

Bijlage Toelichting statenvoorstel Omvorming gemeenschappelijke regeling RMN

Koersnotitie

In de koersnotitie Toekomst Recreatieschappen wordt gesproken over dat verandering van de organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie RMN dringend nodig is om de publieke taak op het gebied van recreatie beter te kunnen uitvoeren. Daarnaast wordt in de koersnotitie gesproken over vermindering van de bestuurlijke drukte.

Met de omvorming van de GR RMN naar een BVO wordt uitvoering gegeven aan de koersnotitie Toekomst Recreatieschappen. Er wordt hiermee een oplossing geboden voor de uitvoeringsorganisatie RMN om te komen tot een slagvaardige organisatie die in kan spelen op ontwikkelingen die in de gebieden spelen. De uitvoeringsorganisatie RMN gaat hiermee weer terug naar de kern van haar taken een personeelsorganisatie zonder beleidsmatige taken.

Op dit moment wordt samen met de gemeenten gekeken hoe de toekomstige samenwerking rondom het beheer van de terreinen en routes opnieuw vorm gegeven kan worden. Dit is een vervolg op de koersnotitie. De omvorming van de GR RMN is hier een aanvulling op en zal dit proces niet verstoren, maar versterken.

Voordelen Bedrijfvoeringsorganisatie

In de omvorming van de huidige gemeenschappelijke regeling naar een bedrijfvoeringsorganisatie zit een aantal voordelen:

- 1) Meer slagvaardig in de bedrijfsvoering en besluitvorming
- 2) Vermindering van de bestuurlijke drukte

1) Meer slagvaardig in de bedrijfsvoering en besluitvorming

De BVO RMN is een geschikte samenwerkingsvorm gezien de uitsluitend uitvoerende taken en omdat de bestuurlijke drukte hierdoor verminderd, Doordat het AB ontbreekt in deze samenwerkingsvorm wordt de besluitvorming directer en slagvaardiger, Er kunnen sneller besluiten genomen worden met betrekking tot het personeelsbeleid.

2) Minder bestuurlijke drukte

De wijziging heeft tot gevolg dat de leden van het AB van de recreatieschappen en de leden van provinciale staten geen zitting meer zullen hebben in het bestuur van RMN. Dit betekent dat zij niet langer zullen besluiten over de wijziging van, toetreding tot, uitreding tot of opheffing van de bedrijfsvoeringorganisatie. Dit is voorbehouden aan de leden van het DB van de recreatieschappen en gedeputeerde staten. Door het ontbreken van een algemeen bestuur neemt het aantal vergaderingen af.

Huidige gemeenschappelijke regeling Recreatie Midden Nederland

De bestaande GR RMN heeft een AB en een DB. Het AB stelt de begroting en de jaarrekening vast en het DB voert de overige bevoegdheden uit. De bevoegdheden van het DB zijn voor een groot deel gemandateerd aan de directeur RMN.

Provinciale Staten wijzen drie leden van het algemeen bestuur aan. Provinciale Staten wordt jaarlijks in staat gesteld om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting RMN. Daarnaast kan Provinciale Staten via de algemeen besturen van de recreatieschappen invloed uitoefenen op de algemene financiële en beleidsmatige kaders.

Binnen de bestaande regeling kunnen geen opdrachten uitgevoerd worden voor organisaties die geen deelnemer zijn van de GR.

Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland

De nieuwe gemeenschappelijke regeling bedrijfvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (BVO RMN) heeft één bestuursorgaan. De BVO RMN wordt aangegaan voor de sturing en beheersing van ondersteunende processen en uitvoerende taken. De BVO RMN is geen openbaar lichaam, maar beschikt wel over een rechtspersoonlijkheid. De deelnemers aan de BVO RMN zijn de dagelijks besturen van de recreatieschappen en gedeputeerde staten van de provincie Utrecht. Het bestuur van de BVO RMN is verantwoordelijk voor alle besluitvorming en het toezichthouden op de uitvoeringsorganisatie.

Net als bij de overige recreatieschappen houdt het ministerie van Binnenlandse Zaken toezicht op de gemeenschappelijke regeling.

Wijziging van en toevoeging aan de regeling

De omvorming van de huidige gemeenschappelijke regeling naar een bedrijfsvoeringorganisatie kent een aantal (wettelijke) wijzigingen en toevoegingen:

1) Opdrachten uitvoeren voor niet-deelnemers

Gemeenten of andere organisaties met beheer, onderhoud en toezichttaken kunnen een specifiek onderdeel uitbesteden bij RMN in een aparte opdracht zonder toe te treden tot de GR. Te denken valt bijvoorbeeld aan het beheer van het routes.

Een belangrijke beperking die moet worden gesteld aan het aannemen van opdrachten voor niet-deelnemers is dat dit minder dan 20% van de omzet moet bedragen, omdat anders op grond van de Europese richtlijn op al het werk van RMN (ook het werk van de deelnemers) de aanbestedingsregels van toepassing worden.

Op losse opdrachten van RMN zijn de aanbestedingsregels overigens altijd van toepassing. De grens van 20% en de aanbestedingsregels betekenen voor de opdrachtgever minder zekerheid over continuïteit van de uitvoering van het werk, dan wanneer met toetreedt tot een recreatieschap. Voordeel van deze constructie is dat dit bijdraagt aan een robuuste, flexibele en draagkrachtige organisatie.

Wanneer RMN opdrachten voor niet-deelnemers uit gaat voeren, dan zal het risico voor de zittende deelnemers zo beperkt mogelijk moeten zijn. RMN heeft zelf geen weerstandsvermogen. In het mandaat aan de directeur kan om die reden worden bepaald dat opdrachten voor niet-deelnemers alleen worden aangenomen op basis van nacalculatie en indien deze een laag risicoprofiel hebben.

2) Aanpassingen aan de wijzigingen in de WGR

Door de wijziging van de WGR per 1 januari 2015 moet een aantal artikelen worden aangepast in de GR, zodat deze in overeenstemming is met de nieuwe WGR. Deze hebben betrekking op de planning en control cyclus:

- Het bestuur dient de algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar uiterlijk voor 15 april aan te bieden aan Provinciale Staten en de algemene besturen van de schappen;
- De termijn voor de zienswijzen door Provinciale Staten en de algemene besturen op de ontwerpbegroting wordt verlengd naar acht weken en de vastgestelde begroting moet uiterlijk op 1 augustus aan de Minister zijn verzonden;
- De jaarrekening moet uiterlijk voor 15 april worden aangeboden aan Provinciale Staten en de algemene besturen.