

**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

|                |                 |                    |               |
|----------------|-----------------|--------------------|---------------|
| DATUM          | 2 februari 2016 | NUMMER PS          | PS2016MME03   |
| AFDELING       | MEC             | COMMISSIE          | MME           |
| STELLER        | Jacobine Meijer | DOORKIESNUMMER     |               |
| DOCUMENTNUMMER | 817B37F1        | PORTEFEUILLEHOUDER | Pennarts-Pouw |

---

**Titel** : omvorming gemeenschappelijke regeling RMN

---

### **Inhoudsopgave**

|                |        |
|----------------|--------|
| Ontwerpbesluit | pag. 5 |
| Toelichting    | pag. 1 |
| Bijlage(n):    | 5      |

---

Aan Provinciale Staten,

### **Inleiding**

#### *Voorgeschiedenis*

De uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden-Nederland (RMN) voert taken uit voor vier recreatieschappen in de provincie Utrecht. Dit zijn de recreatieschappen Stichtse Groenlanden, Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied en de Vinkeveense Plassen en het Plassenschap Loosdrecht e.o.. Sinds 1996 is de uitvoeringsorganisatie vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling (GR), waaraan deze recreatieschappen en de provincie Utrecht deelnemen. Volgens deze regeling is er een Dagelijks Bestuur (DB) en een Algemeen Bestuur (AB). De GR heeft bevoegdheden op het gebied van personeelsbeheer. De algemeen besturen van recreatieschappen en van de GR RMN hebben reeds ingestemd met de wijziging van de GR RMN.

#### *Aanleiding*

Op 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) gewijzigd. Eén van de wijzigingen houdt in dat de WGR nu de mogelijkheid biedt om de GR RMN om te vormen tot een nieuwe 'lichtere' vorm van een GR: de bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Daarnaast moeten wijzigingen van de WGR doorgevoerd worden in de GR RMN hiermee wordt de regeling conform de wet aangepast.

#### *Koersnotitie*

In de koersnotitie Toekomst Recreatieschappen wordt gesproken over de noodzaak van verandering van de organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie RMN dringend nodig is om de publieke taak op het gebied van recreatie beter te kunnen uitvoeren. Daarnaast wordt in de koersnotitie gesproken over vermindering van de bestuurlijke drukte.

Met de omvorming van de GR RMN naar een BVO wordt uitvoering gegeven aan de koersnotitie Toekomst Recreatieschappen

#### *Voordelen Bedrijfsvoeringsorganisatie*

In de omvorming van de huidige gemeenschappelijke regeling naar een bedrijfsvoeringsorganisatie zit een aantal voordelen:

- 1) Meer slagvaardig in de bedrijfsvoering en besluitvorming
- 2) Vermindering van de bestuurlijke drukte

### *Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland*

De nieuwe gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (BVO RMN) heeft één bestuursorgaan. De BVO RMN wordt aangegaan voor de sturing en beheersing van ondersteunende processen en uitvoerende taken. De BVO RMN is geen openbaar lichaam, maar beschikt wel over een rechtspersoonlijkheid. De deelnemers aan de BVO RMN zijn de dagelijks besturen van de recreatieschappen en gedeputeerde staten van de provincie Utrecht. Het bestuur van de BVO RMN is verantwoordelijk voor alle besluitvorming en het toezichthouden op de uitvoeringsorganisatie. Net als bij de overige recreatieschappen houdt het ministerie van Binnenlandse Zaken toezicht op de gemeenschappelijke regeling.

### *Wijziging van en toevoeging aan de regeling*

De omvorming van de huidige gemeenschappelijke regeling naar een bedrijfsvoeringsorganisatie kent een aantal (wettelijke) wijzigingen en toevoegingen:

#### *1) Opdrachten uitvoeren voor niet-deelnemers*

Gemeenten of andere organisaties met beheer, onderhoud en toezichttaken kunnen een specifiek onderdeel uitbesteden bij RMN in een aparte opdracht zonder toe te treden tot de GR. Te denken valt bijvoorbeeld aan het beheer van het routes. Een belangrijke beperking die moet worden gesteld aan het aannemen van opdrachten voor niet-deelnemers is dat dit minder dan 20% van de omzet moet bedragen, omdat anders op grond van de Europese richtlijn op al het werk van RMN (ook het werk van de deelnemers) de aanbestedingsregels van toepassing worden.

#### *2) Aanpassingen aan de wijzigingen in de WGR*

Door de wijziging van de WGR per 1 januari 2015 moet een aantal artikelen worden aangepast in de GR, zodat deze in overeenstemming is met de nieuwe WGR. Deze hebben betrekking op de planning en control cyclus:

### *Essentie / samenvatting*

Provinciale Staten zijn deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Recreatie Midden-Nederland (GR RMN) samen met de vier recreatieschappen in de provincie Utrecht. Deze gemeenschappelijke regeling is een personeelsorganisatie en voert taken uit in opdracht van de recreatieschappen in de provincie Utrecht. Sinds 1 januari 2015 maakt de Wet gemeenschappelijke regelingen het mogelijk om voor (gemeenschappelijke) regelingen die zijn getroffen voor de sturing en beheersing van ondersteunende processen en uitvoerende taken een nieuwe lichte samenwerkingsvorm aan te gaan, te weten een nieuwe 'lichtere' vorm van een GR: de bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Daarnaast moet de GR aangepast worden om een aantal noodzakelijke wijzigingen met betrekking tot de Planning en Control cyclus. Om de omvorming te kunnen realiseren is een aanpassing van de GR nodig en instemming van de algemeen besturen van de recreatieschappen en provinciale staten. De algemeen besturen van de recreatieschappen hebben eind 2015 ingestemd met de omvorming.

### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De recreatieschappen bezitten en beheren een groot deel van de recreatieterreinen en routes en paden in de provincie Utrecht. Zij zijn daarmee partner en middel om de provinciale recreatiedoelen te bereiken. De omvorming van de recreatieschappen vormt onderdeel van het Coalitieakkoord 2015-2019. Met de omvorming van de GR RMN naar een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt een deel van de ambitie rondom de recreatieschappen vorm gegeven.

### **Financiële consequenties**

Er zijn geen financiële consequenties. Wanneer RMN opdrachten voor niet-deelnemers uit gaat voeren, dan zal het risico voor de zittende deelnemers zo beperkt mogelijk moeten zijn. RMN heeft zelf geen weerstandsvermogen.

### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Provinciale Staten zal geen zitting meer hebben in het algemeen bestuur van RMN en daarmee geen directe invloed meer hebben. Conform artikel 48 lid 1 en 3 WGR kunnen Provinciale Staten nog wel invloed kunnen uitoefenen via de zienswijze op de begroting van RMN. Daarnaast neemt Provinciale Staten ook deel aan de GR van de overige recreatieschappen.

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

In de koersnotitie Toekomst Recreatieschappen wordt gesproken om de uitvoeringsorganisatie RMN te verzelfstandigen en de GR op te heffen.

**Effecten op duurzaamheid**

Minder bestuurlijke overleggen en een efficiëntere overlegstructuur, dit is goed voor mens en milieu.

Voorgesteld wordt

- 1) Uit de gemeenschappelijke regeling RMN te treden;
- 2) De regeling te wijzigen conform het bijgevoegd wijzigingsvoorstel;
- 3) Toestemming aan Gedeputeerde Staten te verlenen om toe te treden tot de bedrijfsvoeringsorganisatie RMN.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Ontwerp-besluit

Verordening van 21 -03-2016 tot omvorming gemeenschappelijke regeling RMN

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 februari 2016 , MEC, met nummer 817B37F1 ;

Gelezen;

- Brief RMN d.d. 23 december 2015 met bijlagen ‘
- Toelichting statenvoorstel Omvorming gemeenschappelijke regeling RMN

Overwegende;

- dat in de koersnotitie Toekomst recreatieschappen is opgenomen dat gestreefd naar een meer efficiënte uitvoeringsorganisatie RMN;
- de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid biedt om een lichtere gemeenschappelijke regeling aan te gaan in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie;
- het bestuur van RMN heeft de provincie Utrecht verzocht in te stemmen met omvorming van de gemeenschappelijke regeling RMN.

Gelet op; Koersnotitie Toekomst Recreatieschappen

Besluiten:

1. Uit de gemeenschappelijke regeling RMN te treden;
2. De regeling te wijzigen conform het bijgevoegd wijzigingsvoorstel;
3. Toestemming aan Gedeputeerde Staten te verlenen om toe te treden tot de bedrijfsvoeringsorganisatie RMN

Utrecht, 21 maart 2016

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

