

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	21-02-2017	NUMMER PS	PS2017BEM07
AFDELING	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Erik van Loon	DOORKIESNUMMER	030-2584706
DOCUMENTNUMMER	81A5F521	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	1 – aanbiedingsbrief RUD met wijzigingsvoorstel GR; 2 – gewijzigde GR RUD, met toelichting; 3 – instemmingsbrief.

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) die elf gemeenten en de provincie Utrecht in 2014 hebben opgericht. De organisatie werkt aan vergunningverlening, handhaving en advies op het gebied van natuur, landschap, veiligheid en milieu. Op 1 januari 2015 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: WGR) op een aantal punten gewijzigd.

Essentie / samenvatting

De herziene Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) vereist een aanpassing van de daarop gebaseerde Gemeenschappelijke Regelingen (GR). Hierbij is de gelegenheid benut de GR RUD op een aantal punten te verbeteren. Belangrijkste wijzigingen zijn:

- a. De mogelijkheid om het Dagelijks Bestuur (DB) uit te breiden tot maximaal 5 leden (art. 12).
- b. Het opnemen van het P&C-instrument Kadernota, inclusief een zienswijzeprocedure hierop (art. 33).
- c. Het mogelijk maken specifieke begrotingswijzigingen zonder zienswijzeprocedure door te voeren (art. 33, lid 5 en 6).

Ad. a.: Doel van deze wijziging is verbreding van het draagvlak voor DB-besluiten. Verwacht wordt dat besluitvorming in AB hierdoor vergemakkelijkt wordt.

Ad. b.: De herziene WGR voorziet in het toesturen van de kaders vóór 15 april. Op nadrukkelijk verzoek van meerdere deelnemers is gekozen voor de vorm van een Kadernota, waarbij – net als bij de begroting – een zienswijzeprocedure voor wordt ingericht.

Hiermee wordt beoogd de deelnemers (gemeenteraden en provinciale staten) meer invloed te geven aan de voorkant van het financieel en inhoudelijk beleid.

Ad. c.: Een zienswijzeprocedure is een zwaar en tijdrovend instrument. Nuttig als het gaat om het bepalen van kaders, zoals bij de Kadernota, begroting en inhoudelijke strategische kaders. Ook bij een begrotingswijziging, als deze een aanpassing van de kaders behelst. Echter niet van toegevoegde waarde als een begrotingswijziging binnen de vastgestelde kaders gebeurt. In de leden 5 en 6 van artikel 33 wordt bepaald in welke gevallen geen zienswijzeprocedure nodig is. Doel hiervan is om de deelnemers bestuurlijk te ontlasten.

De overige wijzigingen (zie bijlage 1, pag. 5 en 6) zijn technisch van aard en ondergeschikt.

De wijziging is een feit als 9 van de 12 van de deelnemers hiermee hebben ingestemd. Instemming gebeurt door ons, maar vereist wel toestemming van PS hiertoe (art. 1 WGR).

Als geconstateerd wordt dat de gewijzigde GR is goedgekeurd door minimaal 9 van de 12 deelnemers publiceert de Provincie Utrecht, als vestigingsplaats, de aangepaste GR in de Staatscourant. De nieuwe GR treedt in werking na publicatie.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De Gemeenschappelijke Regeling is weer in lijn met de herziene Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Financiële consequenties

De wijziging van de GR heeft geen financiële gevolgen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

n.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

- Het al dan niet invoeren van een zienswijzeprocedure op de kadernota:
Een zienswijzeprocedure op de kadernota is geen wettelijk vereiste en vraagt een stevige inspanning van zowel de RUD als de deelnemers. Dit nadeel weegt echter niet op tegen de toename van invloed van de deelnemers op de kaders.
Vrijwel alle Gemeenschappelijke Regelingen in de regio hebben hierbij dezelfde keuze gemaakt.
- Het al dan niet benutten van de gelegenheid om de GR verder te verbeteren, los van de wettelijk vereiste aanpassingen:
Belangrijkste argument voor het benutten van deze kans is het feit dat de aanpassing van een GR een complex en tijdrovend proces is, wat ook zijn bestuurlijke weerslag heeft op de deelnemers.

Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

Voorgesteld wordt

Het College van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde herziening van de GR.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Besluit van 10 april 2017 over de gemeenschappelijke regeling RUD.

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21-02-2017 , afdeling BDO , nummer 81A5F521;

Gelezen de herziene Gemeenschappelijke Regeling van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, d.d. 6 oktober 2016 en de toelichtende aanbiedingsbiref;

Overwegende het belang van voldoen aan de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en het belang van invloed van de provinciale staten op de kaders;

Gelet op artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

Besluiten:

Het college van Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorgestelde herziening van de gemeenschappelijke regeling RUD.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 1, Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

2. Beoogd effect

- Voldoen aan de WGR.
- Vergroten van de invloed van PS op de kaders voor de RUD.

3. Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

4. Argumenten

De herziene WGR vereist aanpassing van het oude artikel 33. De voorgestelde wijziging zorgt ervoor dat de GR weer voldoet aan de wet.

Daarnaast dragen de wijzigingen bij aan:

- Draagvlak binnen het Algemeen Bestuur voor de voorstellen van het Dagelijks Bestuur:
De voorgestelde herformulering van art. 12 geeft het AB de mogelijkheid meer leden te benoemen voor het dagelijks bestuur wanneer het dit wenselijk acht (minimaal 3 maximaal 5 i.p.v. 3). Zo kan het draagvlak van de besluitvorming in het DB versterkt worden.
- Meer invloed voor de deelnemers (colleges, gemeenteraden en provinciale staten):
De voorgestelde zienswijzeprocedure op de kadernota geeft PS beter de mogelijkheid om op hoofdlijnen het beleid bij te sturen (art. 33, lid 3 en 4).
- Beperking van de bestuurlijke drukte:
De toevoeging van art. 33 lid 5 en 6 maakt dat voor een begrotingswijziging niet langer een zienswijzeprocedure nodig voor die wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma niet te boven gaan en voor wijzigingen waarvoor al op nader gespecificeerde wijze dekking voor gevonden is. In de toekomst kan deze aanpassing onnodig ingewikkelde tussentijdse aanpassingsprocedures voorkomen.

De overige voorgestelde wijzigingen (van art 31, 42, 43, 44 en 45) zijn enkel slechts van technische aard.

5. Kanttekeningen

Een zienswijzeprocedure op de kadernota is geen wettelijk vereiste en vraagt een stevige inspanning van zowel de RUD als de deelnemers. Dit nadeel weegt echter niet op tegen de toename van invloed van de deelnemers op de kaders.

6. Financiën

n.v.t.

7. Realisatie

De wijziging van de GR is een feit zodra 9 van de 12 deelnemers hebben ingestemd met deze wijziging. De gewijzigde regeling treedt in werking nadat de provincie Utrecht, als vestigingsplaats, de gewijzigde GR heeft gepubliceerd.

8. Juridisch

Artikel 1 van de WGR stelt het volgende:

Afdeling 1. Bevoegdheid tot het treffen van een regeling

Artikel 1

- 1 De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of te zamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.
- 2 De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- 3 Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Dit betekent dat het bestuur van de GR een voorstel tot wijziging doet, het college van Gedeputeerde Staten al dan niet instemt met de voorgestelde wijziging en Provinciale Staten toestemming verleent aan GS om in te stemmen. Deze toestemming kan slechts onthouden worden als wijziging in strijd is met de wet of het algemeen belang. (lid 2)

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

- Onze instemming wordt middels bijgevoegde brief medegedeeld aan het bestuur van de RUD.
- Provincie Utrecht publiceert de gewijzigde GR in de Staatscourant.

11. Bijlagen

- 1 – aanbiedingsbrief RUD met wijzigingsvoorstel GR;
 - 2 – gewijzigde GR RUD, met toelichting;
 - 3 – instemmingsbrief.
-

Artikelsgewijze toelichting