

Provinciale Staten
statenvoorstel

DATUM	20-9-2016	NUMMER PS	PS2016BEM18
AFDELING	SGU	COMMISSIE	BEM
STELLER	R.J. Poort	DOORKIESNUMMER	06-18300527
REGISTRATIENUMMER	819B990B	PORTEFEUILLEHOUDER	cvdK

Titel : Wijzigingen Randstedelijke Rekenkamer

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 4

Toelichting pag.

Bijlagen: 6

NB: onderstaande teksten en besluiten worden in identieke vorm voorgelegd aan de Staten van de vier Randstadprovincies. Het verzoek is dan ook om, mocht u wijzigingen willen voorstellen, geen amendementen in te dienen, maar dit te doen in de vorm van moties.

Aan Provinciale Staten,

1. Inleiding

In december 2014 hebben de vier Provinciale Staten van de randstedelijke provincies (Utrecht, Flevoland, Zuid-Holland en Noord-Holland) in de marge van de besluitvorming over de herbenoeming van de bestuurder-directeur van de randstedelijke rekenkamer besloten een onderzoek te laten uitvoeren naar het bestuursmodel van de randstedelijke rekenkamer. Dit heeft geresulteerd in het rapport 'Directeur of college', Advies over het bestuursmodel van de randstedelijke rekenkamer' van Berenschot (bijlage 1). Naar aanleiding van dat rapport is in het najaar van 2015 door de fractievoorzitters van de vier deelnemende provincies een werkgroep ingesteld om een advies voor te bereiden aan de vier Staten over de aanbevelingen uit dat rapport.

De werkgroep heeft nader onderzoek gedaan naar de consequenties van de verschillende bestuursmodellen voor de relatie met de vier Staten, voor de interne organisatie en voor het benodigde budget. De werkgroep is tot de conclusie gekomen dat er (op dit moment) geen draagvlak is voor een ander bestuursmodel. De werkgroep heeft daarom bekeken in hoeverre met een plaatsvervangend bestuurder en met eventueel nog een (aparte) klankbordgroep vanuit de vier Staten tegemoet gekomen zou kunnen worden aan de door Berenschot gesignaleerde knelpunten (onduidelijk werkgeverschap, afhankelijkheid van één persoon, afwezigheid van klankbordmogelijkheid en reflectie op bestuurlijk niveau, kwetsbaarheid met betrekking tot de continuïteit en kwetsbaarheid van de relatie tussen de vier Staten onderling en tussen de vier Staten en de rekenkamer). De werkgroep is op basis van zijn bevindingen tot de volgende aanbevelingen gekomen:

1. Het verdient aanbeveling een plaatsvervangend bestuurder te benoemen voor 0,2 fte. Deze plaatsvervangend bestuurder vervult een aantal bestuurstaken naast de bestuurder-directeur en vervangt de bestuurder-directeur voor wat betreft diens bestuurstaken bij langdurige afwezigheid. De

plaatsvervangend bestuurder vervult tevens een werkgeversrol richting de bestuurder-directeur voor zover het gaat om de directeurstaken.

2. Het verdient aanbeveling om een delegatie van vier leden uit de Programmaraad (vertegenwoordigers vanuit de vier provincies) de aanvullende taak te geven om, indien daar aanleiding toe is, een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en/of financiële aangelegenheden en gecoördineerde besluitvorming daarover in de vier Staten te bevorderen.
3. Deze aanbevelingen leiden ertoe dat de wettelijke regelingen moeten worden aangepast.
4. Na besluitvorming in de vier Staten over het bovenstaande kan gestart worden met het werven en benoemen van een plaatsvervangend bestuurder. De benoeming van de huidige plaatsvervangend bestuurder dient te worden beëindigd.
5. Het is wenselijk om de rol van de plaatsvervangend bestuurder ten opzichte van die van de bestuurder-directeur en de rol van (de klankbordgroep uit) de Programmaraad na een periode van twee jaar na de benoeming van de plaatsvervangend bestuurder te evalueren om te bezien of met deze maatregelen voldoende tegemoet is gekomen aan de door Berenschot gesignaleerde knelpunten.

2. Toelichting

Het advies van de werkgroep is in het fractievoorzittersoverleg van de vier provincies besproken. Kort samengevat waren de reacties als volgt:

Noord-Holland

Het presidium van Noord-Holland zou graag op het moment dat de personele situatie zich daartoe leent – en uiterlijk per 1 november 2020 – alsnog overstappen op een collegemodel als bestuursmodel voor de randstedelijke rekenkamer. De maatregelen die worden aanbevolen door de werkgroep zouden slechts tijdelijk van aard moeten zijn. Deze tijdelijkheid zou ook in de besluitvorming tot uitdrukking moeten komen.

Utrecht

Het feit dat de plaatsvervangend bestuurder tevens werkgeverstaken krijgt ten aanzien van de directeur-bestuurder wordt als problematisch gezien.

Als de werkgeverscommissie uit de gemeenschappelijke regeling wordt gehaald hebben de vier provincies geen invloed meer op de aanstellingen, met als risico dat de rekenkamer een eigen koers gaat varen (hierbij wordt niet bedoeld op de onafhankelijkheid t.a.v. de onderzoeken).

De kosten van de plaatsvervangend bestuurder dienen binnen de begroting van de randstedelijke rekenkamer gevonden te worden. De maatregelen dienen budgettair neutraal te zijn.

Utrecht wil nog niet vooruitlopen op een ander bestuursmodel. Pas na een volgende evaluatie zou bekeken moeten worden of het wenselijk is om over te stappen op een ander bestuursmodel.

Zuid-Holland

Het Fractievoorzittersoverleg neemt de aanbevelingen van de werkgroep over. Het overleg onderschrijft niet het standpunt van het presidium van Noord-Holland met betrekking tot de tijdelijkheid van de constructie. In 2019 kan een evaluatie plaatsvinden. Als daar vervolgens aanleiding voor is kan in 2020 besloten worden om alsnog over te stappen op het collegemodel.

Flevoland

Het seniorenconvent stemt in met het advies van de werkgroep.

3. Advies

Geadviseerd wordt om de voorstellen van de werkgroep te implementeren door middel van bijgevoegde ontwerpbesluiten. Naar aanleiding van de reactie van de provincie Utrecht kan het volgende worden opgemerkt. Het werkgeverschap is op dit moment niet goed ingevuld. Er is in de gemeenschappelijke regeling voorzien in

een werkgeverscommissie, deze heeft echter nooit handen en voeten gekregen. Werkgeverschap vanuit de vier Staten is niet gewenst gelet op de onafhankelijke positie van de bestuurders van de rekenkamer ten opzichte van de vier provincies. Het benoemen van externe leden in de werkgeverscommissie ligt eveneens niet voor de hand, deze zouden te weinig binding hebben met de organisatie en de dagelijkse praktijk.

De werkgroep heeft gelet op het bovenstaande geconcludeerd dat een (plaatsvervangend) bestuurder een werkgeversrol zou kunnen vervullen voor wat betreft de directeursstaken. Deze taken worden niet door de plaatsvervanger ingevuld bij langdurige afwezigheid, dat wordt intern binnen de organisatie opgelost. De plaatsvervangend bestuurder vervangt de directeur-bestuurder alleen voor wat betreft de bestuurderstaken. Door het werkgeverschap op deze manier te beleggen is de onafhankelijke positie van de bestuurder-directeur het beste gewaarborgd, heeft het personeel een klankbord (de plaatsvervangend bestuurder) en kan het functioneren als directeur periodiek geëvalueerd worden.

Alleen het bestuur van de rekenkamer heeft invloed op de aanstellingen van het personeel. Het personeel van de rekenkamer is alleen verantwoording verschuldigd aan het bestuur, niet aan PS. Alleen om praktische redenen wordt het ambtelijk personeel benoemd door Gedeputeerde Staten, maar dat geschiedt op voordracht van het bestuur van de randstedelijke rekenkamer.

De bestuurder-directeur van de rekenkamer heeft ook zelf gereageerd op het advies van de werkgroep en de reacties van de deelnemende partijen daarop. De maatregelen zijn budgettair neutraal uit te voeren. Er is echter veel onrust bij de medewerkers van de rekenkamer over het standpunt van de provincie Noord-Holland dat het collegemodel de voorkeur verdient en dat daarom de voorgestelde maatregelen van tijdelijke aard dienen te zijn. Een wijziging in de bestuursconstructie zou immers consequenties kunnen hebben voor de inrichting en de samenstelling van het ondersteuningsbureau. De rekenkamer heeft het een ingrijpende reorganisatie achter de rug en enige rust in de organisatie is dringend gewenst.

4. Proces en procedure

De aanbevelingen van de werkgroep leiden ertoe dat een aantal regelingen moet worden aangepast:

- de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer;
- de regeling rechtspositie lid/directeur randstedelijke rekenkamer;
- de Verordening van de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer;

Verder dient de benoeming van de heer G. Molenaar te worden ingetrokken, zodra een nieuwe plaatsvervangend bestuurder is benoemd. Zodra de vier Provinciale Staten de wijzigingen hebben vastgesteld kan met het werven van een plaatsvervangend bestuurder worden gestart. De heer Molenaar is op 9 februari 2012 benoemd voor een periode van zes jaar. Hij is nu elders werkzaam en heeft inhoudelijk gezien geen banden meer met de Randstedelijke Rekenkamer.

5. Ontwerpbesluit

Geadviseerd wordt te besluiten conform de bijgevoegde ontwerp-besluiten.

Ontwerp- Besluit 1

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Besluiten:

In te stemmen met bijgevoegde ontwerp-besluiten:

- a. tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer;
- b. tot wijziging van de Verordening programmaraad;
- c. tot wijziging van de Rechtspositieregeling lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer;
- d. statenlid dhr. De Kruijf te benoemen tot lid van de adviescommissie als bedoeld in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling;
- e. tot intrekking van de benoeming van dr. G. Molenaar;

met dien verstande dat Provinciale Staten van Noord-Holland de gekozen constructie ziet als een tijdelijke oplossing en uiterlijk per 2020 of zoveel eerder als de persoonlijke situatie zich daarvoor leent een nieuw besluit zal nemen met betrekking tot het bestuursmodel van de rekenkamer.

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Overwegende dat in de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer geen regeling is getroffen voor de vergoeding en de onkostenvergoeding van de plaatsvervangend bestuurder;

Overwegende dat het wenselijk is dat de rol die de werkgeverscommissie zou gaan vervullen (maar nooit ingevuld is) vervuld gaat worden door de plaatsvervangend bestuurder waardoor de artikelen over de werkgeverscommissie geschrapt kunnen worden;

Overwegende dat de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer op onderdelen aanpassing behoeft wegens de positie van de plaatsvervangend bestuurder naast die van het lid/directeur;

Overwegende dat de Gemeenschappelijke Regeling op onderdelen aanpassing behoeft wegens overlap met de Provinciewet, de Wet gemeenschappelijke Regelingen en wegens aanpassing aan de praktijk;

Besluiten:

Artikel I

De Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer als volgt te wijzigen:

A.

Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

1. Het aantal leden van de rekenkamer wordt bepaald op één.
2. Er is een plaatsvervangend bestuurder, te benoemen door de deelnemers gezamenlijk bij unaniem besluit.
3. De rechtspositie van het lid van de rekenkamer wordt geregeld bij afzonderlijk besluit van de deelnemers gezamenlijk, dat aan deze regeling wordt gehecht.
4. De plaatsvervangend bestuurder ontvangt voor zijn werkzaamheden een vaste vergoeding per maand ter hoogte van 20% van schaal 17 volgens de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling provincies. De daadwerkelijk gemaakte reiskosten en overige onkosten die hij maakt ten behoeve van zijn werkzaamheden komen ten laste van het budget van de rekenkamer die de declaraties zelf afhandelt.
5. Het lid/directeur en de plaatsvervangend bestuurder zijn éénmaal herbenoembaar.
6. De artikelen 1, 2, 3, 4, 5, 13, 14 en 17 van de Rechtspositieregeling lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer zijn van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervangend bestuurder.
7. Ingeval van een tussentijdse vacature van het lid/directeur dan wel de plaatsvervangend bestuurder zorgen de deelnemers gezamenlijk en bij unaniem besluit terstond voor de benoeming van een nieuw lid/directeur dan wel plaatsvervangend bestuurder voor de volledige zittingsperiode van zes jaar.
8. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 79g van de Provinciewet leggen het lid/directeur en de plaatsvervangend bestuurder de eed of belofte af in de vergadering van provinciale staten van Flevoland.
9. De bestuurlijke gedragscode integriteit van de provincie Flevoland is op het lid en de plaatsvervangend

bestuurder van toepassing.

10. Het lid van de rekenkamer vormt het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

B.

Artikel 5 komt te luiden:

Artikel 5

1. Voor de benoeming en de herbenoeming van het lid/directeur en van de plaatsvervangend bestuurder stellen de deelnemers gezamenlijk een adviescommissie in bestaande uit vier statenleden.

2. De adviescommissie raadpleegt de programmaraad over de profielschets van het lid/directeur en van de plaatsvervangend bestuurder en doet een voordracht voor een kandidaat aan de deelnemers gezamenlijk.

3. De deelnemers besluiten unaniem tot benoeming dan wel herbenoeming van het lid/directeur en van de plaatsvervangend bestuurder.

C.

Aan artikel 7 wordt een nieuw lid toegevoegd dat luidt:

3. De plaatsvervangend bestuurder vervult geen taken die de organisatie van de rekenkamer als bedoeld in de voorgaande leden betreffen.

D.

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8

1. Het lid/directeur en de plaatsvervangend bestuurder maken afspraken over de verdeling van de bestuurstaken en informeren de deelnemers over deze afspraken en over de wijzigingen daarin.

2. De plaatsvervangend bestuurder voert tenminste twee keer per jaar een gesprek met de bestuurder-directeur over diens functioneren als directeur en rapporteert daarover aan de deelnemers.

3. De rapportages over het functioneren als directeur dragen een vertrouwelijk karakter. De rapportages worden in het personeelsdossier van het lid/directeur opgeslagen door gedeputeerde staten van Flevoland.

E.

Artikel 9 vervalt.

F.

Aan artikel 15 wordt een nieuw lid toegevoegd dat luidt:

3. Een vaste vertegenwoordiging van vier personen uit de Programmaraad heeft tot taak een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en financiële aangelegenheden en een gecoördineerde besluitvorming daarover te bevorderen als daartoe aanleiding is.

G.

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. Het ontwerp-onderzoeksprogramma wordt jaarlijks aan de deelnemers voorgelegd, die daarover van hun zienswijzen kunnen doen blijken.

2. Het derde lid komt te luiden:
3. Het onderzoeksprogramma wordt door de rekenkamer uiterlijk zes weken na voorlegging voor zienswijzen vastgesteld. Deze vaststelling wordt terstond medegedeeld aan de deelnemers, de colleges van gedeputeerde staten en de programmaraad.

H. Artikel 19 vervalt.

I.

Artikel 21 komt te luiden:

Artikel 21

Bij de uitvoering van de vastgestelde begroting draagt de rekenkamer zorg voor een effectief en efficiënt beleid met betrekking tot de uitgaven die betrekking hebben op de beheerstaken in het kader van de dagelijkse bedrijfsvoering.

J.

Artikel 22 vervalt.

K.

Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid, onder c komt te luiden:
 - c. de vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding;
2. Onder vernummering van d en e tot e en f wordt een nieuw onderdeel d toegevoegd dat luidt:
 - d. de rechtspositie van het lid/directeur van de rekenkamer.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad van de provincie Utrecht waarin het wordt geplaatst.

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Overwegende dat de Rechtspositieregeling lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer op onderdelen gewijzigd dient te worden wegens het schrappen van de werkgeverscommissie en de aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer

Besluiten:

Artikel I

De Rechtspositieregeling lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer als volgt te wijzigen:

A.

Artikel 5 komt te luiden:

5. Het lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer is op geen enkele wijze ondergeschikt aan een van de organen van de deelnemende provincies.

B.

Artikel 10 komt te luiden:

10. Het lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer heeft per kalenderjaar aanspraak op 180 verlofuren. Het vakantieverlof wordt opgenomen in nauw overleg met de plaatsvervangend bestuurder.

C.

Artikel 14 komt te luiden:

14. Onkosten die het lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer maakt komen ten laste van het budget van de rekenkamer die de declaraties zelf afhandelt. Een overzicht van de gedeclareerde kosten wordt jaarlijks gepubliceerd in het jaarverslag van de rekenkamer.

D.

Artikel 15 komt te luiden:

15. Ingeval van ziekte en arbeidsongeschiktheid van het lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer worden de bepalingen van de CAP waarin de rechten en plichten in geval van ziekte zijn neergelegd zoveel mogelijk analoog toegepast met dien verstande dat ontslag als lid van de rekenkamer op grond van artikel 79c, zevende lid, sub a, van de Provinciewet kan worden verleend indien betrokkene door ziekte of gebreken blijvend ongeschikt is zijn functie te vervullen.

E.

Artikel 20 komt te luiden:

20. De plaatsvervangend bestuurder voert minimaal twee keer per jaar een gesprek met het lid/directeur over diens functioneren als directeur en rapporteert daarover aan de vier deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad van de provincie Utrecht waarin het wordt geplaatst.

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Overwegende dat het wenselijk is om een delegatie uit de Programmaraad de aanvullende taak te geven om, indien daar aanleiding voor is, een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en/of financiële aangelegenheden en gecoördineerde besluitvorming daarover in de vier staten te bevorderen;

Overwegende dat de werkgeverscommissie uit de Gemeenschappelijke Regeling verdwijnt en dat ook deze Verordening daar op aangepast dient te worden;

Overwegende dat ambtelijke ondersteuning niet alleen vanuit de provincie Flevoland maar ook vanuit de andere deelnemende provincies geschiedt;

Besluiten:

Artikel I

De Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer als volgt te wijzigen:

A.

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het derde tot en met het vijfde lid tot het vierde tot en met het zesde lid wordt een nieuw lid 3 toegevoegd dat luidt:
 3. Een vaste vertegenwoordiging van vier personen uit de Programmaraad heeft tot taak een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en financiële aangelegenheden en een gecoördineerde besluitvorming daarover te bevorderen indien daartoe aanleiding is.
2. Het vijfde lid (nieuw) komt te luiden:
 5. De programmaraad wordt om advies gevraagd met betrekking tot de op te stellen profielschets bij een voorgenomen benoeming van een lid/directeur dan wel een plaatsvervangend bestuurder.

B.

Artikel 3, negende lid, vervalt.

C.

Artikel 4, tiende lid, komt te luiden:

10. De programmaraad wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris, afkomstig uit één van de vier deelnemende provincies.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad van de provincie Utrecht waarin het wordt geplaatst.

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Besluiten:

een adviescommissie te vormen als bedoeld in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer, bestaande uit de volgende vier statenleden uit de vier deelnemende provincies:

(...), Provinciale Staten van Noord-Holland

(...), Provinciale Staten van Zuid-Holland

dhr. drs. C. de Kruijf, Provinciale Staten van Utrecht

(...), Provinciale Staten van Flevoland

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 31 oktober 2016;

Gelezen het statenvoorstel;

Gelet op artikel 79c, zesde lid, sub a, van de Provinciewet;

Besluiten:

het plaatsvervangend lidmaatschap van de heer dr. G. Molenaar van de Randstedelijke Rekenkamer te beëindigen op het moment dat een nieuwe plaatsvervangend bestuurder is benoemd.

Voorzitter,

Griffier,