

**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

DATUM	21 februari 2017	NUMMER PS	PS2017MME04
AFDELING	MEC	COMMISSIE	MME
STELLER	Esther Boiten	DOORKIESNUMMER	030-2582476
DOCUMENTNUMMER	81A76B1D	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

---

**Titel** : Toetredingsverzoek De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden

---

### **Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag.
Toelichting	pag.
Bijlage(n):	4

---

Aan Provinciale Staten,

### **Inleiding**

#### *Traject Toekomst recreatieschappen*

In 2011 is de provincie het traject Toekomst recreatie(schappen) gestart. Eind 2013 heeft de stuurgroep de Koersnotitie opgesteld met daarin voorstellen voor het toekomstbestendig maken van de publieke recreatietaak. Inmiddels is er een nieuwe situatie ontstaan doordat twee van de vier recreatieschappen worden opgeheven. De deelnemers van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijng gebied hebben besloten om de regeling per 1 januari 2018 te beëindigen. Daarnaast is door de uittreding van Amsterdam de gemeente De Ronde Venen op zoek naar een oplossing voor het structureel borgen van de beheertaak. Deze ontwikkelingen waren voor de provincie in 2016 aanleiding om het initiatief te nemen tot het uitvoeren van een verkenning naar mogelijke fusieopties tussen de recreatieschappen Stichtse Groenlanden, Plassenschap Loosdrecht en Vinkeveense Plassen. Dit initiatief werd ondersteund door de dagelijks besturen van de drie recreatieschappen.

De verkenning is uitgevoerd door bureau KokxDeVoogd in opdracht van gedeputeerde Pennarts-Pouw. Zij werd bij haar opdracht ondersteund door een bestuurlijke stuurgroep bestaande uit de voorzitters van de drie recreatieschappen en Recreatie Midden Nederland en de wethouder van de gemeente Utrecht. Het eindrapport is in november 2016 afgerond.

In het eindrapport 'Verkenning toekomstopties recreatieschappen Utrecht' is geconstateerd wat de actuele opgaven zijn waarvoor gemeenten, recreatieschappen en provincie staan. Samengevat gaat het om:

- Accommoderen van de gevolgen van de opheffing van recreatieschap UHVK.
- Voorzien in een oplossing voor het feit dat het recreatieschap Vinkeveense Plassen van rechtswege ophoudt te bestaan door de uittreding van de gemeente Amsterdam.
- Behoud van de effectieve uitvoering van beheer en onderhoud door het draagvlak van Recreatie Midden Nederland niet verder te (laten) versmallen.
- Voorzien in een oplossing voor het feit dat er op dit moment geen georganiseerde manier is om de provincie-brede belangen op het terrein van recreatiebeleid tussen de provincie en alle Utrechtse gemeenten te bespreken.
- Noodzaak om keuzes te maken over de positionering van het routebureau Utrecht.
- Bestuurlijke behoefte om de bestuurlijke effectiviteit van Plassenschap Loosdrecht te verbeteren.

Het bureau adviseert op korte termijn vijf maatregelen uit te voeren en te werken naar een streefbeeld voor de langere termijn: één recreatieschap voor alle Utrechtse gemeenten en de provincie. De korte termijnmaatregelen zijn:

1. Instellen bestuurlijke tafel voor afstemming, uitwisseling en inspiratie op het gebied van recreatie, inclusief kaderstelling voor het routebureau Utrecht.

2. Oplossen opgave Vinkeveense Plassen door De Ronde Venen te laten toetreden tot recreatieschap Stichtse Groenlanden.
3. Versterken Plassenschap Loosdrecht en door-ontwikkelen recreatieschap Stichtse Groenlanden met gerichte maatregelen.
4. Gemeenschappelijke regelingen van Stichtse Groenlanden en Plassenschap Loosdrecht in overeenstemming brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
5. Waarborgen effectieve uitvoering van beheer- en ontwikkeltaken door Recreatie Midden Nederland door uitvoering van maatregel 2 en andere gerichte maatregelen.

In november en december 2016 is het rapport en het advies van de stuurgroep besproken in de dagelijkse en algemene besturen van de drie betrokken recreatieschappen. Met een enkele kanttekening en aanvulling hebben de besturen ingestemd met het advies van de stuurgroep om mee te werken aan de soepele en tijdige uitvoering van de genoemde korte termijnmaatregelen. Ook konden de besturen zich vinden in het advies van de stuurgroep om, vanwege het ontbreken van bestuurlijke draagvlak, nu geen besluiten te nemen over het streefbeeld voor de langere termijn.

#### *Korte termijn*

Als provincie zijn we zeer tevreden met het voorlopig resultaat van het proces van de Verkenning toekomstopties recreatieschappen. Betrokken overheden en recreatieschappen zijn zich meer bewust geworden van de belangen en onderlinge afhankelijkheden die spelen met betrekking tot het duurzaam borgen van beheer en ontwikkeling van recreatieterrainen en recreatieve routes. Ook gaan provincie, recreatieschappen en gemeenten in 2017 een aantal concrete maatregelen uitvoeren.

Als provincie zijn we in 2017 verantwoordelijk voor:

- Inrichten en faciliteren van de 'bestuurlijke tafel recreatie', inclusief vastleggen strategische kaderstelling voor het routebureau Utrecht. Op 29 maart vindt de opstart van de bestuurlijke tafel recreatie plaats met de organisatie van een bestuurlijke werkbijeenkomst. In de voorbereiding hiervoor leggen we de afspraken over de bestuurlijke tafel vast in een concept-bestuursconvenant.
- Meewerken aan de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden door helderheid te scheppen over het financiële commitment bij de uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen.

Bij de uitvoering van de andere korte termijnmaatregelen (3, 4 en 5) is de provincie betrokken via onze deelname aan de dagelijkse en algemene besturen van de drie recreatieschappen en Recreatie Midden Nederland.

Het uitvoeren van de korte termijnmaatregelen behoort gedeeltelijk tot de bevoegdheid van de besturen van de recreatieschappen en RMN. Het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen (maatregel 4) en het definitieve besluit over de toetreding van een nieuwe deelnemer (maatregel 2) behoort wettelijk gezien tot de bevoegdheid van colleges, raden en staten van de deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen.

#### *Relatie toetreding De Ronde Venen en Toekomstplan Vinkeveense Plassen*

In 2011 heeft de gemeenteraad van Amsterdam besloten tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling Vinkeveense Plassen. Doordat de regeling bestaat uit twee deelnemers, gemeenten Amsterdam en De Ronde Venen, is de consequentie van dit besluit dat de gemeenschappelijke regeling ophoudt te bestaan. De provincie Utrecht is geen deelnemer van de gemeenschappelijke regeling Vinkeveense Plassen, maar verstrekt jaarlijks een exploitatiebijdrage.

Gemeente Amsterdam en het recreatieschap hebben een uittredingsovereenkomst opgesteld. In deze overeenkomst zijn financiële afspraken vastgelegd over de exploitatiebegroting en het achterstallig en toekomstig onderhoud aan de legakkers en zandeilanden. Parallel hieraan heeft het recreatieschap het Toekomstplan Vinkeveense Plassen opgesteld. In het Toekomstplan zijn ambities opgenomen om de kwaliteit en waarden van de Vinkeveense Plassen te behouden en door te ontwikkelen, en tot een duurzame exploitatie te komen na uittreding van Amsterdam. Het plan bevat een pakket van investeringsmaatregelen van maximaal 13,5 miljoen euro en een aantal bezuinigingen.

De drie betrokken overheden, Amsterdam, De Ronde Venen en de provincie hebben zich gecommitteerd aan het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. Amsterdam heeft aangegeven haar jaarlijkse exploitatiebijdrage van € 232.525 te handhaven t/m 2023 en daarnaast € 3.375.000 bij te dragen aan het Toekomstplan. De Ronde Venen heeft besloten maximaal € 5.297.400 bij te dragen. Aan de provincie Utrecht is verzocht een bedrag van maximaal € 4,6 miljoen bij te dragen.

Op 26 mei 2015 heeft PS ingestemd met het voorstel om € 1,3 miljoen beschikbaar te stellen voor de eerste fase van het Toekomstplan (2015-2018). Per brief van 15 juli 2015 aan het dagelijks bestuur van Vinkeveense Plassen heeft de gedeputeerde, namens het college, toegezegd dat zij bereid is het volgend college van GS te adviseren de resterende middelen beschikbaar te stellen als aan een aantal voorwaarden is voldaan. Vanwege de aanstaande liquidatie van het recreatieschap Vinkeveense Plassen en het toetredingsverzoek van De Ronde Venen is het noodzakelijk om het besluit over de resterende bijdrage nog dit voorjaar te nemen.

### *Provinciaal besluit over investeringen 2<sup>e</sup> tranche Toekomstplan*

Uit het onderzoek van KokxDeVoogd blijkt dat toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden meerwaarde heeft en dat betrokken bestuurders er positief tegenover staan. Met de Vinkeveense Plassen vormt recreatieschap Stichtse Groenlanden een zeer gevarieerd aanbod van recreatieterreinen, -voorzieningen en recreatieve routes aan de westkant van de provincie en rondom de stad Utrecht. De ontwikkelopgaven en –kracht van het uitgebreidere schap zijn groot en bieden meerwaarde door samenwerking, uitwisseling en draagkracht.

Een voorwaarde is echter dat het pakket van eigendommen en taken dat De Ronde Venen inbrengt, voor de huidige deelnemers van Stichtse Groenlanden geen extra of nieuwe financiële risico's met zich meebrengt. Om te zorgen dat De Ronde Venen 'schoon door de poort' kan is het van belang dat de exploitatiebegroting sluitend is en de lange termijninvesteringen van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen gedekt zijn. Concreet betekent dit laatste dat het provinciale besluit over de bijdrage aan de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan van maximaal € 3,4 miljoen voorwaardelijk is voor de onderhandelingen tussen Stichtse Groenlanden en De Ronde Venen over toetreding. Voorstel is de bijdrage voor recreatieschap Vinkeveense Plassen vanuit het budget recreatieschappen voor 2018-2032 te verhogen met € 230.000 ten behoeve van de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. Deze verhoging kan budgetneutraal plaatsvinden doordat een deel van het budget recreatieschappen beschikbaar komt vanwege de liquidatie van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied.

### *Inhoudelijke toetsing besluit*

Bij het oorspronkelijk besluit over de gevraagde bijdrage aan het Toekomst zijn voorwaarden opgenomen om tot een positief besluit te komen over de 2<sup>e</sup> tranche. In het onderstaande overzicht wordt voor de voorwaarden uit 2015 aangegeven wat de huidige status is.

<i>Voorwaarden uit 2015</i>	<i>Status uitvoering</i>
Uitvoering Toekomstplan Vinkeveense Plassen – Uitvoering van de legakkervisie – Wijzigen van het bestemmingsplan/beeldkwaliteitsplan	De uitvoering van de <i>legakkervisie</i> is gestart. Legakkers die aangewezen zijn om te behouden worden meegenomen in het project waarbij beschoeiingen vernieuwd worden. Voor de overige legakkers is een verkoopstrategie opgesteld. Deze legakkers zullen in het 1 <sup>e</sup> halfjaar van 2017 te koop aangeboden worden. De Ronde Venen bereidt de <i>wijziging van bestemmingsplan/beeldkwaliteitsplan</i> voor. Recentelijk is een kaderstellende notitie vastgesteld in de raad. Vaststelling gewijzigde bestemmingsplan is voorzien voor 2018.
Financieel – Opbouwen vervangingsreserve – Starten bezuinigingen – Starten verdienmogelijkheden	Met het <i>opbouwen van een vervangingsreserve</i> wordt gestart na afronding van het beschoeiingsproject. De beheerlasten nemen af door de verkoop van eigendommen zoals diverse Veenweideterreinen en legakkers. Diverse kleine terreinen zijn al verkocht. Voor het <i>vergroten van verdienmogelijkheden</i> is recentelijk een project gestart. De marktconsultatie wordt op dit moment uitgevoerd.
Liquidatie – Er moet een rechtsopvolger zijn voor het schap – Er worden nieuwe juridische en financiële afspraken gemaakt voor de reguliere bijdrage met de rechtsopvolger	Het AB van het recreatieschap heeft de voorkeur aangegeven voor aansluiting bij Stichtse Groenlanden. De raad van De Ronde Venen heeft op 26 januari besloten een toetredingsverzoek in te dienen. In het onderhandelingsproces over toetreding kan de provincie nadere juridische en financiële afspraken maken

Uit het overzicht blijkt dat de uitvoering van het Toekomstplan loopt en dat aan veel, maar nog niet alle, voorwaarden is voldaan. Dit kan, gezien de planning van het Toekomstplan, ook niet van het recreatieschap worden verwacht.

### *Conclusies*

Overwegende dat

- recreatieschap Vinkeveense Plassen van rechtswege ophoudt te bestaan door het besluit van de gemeente Amsterdam om uit te treden
- vanwege de liquidatie een oplossing gevonden moet worden voor het beheer en onderhoud van recreatieschap Vinkeveense Plassen
- de eigendommen van Vinkeveense Plassen volledig liggen op het grondgebied van de provincie Utrecht
- de provincie, vanuit haar rol als subsidient, groot belang hecht aan een toekomstbestendige oplossing voor het beheer van de Vinkeveense Plassen,
- toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden de voorkeursoplossing is om voor de toekomst het beheer en onderhoud van de Vinkeveense Plassen te waarborgen,

- Provinciale Staten als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden bevoegd zijn te besluiten over het toetredingsverzoek van een nieuwe deelnemer;
  - voorwaarde voor de toetreding is dat de provincie zich committeert aan de 2<sup>e</sup> tranche van de investeringen in het Toekomstplan Vinkeveense Plassen,
  - de uitvoering van het Toekomstplan door het recreatieschap voortvarend is opgepakt en vrijwel conform planning verloopt,
  - het college van gedeputeerde staten op 21 februari 2017 besloten heeft de bijdrage voor recreatieschap Vinkeveense Plassen van 2018-2032 te verhogen met € 230.000 ten behoeve van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen;
  - het college aan dit besluit de voorwaarde heeft verbonden van toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden;
  - de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden per 1 januari 2018 (vóór de gemeenteraadsverkiezingen) moet zijn afgerond
- is het voorstel om
- positief mee te werken aan de voorgenomen toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden en het definitieve voorstel, gebaseerd op de uitkomst van de onderhandelingen, af te wachten.

#### *Voorgeschiedenis*

In 2011 heeft de gemeenteraad van Amsterdam besloten tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling Vinkeveense Plassen. De uittreding leidt van rechtswege tot liquidatie van de gemeenschappelijke regeling doordat er één deelnemer achterblijft. Sindsdien is het recreatieschap bezig om een rechtsopvolger te vinden voor het beheer en onderhoud van de Vinkeveense Plassen.

In 2016 is door de provincie en de dagelijkse besturen van drie recreatieschappen een onderzoek uitgevoerd naar het samengaan van de recreatieschappen. In het eindrapport worden vijf opgaven benoemd en een aantal korte termijnmaatregelen geadviseerd, waaronder de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden. De dagelijkse en algemene besturen van de drie recreatieschappen hebben het advies voor de vijf korte termijnmaatregelen overgenomen.

#### *Essentie / samenvatting*

Door de uittreding van Amsterdam uit de gemeenschappelijke regeling Vinkeveense Plassen moet een duurzame oplossing worden gevonden voor het beheer en onderhoud van de Vinkeveense Plassen. De gemeente De Ronde Venen heeft, als enige achterblijvende deelnemer, besloten een toetredingsverzoek in te dienen bij recreatieschap Stichtse Groenlanden. Vanwege de deelname aan recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt het college en PS gevraagd positief mee te werken aan de toetreding van De Ronde Venen. Om te zorgen dat De Ronde Venen 'schoon door de poort' kan aansluiten bij Stichtse Groenlanden is nodig dat de provincie, als subsidient van recreatieschap Vinkeveense Plassen, de intentie uitspreekt om ook haar financiële aandeel in de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen te reserveren. Voor de 1<sup>e</sup> fase heeft PS in 2015 € 1,3 miljoen beschikbaar gesteld. Het definitieve besluit over toetreding wordt, na het bereiken van een onderhandelingsresultaat, in de loop van 2017 aan GS en PS voorgelegd bij de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden past in het provinciaal beleid om tot meer samenwerking en minder recreatieschappen te komen in de provincie.

#### **Financiële consequenties**

De provincie is deelnemer van recreatieschap Stichtse Groenlanden en subsidient van recreatieschap Vinkeveense Plassen. In onderstaand overzicht is de omvang van de provinciale bijdrage in relatie tot de begroting van de twee recreatieschappen aangegeven. De getallen zijn gebaseerd op de jaarrekening 2015 van de twee schappen.

	<b>Vinkeveense Plassen</b>	<b>Stichtse Groenlanden</b>
Totaal lasten	€ 1.532.621	€ 4.232.700
Totaal baten (incl reserve)	€ 1.394.601	€ 4.551.000
Totaal deelnemersbijdragen	€ 1.120.245	€ 2.482.300
Reguliere bijdrage provincie Utrecht	€ 466.445	€ 764.400
Bijdrage provincie in %	41,6%	30,9%
Exploitatieresultaat 2015	- € 138.020	€ 318.300
Eigen vermogen per 31-12-2015	€ 1.825.942	€ 6.230.158

Voor 2017 is de provinciale bijdrage aan de twee recreatieschappen als volgt begroot.

Provinciale bijdrage aan	2017
Recreatieschap Vinkeveense Plassen	€ 486.100
Recreatieschap Stichtse Groenlanden	€ 764.400
<b>Totale bijdrage aan 4 recreatieschappen</b>	<b>€ 1.912.818</b>

De totale omvang van de investering in het Toekomstplan Vinkeveense Plassen is 13,5 miljoen euro. De provincie is gevraagd een bijdrage van maximaal € 4,6 miljoen te leveren. Het eerste deel van € 1,3 miljoen euro is door PS in 2015 beschikbaar gesteld. Het college van gedeputeerde staten heeft besloten om het tweede deel beschikbaar te stellen door de bijdrage aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen vanuit het budget recreatieschappen voor de jaren 2018-2032 te verhogen met € 230.000 per jaar. Binnen het budget recreatieschappen is hiervoor ruimte vanwege het deel van vrijvalt door de liquidatie van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied.

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

nvt

#### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

- In het rapport Verkenning Toekomstopties recreatieschappen Utrecht is onderzocht in hoeverre toetreding van De Ronde Venen tot Plassenschap Loosdrecht een duurzame oplossing is voor het beheer en onderhoud van recreatieschap Vinkeveense Plassen. Het bureau concludeert dat het samengaan van Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht qua karakter van de gebied en taken past. Tegelijkertijd sluit deze oplossing minder aan bij de bestuurlijke voorkeur en is Plassenschap Loosdrecht minder stabiel en bestuurlijk effectief. Vanwege het ontbreken van draagvlak constateert het bureau dat deze oplossingsrichting niet de voorkeur heeft. Ook in deze situatie zou de provincie worden gevraagd om haar commitment bij de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen uit te spreken.
- De gemeente De Ronde Venen heeft onderzocht in hoeverre zelf uitvoeren van het beheer een toekomstbestendige oplossing is. Deze oplossing is in het rapport Verkenning Toekomstopties recreatieschappen Utrecht uitgewerkt als de 'nuloptie': geen fusie. De oplossing heeft meerdere nadelen:
  - o Het financiële draagvlak wordt niet versterkt en de vraag is reëel of de gemeente deze taak wel zelfstandig kan uitvoeren. De gemeenteraad heeft op 26 januari 2017 besloten dat deze variant niet de voorkeur heeft.
  - o Het draagvlak onder Recreatie Midden Nederland neemt substantieel verder af waardoor de taakuitvoering voor de twee andere recreatieschappen onder druk komt te staan.
- Door de uittreding van Amsterdam houdt het recreatieschap van rechtswege op te bestaan. Om te voorkomen dat dit gebeurt kan de provincie ervoor kiezen om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Vinkeveense Plassen. Daarmee krijgen we een grotere financiële verantwoordelijkheid voor de Vinkeveense Plassen, maar ook meer invloed op de besluiten van het recreatieschap. Deze oplossingsrichting past niet in het provinciaal beleid om tot een effectievere en efficiëntere organisatie van het beheer en onderhoud van terreinen en routes te komen. Bovendien is er op politiek niveau huiver voor het aangaan van (weer) een gemeenschappelijke regeling.

#### **Effecten op duurzaamheid**

Toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden biedt een duurzame en toekomstbestendige oplossing voor het beheer van de taken en eigendommen van recreatieschap Vinkeveense Plassen. De bestuurlijke en financiële situatie van het 'ontvangende' schap is stabiel en zal, als hierover goede afspraken worden gemaakt, ook gezond blijven.

Voorgesteld wordt

1. Kennis te nemen van de rapportage Verkenning Toekomstopties Recreatieschappen Utrecht.
2. Kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden d.d. 16 december 2016
3. Kennis te nemen van het verzoek tot toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden.
4. Kennis te nemen van de aandachtspunten ten behoeve van het bestuurlijke onderhandelingsproces over de toetreding zoals verwoord in de notitie van het dagelijks bestuur van het recreatieschap
5. Kennis te nemen van het besluit van gedeputeerde staten om de bijdrage voor het recreatieschap Vinkeveense Plassen vanuit het budget recreatieschappen voor 2018-2032 te verhogen met € 230.000 per jaar ten behoeve van de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen, onder voorwaarde van de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden.
6. Positief mee te werken aan de voorgenomen toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden, en het definitieve voorstel gebaseerd op de uitkomst van de onderhandelingen, af te wachten.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Ontwerp-besluit

Verordening van dd-mm-jjjj tot

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 april, afdeling MEC, nummer ;

Gelezen;

Overwegende;

- Dat recreatieschap Vinkeveense Plassen van rechtswege ophoudt te bestaan door het besluit van de gemeente Amsterdam om uit te treden;
- Dat vanwege de liquidatie een oplossing gevonden moet worden voor het beheer en onderhoud van recreatieschap Vinkeveense Plassen;
- Dat de eigendommen van Vinkeveense Plassen volledig liggen op het grondgebied van de provincie Utrecht;
- Dat de provincie, vanuit haar rol als subsidient, groot belang hecht aan een toekomstbestendige oplossing voor het beheer van de Vinkeveense Plassen;
- Dat de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden de voorkeursoplossing is om voor de toekomst het beheer en onderhoud van de Vinkeveense Plassen te waarborgen,
- Dat Provinciale Staten als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden bevoegd zijn om te besluiten over het toetredingsverzoek van een nieuwe deelnemer;
- Dat voorwaarde voor de toetreding is dat de provincie zich committeert aan de 2<sup>e</sup> tranche van de investeringen in het Toekomstplan Vinkeveense Plassen,
- Dat de uitvoering van het Toekomstplan door het recreatieschap voortvarend is opgepakt en vrijwel conform planning verloopt,
- Dat de toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden per 1 januari 2018 (vóór de gemeenteraadsverkiezingen) moet zijn afgerond.

Gelet op;

Het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van 21 februari om de bijdrage van de provincie aan de 2<sup>e</sup> tranche voor het Toekomstplan beschikbaar te stellen vanuit het budget recreatieschappen, en hieraan de voorwaarde te koppelen dat De Ronde Venen toetreedt tot recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Besluiten:

1. Positief mee te werken aan de voorgenomen toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden, en het definitieve voorstel gebaseerd op de uitkomst van de onderhandelingen, af te wachten.
2. Het college van De Ronde Venen en het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden middels een brief te informeren over dit besluit.

Voorzitter,

Griffier,

## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen.

### 2. Beoogd effect

De toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden past in het provinciaal beleid om tot meer samenwerking en minder recreatieschappen te komen in de provincie.

### 3. Effecten op duurzaamheid

Toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden biedt een duurzame en toekomstbestendige oplossing voor het beheer van de taken en eigendommen van recreatieschap Vinkeveense Plassen. De bestuurlijke en financiële situatie van het 'ontvangende' schap is stabiel en zal, als hierover goede afspraken worden gemaakt, ook gezond blijven.

### 4. Argumenten

Bij het besluit om in te stemmen met het voornemen tot toetreding van De Ronde Venen zijn de volgende argumenten relevant.

- De toetreding van De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden past in het beleid van de provincie dat is ingezet met de Koersnotitie (2013). In de Agenda Recreatie en Toerisme die in 2016 is vastgesteld door PS hebben we aangegeven het beheer en onderhoud van de recreatieterreinen en routes slimmer te willen organiseren. Daarin past het samengaan van drie huidige recreatieschappen tot één of twee recreatieschappen.
- Bureau KokxDeVoogd heeft onderzocht welke variant de voorkeur heeft: aansluiting van De Ronde Venen bij recreatieschap Stichtse Groenlanden of bij Plassenschap Loosdrecht. Uit de rapportage blijkt de eerste variant (aansluiting bij recreatieschap Stichtse Groenlanden) om meerdere redenen de voorkeur heeft. Dit advies is overgenomen door de stuurgroep en het dagelijks en algemeen bestuur van recreatieschap Vinkeveense Plassen en recreatieschap Stichtse Groenlanden.
- De effectieve en efficiënte taakuitvoering door Recreatie Midden Nederland staat onder druk door de opheffing van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied. Door de toetreding van De Ronde Venen blijft Recreatie Midden Nederland verantwoordelijk voor de uitvoering van de beheer- en ontwikkeltaken van recreatieschap Vinkeveense Plassen. Dit is van belang om het draagvlak onder Recreatie Midden Nederland te behouden zodat de taken van de recreatieschappen effectief en efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

Bij het besluit over de bijdrage aan de 2<sup>e</sup> tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen zijn de volgende overwegingen van belang.

- De uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen is van groot belang voor de kwaliteit en waarden van de Vinkeveense Plassen. De kwaliteit en waarden van het gebied zijn groot: recreatief, landschappelijk, ecologisch, cultuurhistorische en sociaal economisch. De ligging van het gebied is zeer gunstig: midden tussen Amsterdam en Utrecht en met een bijzondere combinatie van open en helder water en eilandjes en strandjes in een groen landschap. Uit onderzoek blijkt dat de Vinkeveense Plassen jaarlijks 500-600.000 unieke bezoekers trekken<sup>1</sup>.
- Als provincie hebben we ons gecommitteerd aan het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. Het Toekomstplan is opgesteld op verzoek van de provincie om te bewerkstelligen dat het recreatieschap een visie op de toekomst zou ontwikkelen voor de periode ná uittrekking van Amsterdam. Met het besluit van 21 mei 2015 om het eerste deel van de provinciale bijdrage beschikbaar te stellen hebben we ingestemd met het Toekomstplan en het pakket van ambities, investeringen en bezuinigingen. Voor het beschikbaar stellen van het tweede deel van de provinciale bijdrage zijn geen inhoudelijke voorwaarden geformuleerd, maar procesmatige voorwaarden gericht op de daadwerkelijke uitvoering van het Toekomstplan. Dit biedt de ruimte om het besluit over de 2<sup>e</sup> tranche naar voren halen, nu de noodzaak daarvoor zich aandient.
- Als provincie zijn we nauw betrokken bij de uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. De uitvoering van het Toekomstplan wordt aangestuurd door het dagelijks bestuur waarvan de gedeputeerde lid is. De uitvoering van het Toekomstplan door het recreatieschap is voortvarend opgepakt en verloopt vrijwel conform planning.

<sup>1</sup> Bezoek terreinen Utrechtse recreatieschappen 2014-2015, NBTC-NIPO Research, maart 2016.



## 5. Kanttekeningen

Het recreatieschap Stichtse Groenlanden functioneert op dit moment goed en leden van het dagelijks en algemeen bestuur tonen zich zeer tevreden over de huidige samenwerking. De bestuurlijke betrokkenheid bij de taakuitvoering van het recreatieschap is groot. Ook zijn de deelnemers bereid om te investeren (in tijd en geld) in de ontwikkeling van nieuwe recreatie en de doorontwikkeling van bestaande voorzieningen. Ten slotte wordt de huidige schaal en samenhang als 'natuurlijk' ervaren door de deelnemers; bestuurders komen elkaar ook op andere dossiers tegen in de regio.

Vanuit dit perspectief gezien zou de toetreding van een nieuwe deelnemer een risico kunnen zijn voor de kwaliteit van de samenwerking in het recreatieschap. Het initiatief voor de toetreding komt immers niet vanuit het recreatieschap zelf, maar is het gevolg van een besluit van de gemeenteraad van Amsterdam. In de notitie 'Inzet voor de onderhandelingen met De Ronde Venen' heeft het dagelijks bestuur van Stichtse Groenlanden aangegeven welke aspecten van bestuurscultuur voor hen van belang zijn. Van een nieuwe toetredster verwachten zij bijvoorbeeld dat deze enthousiast is over recreatie en meerwaarde ziet in samenwerking. Ook moet de toetredster bereid zijn actief te investeren in nieuwe recreatie en mee te doen in de actieve bestuurlijke betrokkenheid van de leden van het dagelijks bestuur. Door het expliciet maken van deze voorwaarden schept het dagelijks bestuur duidelijkheid over meer 'zachte' voorwaarden die van belang zijn voor de kwaliteit van de samenwerking. De 'harde' voorwaarden als afspraken over financiële risico's en de hoogte van de deelnemersbijdrage zijn ook benoemd.

## 6. Financiën

De provincie is deelnemer van recreatieschap Stichtse Groenlanden en subsidiënt van recreatieschap Vinkeveense Plassen. In onderstaand overzicht is de omvang van de provinciale bijdrage in relatie tot de begroting van de twee recreatieschappen aangegeven. De getallen zijn gebaseerd op de jaarrekening 2015 van de twee schappen.

	Vinkeveense Plassen	Stichtse Groenlanden
Totaal lasten	€ 1.532.621	€ 4.232.700
Totaal baten (incl reserve)	€ 1.394.601	€ 4.551.000
Totaal deelnemersbijdragen	€ 1.120.245	€ 2.482.300
Reguliere bijdrage provincie Utrecht	€ 466.445	€ 764.400
Bijdrage provincie in %	41,6%	30,9%
Exploitatieresultaat 2015	- € 138.020	€ 318.300
Eigen vermogen per 31-12-2015	€ 1.825.942	€ 6.230.158

Voor 2017 is de provinciale bijdrage aan de twee recreatieschappen als volgt begroot.

Provinciale bijdrage aan	2017
Recreatieschap Vinkeveense Plassen	€ 486.100
Recreatieschap Stichtse Groenlanden	€ 764.400
<b>Totale bijdrage aan 4 recreatieschappen</b>	€ 1.912.818

De totale omvang van de investering in het Toekomstplan Vinkeveense Plassen is 13,5 miljoen euro. De provincie is gevraagd een bijdrage van maximaal € 4,6 miljoen te leveren. Het eerste deel van € 1,3 miljoen euro is door PS in 2015 beschikbaar gesteld. Het college van gedeputeerde staten heeft besloten om het tweede deel beschikbaar te stellen door de bijdrage aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen vanuit het budget recreatieschappen voor de jaren 2018-2032 te verhogen met € 230.000 per jaar. Binnen het budget recreatieschappen is hiervoor ruimte vanwege het deel van vrijvalt door de liquidatie van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied.

## 7. Realisatie

Het doel is om de mogelijke toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden per 1 januari 2018 te realiseren. Vanwege de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 betekent dit concreet dat besluitvorming in de gemeenteraden bij voorkeur vóór de zomer van 2017 moet zijn afgerond. Dit om te voorkomen dat gemeenteraden na de zomer besluitvorming over de toetreding en nieuwe gemeenschappelijke regeling als 'controversieel' bestempelen. De planning van de realisatie ziet er globaal als volgt uit.

januari	Besluit raad van De Ronde Venen over indiening toetredingsverzoek college bij recreatieschap Stichtse Groenlanden.
februari	Deelnemers nemen kennis van toetredingsverzoek en stemmen in met start onderhandelingen
april	Opstellen nieuwe tekst gemeenschappelijke regeling op basis van uitkomst onderhandelingen
juni/juli	Vaststellen nieuwe tekst gemeenschappelijke regeling door deelnemers (go – no go besluit toetreding)
1/1/18	Toetreding De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden

## **8. Juridisch**

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden

Voor de formele toetreding van een nieuwe deelnemer tot een bestaande gemeenschappelijke regeling wordt de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges, raden en staten van de deelnemers. Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden stelt de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling vast als tenminste 2/3 van de deelnemers daartoe heeft besloten. Dit is zo vastgelegd in de tekst van de gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden. Concreet betekent dit dat tenminste 6 van de 9 huidige deelnemers moeten instemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Het proces van toetreding van De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt in twee stappen voorgelegd aan de deelnemers. Allereerst wordt de deelnemers gevraagd in te stemmen met de start van het onderhandelingsproces tussen gemeente en recreatieschap. Formeel heeft dit besluit geen juridische status. Als gemeente en recreatieschap het eens worden over zaken als financiën, risico's, zeggenschap worden vervolgens de uitkomsten van de onderhandelingen verwerkt in een gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt ter instemming voorgelegd aan de deelnemers: dit besluit heeft de status van formeel go no go-besluit. De toetreding is, na vaststelling van het algemeen bestuur van het recreatieschap, een juridisch feit.

## **9. Europa**

n.v.t.

## **10. Communicatie**

Het college van De Ronde Venen en het dagelijks en algemeen bestuur van het recreatieschap worden geïnformeerd over de besluitvorming in GS en PS.

## **11. Bijlagen**

1. Brief van De Ronde Venen met het verzoek tot toetreding
2. Besluit Algemeen Bestuur Stichtse Groenlanden van 16 december 2016
3. Eindrapport 'Verkenning toekomstopties recreatieschappen', KokxDeVoogd
4. Inzet onderhandelingen met De Ronde Venen over toetreding (DB Stichtse Groenlanden)

**Artikelsgewijze toelichting**