

**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

DATUM	27/10/2015	NUMMER PS	PS2015RGW15
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW/MME
STELLER	L. van Holten/C. Docter	DOORKIESNUMMER	3137/2646
DOCUMENTNUMMER	81667E8A	PORTEFEUILLEHOUDER	Verbeek-Nijhof/Pennarts-Pouw

---

**Titel** : Vaststelling Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 4

**Bijlage(n):**

- Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 ([digitale versie BWM-plan ter behandeling in PS 23/11](#))
  - Nota van Beantwoording Zienswijzen op Ontwerp BWM-plan 2016-2021
- 

Aan Provinciale Staten,

Voorgesteld wordt het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 vast te stellen.

**Inleiding**

*Voorgeschiedenis*

In september 2013 heeft u ingestemd met het voorstel de actualisatie van de beleidsplannen voor bodem, water en milieu te synchroniseren zodat eind 2015 één Bodem-, Water- en Milieuplan (BWM-plan) kan worden vastgesteld. Op 31 maart 2014 bent u geïnformeerd over de uitgangspunten van dit het nieuwe plan en achtereenvolgens over de diverse beleidsonderdelen zoals de Kadernota Ondergrond (april 2014), de Kaderrichtlijn Water (september 2014) en het Deltaprogramma (november 2014). Op 9 december 2014 hebben wij het ontwerp BWM-plan vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak, u ontving de digitale link om dit plan te kunnen raadplegen. Het ontwerp BWM-plan heeft van 9 januari 2015 tot en met 19 februari 2015 ter inzage gelegen. Tussen 23 december 2014 en 22 juni 2015 hebben gelijktijdig de verschillende waterplannen van rijk, provincies en waterschappen ter inzage gelegen. Vanwege de samenhang tussen deze plannen is vaststelling van alle plannen, inclusief het voorliggende provinciale Bodem-, Water- en Milieuplan, voorzien eind 2015.

*Essentie / samenvatting*

Het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 legt het beleid op basis van de provinciale wettelijke taken voor bodem, water en milieu vast voor de periode 2016-2021. Vanaf 2016 is al het bodem-, water- en milieubeleid in één integraal plan opgenomen. Het plan is objectgericht en digitaal opgesteld. Hiermee is het een praktische bouwsteen voor de omgevingsvisie. Het BWM-plan richt zich op vier belangrijke maatschappelijke opgaven: waterveiligheid en wateroverlast, schoon en voldoende oppervlaktewater, ondergrond en leefkwaliteit stedelijk gebied. Het BWM-plan borgt de eerder genomen beleidsbeslissingen zoals deze in het kader van het Deltaprogramma en de Kaderrichtlijn Water in samenwerking met onze partners in de periode tot 2014 tot stand

zijn gekomen en het nieuwe beleid voor de ondergrond. Anders ligt dit voor de opgave leefkwaliteit stedelijk gebied waarbij het thema gezonde leefomgeving maatschappelijk steeds meer aandacht krijgt. De Staat van Utrecht 2014 heeft ook laten zien dat de provincie Utrecht er economisch goed voor staat en een grote aantrekkingskracht heeft, maar dat de provincie daarmee onder druk staat op het gebied van bereikbaarheid, luchtkwaliteit en leefbaarheid (en dus gezondheid van haar inwoners). In het coalitieakkoord heeft gezonde leefomgeving extra accent gekregen ten opzichte van de vorige coalitieperiode. Mede op grond van de ingekomen zienswijzen op dit onderdeel wordt voorgesteld om ambities hiervoor met onze strategische partners komend jaar verder uit te werken in het programma Gezonde leefomgeving. Wij betrekken uw staten hierbij nadrukkelijk.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Het BWM-plan geeft uitwerking aan actuele maatschappelijke opgaven voor bodem, water en milieu en borgt deze in een wettelijk verplicht instrument.

#### **Financiële consequenties**

Geen

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

n.v.t.

#### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

n.v.t.

#### **Effecten op duurzaamheid**

We zetten in op een duurzaam gebruik van de fysieke leefomgeving. Voor bodem, water en milieu betekent dit dat:

- gestreefd wordt naar een robuust bodem- en watersysteem. Dit houdt in dat onder normale omstandigheden alle functies goed uitgevoerd kunnen worden en dat extreme situaties goed opgevangen kunnen worden;
- gestreefd wordt naar bodem-, water- en milieukwaliteiten die passend zijn voor de functie van een gebied;
- gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de fysieke leefomgeving, zodat de mogelijkheden die het natuurlijk systeem ons biedt ook in de toekomst gebruikt kunnen worden;
- gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, die een positieve bijdrage levert aan de economische en maatschappelijke ontwikkelingen in de regio.

Voorgesteld wordt:

- het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.ZZBWM-VA01 vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Ontwerp-besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 7 december 2015 tot vaststelling van het Bodem-, Water-, en Milieuplan 2016-2021

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 oktober 2015, afdeling Fysieke Leefomgeving, nummer 81667E8A.

Gelezen; het Ontwerp van het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 en de concept Nota van Beantwoording BWM-plan;

Overwegende; dat het wenselijk is te beschikken over een actueel en integraal afgewogen beleidskader voor bodem-, water- en milieubeleid, dat bijdraagt aan het realiseren van maatschappelijke opgaven op het gebied van waterveiligheid en wateroverlast, schoon en voldoende oppervlaktewater, ondergrond en leefkwaliteit stedelijk gebied;

Gelet op artikel 4.4, lid 1 Waterwet; artikel 4.9, lid 1 Wet milieubeheer; artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening,

Besluiten:

- het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.ZZBWM-VA01 in digitale vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen;

Voorzitter,

Griffier,

## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Art. 4.4, lid 1 Waterwet en art. 4.9 lid 1 Wet milieubeheer, art. 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening.

### 2. Beoogd effect

Het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2012 (BWM-plan) wordt opgesteld op grond van de verplichting in de Waterwet en de Wet Milieubeheer om respectievelijk een regionaal waterplan en een provinciaal milieubeleidsplan op te stellen. Het BWM-plan richt zich op vier belangrijke maatschappelijke opgaven: waterveiligheid en wateroverlast, schoon en voldoende oppervlaktewater, ondergrond en leefkwaliteit stedelijk gebied. Provinciale Staten hebben in 2013 besloten om de beleidsplannen voor het grondwater en het ondergrondbeleid in het BWM-plan op te nemen. Daarmee is vanaf 2016 al het bodem-, water en milieubeleid in één integraal plan opgenomen.

De belangrijkste beleidsuitspraken zijn:

Waterveiligheid: ingezet wordt op een andere status van de keringen langs de gekanaliseerde Hollandse IJssel en het Amsterdam-Rijnkanaal om grootschalige dijkversterkingen te voorkomen. We zetten in op een aantal waterveiligheidsmaatregelen om de provincie Utrecht minder kwetsbaar te maken voor overstromingen, waarbij we tevens inzetten op het meenemen van onze belangen, ruimtelijke kwaliteit en meekoppelkansen.

Zoetwatervoorziening: ingezet wordt op een aantal maatregelen om de provincie Utrecht minder kwetsbaar te maken voor langdurige droogte. We zullen het initiatief nemen om te komen tot voorzieningenniveaus voor zoetwater in het regionale systeem.

Bodemdaling: we ontwikkelen gebiedsgedifferentieerd bodemdalingsbeleid.

Oppervlaktewater: voor de oppervlaktewateren die niet onder de Kaderrichtlijn Water (KRW) vallen, worden op verzoek van en in overleg met de waterschappen en gemeenten chemische en ecologische doelen bepaald.

Drinkwater / Grondwater: de watervoorziening voor de lange termijn wordt veilig gesteld door vaststelling van de strategische grondwatervoorraad. Ook krijgt de aanpak van bodemverontreinigingen rondom drinkwaterwinningen prioriteit.

Ondiepe bodemenergie: nieuw beleid geeft meer ruimte en mogelijkheden voor ondiepe bodemenergie en levert daarmee een bijdrage aan de energietransitie.

Bodemsanering: bodemsanering zal nog meer gekoppeld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen en transitie van het bodembeleid. Ook wordt ingezet op het stimuleren van gebiedsgericht grondwaterbeheer.

Mijnbouwactiviteiten: aangegeven wordt in hoeverre verschillende activiteiten acceptabel zijn, afhankelijk van de invloed op de provinciale belangen.

Gezonde leefomgeving: verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving op gebied van gezondheid wordt belangrijker dan enkel de norm als uitgangspunt te hanteren. Een gezonde leefomgeving is een voorwaarde om een Topregio te kunnen zijn.

Door de objectgerichte opzet van dit plan hebben wij de gebruiksmogelijkheden van de digitalisering optimaal kunnen benutten, zowel in beleidsmatige zin als qua toegankelijkheid. Onze provinciale webviewer ondersteunt de veelzijdige gebruiksmogelijkheden. Daarmee wordt het mogelijk om een directe digitale link te leggen tussen de objecten van het Bodem-, Water- en Milieuplan en bijvoorbeeld die van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Hiermee is dit plan meteen een praktische bouwsteen voor de Omgevingsvisie. U ontvangt dit BWM-plan digitaal en U kunt via deze link: [digitale versie BWM-plan ter behandeling in PS 23/11](#) het plan inzien.

### **3. Effecten op duurzaamheid**

We zetten in op een duurzaam gebruik van de fysieke leefomgeving. Voor bodem, water en milieu betekent dit dat:

- gestreefd wordt naar een robuust bodem- en watersysteem. Dit houdt in dat onder normale omstandigheden alle functies goed uitgevoerd kunnen worden en dat extreme situaties goed opgevangen kunnen worden;
- gestreefd wordt naar bodem-, water- en milieukwaliteiten die passend zijn voor de functie van een gebied;
- gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de fysieke leefomgeving, zodat de mogelijkheden die het natuurlijk systeem ons biedt ook in de toekomst gebruikt kunnen worden;
- gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, die een positieve bijdrage levert aan de economische en maatschappelijke ontwikkelingen in de regio.

### **4. Argumenten**

Het ontwerp BWM-plan heeft van 9 januari 2015 tot en met 19 februari 2015 ter inzage gelegen. Voor het onderdeel Kaderrichtlijn Water was ook inspraak mogelijk via de Stroomgebiedsbeheerplannen van het rijk. De daarvoor geldende inspraak termijn van 6 maanden liep op 22 juni af. De hierop bij het rijk ingekomen zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om zaken in ons Provinciale plan aan te passen.

Op het BWM-plan zijn 17 zienswijzen ingekomen. Er zijn geen grote omissies geconstateerd. Door een aantal insprekers wordt op onderdelen meer financiële ondersteuning gevraagd en een hoger ambitieniveau. Dit laatste speelt met name voor de prioriteit leefkwaliteit stedelijk gebied. In de Nota van Beantwoording BWM-plan is uitwerking gegeven aan de beantwoording van deze 17 zienswijzen. Een aantal zienswijzen leidt tot een voorstel voor een wijziging van de plantekst of in een enkel geval een aanpassing van een kaart. Dit is in Nota van Beantwoording apart aangegeven. Aanvullend worden op enkele onderdelen van de plantekst ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Deze zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording.

### **5. Kanttekeningen**

Het BWM-plan borgt de eerder genomen beleidsbeslissingen zoals deze in het kader van het Deltaprogramma en de Kaderrichtlijn Water in samenwerking met onze partners in de periode tot 2014 tot stand zijn gekomen en het nieuwe beleid voor de ondergrond. Anders ligt dit voor de opgave leefkwaliteit stedelijk gebied waarbij de aandacht voor het thema gezonde leefomgeving maatschappelijk steeds meer aandacht krijgt. De Staat van Utrecht 2014 laat zien dat de provincie Utrecht er economisch goed voor staat en een grote aantrekkingskracht heeft, maar dat de provincie daarmee onder druk staat op het gebied van bereikbaarheid, luchtkwaliteit en leefbaarheid (en dus gezondheid van haar inwoners). In het coalitieakkoord heeft gezonde leefomgeving ook extra accent gekregen ten opzichte van de vorige coalitieperiode. Mede op grond van de ingekomen zienswijzen op dit onderdeel wordt voorgesteld om ambities hiervoor met onze strategische partners komend jaar verder uit te werken in het programma Gezonde leefomgeving.

### **6. Financiën**

Voor de uitvoering van de vier prioriteiten gezamenlijk is op de meerjarenbegroting structureel vanaf 2016 jaarlijks een bedrag van € 750.000 gereserveerd. Deze middelen dekken de proceskosten en onderzoekskosten. Voor uitvoering van maatregelen, bijvoorbeeld op het gebied van KRW oppervlaktewaterkwaliteit en het afremmen bodemdaling, zijn er voor de komende vier jaar middelen beschikbaar via het AVP en POP3. Voor grondwatermonitoring en verdrogingsbestrijding zijn middelen gereserveerd op basis van de grondwaterheffing. Voor bodem(sanering) ter uitvoering van de afspraken in het Bodemconvenant 2016-2020 heeft het rijk als Decentralisatie Uitkering Bodem € 9,3 mln. beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld. Het beschikbare budget a € 750.000 zal, in tegenstelling tot wat eerder in de statenbrief m.b.t. het concept-ontwerp Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 van 14 oktober 2014 is opgenomen, jaarlijks bij de Kadernota over de prioriteiten worden verdeeld, zodat beter kan worden ingesprongen op de actualiteiten.

## **7. Realisatie**

Uitvoering van het bodem-, water- en milieubeleid verloopt via diverse sporen. We hebben een Uitvoeringsagenda voor het BWM-plan opgesteld waarmee inzicht wordt geboden hoe, in samenwerking met onze partners, invulling wordt gegeven aan de uitvoering van dit plan. Alle BWM uitvoeringsprojecten worden op een digitale kaart weergegeven met als doel de samenhang tussen de verschillende acties zichtbaar te maken. Via de statenbrief over het ontwerp Uitvoeringsagenda van 27 oktober 2015 bent u hiervan op de hoogte gesteld. Daarnaast is de uitvoering van veel beleid in handen van onze partners, zoals bijvoorbeeld de waterschappen, gemeenten, de RUD, de gebiedscommissies etc. Via jaarlijkse voortgangsrapportages wordt u hierover geïnformeerd.

## **8. Juridisch**

De Waterwet en de Wet milieubeheer kennen de provincie diverse taken en bevoegdheden toe op het gebied van bodem, water en milieu. Beleid, taken en bevoegdheden zijn met dit BWM-plan voor een periode van zes jaar vastgelegd. Doorwerking van een aantal onderdelen van het BWM-plan is geregeld in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), de Provinciale Milieuverordening (PMV) en de Provinciale Waterverordeningen (PWV). Gelijkzeitig wordt de PMV aangepast op het onderdeel grondwaterbeschermingsgebieden en boringvrije zones (zie ook statenvoorstel van 27 oktober 2015). De beschermende regels van de PMV gelden nu ook voor mijnbouwactiviteiten.

Voor doorwerking van de ruimtelijke bescherming van de strategische grondwatervoorraad is een aanpassing van de PRV nodig. Dit wordt bij de herijking PRS/PRV in 2016 meegenomen. Een aanpassing van de Provinciale waterverordeningen is voorzien begin 2016. Op het Ontwerp BWM-plan en op de herziening van de PMV heeft inspraak plaatsgevonden. Krachtens de Wet ruimtelijke ordening is de digitale versie na vaststelling rechtsgeldig.

## **9. Europa**

Internationale aspecten maken onderdeel uit van het Bodem-, Water- en Milieubeleid. Met dit beleidsplan wordt voldaan aan de invulling van drie Europese richtlijnen: de Kaderrichtlijn Water, de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn Overstromingsrisico's.

## **10. Communicatie**

Na vaststelling zal het BWM-plan worden gepubliceerd via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en via onze eigen webviewer op [www.ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl). De nota van beantwoording zienswijzen BWM-plan is verzonden aan de indieners van de zienswijzen. Het besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad en via een persbericht. Hierin nemen we de communicatie over de wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht mee.

## **11. Bijlagen**

- Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 ([digitale versie BWM-plan ter behandeling in PS 23/11](#))
- Nota van Beantwoording Zienswijzen op het Ontwerp BWM-plan 2016-2021