recreatieschap Stichtse Groenlanden zijn ontwikkelingsgericht en willen het recreatie-aanbod o.a. door exploitatie en efficiënt afgestemd beheer verder ontwikkelen, om beter tegemoet te komen aan de snel veranderende vraag van de recreant om een gevarieerd aanbod en om meer inkomsten/besparingen te realiseren.
- Zowel de gemeente De Ronde Venen als het Recreatieschap Stichtse Groenlanden hebben routenetwerken (fiets-, wandel- en sloepen-) binnen het werkgebied gerealiseerd, het is efficiënt als beide schappen gezamenlijk 1 aanspreekpunt zijn voor het routebureau.
- Zowel de gemeente De Ronde Venen als het Recreatieschap Stichtse Groenlanden werken met hetzelfde uitvoeringsapparaat.

Een voorwaarde vanuit het recreatieschap Stichtse Groenlanden is dat het pakket van eigendommen en taken dat de gemeente De Ronde Venen inbrengt, voor de huidige deelnemers van Stichtse Groenlanden geen extra of nieuwe financiële risico's met zich meebrengt. Om te zorgen dat de gemeente De Ronde Venen 'schoon door de poort' kan is het van belang dat de exploitatiebegroting sluitend is en de lange termijninvesteringen van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen gedekt zijn.

Het recreatieschap Stichtse Groenlanden vraagt een nieuwe deelnemer daarnaast om enthousiast te zijn over recreatie, de meerwaarde te zien van samenwerking, bereid te zijn om te investeren in nieuwe recreatie en bestuurlijk actief te worden in het

samenwerkingsverband. In de gesprekken die tussen het recreatieschap Stichtse Groenlanden en de gemeente De Ronde Venen gevoerd gaan worden zullen deze punten aan de orde komen.

## 2. Vinkeveense Plassen

De Vinkeveense Plassen (bestaande uit plassen, legakkers, zandeilanden en veenweidegebieden) worden nu beheerd door het Recreatieschap Vinkeveense Plassen. Een groot aantal jaren heeft het recreatieschap Vinkeveense Plassen weinig tot geen investeringen gedaan in de beschoeiingen voor eilanden in bezit van het schap. Amsterdam en de gemeente De Ronde Venen hebben in een uittredingsovereenkomst vastgelegd dat zij gezamenlijk, en met inbreng van de provincie Utrecht, de complete vernieuwing van de beschoeiingen van een aantal legakkers en alle zandeilanden gaan financieren.

Om de (financiële) toekomst van het beheer van het gebied te blijven garanderen is in opdracht van het schap een Toekomstplan opgesteld. Dit plan is op 28 januari 2015 vastgesteld in het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap Vinkeveense Plassen. In dit plan staan voorstellen om de kosten voor beheer van het gebied te verlagen en opbrengsten te verhogen. Gezamenlijk zorgen deze voorstellen er voor dat de wegvallende bijdrage van Amsterdam wordt gecompenseerd en niet tot verhoging van de bijdrage van andere deelnemers leidt.

## 3. Toetreding

Het verzoek van de gemeente De Ronde Venen om toe te mogen treden tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden is door het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden ontvangen. Zowel in de gemeente De Ronde Venen als in het bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden is de inzet voor het gesprek bepaald. Voor het recreatieschap Stichtse Groenlanden is o.a. van belang dat de financiële risico's beperkt blijven. Dit kan bijv. door in de begroting twee aparte programma's op te nemen die de oude gebieden behelzen. Daarnaast is een voorwaarde dat de jaarlijkse financiële bijdrage van de huidige deelnemers het recreatieschap Stichtse Groenlanden niet stijgt als gevolg van de toetreding van de gemeente De Ronde Venen als deelnemer.

Recreatie Midden Nederland is de uitvoerende organisatie voor beleidsondersteuning en beheer voor de recreatieschappen in de Provincie Utrecht. Door de toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt deze dienstverlening gecontinueerd en blijft de (financiële) basis onder Recreatie Midden Nederland in stand. Individuele gemeenten kunnen niet deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling die Recreatie Midden Nederland is. Indien de gemeente De Ronde Venen niet toetreedt tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden of een ander schap kan het beheer van de Vinkeveense Plassen niet meer door Recreatie Midden Nederland worden uitgevoerd. Dat zou vergaande consequenties hebben voor Recreatie Midden Nederland als organisatie en voor de deelnemers in Recreatie Midden Nederland.

Het recreatieschap Stichtse Groenlanden en de gemeente De Ronde Venen hebben beide een bestuurlijke delegatie samengesteld die het gesprek over de voorwaarden van toetreding nader gaan voeren. Beide delegaties hebben van hun opdrachtgever (respectievelijk het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden en de

gemeenteraad van de gemeente De Ronde Venen) een onderhandelingsopdracht meegekregen.

#### 4. Resultaat

Met deze brief informeren wij de raden/raadscommissies van alle gemeenten die op dit moment lid zijn van het recreatieschap Stichtse Groenlanden alsmede Provinciale Staten van de Provincie Utrecht. In de Gemeenschappelijke Regeling zijn voorwaarden opgenomen over de wijze waarop majeure besluiten, zoals een toetreding van een nieuw lid, genomen moeten worden. De Gemeenschappelijke Regeling geeft geen regels voor de wijze waarop het besluit tot toetreding wordt voorbereid. Op grond van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) moeten echter alle deelnemers, en dat zijn de colleges en de raden van de gemeenten en Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, een besluit nemen over het toetreden van de gemeente De Ronde Venen. Daarvoor is een 2/3 meerderheid in het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden noodzakelijk.

Nadat de onderhandelingen tot resultaat hebben geleid zal aan colleges, raden, Provinciale en Gedeputeerde Staten ter instemming een voorstel omtrent toetreding van de gemeente De Ronde Venen worden voorgelegd. In dat voorstel zijn de condities van toetreding als uitkomst van de onderhandelingen opgenomen.

Wij verwachten dit voorstel voor de zomer van 2017 aan de verschillende bestuursorganen te zullen voorleggen.

Met vriendelijke groet,



H.J.C. Geerdes,  
Voorzitter

#### Bijlagen:

- Verzoek tot toetreding van de gemeente De Ronde Venen
- Rapport KokxDeVoogd