

Provinciale Staten
statenvoorstel

DATUM	1 maart 2016	NUMMER PS	PS2016PS03
AFDELING	SGU	COMMISSIE	n.v.t.
STELLER	Graafhuis.	DOORKIESNUMMER	06-18300475
REGISTRATIENUMMER	817F2FC3	PORTEFEUILLEHOUDER	n.v.t.

Titel : vaststelling Strategische Agenda en vaststelling nieuwe onderwerpen voor BOB-procedure

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting

Bijlage(n): n.v.t.

Aan Provinciale Staten,

Inleiding:

De resultaten van de werkconferentie van uw Staten op 5 en 6 juni 2015 zijn door een werkgroep uit uw Staten uitgewerkt en vastgelegd in een memo van 18 augustus 2015, dat door uw Staten is geaccordeerd. Naast de wijziging van de spelregels voor het vergader- en besluitvormingsproces, is het BOB-model als hulpmiddel om te komen tot besluitvorming geïntroduceerd en is het belang van een Strategische Agenda voor de Staten onderkend en qua vorm besproken. Dit voorstel voorziet in de vaststelling van de Strategische Agenda en de vaststelling van nieuwe onderwerpen, die zich lenen voor het doorlopen van het BOB-model.

Strategische Agenda:

In onderdeel 5 van genoemd memo van 18 augustus 2015 is het volgende over de Strategische Agenda geschreven:

“De strategische Agenda is het politieke kompas van Provinciale Staten voor in elk geval de huidige statenperiode tot 2019. Voor wat betreft de coalitiedragende partijen (lees de meerderheid van de Staten) wordt de Strategische Agenda voor een belangrijk deel al bepaald door wat in het coalitie-akkoord is vastgelegd als te bereiken doelen voor deze zittingsperiode. De Agenda is geen statisch geheel en tijdens de zittingsperiode kunnen daarom nog tal van zaken aan de agenda worden toegevoegd. In een bescheiden vorm, is de Strategische Agenda nu al geformaliseerd in de vorm van de termijnagenda's van de statencommissies. Daarin zijn immers al opgenomen de belangrijkste politieke items met de bijbehorende planning en stadia van behandeling, de moties en de toezeggingen. Gezien de opgedane ervaringen met de termijnagenda's wordt er voor gekozen, deze termijnagenda's te actualiseren met de inhoud van het coalitie-akkoord en wat verder vanuit de Staten wordt aangevoerd. Vervolgens kan gelijktijdig worden bepaald welk onderwerp zich leent voor de aanpak met het zogenaamde BOB-model. Alles bijeen genomen vormt dit uiteindelijk de Strategische Agenda van de Staten, die formeel door de Staten moet worden vastgesteld. Met deze vorm wordt voorkomen, dat er

verschillende lijstjes gaan ontstaan. Alles wordt kortom bijeen gebracht in opgewaardeerde termijnagenda's, die geclusterd per commissie de totale Strategische Agenda vormen. Een eerste proeve daarvan komt op korte termijn beschikbaar".

De stand van zaken van deze uitwerking is inmiddels, dat door GS het coalitie-akkoord in de vorm van een strategisch kader is uitgewerkt en voorzien van concrete opdrachten, waarvan drie intern gerichte. De opdrachten zijn bedoeld als leeromgeving voor een vernieuwde werkwijze van GS en de organisatie. Het kader en de opdrachten zijn ook opgenomen in de begroting voor 2016, zoals deze door uw Staten op 2 november 2015 is vastgesteld.

In de vergadering van de commissie BEM van 18 januari jl. is het strategisch kader besproken. De commissie volstond in meerderheid met het voor kennisgeving aannemen van de agenda, gelet op genoemde begrotingsvaststelling en het feit dat de uitvoeringsprogramma's nog afzonderlijk aan PS worden aangeboden. Voorafgaand daaraan, zullen de opdrachten nog worden gepresenteerd in een nog te plannen bijeenkomst met de Staten. Om vorenstaande redenen zag een meerderheid van de commissie in dit stadium af van formele vaststelling door de Staten.

Om het afgesproken complete beeld van strategische onderwerpen te behouden, worden de opdrachten (exclusief de drie intern gerichte) uiteraard wel benoemd in de Strategische Agenda van uw Staten. De opname van de opdrachten in dit statenvoorstel beperkt zich tot benoeming van de opdrachten. Voor de inhoud daarvan wordt verwezen naar het boekwerk "In verbinding! Strategisch Kader Provincie Utrecht en implementatie 2015-2019".

De Strategische Agenda van uw Staten is niet bedoeld als een statisch document, dat ongewijzigd deze periode als vertrekpunt voor beleid wordt gehanteerd. Nee, in plaats daarvan dient de Agenda ook de verbinding met de samenleving te zijn en te houden. Een samenleving die dynamisch is en dus aan veranderingen onderhevig. Om die reden kunnen de Staten en Gedeputeerde Staten nieuwe maatschappelijke items aandragen. De Staat van Utrecht kan hiervoor belangrijke input geven. Om dit als aandachtspunt te borgen is het verstandig de Strategische Agenda te verbinden aan de P&C-cyclus, waardoor er standaard minimaal twee momenten in het jaar zijn (bij de Kadernota en de begroting), om de Agenda te actualiseren.

Door het nemen van het voorliggend ontwerp-besluit wordt verbinding aangebracht in de gezamenlijke focus van PS en GS op de aanpak van maatschappelijke vraagstukken.

BOB-procedure:

Vooraf:

Alvorens de stand van zaken van de lopende BOB-processen weer te geven is het goed nog eens de bedoeling van het BOB-proces onder ogen te zien, zoals dat besproken is in de werkconferentie.

Voor het BOB-model is gekozen om de verbinding met de burger te versterken en de Staten vooraan in het beleidsproces een positie te geven. Ook is het gekozen om een onderwerp in zijn volle omvang te kunnen beoordelen. Het is niet meer dan een hulpmiddel om tot zorgvuldig gewogen besluitvorming te komen.

Besluitvorming, waaraan beeldvorming en oriëntatie over een specifiek onderwerp voorafgaan, met actieve deelname van de Staten en burger c.a. Het model is onderdeel van ons leerproces om ons als het ware te dwingen volgens de drie fasen van het BOB-model te denken en tot beleid te komen. Dit in plaats van dat een dichtgetimmerd finaal voorstel voor besluitvorming wordt voorgelegd.

Wanneer deze wijze van beleidsontwikkeling gemeengoed is geworden, kan het predikaat BOB als extra focus op het beleidsproces weer verdwijnen. Het moet kortom een normaal gangbaar proces worden voor zich daarvoor lenende onderwerpen. Een proces dat overigens ook nu al, zonder het predikaat van BOB, plaatsvindt. Denk bijvoorbeeld aan de totstandkoming van de PRS/PRV.

Het BOB-model en de daarvoor gekozen onderwerpen mogen zeker geen doel op zich zijn en lopende initiatieven frustreren. Het voorliggend ontwerp-besluit is ook niet bedoeld als keurslijf. Als zich morgen een actueel onderwerp spontaan aandient, dan moet dat ook direct in procedure kunnen worden genomen. Kortom een dynamisch instrument in ons leerproces, met als doel onze focus te richten op de fasen die voorafgaan aan besluitvorming, waardoor de betrokkenheid en het draagvlak van het uiteindelijke besluit wordt versterkt.

Stand van zaken BOB-proces:

In uw vergadering van 21 september 2015 koos u – op voorstel van het fractievoorzittersconvent - uit een groslijst van onderwerpen, energietransitie, winkelleegstand en kleine kernen, die als eerste de BOB-procedure zouden doorlopen.

Energietransitie en winkelleegstand doorlopen het BOB-proces met een grote externe betrokkenheid. Voor wat betreft het BOB-traject kleine kernen is in de commissie BEM van 7 maart jl. geconcludeerd, dit onderwerp verder via de uitwerking van de Agenda Vitaal Platteland te laten lopen.

Ook al werd vanaf het begin gerealiseerd, dat het een zoektocht naar mogelijkheden zou zijn om onze externe omgeving bij de beleidsontwikkeling te betrekken, gaande het proces mag toch met tevredenheid worden vastgesteld dat de gehouden bijeenkomsten tot nu toe veel praktische ideeën en kennis hebben opgeleverd, die de besluitvorming in uw Staten ten goede komen en het maatschappelijk draagvlak daarvan versterken.

Deze positieve ontwikkeling geeft aanleiding het aantal onderwerpen, waarop het BOB-model wordt toegepast, uit te breiden met nieuwe onderwerpen.

Een nieuw onderwerp heeft zich spontaan aangediend, te weten: het initiatief van uw statenlid mevr. Van Viegen, om beleid te ontwikkelen om de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt te versterken. Zoals in de intro beschreven, mag het predikaat BOB – zo u daartoe zou besluiten – dit initiatief niet frustreren.

De nieuwe onderwerpen die zich lenen om het BOB-model te doorlopen, zijn in afstemming met het fractievoorzittersconvent in het bijgevoegde ontwerp-besluit opgenomen.

Resumerend wordt u voorgesteld te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Provinciale Staten in vergadering bijeen 21 maart 2016

Overwegende:

- het belang om te komen tot één Strategische Agenda van Provinciale Staten voor deze statenperiode;
- de daarover gemaakte afspraken in de werkconferentie van de Staten in juni 2015, zoals uitgewerkt en vastgelegd in het memorandum van 18 augustus 2015 van de werkgroep uit de Staten;
- het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Strategisch Kader Provincie Utrecht en implementatie 2015-2019;
- de wenselijkheid om een overzichtelijk geheel in de focus van Gedeputeerde- en Provinciale Staten aan te brengen in de vorm van dit besluit;
- de verkregen input vanuit de Staten voor zowel de strategische onderwerpen, als de onderwerpen die zich lenen voor het doorlopen van de zogenaamde BOB-procedure;

Besluiten:

- A. De Strategische Agenda van Provinciale Staten vast te stellen, waarbij de focus - voor nu - is gericht op de volgende onderwerpen c.q. opdrachten:

Ontleend aan het strategisch kader van GS:

	Planning:
1. Energietransitie (BOB)	2 ^e kw 2016
2. Aanpak Winkelleegstand (BOB)	2 ^e kw 2016
3. Gezondheid en Leefkwaliteit	2 ^e kw 2016
4. Implementatie Omgevingswet	3 ^e kw 2016
5. Nieuwe Accenten Agenda Vitaal Platteland of wel Kleine Kernen (geen BOB)	2 ^e kw 2016
6. Extra accenten voor samenwerking met de EBU	doorlopend
7. Versterking aansluiting onderwijs op de arbeidsmarkt, specifiek gericht op (V)MBO	2 ^e kw 2016
8. Integrale aanpak stedelijke ontwikkeling	3 ^e kw 2016
9. Schaalsprong OV	2017
10. Bereikbaarheid Utrecht Science Park	2017

Ontleend aan de termijnagenda's van de drie commissies:

	Planning:
11. Arhi-procedure IPC Vijfheerenlanden (BEM)	2 ^e kw 2016
12. Transformatie recreatieschappen (MME)	2017/2018
13. Tasforce woningbouw (RGW)	2017 en verder
14. Isolatie / duurzame renovatie van sociale huurwoningen (RGW)	2017 en verder

- B. De Strategische Agenda als dynamisch document, te verbinden aan de P&C-cylus, waardoor er standaard tenminste twee momenten in het jaar zijn (bij de behandeling van de Kadernota en de Begroting), om de agenda te actualiseren;

- C. De Staten zelf en Gedeputeerde Staten opdracht te geven tot uitvoering van de Strategische Agenda over te gaan, in onderlinge samenwerking en met toepassing van de zogenaamde BOB-procedure voor zich daarvoor lenende onderwerpen, zoals nu wordt doorlopen met de onderwerpen genoemd onder A1 en A2;
- D. De problematiek van de kleine kernen binnen de uitvoering van de Agenda Vitaal Platteland te laten verlopen, in plaats van via de BOB-procedure;
- E. Op de nieuwe onderwerpen:
 - 1. Woningbouw breed (ondermeer: sociale huurwoningen, levensloopbestendig bouwen en taskforce woningbouw) en
 - 2. Luchtkwaliteit / leefomgevingde zogenaamde BOB-procedure toe te passen;
- F. Op het onderwerp "Versterking aansluiting onderwijs op de arbeidsmarkt, specifiek gericht op (V)MBO (zie A7), dat spontaan vanuit de Staten is benoemd, ook de BOB-procedure toe te passen;.
- G. De fase van Oordeelsvorming, de 'O' van BOB, vindt plaats in een openbare vergadering. Dit kan een commissievergadering zijn, maar ook een openbaar debat op locatie.

Provinciale Staten,

Voorzitter,

Griffier