

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	20-9-2016	NUMMER PS	PS2016MME16
AFDELING	MEC	COMMISSIE	MME
STELLER	Ellen Vrielink	DOORKIESNUMMER	0612170077
DOCUMENTNUMMER	819AECC3	PORTEFEUILLEHOUDER	Verbeek-Nijhof

Titel : Inrichtingsplan + Realisatieplan Integraal gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP) voor de N411

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	Verkeersveiligheidsaudit Aveco de Bondt; Wijze waarop bevindingen verkeersveiligheidsaudit zijn opgepakt; Inrichtingsplan N411 (inclusief tekeningen); Realisatieplan Integraal Gebiedsprogramma N411; Begrotingswijziging.

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

De provinciale weg N411 tussen Bunnik en Utrecht is een weg waar naar verhouding veel ernstige ongevallen plaatsvinden. De provincie is in 2009 gestart met een verkenning naar de maatregelen die de verkeersveiligheid op de N411 verbeteren. Deze verkenning heeft in februari 2015 geresulteerd in uw besluit om onderstaande maatregelen te nemen:

1. *Reconstructie van de aansluiting Achterdijk inclusief fiets-/voetgangersoversteek en de plaatsing van verkeerslichten ter vervanging van de bestaande aansluitingen Oud-Amelisweerd en Achterdijk en parallelwegoversteek.*
2. *Verbreding van de langsparkeerstrook aan de zuidzijde van de weg ter hoogte van de Rhijnauwenselaan.*
3. *Verlaging van de maximumsnelheid op het wegvak tussen buurtschap Vechten en bebouwde kom Bunnik (in verband met maatregelen t.h.v. Vechten en Rhijnauwenselaan en korte afstanden tussen deze locaties onderling en deze locaties en de bebouwde kom van Bunnik). Op het weggedeelte tussen de bebouwde kom van Utrecht en het buurtschap Vechten blijft de maximumsnelheid 80 km/u (hier verandert in principe ook niets aan de inrichting van de weg).*
4. *Maatregelen ter verbetering van het comfort en de veiligheid voor fietsers op de parallelweg.*
5. *Realisatie Ecologische Hoofd Structuur (EHS) ter hoogte van Vechten, inclusief faunapassage voor kleine dieren tussen noord- en zuidzijde van de weg.*
6. *Mogelijke realisatie parkeervoorzieningen bij Vechten.*

De verkeersmaatregelen zorgen voor het verbeteren van de situatie voor overstekend en afslaand verkeer. De N411 kent nu diverse oversteeklocaties en aansluitingen waarvan de inrichting niet goed afgestemd is op de verkeersstromen die er gebruik van maken. Er wordt naar gestreefd om waar mogelijk de noodzaak tot oversteken weg te nemen, het aantal oversteeklocaties te beperken en de oversteeklocaties die overblijven veilig

in te richten, dat wil zeggen overzichtelijk en met voldoende opstelruimte voor alle verkeersdeelnemers. Naast de verkeersmaatregelen zijn er door u maatregelen vastgesteld die nadere uitwerking nodig hadden. De uitwerking van deze maatregelen wordt in deze nota toegelicht.

Essentie / samenvatting

Vanwege het cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische belang van het gebied waarin de N411 zich bevindt is een goede ruimtelijke inpassing van de maatregelen van belang. In uw besluit van februari 2015 heeft u besloten hiervoor maximaal €1 miljoen uit het IGP ter beschikking te stellen. Met behulp van een Landschapsarchitect is er Inrichtingsplan voor de N411 opgesteld waarin gebiedsontwikkeling centraal staat. Het Inrichtingsplan vormt de basis voor het Realisatieplan IGP waarin de concrete inzet van de IGP middelen is beschreven. U heeft een amendement aangenomen om een onafhankelijke verkeersveiligheidsauditor kritisch mee te laten kijken op het ontwerp. Hieraan is uitvoering gegeven. De bevindingen van de onafhankelijke verkeersveiligheidsauditor zijn meegenomen en afgewogen in het Inrichtingsplan dat u ter besluitvorming wordt aangeboden. Het door u vastgestelde ontwerp voor de N411 verandert door de audit niet wezenlijk. Wel zijn er op basis van de audit een aantal optimalisaties doorgevoerd (zie Toelichting).

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Een structurele reductie van het aantal dodelijke en gewonde verkeersslachtoffers op de N411;
- Faciliteren recreatiestromen in het gebied Amelisweerd-Rhijnduinen-Vechten;
- Ontsnippering en snellere realisatie EHS;
- Beleefbaar maken cultuurhistorie en landschap.

Financiële consequenties

Voor de realisatiekosten is € 9.900.000,- ex. BTW begroot. Deze begroting gaat uit nog uit van een noordelijk fietspad en de aanleg van een nieuw parkeerterrein.

De raming op basis van de vastgestelde verkeersmaatregelen en het Inrichtingsplan is bijgesteld op €5.822.750,- ex BTW.

De kosten zullen als volgt worden gedekt: € 1.000.000 (vanuit IGP), € 50.000 (vanuit NieuwHollandseWaterline & StellingvanAmsterdam), € 228.220 (vanuit agenda Vitaal Platteland) en € 4.490.530 (vanuit BDU Verkeer en Vervoer)

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Gedurende het gehele proces vanaf de start van de verkenning tot en met nu heeft er continue afstemming plaatsgevonden met de gemeenten Bunnik en Utrecht. De colleges van gemeenten kunnen zich vinden in de verkeersmaatregelen en het voorliggende Inrichtingsplan.

Vanuit de omgeving is er de wens om de maximumsnelheid op het hele traject van de N411 te verlagen naar 60 km/uur en het landbouwverkeer ter hoogte van de Koningslaan op de hoofdrijbaan i.p.v. de parallelweg af te wikkelen. De bewoners aan de Koningslaan hebben hiervoor een petitie aangeboden. Dit wordt ondersteund door de Fietzersbond.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

De overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven zijn voorafgaande aan het vaststellen van de verkeersmaatregelen in 2015 naar voren gebracht en integraal afgewogen. De verkeersveiligheidsaudit geeft geen aanleiding tot een alternatief voor het vastgestelde ontwerp.

Effecten op duurzaamheid

Met het Inrichtingsplan wordt de ruimtelijke kwaliteit bij realisatie geborgd (met aandacht voor beplanting, verlichting, toe te passen materialen etc). Er wordt circa 4 ha EHS vervroegd gerealiseerd en de maatregelen maken het gebruik van de fiets (zowel utilitair als recreatief) aantrekkelijke

Voorgesteld wordt

Het Inrichtingsplan N411 Utrecht-Bunnik en het Realisatieplan Integraal Gebiedsprogramma N411 vast te stellen inclusief begrotingswijziging.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 september, afdeling MEC, nummer 819AECC2;;

Gelezen het Statenvoorstel "Inrichtingsplan + Realisatieplan IGP voor de N411" van 31 oktober 2016;

Overwegende alle voorgaande besluiten en voorkeuren van omwonenden, ondernemers in het gebied, belangenorganisaties, Stuurgroep, colleges B&W gemeenten Bunnik en Utrecht;

Gelet op ons voornemen voor het project " N411" een inpassingsplan op te stellen;

Besluiten:

1. Het Inrichtingsplan N411 Utrecht-Bunnik vast te stellen;
2. Het Realisatieplan Integraal Gebiedsprogramma N411 vast te stellen;
3. De begrotingswijziging (bijlage 5) vast te stellen om €1.000.000 voor het Realisatieplan Integraal Gebiedsprogramma N411 te onttrekken aan de reserve IGP. ‘

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Provinciewet art. 158

Wet ruimtelijke ordening art. 3.26

2. Beoogd effect

Een structurele reductie van het aantal dodelijke en gewonde verkeersslachtoffers op de N411 (2014-2018, pag. 24 Mobiliteitsplan) met behoud en verbetering van de kwaliteit van de (leef)omgeving.

Er is sprake van een provinciaal belang op basis van het beleid zoals dat is neergelegd in de PRS, Regionaal wegennet, paragraaf 5.4.1.2 "Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties".

In uw vergadering op 9 februari 2015 heeft u besloten een Provinciaal inpassingsplan (Pip) op te stellen. Dit gelet op de omvang en impact van het project. De keuze voor dit instrument volgt uit het provinciaal Mobiliteitsplan 2015-2028.

De maatregelen hebben een meerwaarde voor het IGP-project Utrecht Oost. U heeft opdracht gegeven om hiervoor een Realisatieplan op te stellen voor een bijdrage van €1.000.000,-.

3. Effecten op duurzaamheid

Met het Inrichtingsplan, dat de basis vormt voor het nog op te stellen Pip, wordt de ruimtelijke kwaliteit bij realisatie geborgd (met aandacht voor beplanting, verlichting, toe te passen materialen etc.). Er wordt circa 4 ha EHS vervroegd gerealiseerd en de maatregelen maken het gebruik van de fiets (zowel utilitair als recreatief) aantrekkelijker.

4. Argumenten

Inrichtingsplan en verkeersveiligheidsaudit

Verkeersveiligheidsaudit

De verkeersveiligheidsaudit –uitgevoerd door Aveco de Bondt (zie bijlage 1)- betreft een beoordeling van het ontwerp ten aanzien van de effecten op de verkeersveiligheid én daarnaast op richtlijnen. De gehanteerde toetsdocumenten zijn het Handboek Wegontwerp (CROW-publicatie 164) en andere richtlijnen en CROWpublicaties. Doel van de audit is om op onafhankelijke wijze potentiële verkeersveiligheidsproblemen te identificeren en mogelijke oplossingsrichtingen aan te geven. Andere aspecten die een rol kunnen spelen bij beslissingen rond de opzet en uitwerking van infrastructurele projecten zijn bewust buiten beschouwing gelaten. Op deze manier wordt het mogelijk om verkeersveiligheid expliciet mee te wegen bij het besluitvormingsproces en bij de verdere uitwerking en uitvoering. Met andere woorden: de audit toets alleen op verkeersveiligheid en weegt verschillende belangen niet integraal af.

Het door u vastgestelde ontwerp voor de N411 verandert door de audit niet wezenlijk. Wel zijn er op basis van de audit een aantal optimalisaties doorgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

1. Eenduidige inrichting van de parallelweg → Keuze voor inrichting als Fietsstraat.
2. Snelheidsverschil tussen auto's en fietsers zo klein mogelijk houden → Maximumsnelheid op parallelweg 30 km/u.

3. Bij de nieuwe kruising Vechten de verkeerstromen zoveel mogelijk ontvlechten. De asfaltinrichting (kleur, materiaal), bebording en belijning worden zo vormgegeven dat de verschillende verkeersstromen direct zichtbaar zijn op het kruispunt.
4. Verbeteren oversteekbaarheid N411 bij Rhijnauwen → Extra verkeersdruppel/drempel in het plan opgenomen.
5. Logische beëindiging van de gekozen weginrichting N411 en parallelweg → N411-profiel wordt doorgezet tot de bebouwde kom van Bunnik; de fietsstraat (parallelweg) wordt doorgezet tot de eerste volgende kruising in Bunnik (Van Zijldreef).
6. Plaatselijk worden (houten) geleiderails toegepast als bermbeveiliging.
7. Langsparkeerstroken ter hoogte van de Koningslaan en Rhijnauwen zijn verbreed om veilig in- en uitstappen mogelijk te maken.
8. Laad- en loszone Restaurant Vroeg en uitrit nr. 111 zijn toegevoegd.

In bijlage 2 is per bevinding aangegeven op welke manier deze is opgepakt.

Inrichtingsplan

De N411 loopt vanaf Utrecht naar Bunnik en doorkruist daarbij het gebied Amelisweerd, Vecht en Rhijnauwen. Dit gebied wordt gekenmerkt door een grote recreatieve druk en de aanwezigheid van diverse cultuurhistorische parels zoals De Nieuwe Hollandse Waterlinie, de Romeinse Limes (beide UNESCO nominaties) en historische landgoederen zoals Nieuw- en Oud Amelisweerd en het Museum Oud Amelisweerd. Opgave voor het Inrichtingsplan N411 is het kwalitatief goed inpassen van de weg in deze omgeving. Het Inpassingsplan is opgesteld in overleg met de omgeving. Hiertoe zijn diverse sessies georganiseerd om de wensen en waarden van bewoners en ondernemers in het gebied op te halen. Ook is er gesproken met verschillende belangenorganisaties. Dit heeft geresulteerd in onderstaande pijlers voor het inrichtingsplan:

- ❖ Herstel van de bomenlanen Koningslaan/Voorlaan
- ❖ Behoud van het groene karakter en landelijke sfeer bij Vechten: aanleg van een Brink met recreatieve functie
- ❖ Markeren entree landgoederen en markeren bezienswaardigheden langs de route
- ❖ Nieuwe natuur (EHS) op sedumveld en een Faunatunnel: verbinding tussen Kromme Rijn en Fort Vechten

Het Inrichtingsplan is bijgevoegd als bijlage 3 bij deze nota. Een tweetal onderdelen van het plan wordt hieronder toegelicht. Deze onderdelen zullen bij realisatie hun verdere beloop hebben.

Parkeren

Het Ruimtelijke Kwaliteitsteam dat betrokken is geweest bij de verkenning heeft voorgesteld om de huidige parkeerplaats bij Oud Amelisweerd (ook wel bekend als P3) op te heffen en te verplaatsen naar de zuidzijde van de N411 op het zogn. sedumperceel. Eventuele verplaatsing van dit parkeerterrein (P3) stuit echter bij de ondernemers op het landgoed en de betrokken gemeenten op weerstand. Het huidige parkeerterrein is in 2010 aangelegd en maakte onderdeel uit van het project 'Parkeren Amelisweerd' van de gemeente Utrecht. Ook de provincie heeft hieraan bijgedragen (€350.000,-). Uit recente metingen van de gemeente Utrecht blijkt dat er op P3 voldoende parkeercapaciteit is voor de bezoekers van de landgoederen.

In de huidige situatie is sprake van structurele parkeeroverlast langs de Achterdijk/parallelweg Koningslaan. Dit zorgt voor verkeersonveilige situaties. De overlast wordt met name veroorzaakt door bezoekers van restaurant VROEG. Restaurant VROEG heeft op eigen terrein 38 parkeerplaatsen. Op basis van parkeernormen van de gemeente Bunnik voor het aantal m² bebouwd vloer oppervlak met een horeca bestemming zouden er in de huidige situatie circa 60 parkeerplaatsen extra nodig zijn. Met VROEG zijn er gesprekken gevoerd. Dit heeft geresulteerd in de afspraak dat VROEG op relatief korte termijn (er zal een bestemmingsplanwijziging van de gemeente Bunnik voor nodig zijn) haar parkeercapaciteit vergroot op het recent aangekochte perceel achter het

restaurant. Gezien de overlast die het parkeren in de bermen geeft en de verkeersonveiligheid ervan, is de provincie voorbereidingen aan het treffen voor parkeer beperkende maatregelen/een parkeerverbod op de kortere termijn. Het inrichtingsplan voorziet naast parkeerverboden ook in fysieke maatregelen om het parkeren onmogelijk te maken rond Buurtschap Vechten.

Kersenverkooppunt

Met het kersenverkooppunt aan de noordzijde van de N411 is gesproken over verplaatsing naar het sedumveld. Dit omdat het fietspad ten zuiden van de N411 ligt (net als het sedumveld). Voor het kersenverkooppunt is het verplaatsen van de boomgaard geen optie. Wel zijn we in gesprek met de eigenaar over een 2^e verkooppunt gedurende het kersenseizoen direct langs het fietspad. Het inrichtingsplan voorziet hierin. Tijdens de realisatie zal blijken of provincie hierover met het verkooppunt tot definitieve afspraken kan komen.

Realisatieplan IGP N411

U heeft op 2 juli 2012 het Integraal gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP) vastgesteld. Centraal doel van dit programma is een gebundelde inzet en de realisatie van geselecteerde gebiedsontwikkelingsprojecten waarin meerdere grote provinciale beleidsdoelen (zoals woningbouw, kantoren, recreatie, natuur etc.) bij elkaar komen. De aanpak van de N411 biedt op meerdere manieren kans om provinciale doelen te realiseren. In het realisatieplan is uitgewerkt waar de middelen voor ingezet worden en op welke wijze wordt voldaan aan de 4 criteria die gelden voor de inzet van investeringsgeld. De volgende provinciale doelen worden in het kader van het IGP in het project meegenomen:

- ❖ **Natuur:** De reconstructie van de N411 behelst ook een reconstructie van het kruispunt van de Achterdijk met de N411. Aan de noordzijde van de N411 wordt een klein reepje van de bestaande natuur (EHS of Natuurnetwerk Nederland) gebruikt voor verbreding van de weg. Omdat het daar aanwezige sedumveld onderdeel is van de planologische EHS wordt het gehele perceel aan de zuidzijde van de weg aangekocht en ingericht conform de natuurdoeltypen die daar beoogd zijn. Ook wordt een ecopassage aangelegd onder de weg door.
- ❖ **Recreatie:** Op het kruispunt van de N411 met de Achterdijk wordt een groene brink gerealiseerd die een recreatieve landingsplek wordt voor de bezoekers aan het gebied. Zo worden er picknicktafels geplaatst als ook informatieborden over het gebied. Ook wordt een bunkerpad aangelegd over het zogenoemde bunkerperceel (onderdeel van de NHW), waarbij het perceel toegankelijker wordt gemaakt voor wandelaars door het realiseren van een natuurvriendelijke wandelpad met informatieborden.
- ❖ **Landschap en cultuurhistorie:** Door de verkeersmaatregelen moet een aantal bomen worden gekapt (50 in totaal). Om dit te compenseren en om de historische lanenstructuur te verbeteren worden er 280 nieuwe bomen geplant. Ook wordt de entree bij Rhijnauwen aangepakt en worden er zuilen geplaatst in de stijl van de aanwezige landgoederen.

Het Realisatieplan IGP is bijgevoegd als bijlage 4 bij deze nota.

5. Kanttekeningen

Onlangs het feit dat is gezocht naar maatregelen die inpasbaar zijn in de bijzondere omgeving waarin de N411 zich bevindt hebben de maatregelen een ruimtelijke impact. De kruising bij Vechten vergt ruimte maar zal zo groen als mogelijk worden ingepast.

De verkeersmaatregelen betekent een kap van 50 bomen. In het Landschapsplan worden 280 nieuwe bomen aan het gebied toegevoegd.

6. Financiën

Voor de realisatiekosten is € 9.900.000,- ex. BTW begroot. Deze begroting gaat uit nog uit van een noordelijk fietspad en de aanleg van een nieuw parkeerterrein.

De raming op basis van de vastgestelde verkeersmaatregelen en het Inrichtingsplan is € 5.822.750,-.

De kostenraming is gebaseerd op een voorlopig ontwerp en kent daarom een marge van plus of min 25 %.

De beheer en onderhoudskosten zijn in 2015 vastgelegd.

Vorbereidingskosten	€ 100.000
VAT	€ 560.000
Grondaankoop voor EHS	€ 800.000
Asfalt	€ 1.727.250
Openbare Verlichting	€ 56.400
Verkeersregelinstallatie	€ 282.000
Kabels en Leidingen	€ 282.000
Inrichten EHS	€ 282.000
Parallelweg	€ 1.283.100
Laanbeplanting en inrichting Brink	€ 300.000
Bunkerpad	€ 150.000
totaal	€ 5.822.750

De kosten zullen uit onderstaande budgetten worden gedekt:

Vanuit IGP	€ 1.000.000
* Aankopen en inrichten EHS incl Faunapassage	€ 600.000
* Aanleggen Bunkerpad	€ 100.000
* Inrichten recreatieve brink	€ 150.000
* Laanbeplanting en entree Rhijnauwen	€ 150.000
Vanuit NHW + SvA	€ 50.000
* Aanleggen Bunkerpad	€ 50.000
Vanuit Agenda Vitaal Platteland	€ 282.220
* Aankopen EHS	€ 200.000
* Inrichten EHS	€ 82.220
Vanuit BDU Verkeer en Vervoer	€ 4.490.530

7. Realisatie

Na vaststelling van het Inrichtingsplan wordt het project overgedragen aan de afdeling Wegen voor realisatie. Voor de realisatie zal een aanbestedingstraject worden gestart. Conform het amendement zal tijdens de realisatiefase aan de aannemer worden gevraagd een onafhankelijke verkeersveiligheidsauditor in de arm te nemen.

Een planologisch voorbereidingsbesluit is niet nodig. Er zijn voor dit project geen ontwikkelingen die hierom vragen. Aan aanwonenden en ondernemers in het gebied is toegezegd dat zij ook tijdens de realisatie betrokken zullen worden.

8. Juridisch

Voor de uit te voeren maatregelen is geen voorbereidingsbesluit van PS nodig.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Na vaststelling van het Inrichtingsplan N411 zal er een persbericht uitgaan om te laten zien dat een belangrijke stap wordt gezet in een langlopend dossier. In het kader van de inpassingsplanprocedure zal Provincie Utrecht de communicatie verzorgen.

11. Bijlagen

1. Verkeersveiligheidsaudit Aveco de Bondt
2. Wijze waarop bevindingen verkeersveiligheidsaudit zijn opgepakt
3. Inrichtingsplan N411 (inclusief tekeningen)
4. Realisatieplan Integraal Gebiedsprogramma N411
5. Begrotingswijziging

Bijlage : Begrotingswijziging (Documentnummer 819AA63B)

Product groep	Omschrijving productgroep	Toelichting op de begrotingswijziging	2016		2017		2018		2019		x €1.000	
			Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Besluit/advies
0101	Ruimtelijke ontwikkeling	<i>IGP-Realisatieplan Verkeersveiligheid N411</i>	1.000									PS d.d. 31-10-2016
	Totaal productgroep 0101		1.000									
	Totaal programma 01 Ruimtelijke ontwikkeling		1.000									
Totaal alle programma's												
9201	Reserves	<i>IGP-Realisatieplan Verkeersveiligheid N411</i>		1.000								PS d.d. 31-10-2016
	Totaal reserves			1.000								
Totaal alle programma's, Algemene middelen en Reserves			1.000	1.000								