

Provinciaal Uitvoeringsprogramma

Externe Veiligheid



Provincie Utrecht

2015-1018

Inhoudsopgave

	<u>bladzijde</u>
Samenvatting	3
Hoofdstuk 1. Lokaal externe veiligheidsbeleid	6
Hoofdstuk 2 Ondersteunen professionele taakuitvoering bevoegde gezagen	8
Hoofdstuk 3 De landelijke deelprogramma's	12
Hoofdstuk 4 Financiën	14
Hoofdstuk 5 Verantwoording en Programmamanagement	17

Samenvatting

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's op calamiteiten met gevaarlijke stoffen waarbij dodelijke slachtoffers vallen. De risicobronnen zijn: Inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen, vuurwerk bij evenementen, en het gebruik van luchthavens.

Hoewel er grote vorderingen gemaakt zijn in de afgelopen tien jaar met het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid blijven er onderwerpen die nog de nodige inzet vereisen vanwege de continuïteit van de uitvoering, geconstateerde tekortkomingen, incidenten en nieuwe ontwikkelingen. Daarvoor zijn door rijk, de provincies, de VNG en de Veiligheidsregio's de volgende deelprogramma's ontwikkeld voor de periode 2015-2018:

- Het deelprogramma voor de uitvoering lokaal externe veiligheidsbeleid.
- Het deelprogramma voor inrichtingen die vallen onder het Besluit risico zware ongevallen (Brzo),
- Het deelprogramma voor te stellen eisen aan de vergunningverlening in de zogeheten Publicatiereeks gevaarlijke stoffen,
- Het deelprogramma gericht op de voor de professionals benodigde informatie en kennisinfrastructuur

Het deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid wordt door de afzonderlijke provincies gerealiseerd en geregistreerd. De middelen gaan naar de provincies. Dit deelprogramma staat centraal in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2018 omdat de provincie Utrecht daar zelf voor verantwoordelijk is.

De overige deelprogramma's worden door de gezamenlijke provincies uitgevoerd. De rijksmiddelen gaan naar de landelijke coördinatoren. Deze programma's worden in het PUEV alleen op hoofdlijnen besproken.

Deelprogramma uitvoering lokaal externe veiligheidsbeleid

Een belangrijke schakel in het realiseren van omgevingsveiligheid wordt gevormd door de lokale uitvoering van externe veiligheidstaken. Doelstelling is een adequate en geborgde uitvoering van de wettelijke ruimtelijke taken op het gebied van externe veiligheid, bestemmingsplannen, projectbesluiten, structuurvisies, routing, vergunningverlening en toezicht en handhaving.

In het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2018 wordt gewerkt aan het realiseren van een adequate uitvoering van externe veiligheids regelgeving.

De provincie vervult een regiefunctie op basis van afspraken die tussen het rijk, IPO, VNG en Veiligheidsregio's zijn gemaakt in het Bestuurlijk Omgevingsberaad in juni 2014.

De uitvoering van externe veiligheidstaken is ondergebracht in de regionale uitvoerings diensten (RUD Utrecht en ODRU). Het zwaartepunt voor de uitvoering van het PUEV 2015-2018 ligt in de provincie Utrecht bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD Utrecht), de Veiligheidsregio en de provincie Utrecht. Samen met de gemeenten Nieuwegein en Veenendaal (die ook zijn aangesloten bij een regionale uitvoeringsdienst), vormen zij de PUEV projectgroep. In deze projectgroep wordt kennis gedeeld, worden problemen besproken en opgelost. Er zijn werkafspraken tussen deelnemers om elkaar bij ziekte en verlof te kunnen vervangen. De provincie voert de regie en is voorzitter van de projectgroep. In de projectgroep wordt de uitvoering van het programma gecoördineerd en vanuit de projectgroep vindt afstemming plaats met de gemeenten in de provincie.

Er is de afgelopen jaren veel vooruitgang geboekt. Er is ervaring opgedaan met nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid. De uitvoering van externe veiligheid is geborgd. Er is voldoende menskracht beschikbaar gekomen om regelgeving en beleid uit te voeren. Regelgeving op het gebied van externe veiligheid wordt standaard toegepast bij vergunningverlening, de handhaving van vergunningen en in ruimtelijke plannen. Risico's worden bijgehouden in het Risicoregister en vermeld op de Risicokaart. Er is een landelijk expertisecentrum met een landelijke site (WWW.Relevant.nl) die zorgdraagt voor kennisuitwisseling, introductie van nieuwe regelgeving, en de ontwikkeling van werkstandaarden. De risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen worden na de inwerkingtreding

van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in 2014, in de provincie Utrecht met meer dan 50% gereduceerd. Dit geschiedt door bronmaatregelen, routing (meer gebruik van de Betuweroute en de IJssellijn) en het vaststellen van een maximale risicoruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Hiermee wordt een belangrijke PUEV doelstelling waarvoor de provincie heeft geijverd gerealiseerd.

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2015-2018 zijn:

- Het beschikbaar houden van voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciaal en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid. De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen vergunningverlening en handhaving (m.u.v. de Brzo-bedrijven, zie deelprogramma Brzo).
- Het actueel houden van het Risicoregister

In de huidige programmafinanciering worden meer middelen uitgetrokken voor de versterking van de Brzo-taken, omdat de naleving van externe veiligheidsregels achterblijft bij de Brzo inrichtingen in vergelijking de inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Deze inrichtingen vallen onder de lokale externe veiligheidstaken.

Het rijk stelt voor de periode 2015-2018 voor de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken jaarlijks een bedrag van € 312.325 beschikbaar. Deze middelen zijn bestemd voor de uitvoering van PUEV taken door de ODRU en de RUD Utrecht. Met dit bedrag en inzet van algemene middelen van de provincie (ca. € 175.000 per jaar) wordt voorzien in de middelenbehoefte voor de uitvoering van de lokale externe veiligheidstaken. Het beschikbaar budget sluit aan op de bestedingen in 2014. In 2018 zal door IPO en VNG worden onderhandeld over de financiering van de externe veiligheidstaken in de periode na 2018.

In de vorige PUEV's werden de middelen voor de Veiligheidsregio Utrecht via de provincie beschikbaar gesteld. De veiligheidsregio's zullen vanaf 2015 hun middelen rechtstreeks krijgen van het rijk. Door meer samen te werken willen de veiligheidsregio's kosten besparen. De Veiligheidsregio Utrecht blijft wel deel uitmaken van het PUEV-overleg.

Voor het monitoren van het vervoer van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen is in het kader van het Mobiliteitsprogramma voor 2015 een bedrag beschikbaar van € 100.000.

Externe veiligheid	Begroting	2015	2016	2017	2018
PUEV 2015-2018	Uitgaven				
	RUD Utrecht	184.100	184.100*	184.100*	184.100*
	ODrU	152.250	152.250*	152.250*	152.250*
	BMI uren	54.600	54.600	54.600	54.600
	middelen	198.000	98.000	98.000	98.000
	Inkomsten				
	Rijksbijdrage	312.325	312.325	312.325	312.325
	Reserve PUEV	176.625	176.625	176.625	176.625
	Mobiliteitsprogramma	100.000			

*in de begroting 2015 staat dit overzicht, maar daarbij is bij rijksbijdrage het bedrag € 336.350 vermeld en bij Reserve PUEV € 152.600

Landelijke deelprogramma's

Deelprogramma 1 Brzo

Acties	<ul style="list-style-type: none">-Landelijke coördinatie en afstemming arbeidsinspectie, brandveiligheid, milieu.-Kennis, opleiding t.a.v. Brzo-inrichtingen voor het verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij deze meest risicovolle inrichtingen.-Vormgeven ondersteunende functies, voorbeeld ICT, gemeenschappelijke inspectieruimte.
--------	---

Deelprogramma 2. Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

De Publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan en gebruiken en voor de overheden die zijn belast met het toezicht op deze bedrijven en de vergunningverlening. Op basis van de actuele stand van de techniek wordt voorschriften, eisen, criteria en voorwaarden opgesteld, die kunnen worden toegepast bij de vergunningverlening, het vaststellen van algemene regels voor bedrijven en het toezicht op bedrijven.

Acties	<ul style="list-style-type: none">-Voldoende kennis inbrengen door de overheid bij ontwikkelingen van de PGS.-Aanpassing publicatiereeks.
--------	--

Deelprogramma 3 Informatie en Kennisinfrastructuur

Acties	<ul style="list-style-type: none">-Werkstandaarden ontwikkelen/beheren-Verbeteren van het Risicoregister voor gevaarlijke stoffen (database, afstemming informatiesystemen, verbeteren invoer risicogegevens en populatiebestanden).-Opleidingen en kwaliteitscriteria/maatlat externe veiligheid ontwikkelen.-Beheer en ontwikkelingen van het kennisnetwerk
--------	--

Via dit deelprogramma vindt ook afstemming plaats ten aanzien van de kennisrelatie tussen de BRZO-RUD's en de reguliere RUD's. De uitkomsten hiervan worden in de jaarlijkse aanpassing van het PUEV meegenomen.

Hoofdstuk 1 Lokaal externe veiligheidsbeleid

Inleiding

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2015-2018 zijn:

- Het beschikbaar houden van voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciale en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid. De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen vergunningverlening en handhaving
- Het actueel houden van het Risicoregister

1.1. Organisatorische borging externe veiligheid

Voor de organisatorische borging van externe veiligheid is belangrijk: de kritische massa, de werkwijze, de kwaliteit van de producten.

Kritische massa

Er is sinds de start van het programma voldoende capaciteit beschikbaar gekomen voor het uitvoeren van de externe veiligheid werkzaamheden. Er is geïnvesteerd in scholing, kwaliteit van de geleverde producten. Er is zowel binnen de provincie als op landelijk niveau tussen provincies, gemeenten en brandweer een kennisnetwerk opgebouwd.

In de PUEV-projectgroep wordt de uitvoering van het programma gecoördineerd en vindt afstemming plaats met alle gemeenten. Kennis wordt gedeeld en problemen waar deelnemers in de praktijk tegen aan lopen worden opgelost. Bij kortere afwezigheid worden de externe veiligheidstaken van individuele deelnemers overgenomen door andere leden van de projectgroep. De provincie voert de regie en is voorzitter van de projectgroep. De PUEV-projectgroep bestaat uit de ODRU, de RUD Utrecht, de Veiligheidsregio, de gemeenten Veenendaal en Nieuwegein.

De kritische massa voor de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken zit nu bij de RUD Utrecht en de ODRU en de Veiligheidsregio.

Kwaliteit van producten

Een belangrijke voorwaarde voor de toekenning van subsidie is het voldoen aan de maatlatcriteria voor externe veiligheid. De landelijk ontwikkelde werkstandaarden, opleidingen en kwaliteitscriteria zullen worden geïmplementeerd. Er wordt gebruik gemaakt van het landelijk kennisnetwerk voor externe veiligheid.

1.2 Borging externe veiligheid in beleid

Provincie

Externe veiligheid is in het provinciale beleid geborgd in het Provinciaal Milieubeleidsplan, het Strategische Mobiliteitsplan en in de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

Op 1 oktober 2012 is het wetsvoorstel Revitalisering Generiek Toezicht (schorsing, vernietiging, sanctie op taakverwaarlozing) in werking getreden en daarmee een vernieuwd systeem van Interbestuurlijk Toezicht (IBT): generiek, sober, proportioneel, achteraf en gebaseerd op vertrouwen. Het toezicht op de gemeenten en waterschappen is primair bij de provincie komen te liggen en het toezicht op de provincies bij het rijk. De provincie heeft voor het interbestuurlijk toezicht op gemeenten een beleidsplan, uitvoeringsplan en een informatieverordening vastgesteld. In de periode 2015-2018 zal de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht van de grond komen. Met de uitvoering van het programma worden voorwaarden geschapen voor een goede naleving van regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

Gemeenten

De volgende gemeenten hebben voor externe veiligheid specifiek een beleidsvisie uitgewerkt: Utrecht, Veenendaal en Nieuwegein. Door de Milieudienst Noord-West Utrecht (thans OdrU) is een regionale visie vastgesteld voor Stichtse Vecht en Woerden. In het PUEV 2015-2018 wordt bevorderd dat gemeenten niet alleen in een ruimtelijk plan externe veiligheid goed verwerken maar in een zo vroeg mogelijk stadium externe veiligheid meewegen. Dit kan gebeuren in een beleidsvisie of structuurvisie.

Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio's staan voor de taak om een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren. Daar zijn hoge kosten mee gemoeid. De Veiligheidsregio's willen daarom ook meer investeren in het voorkómen van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Dit beleid is vastgelegd in het Regionaal Beleidsplan van de Veiligheidsregio en is in lijn met het PUEV, want externe veiligheid richt zich ook op het voorkómen van rampen. De veiligheidsregio's werken nauw samen om kosten te besparen en te komen tot een beter onderling afgestemde taakuitvoering. Zij hebben een gezamenlijk programma opgesteld en worden rechtstreeks door het rijk gefinancierd.

Hoofdstuk 2 Ondersteunen professionele taakuitvoering bevoegde gezagen.

2.1 Vergunningverlening, toezicht, handhaving

Bij nieuwe vergunningen en aanpassing van bestaande vergunningen wordt het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen standaard toegepast. Er is sprake van een beheersfase.

Doelen voor de vergunningverlening zijn:

- Het continueren van de beheersfase;
- Het voldoen aan de wettelijke vereisten ten aanzien van externe veiligheid
- Voldoen aan landelijke kwaliteitscriteria;
- Toepassen werkstandaarden die landelijk zijn ontwikkeld;
- Het voorkomen van saneringsgevallen en overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Dit realiseren we door:

- Het uitvoeren van risicoberekeningen, risicoanalyses en verantwoording van het groepsrisico.
- Bij complexe gevallen in het kader van de verantwoording van het groepsrisico wordt een second opinion gevraagd bij een landelijk steunpunt;
- Uitvoeren van aanbevelingen die in het kader van het verbeterprogramma groepsrisico zijn aangedragen;
- Inzet van middelen te koppelen aan werkafspraken, landelijke kwaliteitscriteria en het toepassen van werkstandaarden;
- De PUEV doelen mee te nemen in de provinciale opdracht aan de RUD Utrecht;
- Indien nodig, interbestuurlijk toezicht toe te passen.

De handhaving van de vergunningen geschiedt door de deelnemers op basis van een handhavingprogramma. De aansturing van de handhaving vindt plaats door de provincie in het kader van de Samenwerkingsovereenkomst handhaving en niet via het PUEV.

2.2 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid/structuurvisies externe veiligheid

Om externe veiligheid risico's te kunnen beperken is het belangrijk dat in een vroegtijdig stadium van de planvorming, liefst op grond van een gemeentedeekkende visie, rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van risicobronnen. Om dit te realiseren hebben de externe veiligheidsspecialisten bij de Provincie, omgevingsdiensten, de gemeenten Nieuwegein en Veenendaal de samenwerking met de ruimtelijke ordening medewerkers versterkt. Als hulpmiddel heeft de provincie voor de ruimtelijke ordening medewerkers een signaleringskaart ontwikkeld voor de ruimtelijke ordening met daarop risicobronnen, contouren en bebouwingsdichtheden en vuistregels voor het bepalen van het groepsrisico. De kaart is gekoppeld aan de Risicokaart en bevat extra informatie. Daarnaast adviseert de provincie gemeenten ten aanzien van ruimtelijke plannen in het stadium van voorontwerp.

Doelen voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid zijn:

- Externe veiligheid in een vroegtijdig stadium van de planvorming mee te nemen door het opstellen van structuurvisies;
- In tenminste 90% van de ruimtelijke plannen die aan de provincie worden voorgelegd is externe veiligheid goed verwerkt;
- Voldoen aan de wettelijke vereisten;
- Het voorkomen van saneringsgevallen en overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Dit realiseren we door:

- Gemeenten te begeleiden bij de ontwikkeling van structuurvisies en in het kader van planprocedures o.a. door het uitvoeren van risicoanalyses, beleidsadvisering;
- De signaleringskaart met risicovolle activiteiten, invloedsgebieden en bebouwingsdichtheden bij te houden en beschikbaar te stellen aan gemeenten;
- Het uitvoeren van risicoberekeningen, risicoanalyses en verantwoording van het groepsrisico.
- Met gemeenten waar het groepsrisico hoger is als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de ontwikkeling van ruimtelijke plannen te overleggen over potentiële ruimtelijke ontwikkelingen;
- Het voorkomen van nieuwe saneringen en het opsporen van latente saneringen.
- Uitwisseling van adviezen tussen provincie, Veiligheidsregio en externe veiligheids-specialisten van de PUEV-projectgroep;
- Bij complexe gevallen in het kader van de verantwoording van het groepsrisico wordt een second opinion gevraagd bij een landelijk steunpunt;
- Uitvoeren van aanbevelingen die in het kader van het verbeterprogramma groepsrisico zijn aangedragen;
- Indien nodig, interbestuurlijk toezicht uit te voeren.

2.3 Risico-inventarisatie/Risicoregister Gevaarlijke stoffen (RRGS)

De risicovolle inrichtingen en buisleidingen zijn ingevoerd in het risicoregister en worden bijgehouden. Na de vaststelling van het landelijk basisnet vervoer gevaarlijke stoffen in 2014 zullen ook de risico-gegevens van rijkswegen, vaarwegen en spoorwegen op de Risicokaart komen. Dan is de Risicokaart voor externe veiligheid compleet.

In het programma streven we naar een betrouwbaar inzicht in risicovolle activiteiten. Hoe gaan de PUEV deelnemers dit realiseren ?

- De deelnemers aan het PUEV dragen zorg voor het beheer van het RRGS. Helder moet zijn binnen de deelnemende organisaties wie verantwoordelijk is voor de invoer van en het beheer van de gegevens in het risicoregister voor inrichtingen;
- Ten aanzien van inrichtingen moeten tenminste de wettelijk voorgeschreven informatie tijdig worden ingevoerd;
- De provincie beheert de Risicokaart en de voortgang en kwaliteit van de uitvoering wordt besproken met de deelnemers aan het programma;
- Er wordt deelgenomen en uitvoering gegeven aan landelijke verbetertrajecten gericht op invoer van risicogegevens, populatiebestanden en beheer en afstemming van informatiesystemen.
- Indien nodig wordt interbestuurlijk toezicht toegepast.

De gegevens van het landelijk basisnet vervoer gevaarlijke stoffen worden ingevoerd in het Risicoregister en beheerd door het rijk.

2.4 Transport

Landelijke ontwikkelingen: Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Ruimtelijke ontwikkelingen en groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen leiden steeds meer tot onaanvaardbare risico's in Nederland. Om dit probleem op te lossen is een landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen uitgewerkt, waarbij enerzijds grenzen worden gesteld aan de vervoerskant en anderzijds aan de ruimtelijke ontwikkelingen nabij vervoersassen. Het basisnet is in 2013

vastgesteld en treedt in werking in april 2015. De provincie Utrecht en de gemeente Utrecht waren ambtelijk en bestuurlijk namens IPO nauw betrokken bij de totstandkoming van het basisnet.

Op grond van het Basisnet kunnen voor onze provincie de volgende conclusies getrokken worden:

- Op vaarwegen is nog veel groei mogelijk zonder dat de veiligheidszones vergroot worden op de oevers;
- De veiligheidsproblemen op wegen worden met name veroorzaakt door het vervoer van LPG. Bronmaatregelen, maatwerk (vb. uitsluiting van een beperkt aantal rijkswegen) en zonering kunnen leiden tot een robuust basisnet voor de weg voor de komende decennia als gemeenten niet te dicht bouwen op de rijkswegen;
- De meeste veiligheidsproblemen doen zich voor op het spoor. Dit komt omdat spoorwegen meestal gesitueerd zijn in dichtbebouwd stedelijk gebied (m.u.v. de Betuwelijn). Het aantal verwachte knelpunten voor het plaatsgebonden risico en aandachtspunten voor het groepsrisico is ten opzichte ongewijzigd beleid aanzienlijk verminderd door de uitwerking van maatregelen (bronmaatregelen en spoormaatregelen). De uitkomsten van het basisnet zijn voor de provincie Utrecht gunstig ten opzichte van de situatie zonder basisnet. Veel vervoer van gevaarlijke stoffen zal om Utrecht heen worden geleid via de Betuweroute en de IJsselijn. De risico's worden met meer dan 50% teruggedrongen ten opzichte van de situatie vóór de totstandkoming van het basisnet;
- In het eindrapport basisnet is aangegeven dat bij snelwegen in Amersfoort (A1) en Utrecht (A2, A12, A27) de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico licht overschreden zal blijven. Ook langs het spoor bij Breukelen en Amersfoort is sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Deze is iets hoger dan langs de snelwegen.

We streven er naar dat geen nieuwe saneringsgevallen (grenswaarde) en aandachtspunten (overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico) ontstaan door het situeren van kwetsbare functies nabij transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Dit doen we door uitvoering te geven aan de nieuwe regelgeving die geldt voor het landelijk basisnet in het ruimtelijk beleid.

Er is een provinciedekkende gemeentelijke routing. Met de Inspectie Verkeer en Waterstaat zijn afspraken gemaakt om de handhaving van de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen op het onderliggend wegennet te versterken. De gemeentelijke routing worden actueel gehouden.

Langs provinciale en gemeentelijke wegen wordt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet overschreden.

Doelen:

- De provincie coördineert de routing van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen en bepaalt of het gewenst is om bepaalde provinciale wegen te sluiten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- De provincie telt het aantal transporten op de belangrijkste regionale en lokale transportassen;
- De gemeentelijke routes voor gevaarlijke stoffen worden beheerd. Het ontheffingenbeleid wordt afgestemd.
- Na het van kracht worden van het basisnet wordt door Provinciale Staten bepaald of alle wegen worden vrijgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de provincie Utrecht danwel of dat bepaalde wegen worden gesloten.

Luchtvaart

a. Luchthaven Schiphol

Externe Veiligheidsrisico's doen zich met name voor nabij de luchthaven Schiphol. In Utrecht treffen we slechts een 10-8 contour voor het plaatsgebonden risico aan (dit is een kans zone waarin de kans op een dodelijke slachtoffer door het gebruik van de luchthaven één op 100 mln. is). De grenswaarde ligt in de zone direct rondom de luchthaven Schiphol waar de kans op een dodelijk slachtoffer één op een miljoen is. Het groepsrisico is verwaarloosbaar in de provincie Utrecht.

b. Luchtvaartterrein Hilversum

Externe veiligheidsrisico's doen zich hier voor direct nabij het luchtvaartterrein in Noord-Holland in Hilversum en Loosdrecht. De vereiste veiligheidszones zijn in acht genomen.

c. Helihavens

Bij een standaard helihaven vallend onder een Luchthavenregeling treedt de grenswaarde (het plaatsgebonden risico van een kans van één op een miljoen) niet op buiten de helihaven. Het groepsrisico is verwaarloosbaar in de provincie Utrecht. Onderzoek vindt plaats zodra een aanvraag bij de provincie voor het realiseren van een helihaven wordt ingediend en bij een omzetting van een bestaande vergunning in een luchthavenregeling.

2.5 Ondersteuning advisering veiligheidsregio's

Voor het groepsrisico (zie bijlage 1) geldt geen harde wettelijke norm. Het bevoegd gezag moet een afweging maken welke externe veiligheidsrisico's voor groepen mensen acceptabel zijn gelet op maatschappelijk baten van de te ondernemen activiteit ten opzichte van de lasten (slachtoffers, gewonden, kosten van de rampenbestrijding). De verantwoording van het groepsrisico vormt onderdeel van de vergunningverlening aan risicovolle inrichtingen en de vaststelling van ruimtelijke plannen. De Veiligheidsregio adviseert het bevoegd gezag bij besluiten (vergunningverlening, vaststellen ruimtelijke plannen) om te komen tot een goede verantwoording van het groepsrisico.

In de PUEV-projectgroep is afgesproken dat de deelnemers de Veiligheidsregio tijdig betrekken bij de voorbereiding van besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en van ruimtelijke plannen. Anderzijds is afgesproken dat de Veiligheidsregio tijdig externe veiligheidsadviezen verstrekt die voldoen aan landelijk ontwikkelde kwaliteitscriteria. De veiligheidsregio's hebben een eigen programma uitgewerkt om de taken van de brandweer in het kader van externe veiligheid adequaat uit te voeren. Zij zullen onder meer investeren in standaardisatie van de advisering van de veiligheidsregio's t.a.v. het groepsrisico voor inrichtingen en ruimtelijke plannen/projecten.

Hoofdstuk 3 De landelijke deelprogramma's

Deelprogramma 1 Brzo

In de kabinetsreactie op het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) "Veiligheid bij Odfjell Terminals Rotterdam" en het advies "Veiligheid bij Brzo-bedrijven, verantwoordelijkheid en daadkracht" van de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli) is kenbaar gemaakt dat er een impuls nodig is om de veiligheidssituatie met betrekking tot Brzo-bedrijven te verbeteren. Er zal worden gewerkt aan het realiseren van een geborgde adequate veiligheidssituatie bij Brzo-bedrijven, waarbij alle betrokken partijen hun verantwoordelijkheid nemen en er sprake is van een adequate vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er vindt een landelijke coördinatie plaats van de uitvoering van taken op het gebied van de arbeidsinspectie, brandveiligheid en milieu. Er wordt extra geïnvesteerd in kennis, opleiding en ondersteunde functies (ICT, gemeenschappelijke inspectie ruimte, monitoring).

Acties	-Landelijke coördinatie en afstemming arbeidsinspectie, brandveiligheid, milieu Kennis, opleiding. -Vormgeven ondersteunende functies voorbeeld ICT, gemeenschappelijke inspectieruimte.
--------	--

De rijksmiddelen worden rechtstreeks overgemaakt naar het landelijk projectbureau, dat de middelen verdeelt over de projecten.

De provincies Utrecht, Flevoland en Noord-Holland en de inliggende gemeenten hebben hun taken bij de Brzo-bedrijven ondergebracht bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Deelprogramma 2. Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

De Publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan en gebruiken en voor de overheden die zijn belast met het toezicht op deze bedrijven en de vergunningverlening. Op basis van de actuele stand van de techniek wordt een overzicht gegeven van de voorschriften, eisen, criteria en voorwaarden, die kunnen worden toegepast bij de vergunningverlening, het opstellen van algemene regels en het toezicht op bedrijven. In de publicatiereeks wordt zoveel mogelijk op integrale wijze aandacht besteed aan de arbeidsveiligheid, de milieuveiligheid, de transportveiligheid en de brandveiligheid. Doelstelling van het deelprogramma PGS is om te garanderen dat de overheid voldoende kennis inbrengt bij het tot stand komen van een actueel pakket van PGS-richtlijnen en zorgt voor een doelmatige ondersteuning van de uitvoeringspraktijk.

Acties	-Voldoende kennis inbrengen door de overheid bij ontwikkelingen van de PGS. -Aanpassing publicatiereeks.
--------	---

De uitvoering van het deelprogramma PGS wordt door de provincies gezamenlijk uitgevoerd in een landelijk deelprogramma ondersteund door een landelijk projectbureau. De rijksmiddelen worden rechtstreeks overgemaakt naar het landelijk projectbureau, dat de middelen verdeelt over de projecten.

Deelprogramma 3 Informatie en Kennisinfrastructuur

Doelstelling Een robuuste kennisinfrastructuur voor het gehele beleidsveld externe veiligheid waarbij

1. taakuitvoering en opleidingen, werkstandaarden en werkprocessen, data infrastructuur, een kennisportaal, het expertisenetwerk en de organisatie van het beleidsveld adequaat zijn ingevoerd en verankerd in de werkprocessen.
2. de professionals inzicht hebben in de samenwerking qua regie en taakuitvoering zoals verankerd in wet- en regelgeving.

Vanuit Deelprogramma 3 worden de overige Deelprogramma's ondersteund door het beschikbaar stellen van informatie en een kennisinfrastructuur. Via dit deelprogramma vindt ook afstemming plaats ten aanzien van de kennisrelatie tussen de BRZO-RUD's en de reguliere RUD's. De uitkomsten van de voorstellen worden meegenomen in de jaarlijkse aanpassing van het programma.

Acties	<ul style="list-style-type: none">-Werkstandaarden ontwikkelen/beheren.-Verbeteren van het Risicoregister voor gevaarlijke stoffen (database, afstemming informatiesystemen, verbeteren invoer risicogegevens en populatiebestanden).-Opleidingen en kwaliteitscriteria/maatlat externe veiligheid ontwikkelen.-Beheer en ontwikkelingen van het kennisnetwerk
--------	---

Rijksmiddelen worden rechtstreeks overgemaakt naar het landelijk projectbureau, dat de middelen verdeelt over de projecten.

Hoofdstuk 4 Financiën PUEV 2015-2018

De middelen die van het rijk worden verkregen voor de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken in 2015-2018 worden ingezet voor de uren die de Omgevingsdienst Regio Utrecht, en de Regionale Uitvoeringsdienst maken ten behoeve de gemeenten en de provincie. De rijksmiddelen worden in het programma aangevuld met provinciale middelen.

In de loop van 2018 zal wederom overleg plaatsvinden over de financiering van de externe veiligheidstaken voor de langere termijn.

De bestedingen voor de landelijke deelprogramma's voor Brzo, PGS en Informatie en kennisinfrastructuur vallen buiten de scope van dit programma (zie bijlage 2).

De provincie Zuid-Holland fungeert als kassier namens de provincies en maakt de rijksbijdrage over naar de provincie Utrecht. Reden voor deze constructie is dat het Ministerie van I&M haar administratieve lasten wil beperken.

Uurtarief € 70	2015											
	uren		OdRU	RUD U	Vdaal	Ngein		PROV		P	M	Totaal
Risico-inventarisatie												
Risicoregistratie	220		100	120						15.400		15.400
Vergunning en handhaving												
V&H	1600		700	900						112.000	20.000	132.000
Routes gevaarlijke stoffen												
Routes gevaarlijke stoffen	200		100	100						14.000	15.000	29.000
Mobiliteitsprogramma : tellingen												
Visies Externe veiligheid en IBT											100.000	100.000
Visies Externe veiligheid en IBT												
Ruimtelijke ordening	667		242	235				190		46.690	10.040	56.730
Milieu/V&V	100							100		7.000		7.000
IBT	150							150		10.500		10.500
Ruimtelijke ordening												
Ruimtelijke , plannen	1950		775 (144)	1015 (200)				160		136.500	23.745	160.245
Verbetering GR verantwoording	175		75	100						12.250		12.250
Uitvoeren QRA's											15.000	15.000
Managementen kennisnetwerk												
Management	180				(30)	(30)		180		12.600	4200	16.800
Kennisnetwerk	343		183	160						24.010	15	24.025
Scholing											10.000	10.000
	uren		OdrU	RUD U	V'daal	Ngein		PROV		Personeel	Middelen	Totale besteding
TOTAAL	5585		2175	2630	(30)	(30)		780	€	390.950	198.000	588.950

De geel gemerkte posten worden gefinancierd uit provinciale middelen.

Externe veiligheid	Begroting	2015	2016	2017	2018
PUEV 2015-2018	Uitgaven				
	RUD Utrecht	184.100	184.100	184.100	184.100
	ODrU	152.250	152.250	152.250	152.250
	BMI uren	54.600	54.600	54.600	54.600
	middelen	198.000	98.000	98.000	98.000
	Inkomsten				
	Rijksbijdrage	312.325	312.325	312.325	312.325
	Algemene middelen	176.625	176.625	176.625	176.625
	Mobiliteitsprogramma	100.000			

Raming middelenbehoefte per gemeente in euro's

Het gaat hier om een raming op basis van risicobronnen, inwonertal en bouwopgave. In de praktijk blijkt dat de middelenbehoefte per gemeente varieert en sterk afhankelijk is van ontwikkelingen t.a.v. vergunningen en ruimtelijke plannen. Het onderstaande overzicht is dus indicatief.

RUD Utrecht:

Amersfoort	27.990
Baarn	9.492
Bunschoten	10.058
Eemnes	6.242
Houten	12.338
Leusden	8.732
Lopik	3.105
Nieuwegein	21.199
Soest	9.233
Utrecht	61.397
Woudenberg	5.870
Provincie Utrecht	8.444
Totaal	184.100

ODRU

Bunnik	5.045
De Bilt	12.047
De Ronde Venen	14.602
IJsselstein	4.786
Montfoort	5.854
Oudewater	4.091
Renswoude	2.167
Rhenen	7.228
Stichtse Vecht	20.843
Utrechtse heu-	
Velrug	12.588
Veenendaal	19.081
Vianen	8.069
Wijk bij Duur-	
stede	7.196
Woerden	17.399
Zeist	11.254
Totaal	152.250

Hoofdstuk 5 Verantwoording en Programmamanagement

Programmamanagement

De provincie is samen met de gemeenten, Omgevingsdienst Regio Utrecht en de Regionale uitvoeringsdienst Utrecht verantwoordelijk voor het realiseren van de doelen van het PUEV 2015-2018. De provincie werkt daarbij nauw samen met de Veiligheidsregio Utrecht. De provinciale regisserende rol bestaat uit:

- Het stimuleren en faciliteren van gemeenten: het in stand houden van een kennisnetwerk, voorwaarden stellen aan het beschikbaar stellen van middelen;
- Sturen op realisatie van doelstellingen;
- Monitoring;
- Belangenbehartiging naar rijksoverheid ten behoeve van de realisatie van doelstellingen van het programma en de uitvoerbaarheid van externe veiligheidsregelgeving

Het programmamanagement regelt de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. Belangrijke aspecten daarin zijn:

- Organisatie;
- Voortgangsbewaking, informatie en communicatie;
- Financiën.

Organisatie

De provincie Utrecht is verantwoordelijk voor het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2018:

- Provinciale Staten stellen het PUEV 2015-2018 vast.
- Het college van Gedeputeerde Staten draagt jaarlijks zorg voor een actualisatie van het uitvoeringsprogramma en het opstellen van een jaarrapportage.
- Provinciale Staten stellen jaarlijks in de begroting en de jaarrekening een bestedingsoverzicht vast.
- Over de landelijke deelprogramma's zal op hoofdlijnen worden gerapporteerd in de jaarrapportage.

Het college van Gedeputeerde Staten is bevoegd om:

- Af te wijken van de inhoudelijke lijn van het uitvoeringsprogramma dan wel van specifieke onderdelen;
- In te grijpen op de leiding van het programma, dan wel de leiding van de projecten en activiteiten, of ondersteunende activiteiten;
- Bij het leveren van wanprestatie geen middelen beschikbaar te stellen, dan wel terug te vorderen.

De **programmamanager** geeft leiding aan de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en draagt in die hoedanigheid zorg voor:

- Het doen starten van de in het uitvoeringsprogramma opgenomen projecten en activiteiten
- Het monitoren van de inhoudelijke (doelen en projecten en activiteiten), organisatorische en financiële voortgang van het uitvoeringsprogramma.
- Het signaleren van knelpunten en het ondernemen van acties om knelpunten op te lossen.

Voortgangsbewaking, Informatie en Communicatie

De programmaleider houdt een aantal malen per jaar voortgangsgesprekken met de PUEV-deelnemers en stelt daarvan een verslag op. De voortgang van de uitvoering van het PUEV wordt besproken in de PUEV-projectgroep.

Er wordt een jaarrapportage opgesteld waarvan een samenvatting met overzicht van bestedingen wordt opgenomen als bijlage bij de jaarrekening.

Communicatie over het uitvoeringsprogramma en de daarin opgenomen projecten en activiteiten vindt plaats langs een drietal lijnen:

- Het beschikbaar stellen van de bovenbeschreven jaarrapportage aan alle in het uitvoeringsprogramma participerende organisaties;
- Plaatsen van jaarrapportages op de provinciesite en perspublicaties.
- Het daar waar relevant beleggen van informatiebijeenkomsten over projecten of activiteiten.

Financiële verantwoording

De rijksmiddelen voor het deelprogramma Uitvoering lokale externe veiligheidstaken gaan in 2015-2018 via de provincie naar de RUD Utrecht en de ODRU.

De Omgevingsdienst Regio Utrecht en de Regionale Uitvoeringsdienst zullen aannemelijk moeten maken:

1. Dat een tijdige inbreng van externe veiligheid in ruimtelijke planprocedures en in de vergunningverlening- en handhavings procedures is geborgd;
2. Dat de adviezen die zijn opgesteld ten behoeve de vergunningverlening, de handhaving en ten aanzien van ruimtelijke plannen/projecten voldoen aan de wettelijke eisen die worden gesteld aan externe veiligheid;
3. Dat de in het RRGs ingevoerde gegevens voldoen aan de wettelijke eisen en eventueel in het programma nog vast te stellen nadere eisen;
4. Dat afspraken die gemaakt zijn in de PUEV-projectgroep worden nageleefd.
5. Dat de kosten voor de adviezen zijn gemaakt voor uren van de deelnemers aan het programma en niet door adviesbureaus, tenzij de beschikbare capaciteit tijdelijk (maximaal 9 maanden in de lopende programmaperiode van 4 jaar) onvoldoende is;
6. Dat zij t.a.v. de werkzaamheden die zijn gesubsidieerd voldoen aan de landelijk vastgestelde kwaliteitseisen.

De Omgevingsdienst Regio Utrecht en de Regionale Uitvoeringsdienst zullen verder inzicht moeten geven in:

- 1 De producten die zijn geleverd met de verstrekte middelen;
- 2 De deelnemers zullen gedeclareerde uren moeten onderbouwen met tijdschrijfgegevens en een bestuurlijk vastgestelde uurtarief. Er wordt uitgegaan van een uurtarief van maximaal € 70.

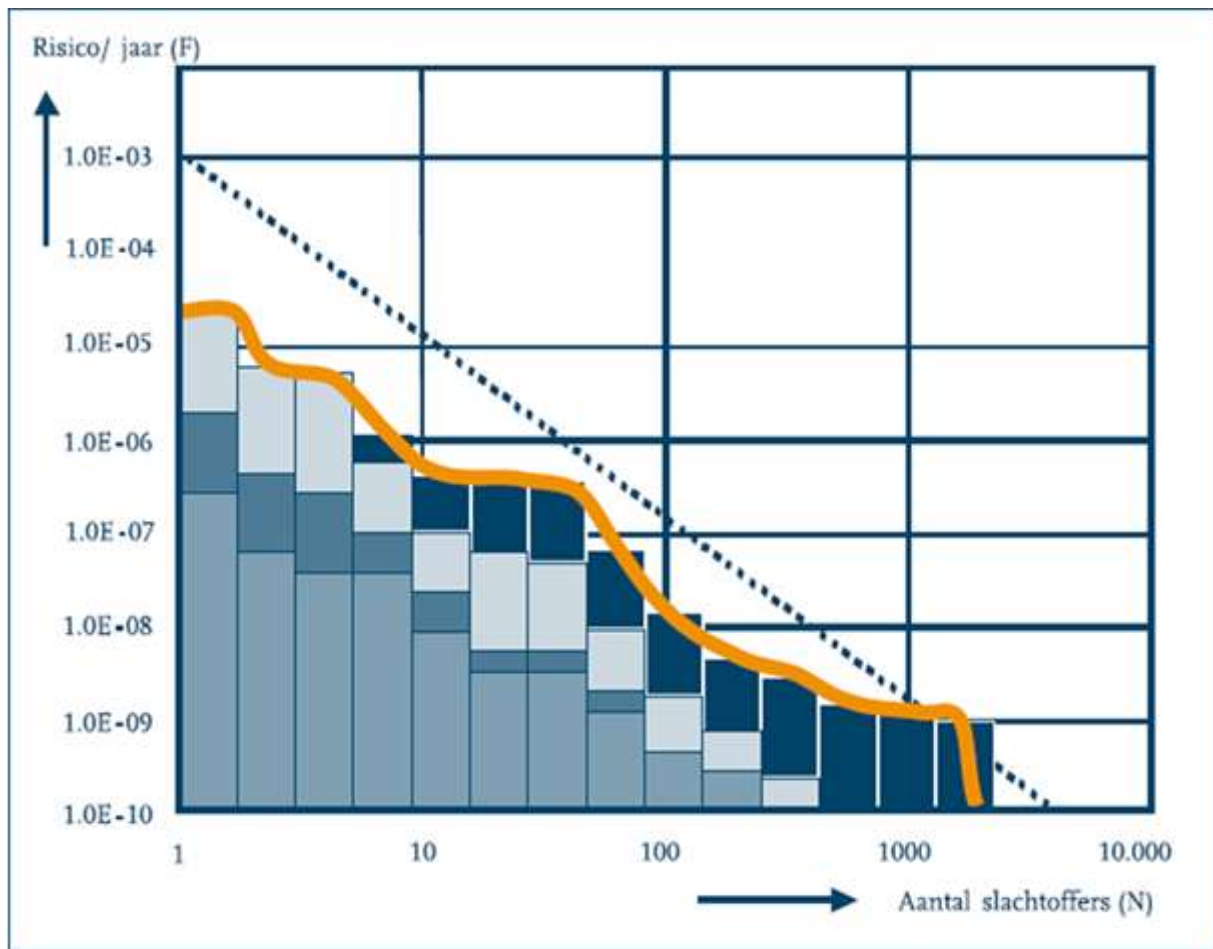
Een uurtarief hoger dan € 70 mag worden gehanteerd, maar heeft als consequentie dat minder uren gedeclareerd kunnen. De Omgevingsdienst Regio Utrecht en de RUD Utrecht mogen slechts het laagste uurtarief voor werkzaamheden in rekening brengen dat zij hanteren voor de bij de dienst aangesloten gemeenten en de provincie Utrecht?

Als niet wordt voldaan aan hetgeen hierboven is vermeld dan kan de provincie besluiten de middelen niet uit te keren.

De kostendeclaraties door de Omgevingsdienst Regio Utrecht en de Regionale Uitvoeringsdienst over gemaakte kosten in 2015 dienen in 2015 plaats te vinden per kwartaal uiterlijk in de 2^e week van de maanden april, juli, oktober en de eerste week van januari. In deze maanden moet de provincie namelijk verantwoording afleggen over de voortgang van de bestedingen. Bij onderbestedingen kunnen middelen landelijk herbested worden. De provincie Utrecht kan in verband hiermede besluiten om te laat ingediende declaraties niet uit te betalen.

De programmamanager kan bij onderbesteding tijdens het programmajaar middelen herbesteden om de geplande doelen van het programma te realiseren.

Bijlage 1. Oriëntatiewaarde groepsrisico



Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting danwel een transportas of buisleiding en een ongewoon voorval binnen die inrichting of de transportas/buisleiding.

Deze definitie impliceert een tweetal aspecten die (rechtstreeks) invloed uitoefenen op de hoogte van het groepsrisico:

- 1) De jaarlijkse kans dat zich een ongeval voordoet met gevaarlijke stoffen.
- 2) Het aantal potentiële dodelijke slachtoffers in de omgeving van de activiteit.

Samen leveren deze factoren dus de kans per jaar op dat groepen personen met een bepaalde omvang slachtoffer worden van een ongeval.

De norm voor groepsrisico heeft niet de status van grenswaarde, maar is een oriënterende waarde. Dit betekent dat de overheid rekening moet houden met de hoogte van het groepsrisico en het groepsrisico moet verantwoorden. Van de oriëntatiewaarde mag gemotiveerd worden afgeweken.

Bijlage 2 landelijk budget voor deelprogramma's 2015-2018

DEELPROGRAMMA BRZO				
<i>periode 2015 - 2018</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
Uitvoering VTH taken (uniform/ integraal)	€ 1.268.200	€ 979.200	€ 697.200	€ 697.200
Monitoring en openbaarheid gegevens	€ 73.000	€ 73.000	€ 73.000	€ 73.000
ICT, GIR	€ 922.000	€ 1.922.000	€ 1.922.000	€ 322.000
Kennis, opleidingen en kwaliteit	€ 822.600	€ 460.600	€ 460.600	€ 460.600
Bureau Brzo+	€ 709.000	€ 709.000	€ 709.000	€ 709.000
Landelijk Coördinatie 6 Brzo-OD's	€ 550.000	€ 550.000	€ 550.000	€ 550.000
Regionale implementatie in OD's/VR's	€ 616.800	€ 616.800	€ 616.800	€ 616.800
TOTAAL Brzo	€ 4.961.600	€ 5.310.600	€ 5.028.600	€ 3.428.600
DEELPROGRAMMA PGS				
Totaal deskundigheidinzet	€ 1.034.800	€ 984.800	€ 984.800	€ 984.800
Optimalisatie aanwijzing BBT	€ 200.000	€ 150.000	€ 100.000	€ 100.000
PGS- beheer	€ 750.000	€ 900.000	€ 850.000	€ 850.000
TOTAAL PGS	€ 1.984.800	€ 1.884.800	€ 1.934.800	€ 1.934.800
DEELPROGRAMMA KENNISINFRASTRUCTUUR				
Opleidingen en kwaliteitscoördinatie	€ 195.000	€ 145.000	€ 145.000	€ 145.000
Werkstandaarden	€ 200.000	€ 100.000	€ 200.000	€ 110.000
Data infrastructuur	€ 1.050.000	€ 1.050.000	€ 1.050.000	€ 1.050.000
Kennisportaal	€ 150.000	€ 250.000	€ 150.000	€ 150.000
Expertisenetwerk	€ 650.000	€ 650.000	€ 650.000	€ 650.000
TOTAAL KENNISINFRASTRUCTUUR	€ 2.245.000	€ 2.195.000	€ 2.195.000	€ 2.105.000
DEELPROGRAMMA LOKAAL OMGEVINGSVEILIGHEID BELEID				
Versterken adviesrol VR's	€ 3.000.000	€ 3.000.000	€ 3.000.000	€ 3.000.000
Ondersteunen taakuitvoering BG	€ 2.500.000	€ 2.500.000	€ 2.500.000	€ 2.500.000
Structuurvisies Omgevingsveiligheid	€ 2.000.000	€ 2.000.000	€ 2.000.000	€ 2.000.000
Groepsrisico	€ 1.250.000	€ 1.250.000	€ 1.250.000	€ 1.250.000
Transport gevaarlijke stoffen	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
TOTAAL LOKAAL OMGEVINGSBELEID	€ 9.000.000	€ 9.000.000	€ 9.000.000	€ 9.000.000
TOTAAL IMPULS OMGEVINGVEILIGHEID				
Beschikbaar budget tbv programma EV	€ 19.000.000	€ 18.000.000	€ 16.500.000	€ 16.500.000
Safety-Deals	PM 3.000.000	PM 2.900.000	PM 2.900.000	PM 500.000