

College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

DATUM	18 augustus 2015	NUMMER PS	PS2015RGW10
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	M. Hoefsloot	DOORKIESNUMMER	0646055051
DOCUMENTNUMMER	815D76FB	PORTEFEUILLEHOUDER	Van den Berg

Titel : Acties vernieuwing PCL

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluiten	pag. 3
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n): brief aan de heer B. van der Klundert met nummer 815D76F8; besluit tot het wijzigen van het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht met nummer 815D76F9; besluit tot het wijzigen van de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht met nummer 815D76FA.

Aan Provinciale Staten,

Voorgesteld wordt de aanstelling van de voorzitter van de Provinciale Commissie Leefomgeving (PCL) kort te verlengen, het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht te wijzigen wat betreft de samenstelling PCL en de vergoeding van de PCL-leden te verhogen in de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden.

Inleiding

Voorgeschiedenis

De PCL heeft als missie een belangrijke bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het provinciale beleid op het gebied van de leefomgeving. In een veranderende maatschappij met veranderende maatschappelijke opgaven verandert echter ook de adviesbehoefte van GS en PS, en de vernieuwing van de PCL speelt hierop in. Daarnaast staan de komende periode een aantal belangrijke aandachtspunten voor het ruimtelijke domein op de agenda waarbij de PCL aan haar missie invulling kan geven. Het gaat daarbij om verschillende maatschappelijke opgaven in relatie tot de balans tussen de blijvende groei in onze regio (economie, verstedelijking, mobiliteit) en de leefbaarheid (leefomgeving, milieu, gezondheid, energie). Tevens speelt de voorbereiding op de Omgevingswet en de herijking van de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie. Al deze trajecten hebben hun eigen specifieke aandachtspunten op het gebied van kwaliteit van de leefomgeving.

De PCL heeft in 2014 op eigen initiatief een evaluatie van haar functioneren laten uitvoeren door de B&A Groep. Hierin is onder meer geconcludeerd dat de PCL bestaansrecht heeft en dat het onafhankelijk adviesorgaan toegevoegde waarde heeft. Steun voor de PCL blijft echter alleen bestaan als de PCL zich aanpast aan de veranderende maatschappij en aan de veranderende adviesbehoefte van de provincie. De PCL heeft de provincie dit voorjaar verzocht samen met haar de benodigde vernieuwing vorm te geven. In april is hiertoe de Notitie Procesaanpak Vernieuwing PCL (hierna: Notitie) vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In mei 2015 is deze Notitie besproken in uw Statencommissie RGW.

Inmiddels is op basis van de Notitie begonnen met de werving en selectie van 9 nieuwe PCL-leden en een voorzitter. Bij deze werving en selectie wordt binnen de kerntaken van de provincie bijzondere aandacht gevraagd voor de accenten uit het coalitieakkoord: zowel in de werkvelden (zoals energietransitie, recreatie en de stad) als

in een vernieuwende inbreng van de adviseurs ten aanzien van samenwerkingsvormen en burgerparticipatie. Naar verwachting kunnen de nieuwe leden in november benoemd worden door GS én PS. Vooruitlopend op deze benoeming is echter een aantal acties uit de Notitie noodzakelijk:

1. verlenging van de aanstelling van de huidige voorzitter tot en met 31 december 2015 met het oog op een goede overdracht op de nieuwe voorzitter;
2. wijziging van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht (samenstelling PCL);
3. wijziging van de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden (verhoging vergoeding PCL-leden).

Essentie / samenvatting

Een aantal acties uit de Notitie Procesaanpak Vernieuwing PCL wordt nu uitgevoerd opdat de PCL goed kan gaan functioneren in haar (vernieuwde) adviesrol.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De PCL heeft een adviesfunctie voor het provinciaal beleid inzake de leefomgevingskwaliteit. Met de veranderingen kan de PCL deze rol op een betere manier invulling geven. Meer scherpte, onafhankelijker en met een betere communicatie, passend bij deze tijd. Hiermee wint de advisering aan kwaliteit en aan doorwerking en effect in het provinciaal beleid.

Financiële consequenties

De PCL heeft momenteel een werkbudget van €15.000,- per jaar. De voorgestelde nieuwe werkwijze brengt een meer op de provinciale behoeften afgestemde en intensievere advisering, uitwisseling en communicatie met zich mee. Dit vergt echter ook een grotere investering: op basis van de acties uit de evaluatie en de Notitie zou dit bedrag met €15.000,- moeten worden verhoogd naar €30.000,-. In de Notitie is aangegeven dat deze verhoging, indien noodzakelijk, in de bestaande middelen gevonden dient te worden. Omdat vooral de afdeling Fysieke Leefomgeving hier profijt van zal ondervinden, wordt in de Notitie tevens voorgesteld om dit bedrag te zoeken in de financiële ruimte van het structurele budget binnen programma 1 (Ruimtelijke Ontwikkeling). Het benodigde aanvullende budget tot een maximum van €15.000,- zal worden gedekt vanuit het RAP-budget.

Een deel van dit werkbudget wordt besteed aan de presentiegelden. Het voorliggende voorstel ter verhoging van de presentiegelden voor de leden (dat van de voorzitter blijft gelijk) wordt ingegeven door het feit dat gezocht wordt naar onafhankelijke leden, die niet de standpunten van maatschappelijke belangenorganisaties vertolken en die ook overdag zullen bijdragen aan PCL-activiteiten (inkomstenderving). In de vernieuwde aanpak wordt bovendien substantieel meer werk buiten de vergaderingen om verwacht van de leden en wordt over het algemeen een hoogwaardige strategische inbreng verwacht. Het gaat om een verhoging van de presentiegelden van de leden (voor de voorzitter blijft het €351,51) van €105,- naar €250,- per vergadering.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Tijdens het bespreken van de Notitie in uw Statencommissie RGW waren er enkele vragen over de wettelijke status van de PCL. De PCL is ingesteld door gedeputeerde staten én door provinciale staten en heeft haar wettelijke basis in de Provinciewet, de Wet milieubeheer en Wet ruimtelijke ordening. De PCL is in ieder geval tot invoering van de Omgevingswet in de wet verankerd. Mocht die verplichting eind 2018 of later komen te vervallen, dan wordt de vraag voorgelegd of de provincie zelf hecht aan continuering van een dergelijk adviesorgaan. Overigens laat het Instellingsbesluit ontslag van de leden en de voorzitter lopende de coalitieperiode toe, mocht dat aan de orde zijn. Ook de voorzitter en leden van de PCL kunnen tussentijds ontslag nemen als zij dat wensen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Geen. Dit betreft uitvoering van de Notitie Procesaanpak vernieuwing PCL.

Effecten op duurzaamheid

Effectievere advisering van de PCL leidt tot een grotere kwaliteit van onze leefomgeving en een beter vestigingsklimaat voor bedrijven.

Voorgesteld wordt:

1. de aanstelling van de huidige voorzitter van de PCL te verlengen tot en met 31 december 2015, zoals vervat in de brief aan de heer B. van der Klundert met nummer 815D76F8 om een goede overdracht te borgen;
2. het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht te wijzigen met het oog op de onafhankelijke samenstelling van de leden van de PCL en de wettelijke grondslagen aan te passen, zoals vervat in besluit tot wijziging Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht met nummer 815D76F9;
3. de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht te wijzigen in die zin dat de vergoeding voor de leden van de PCL wordt verhoogd naar €250,00, zoals vervat in besluit tot wijziging Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht met nummer 815D76FA.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 21 september 2015;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 augustus 2015, afdeling FLO, nummer 815D76FC;

Overwegende dat het wenselijk is:

- de aanstelling van de voorzitter van de Provinciale Commissie Leefomgeving te verlengen tot en met 31 december 2015 met het oog op een goede overdracht;
- de samenstelling van de leden van de Provinciale Commissie Leefomgeving te wijzigen om de onafhankelijkheid van de nieuwe leden beter te borgen en daarmee de toegevoegde waarde van de advisering te verbeteren;
- de vergoeding voor de leden van de Provinciale Commissie Leefomgeving te verhogen vanwege de substantieel extra gevraagde tijdsinspanning;

Gelet op het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht en de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht;

Besluiten:

1. de aanstelling van de huidige voorzitter van de PCL te verlengen tot en met 31 december 2015, zoals vervat in de brief aan de heer B. van der Klundert met nummer 815D76F8 om een goede overdracht te borgen;
2. het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht te wijzigen met het oog op de onafhankelijke samenstelling van de leden van de PCL en de wettelijke grondslagen aan te passen, zoals vervat in besluit tot wijziging Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht met nummer 815D76F9;
3. de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht te wijzigen in die zin dat de vergoeding voor de leden van de PCL wordt verhoogd naar €250,00, zoals vervat in besluit tot wijziging Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht met nummer 815D76FA.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

- Op grond van artikel 3 van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht benoemen GS en PS **gezamenlijk** de voorzitter.
- Het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht is **gezamenlijk** door GS en PS vastgesteld en kan alleen door GS en PS gezamenlijk worden gewijzigd.
- Artikel 27, eerste lid van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht regelt de vergoedingen voor het bijwonen van vergaderingen. Op grond van artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden geldt momenteel een vergoeding van €105,43 per vergadering voor een lid van een commissie. Op dit bedrag kan een uitzondering gemaakt worden, dit is geregeld in artikel 14 van dit Rechtspositiebesluit. Van deze uitzondering wordt gebruik gemaakt zodat de vergoeding verhoogd kan worden naar €250,00 per vergadering. Dit wordt geregeld door aan artikel 27, vierde lid, onder d van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht toe te voegen 'onderscheidenlijk de leden van de provinciale commissie leefomgeving van de provincie Utrecht' en 'onderscheidenlijk €250,00'. Tot deze wijziging zijn alleen PS bevoegd.
- De vergoeding (presentiegelden) van de PCL-leden is geregeld in de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht. Artikel 27, vierde lid, onder d wordt gewijzigd om de vergoeding te verhogen. Tot deze wijziging zijn alleen PS bevoegd.
- De PCL is ingesteld door GS en PS en op 31 maart 2009 geïnstalleerd door de Commissaris van de Koningin. De PCL had toen een wettelijke basis in de Provinciewet, de Wet milieubeheer, de Wet op de waterhuishouding, de Grondwaterwet en de Wet ruimtelijke ordening. Op 22 december 2009 is de Waterwet inwerking getreden onder gelijktijdige intrekking van de Wet op de waterhuishouding en Grondwaterwet. De Waterwet bevat geen verplichting tot het instellen van een provinciale adviescommissie. Het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht wordt hierop aangepast. Ook deze wijziging is een **gezamenlijke** bevoegdheid van GS en PS.

2. Beoogd effect

De PCL heeft een adviesfunctie voor het provinciaal beleid inzake de leefomgevingskwaliteit. Met de verandervoorstellen kan de PCL deze rol op een betere manier invulling geven. Meer scherpte, onafhankelijker en met een betere communicatie, passend bij deze tijd. Hiermee wint de advisering aan kwaliteit en aan doorwerking/effect in het provinciaal beleid.

3. Effecten op duurzaamheid

Effectievere advisering van de PCL leidt tot een grotere kwaliteit van onze leefomgeving en een beter vestigingsklimaat voor bedrijven.

4. Argumenten

Ad 1. Verlenging van de aanstelling van de huidige voorzitter tot en met 31 december 2015

De PCL heeft zelf voorgesteld om slechts een deel van de leden nu te vervangen, en de rest pas over twee jaar. Omdat alle contracten van de huidige PCL-leden, inclusief die van de voorzitter, in september aflopen, zou dit verlenging van een aantal contracten met twee jaar betekenen. Bij het vaststellen van de Notitie hebben GS echter aangegeven dat zij het voor de vernieuwing van de PCL van belang achten om zo snel mogelijk de nieuwe werkwijze in een geheel nieuw en onafhankelijk team te implementeren. Daarom is voor totale vernieuwing van de commissie gekozen. Door de korte verlenging van de aanstelling van de voorzitter en de continuering van het PCL secretariaat is de continuïteit en de benodigde overdracht geborgd.

Ad 2. Wijziging van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht

Om de onafhankelijkheid van de nieuwe leden van de PCL beter te borgen en daarmee de toegevoegde waarde van de advisering te verbeteren, is afgestapt van het idee dat leden van de PCL uit kringen van belangenorganisaties in de PCL deelnemen. Dit vergt een aanpassing van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht, waar de belangenorganisaties expliciet in benoemd staan. De nieuwe leden worden nu geselecteerd op basis van hun kennis en ervaring op het gebied van de zeven provinciale kerntaken:

1. duurzame ruimtelijke ontwikkeling & waterbeheer;
2. milieu, energie & klimaat;
3. vitaal platteland, natuurbeheer & ontwikkeling natuurgebieden;

4. regionale bereikbaarheid & regionaal openbaar vervoer;
5. regionale economie;
6. culturele infrastructuur & monumentenzorg;
7. kwaliteit van het openbaar bestuur.

Gelet op de accenten uit het coalitie akkoord, bieden deze provinciale kerntaken tevens ruimte voor gerichte advisering op het terrein van toerisme, binnenstedelijke ontwikkeling en energietransitie.

Tegelijk wordt het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht aangepast aan de gewijzigde wetgeving: de Wet op de waterhuishouding en de Grondwaterwet zijn op 22 december 2009 opgegaan in de Waterwet.

Ad 3. Wijziging van de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden

In de Notitie hebben GS aangegeven dat zij erkennen dat het wijzigen van de presentiegelden (vergoeding) voor de nieuwe leden bij kan dragen aan de vernieuwing van de PCL, gezien het feit dat gezocht wordt naar onafhankelijke leden, die niet de standpunten van maatschappelijke belangenorganisaties vertolken en die ook overdag zullen bijdragen aan PCL-activiteiten (inkomstenderving). In de vernieuwde aanpak wordt bovendien substantieel meer werk buiten de vergaderingen om verwacht van de leden en wordt over het algemeen een hoogwaardige strategische inbreng verwacht. Het gaat om een verhoging van de presentiegelden van de leden (voor de voorzitter blijft het wat het is, te weten €351,51) van €105,00 naar €250,00 per vergadering.

5. Kanttekeningen

Ad 1. Verlenging van het voorzitterschap tot 31-12-2015

Bij benoeming van de nieuwe PCL-leden en de voorzitter op 2 november 2015 biedt deze verlenging slechts twee maanden voor overdracht van de huidige voorzitter aan de nieuwe voorzitter. De kandidaat-voorzitter is echter al wat langer bekend: medio september wordt aan GS en PS een voordracht gedaan. Vanaf dat moment kan de overdracht plaatsvinden. Daarnaast blijft de huidige secretaris en penvoerder van de PCL ongewijzigd en ook zij zal een bijdrage leveren aan de overdracht.

6. Financiën

De PCL heeft momenteel een werkbudget van €15.000,- per jaar. De voorgestelde nieuwe werkwijze brengt een meer op de provinciale behoeften afgestemde en intensievere advisering met zich mee. Dat is de hoofdreden dat het presentiegeld (vergoeding) verhoogd wordt. Dit vergt echter ook een grotere investering: op basis van de acties uit de evaluatie en de Notitie zou het werkbudget van de PCL met een bedrag van €15.000,- moeten worden verhoogd naar €30.000,-. Omdat vooral de afdeling Fysieke Leefomgeving profijt van de verbeterde advisering zal ondervinden, wordt in de Notitie tevens voorgesteld om dit bedrag voor de komende coalitieperiode te zoeken in de financiële ruimte van het structurele budget binnen programma 1 (Ruimtelijke Ontwikkeling). Het zal worden gedekt vanuit het RAP-budget.

7. Realisatie

Het besluit tot verlening van de aanstelling van de voorzitter van de PCL wordt na vaststelling door Uw Staten verzonden aan de heer Van der Klundert. De gewijzigde Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden en het gewijzigde Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

8. Juridisch

De PCL is een onafhankelijke adviescommissie en adviseert GS **én** PS gevraagd en ongevraagd over onderwerpen die de kwaliteit van de leefomgeving raken. De PCL is ingesteld door GS **én** PS. Dit betekent dat zowel GS als ook PS moeten besluiten tot het wijzigingen van het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie.

9. Europa

Er is niet gebleken van Europeesrechtelijke risico's.

10. Communicatie

Via de publicatie van de gewijzigde Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden en het Instellingsbesluit Provinciale Commissie Leefomgeving provincie Utrecht.

11. Bijlagen

1. brief aan de heer B. van der Klundert met nummer 815D76F8;
2. besluit tot het wijzigen van het Instellingsbesluit provinciale commissie leefomgeving provincie Utrecht met nummer 815D76F9;
3. besluit tot het wijzigen van de Verordening Rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht met nummer 815D76FA.