

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	30 mei 2017	NUMMER PS	PS2017BEM12
AFDELING	OV	COMMISSIE	BEM
STELLER	B. Veldman	DOORKIESNUMMER	2732
DOCUMENTNUMMER	81AEBE86	PORTEFEUILLEHOUDER	Verbeek-Nijhof

Titel : Aanpassing Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 6

Bijlage(n):

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Met dit Statenvoorstel wordt – voor zover mogelijk – tegemoet gekomen aan de wens van Provinciale Staten om de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 (hierna: de Subsidieverordening) in het provinciale subsidieproces in te passen. De Subsidieverordening kent vijf hoofdstukken:

1. Algemene bepalingen
2. Subsidie infrastructurele projecten
3. Budgetsubsidies: lokaal maatwerk
4. Subsidie openbaar vervoer
5. Slotbepalingen

Om subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk onder het regime van de ASV te brengen, wordt voorgesteld de daarop betrekking hebbende bepalingen van de Subsidieverordening in te trekken. Kort samengevat komt dat neer op een intrekking van hoofdstukken 2 en 3 en verschillende (definitie)bepalingen van hoofdstukken 1 en 5. Aangezien het vanuit juridisch-technisch oogpunt niet wenselijk is om subsidies voor de uitvoering van de lopende U-OV-concessie ook onder het regime van de ASV te brengen, wordt voorgesteld de overige bepalingen van de Subsidieverordening tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023) van kracht te laten. Inhoudelijk vinden geen wijzigingen plaats.

Voorgeschiedenis

Met de inwerkingtreding van de Wet afschaffing plusregio's per 1 januari 2015 zijn alle middelen en bevoegdheden met betrekking tot de Wet Brede Doeluitkeringen Verkeer en Vervoer van Bestuur Regio Utrecht (hierna: BRU) overgegaan naar de provincie. Als gevolg hiervan kon BRU niet langer uitvoering geven aan de door haar vastgestelde Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2013. De provincie heeft die taak van BRU overgenomen, waarbij zij als uitgangspunt heeft gesteld dat de werkwijze onder BRU zou worden voortgezet. Daartoe is onder andere de subsidieverordening van BRU omgezet in een provinciale subsidieverordening: de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015. De Subsidieverordening is slechts op enkele formele punten aangepast, teneinde aan te sluiten bij de organisatiestructuur van de provincie. Bij de vaststelling van de

Subsidieverordening hebben Provinciale Staten overwogen dat de geplande looptijd daarvan van beperkte duur zou zijn, om die over enige tijd onder het regime van de ASV te brengen.

Essentie / samenvatting

Om tegemoet te komen aan de hiervoor genoemde wens van Provinciale Staten, is een inpassingstraject ingezet. Onderdeel hiervan is de aanpassing van de ASV¹, in die zin dat daarin een subsidiegrondslag wordt opgenomen voor subsidies ten behoeve van infrastructurele projecten en subsidies voor lokaal maatwerk. De voorwaarden van die subsidies kunnen verder worden uitgewerkt in een uitvoeringsverordening. Daarom wordt met onderhavig voorstel voorgesteld de bepalingen van de Subsidieverordening ten aanzien van subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk in te trekken.

Tijdens het inpassingstraject is gebleken dat het niet wenselijk is om de subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie, ook onder het regime van de ASV te brengen. Hiertoe geldt in de eerste plaats dat de verstrekking van deze subsidies plaatsvindt op grond van artikel 22 van de Wet Personenvervoer 2000 (hierna: WP2000) en het bepaalde in de U-OV-concessiebeschikking. Voor deze subsidies is dus reeds sprake van een wettelijke subsidiegrondslag als bedoeld in artikel 4:23 Awb en hoeft hiervoor – anders dan bij subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk – geen (afzonderlijke) subsidiegrondslag in de ASV te worden gecreëerd. Daarnaast moet worden vastgesteld dat de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie op verschillende onderdelen (o.a. aanvraagtermijnen, vaststelling, bevoorschotting en hardheidsclausule) afwijkt van het regime van de ASV. Bij gebreke van een afwijkingsmogelijkheid in de ASV is het niet mogelijk om de bepalingen van de Subsidieverordening ten aanzien van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie, daarin onder te brengen.

Omdat in de lopende U-OV-concessie is bepaald dat subsidies conform de concessiebeschikking en de Subsidieverordening worden afgehandeld (en laatstgenoemde een aanvulling op de concessiebeschikking vormt), is het van belang dat de Subsidieverordening tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023) gedeeltelijk van kracht blijft. Het gaat met name om hoofdstuk 4 en enkele bepalingen van hoofdstukken 1 en 5, voor zover die betrekking hebben op de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie. Zoals hiervoor is opgemerkt, worden geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Door intrekking van de bepalingen van de Subsidieverordening ten aanzien van subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk, kunnen die subsidies onder het regime van de ASV worden gebracht. Door instandlating van de overige bepalingen van de Subsidieverordening, kunnen de subsidies ten behoeve van de U-OV-concessie ongewijzigd worden afgehandeld. Dit sluit ook aan bij het uitgangspunt dat de werkwijze van BRU wordt voortgezet. Bovendien blijft de looptijd van de Subsidieverordening beperkt, namelijk tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023). Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan de tijdelijke aard van de Subsidieverordening.

Financiële consequenties

N.v.t.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

N.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

N.v.t.

¹ Zie Statenvoorstel Aanpassing Algemene Subsidieverordening (ASV), documentnr. 81AB66C5.

Effecten op duurzaamheid

N.v.t.

Voorgesteld wordt het bijgevoegde besluit tot wijziging van de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerpbesluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 3 juli 2017, nr. 81AEBE86 tot wijziging van de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 mei 2017, nr. 81AEBE82;

Gelet op artikel 22 Wet Personenvervoer 2000 en artikel 145 van de Provinciewet;

Overwegende dat het wenselijk is de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 gedeeltelijk in te trekken;

Besluiten:

Artikel I

De Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid komt sub b te vervallen.
2. In het eerste lid komt sub d te vervallen.
3. In het eerste lid komt sub h te vervallen.
4. In het eerste lid komt sub i te vervallen.
5. In het eerste lid komt sub l te vervallen.
6. In het eerste lid komt sub m te vervallen.
7. In het eerste lid komt sub n te vervallen.
8. In het eerste lid komt sub o te vervallen.
9. In het eerste lid komt sub q te vervallen.
10. In het tweede lid komt het onderdeel "de Wet BDU verkeer en vervoer, het Besluit BDU vervoer en vervoer, de Wet Infrastructuurfonds, het Besluit Infrastructuurfonds," te vervallen.

B.

Artikel 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid komt het onderdeel "tenzij daarin bij bijzondere verordening is voorzien" te vervallen.
2. In het eerste lid komt sub a te vervallen.
3. In het eerste lid komt sub c te vervallen.
4. In het eerste lid komt sub d te vervallen.
5. In het eerste lid komt sub e te vervallen.
6. In het eerste lid komt sub f te vervallen.
7. In het tweede lid komt sub a te vervallen.
8. In het tweede lid komt sub b te vervallen.
9. In het tweede lid komt sub d te vervallen.
10. In het tweede lid komt sub e te vervallen.

C.

Artikel 1.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te vervallen.

D.

Hoofdstuk 2 komt te vervallen.

E.

Hoofdstuk 3 komt te vervallen.

F.

Artikel 5.3 komt te vervallen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel III

Subsidies die zijn aangevraagd of verstrekt vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening of een wijziging ervan worden behandeld overeenkomstig de regeling die gold ten tijde van hun aanvraag.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 3 juli 2017, nr. 81AEBE86.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting bij wijzigingsbesluit

Algemeen

Met deze wijziging wordt de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 (hierna: de Subsidieverordening) – zover mogelijk mogelijk – in het provinciale subsidieproces ingepast. Kort samengevat is de Subsidieverordening van toepassing op voormalige BRU-subsidies voor (i) infrastructurele projecten, (ii) lokaal maatwerk en (iii) openbaar vervoer (de U-OV-concessie). Omdat de subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk onder het regime van de ASV worden gebracht, kunnen de daarop betrekking hebbende bepalingen van de Subsidieverordening worden ingetrokken. Concreet komt dat neer op een intrekking van hoofdstukken 2 en 3 en verschillende (definitie)bepalingen van hoofdstukken 1 en 5.

Omdat de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van openbaar vervoer een zelfstandige wettelijke grondslag (WP2000) heeft en een eigen systematiek kent, is het vanuit juridisch-technisch oogpunt niet wenselijk om ook die subsidies onder het regime van de ASV te brengen. Daarom wordt voorgesteld de resterende bepalingen van de Subsidieverordening (met name hoofdstuk 4 en enkele (algemene) bepalingen van hoofdstukken 1 en 5) tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023) van kracht te laten. Inhoudelijk vinden geen wijzigingen plaats.

Toelichting per hoofdstuk

Hoofdstuk 1 (Begripsomschrijvingen)

In artikel 1.1, eerste lid komen de (definitie)bepalingen die betrekking hebben op subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk, althans die niet relevant zijn voor de toekenning van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan de omschrijvingen “bestuursovereenkomst”, “budgetsubsiëring”, lokaal maatwerk”, “RVVP”, etc.

In artikel 1.1, tweede lid komt de verwijzing naar bepaalde wet- en regelgeving te vervallen, die niet relevant is voor de toekenning van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie.

In artikel 1.2, eerste en tweede lid komen de bepalingen die betrekking hebben op subsidies voor infrastructurele en lokaal maatwerk, althans die niet relevant zijn voor de toekenning van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessiebeschikking, te vervallen.

Artikel 1.3, eerste lid komt te vervallen nu die geen betrekking heeft op subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie.

Hoofdstuk 2 (Subsidie infrastructurele projecten)

Dit hoofdstuk komt geheel te vervallen, omdat deze subsidies onder het regime van de ASV worden gebracht. De voorwaarden worden verder uitgewerkt in een uitvoeringsverordening.

Hoofdstuk 3 (Budgetsubsidies: lokaal maatwerk)

Dit hoofdstuk komt geheel te vervallen, omdat deze subsidies onder het regime van de ASV worden gebracht. De voorwaarden worden verder uitgewerkt in een uitvoeringsverordening.

Hoofdstuk 5

In artikel 5.3 is de inwerkingtreding en het overgangsrecht geregeld. Aangezien de inwerkingtreding en het overgangsrecht van de gewijzigde Subsidieverordening in het wijzigingsbesluit wordt geregeld, komt artikel 5.3 te vervallen.

Toelichting bij Statenvoorstel

1. Wettelijke grondslag

WP2000, artikel 22 en Provinciewet, artikel 145

2. Beoogd effect

Door de bepalingen van de Subsidieverordening ten aanzien van subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk in te trekken, kunnen die subsidies onder het regime van de ASV worden gebracht. Door instandlating van de resterende bepalingen van de Subsidieverordening kunnen de subsidies ten behoeve van de lopende U-OV-concessie ongewijzigd worden afgehandeld. Dit sluit ook aan bij het uitgangspunt dat de werkwijze van BRU wordt voortgezet. Bovendien blijft de looptijd van de Subsidieverordening beperkt, namelijk tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023). Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan de tijdelijke aard van de Subsidieverordening.

3. Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

4. Argumenten

Met de inwerkingtreding van de Wet afschaffing plusregio's per 1 januari 2015 zijn alle middelen en bevoegdheden met betrekking tot de Wet Brede Doeluitkeringen Verkeer en Vervoer van Bestuur Regio Utrecht (hierna: BRU) overgegaan naar de provincie. Als gevolg hiervan kon BRU niet langer uitvoering geven aan de door haar vastgestelde Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2013. De provincie heeft die taak van BRU overgenomen, waarbij zij als uitgangspunt heeft gesteld dat de werkwijze onder BRU zou worden voortgezet. Daartoe is onder andere de subsidieverordening van BRU omgezet in een provinciale subsidieverordening: de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015. De Subsidieverordening is slechts op enkele formele punten aangepast, teneinde aan te sluiten bij de organisatiestructuur van de provincie. Bij de vaststelling van de Subsidieverordening hebben Provinciale Staten overwogen dat de geplande looptijd daarvan van beperkte duur zou zijn, om die over enige tijd onder het regime van de ASV te brengen.

Om tegemoet te komen aan de wens van Provinciale Staten om de Subsidieverordening Mobiliteit Regio Utrecht 2015 onder het regime van de ASV te brengen, is een inpassingstraject ingezet. Onderdeel hiervan is de aanpassing van de ASV², in die zin dat daarin een subsidiegrondslag wordt opgenomen voor subsidies ten behoeve van gemeentelijke infrastructurele projecten en lokaal maatwerk. De voorwaarden van die subsidies kunnen verder kunnen worden uitgewerkt in een uitvoeringsverordening. Daarom wordt met onderhavig voorstel voorgesteld de bepalingen van de Subsidieverordening, die betrekking hebben op subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk, in te trekken. Concreet houdt dat in dat de hoofdstukken 2 en 3 geheel worden ingetrokken en dat verschillende (definitie)bepalingen van hoofdstukken 1 en 5 komen te vervallen.

Tijdens het inpassingstraject is echter gebleken dat het niet wenselijk is om de subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie, ook onder het regime van de ASV te brengen. Hiertoe geldt in de eerste plaats dat de verstrekking van deze subsidies plaatsvindt op grond van artikel 22 van de Wet Personenvervoer 2000 (hierna: WP2000) en het bepaalde in de U-OV-concessiebeschikking. Voor deze subsidies is – anders dan bij subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk – dus reeds sprake is van een wettelijke subsidiegrondslag als bedoeld in artikel 4:23 Awb en hoeft hiervoor geen (afzonderlijke) subsidiegrondslag in de ASV te worden gecreëerd. Daarnaast moet worden vastgesteld dat de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie op verschillende onderdelen (o.a. aanvraagtermijnen, vaststelling, bevoorschotting en hardheidsclausule) afwijkt van het regime van de ASV. Bij gebreke van een afwijkingsmogelijkheid in de ASV is

² Zie Statenvoorstel Aanpassing Algemene Subsidieverordening (ASV), documentnr. 81AB66C5.

het niet mogelijk om de bepalingen van de Subsidieverordening ten aanzien van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie, daarin onder te brengen.

Omdat in de lopende U-OV-concessie is bepaald dat subsidies conform de concessiebeschikking en de Subsidieverordening worden afgehandeld en laatstgenoemde een aanvulling op de concessiebeschikking vormt, is het van belang dat de Subsidieverordening tot het einde van de U-OV-concessie (in beginsel eind 2023) gedeeltelijk van kracht blijft. Het gaat met name om hoofdstuk 4 en enkele bepalingen van hoofdstukken 1 en 5, voor zover die betrekking hebben op de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de U-OV-concessie. Zoals hiervoor is opgemerkt, worden geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Hoewel de Subsidieverordening strikt genomen van toepassing is op “verplichtingen vastgesteld in door Gedeputeerde Staten verleende concessies”, is niet gebleken dat het de bedoeling is geweest om ook de Streekconcessie onder het toepassingsbereik van de Subsidieverordening te laten vallen. Met de vaststelling van de Subsidieverordening is immers slechts beoogd om de taken en de werkwijze van het BRU voort te zetten, waaronder het verlenen van subsidies ten behoeve van de uitvoering van de U-OV-concessie. Bovendien geldt dat de Subsidieverordening alleen op enkele formele punten is aangepast, teneinde aan te sluiten bij de provinciale organisatiestructuur, en dat geen inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd. Bij de verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de Streekconcessie wordt dan ook geen toepassing gegeven aan de Subsidieverordening. Evenmin wordt daarbij toepassing gegeven aan de ASV. De verstrekking van subsidies voor de uitvoering van de Streekconcessie vindt in de praktijk plaats op grond van de WP2000 en het bepaalde in de concessiebeschikking. Om onduidelijkheden in de toekomst te vermijden, bevat het Statenvoorstel tot aanpassing van de ASV een verscherping van het feit dat de Streekconcessie niet onder het regime van de ASV valt.

Gelet op het voorgaande wordt met onderhavig voorstel dus niet afgeweken van het provinciale subsidieproces voor het in de concessies omschreven openbaar vervoer; beide concessies vallen buiten het regime van de ASV. Bij het einde van de lopende concessies (in beginsel eind 2023) kan het subsidieproces voor beide concessies inhoudelijk tegen het licht worden gehouden en, indien gewenst, worden aangepast aan de nieuwe situatie.

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Financiën

n.v.t.

7. Realisatie

Het vastgestelde wijzigingsbesluit treedt na publicatie in het provinciaal blad in werking. In een separaat voorstel worden PS gevraagd de ASV te wijzigen om een subsidiegrondslag voor subsidies voor infrastructurele projecten en lokaal maatwerk te creëren. De voorwaarden daarvoor kunnen nader worden uitgewerkt in een door GS vast te stellen uitvoeringsverordening.

8. Juridisch

Zie kopje “argumenten”. Verder geen bijzonderheden.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Publicatie wijzigingsbesluit Subsidieverordening in provinciaal blad
Plaatsing aangepaste Subsidieverordening op www.overheid.nl

11. Bijlagen

Geen.