

**College van Gedeputeerde Staten**  
**Statenvoorstel**

DATUM	22 september 2015	NUMMER PS	PS2015RGW14
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	C. Raijmaekers	DOORKIESNUMMER	Van den Berg
DOCUMENTNUMMER	8162EA55	PORTEFEUILLEHOUDER	

---

**Titel** : Kadernotitie start Herijking PRS en PRV

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n): en PRV	Kadernotitie Herijking PRS

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

Voorgesteld wordt de Kadernotitie start Herijking PRS en PRV vast te stellen.

*Voorgeschiedenis*

Uw Staten hebben in februari 2013 de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld. De PRS gaat over het ruimtelijk beleid van de provincie Utrecht. Met het ruimtelijk beleid zorgt de provincie er voor dat het aantrekkelijk blijft om hier te wonen, te werken en te recreëren. De PRS is alleen bindend voor de provincie zelf. De PRV bevat regels voor gemeenten. Gemeenten moeten deze regels in acht nemen bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen. De regels zijn nodig om het provinciale ruimtelijke beleid uit de PRS door te laten werken.

*Essentie / samenvatting*

Uw Staten hebben bij vaststelling van de PRS en de PRV besloten deze vierjaarlijks te herijken. De Kadernotitie start Herijking PRS en PRV bevat de inhoudelijke en procesmatige kaders voor deze herijking, waarbij de planning is om deze herijking eind 2016 vast te laten stellen door uw Staten.

In de Kadernotitie zijn de thema's opgenomen die in ieder geval gezien gaan worden in de herijking. Bij elk thema is aangegeven of dit opgepakt wordt in de herijking, of er aangehaakt wordt bij een parallel lopend traject, of dat het beperkte wijzigingen in terminologie, begrenzing of regelgeving betreft. In brede zin worden de thema's uitnodigingsplanologie, transformatieopgave en gezonde leefomgeving opgepakt. Daarnaast zijn er voor elke pijler uit de PRS, te weten duurzame leefomgeving, vitale dorpen en steden en landelijk gebied met kwaliteit specifieke thema's aangegeven. Het in de Kadernotitie geschetste proces past bij deze thematische aanpak.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De herijking van de PRS en PRV heeft tot doel dat de provincie eind 2016 weer beschikt over een gedragen actueel, integraal afgewogen en digitaal verankerd ruimtelijk beleidskader met bijbehorende verordening. Met de

kadernotitie maakt u richtinggevende keuzes om tot dit actuele ruimtelijk beleid te komen. Dit is tevens een (tussen)stap op weg naar de Omgevingsvisie.

#### **Financiële consequenties**

n.v.t.

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Het proces van de herijking is vrij kort. Om vaststelling eind 2016 te halen, zoals gewenst is in verband met het op de herijking volgende proces van de Omgevingsvisie, moet het Ontwerp van de herijkte PRS en PRV voor het zomerreces van 2016 ter inzage gelegd worden. Er is daardoor beperkt de tijd om het gesprek aan te gaan over de thema's zoals opgenomen in de Kadernotitie. Dit kan betekenen, dat uitwerkingen nog niet helemaal klaar zijn als ze opgenomen moeten worden in de herijking. In die gevallen wordt de laatste (ruimtelijke) stand van zaken in de Herijking opgenomen. Het definitief en volledig verwerken van deze onderwerpen schuift dan door naar de Omgevingsvisie. Omdat het wenselijk is om als provincie Utrecht nog deze coalitieperiode een vastgestelde Omgevingsvisie te hebben, is ervoor gekozen om sommige onderwerpen niet in het traject van de herijking te halen, maar af te tappen van parallelle sporen voor deze onderwerpen. Voor deze trajecten wordt daarmee duidelijk welke vraag er vanuit het (ruimtelijk) beleid ligt die in de herijking, dan wel Omgevingsvisie moet landen.

Omgekeerd geeft een korter proces onze partners ook minder lang de kans om hun reacties op de te herijken thema's en conceptteksten te geven. Dit behoeft aandacht, met name richting de gemeenten en dan met name in relatie tot de PRV, waarmee ze zullen gaan werken bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. De herijking is ook nadrukkelijk bedoeld voor het doelmatiger maken van de PRV, zodat de realisatie van ons beleid soepeler gaat verlopen. De gemeenten zijn daarbij een belangrijke partner.

#### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

n.v.t.

#### **Effecten op duurzaamheid**

Het effect op duurzaamheid kan aangegeven worden via enkele belangrijke thema's uit de PRS:

- *Leefbaarheid*: Het bieden van de ruimtelijke kaders voor het verbeteren van de leefbaarheid in het landelijk en stedelijk gebied vormt onderdeel van de in 2013 vastgestelde PRS en PRV. Dit blijft een uitgangspunt.
- *Bereikbaarheid*: Het bieden van de ruimtelijke kaders voor het verbeteren van de bereikbaarheid in het landelijk en stedelijk gebied vormt onderdeel van de in 2013 vastgestelde PRS en PRV, onder andere via de mobiliteitstoets. Dit blijft een uitgangspunt.
- *Ruimtelijke kwaliteit*: Ruimtelijke kwaliteit neemt een centrale plek in het ruimtelijk beleid in de in 2013 vastgestelde PRS in. Paragraaf 3.4 van de PRS bevat de uitleg hierover. Deze paragraaf vormt ook de basis voor de herijking.

Voorgesteld wordt de Kadernotitie start Herijking PRS en PRV vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## Ontwerp-besluit

Besluit van 02-11-2015 tot vaststelling van de Kadernotitie Herijking PRS en PRV.

Provinciale Staten van Utrecht;

op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 september 2015, afdeling FLO, 8162EA55;

gelezen de Kadernotitie start Herijking PRS en PRV;

overwegende dat het noodzakelijk is een actueel ruimtelijk kader te hebben en het proces voor de herijking hiertoe te willen starten, voorafgaand aan het opstellen van een Omgevingsvisie;

gelet op artikel 2.1 en 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).;

besluiten:

1. de Kadernotitie start Herijking PRS en PRV vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,

## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

De plicht tot het opstellen van een ruimtelijke structuurvisie is opgenomen in artikel 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Artikel 4.1 Wro vormt de grondslag voor de PRV. Over de voorbereidingsfase waarin het project nu verkeert, stelt de Wro geen regels. De Kadernotitie is geen in de wet genoemd document.

### 2. Beoogd effect

De herijking van de PRS en PRV heeft tot doel dat de provincie eind 2016 weer beschikt over een gedragen actueel, integraal afgewogen en digitaal verankerd ruimtelijk beleidskader met bijbehorende verordening.

### 3. Effecten op duurzaamheid

Het effect op duurzaamheid kan aangegeven worden via enkele belangrijke thema's uit de PRS:

- *Leefbaarheid*: Het bieden van de ruimtelijke kaders voor het verbeteren van de leefbaarheid in het landelijk en stedelijk gebied vormt onderdeel van de in 2013 vastgestelde PRS en PRV. Dit blijft een uitgangspunt.
- *Bereikbaarheid*: Het bieden van de ruimtelijke kaders voor het verbeteren van de bereikbaarheid in het landelijk en stedelijk gebied vormt onderdeel van de in 2013 vastgestelde PRS en PRV, onder andere via de mobiliteitstoets. Dit blijft een uitgangspunt.
- *Ruimtelijke kwaliteit*: Ruimtelijke kwaliteit neemt een centrale plek in het ruimtelijk beleid in de in 2013 vastgestelde PRS in. Paragraaf 3.4 van de PRS bevat de uitleg hierover. Deze paragraaf vormt ook de basis voor de herijking.

### 4. Argumenten

Voorafgaand aan de Kadernotitie is een gespreksnotitie opgesteld op verzoek van uw Staten tijdens een informatiesessie over het ruimtelijk beleid in juni. In deze gespreksnotitie zijn de mogelijkheden op zowel de inhoud als het proces opgenomen. De mogelijk onderwerpen voor de herijking die in de gespreksnotitie opgenomen zijn, zijn gebaseerd op coalitieakkoord, gesprekken met gemeenten, doorwerking van Rijksbeleid en ander provinciaal beleid, aanpassingen op basis van ervaringen met het werken met PRS en PRV en programmatische aanpassingen, zoals al aangekondigd in de PRS. De procesvoorstellen zijn vooral gebaseerd op eerdere ervaringen met structuurvisieprocessen.

De bespreking van de gespreksnotitie in de Statencommissie RGW heeft opgeleverd dat de herijking niet groots en meeslepend opgepakt moet worden. Het beleid is pas recent vastgesteld, dus kan de provincie selectief zijn in de onderwerpen die aangepakt worden. Daarbij is het nodig dat het voor partijen helder is wat ze bij deze thema's kunnen brengen. Om die reden geven de Statenleden aan dat partijen betrokken moeten worden op thema's, waarbij ze meer nadruk leggen op het maatschappelijk middenveld en bedrijven dan op de burgers. Enkele thema's die vaker terugkwamen bij de Statenleden waren leegstand, kernrandzone, knooppunten, toekomst veenweidelandschap / bodemdaling en energie. Bij dit alles werd de nadruk gelegd op het bewaken van de integraliteit en er werden er twee duidelijke accenten aangegeven: uitnodigingsplanologie en economische ontwikkeling. Tenslotte werd aangegeven dat de planning leidend is, omdat ook de Omgevingsvisie in deze Statenperiode vastgesteld moet worden. Dit kan betekenen dat sommige thema's niet of maar beperkt landen in de herijking en de rest dan moet landen in de Omgevingsvisie. Daardoor zal de Omgevingsvisie niet geheel beleidsneutraal zijn.

De bespreking in het BBOT van GS heeft opgeleverd dat GS de twee trajecten van herijking PRS en PRV en Omgevingsvisie duidelijk willen scheiden. De thema's die in de Statencommissie zijn genoemd zijn herkenbaar

voor GS. Ze gaan er van uit dat deze thema's kunnen landen in één van de twee trajecten, waarbij geprobeerd moet worden zoveel mogelijk in de herijking op te lossen, zodat het proces van de Omgevingsvisie niet te veel belast wordt met nieuwe onderwerpen of nog uit te werken thema's. GS zien ook uitnodigingsplanologie als een centraal thema, maar geven wel aan dat er soms een andere, sterkere rol van de provincie nodig is.

Op basis van de beide besprekingen is in de Kadernotitie, ten opzichte van de Gespreksnotitie, qua planning het volgende aangepast: er is gekozen voor een sneller proces, omdat het voornemen is om het traject voor de Omgevingsvisie begin 2017 te starten. Dit heeft ertoe geleid dat voor de herijking van de PRS en PRV geen integraal concept Ontwerp wordt opgesteld voor consultatie met de partners. Deze consultatie wordt nu betrokken bij de gespreksfase. Om die reden is deze periode met één maand verlengd.

Qua inhoud is de groslijst met mogelijke onderwerpen die in de Gespreksnotitie opgenomen was teruggebracht naar de thema's die in de herijking opgepakt gaan worden. Deze thema's worden inhoudelijk toegelicht. Daarnaast is bij elk thema aangegeven of dit opgepakt wordt in de herijking, of er aangehaakt wordt bij een parallel lopend traject, of dat het beperkte wijzigingen in terminologie, begrenzing of regelgeving betreft. Er is met name voor gekozen om bij thema's die mogelijk maar deels kunnen landen in de herijking en voor de rest zullen landen in de Omgevingsvisie aan te haken bij parallelle processen. De verwachting is, dat hierdoor in het traject van de Omgevingsvisie vooral resultaten verwerkt kunnen worden en er slechts beperkt aanvullend onderzoek / uitwerking nodig is. Het aanhaken op parallelle sporen kan zowel binnen de ambtelijke organisatie, als bij uw Staten. U wilt de samenleving meer betrekken bij de totstandkoming en uitvoering van beleid. U gaat het BOB-model (beeldvorming, oordeelsvorming, besluitvorming) hanteren voor de onderwerpen energietransitie, detailhandel en kleine kernen. De eerste twee maken ook deel uit van de herijking van PRS en PRV.

## **5. Kanttekeningen**

Zie bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid op pagina 2.

## **6. Financiën**

Voor het herijken van de PRS en PRV hebben PS budget beschikbaar gesteld. De tot op heden gemaakte kosten vallen binnen de raming. De nu voorliggende besluitvorming heeft geen financiële consequenties.

## **7. Realisatie**

Na vaststelling van de Kadernotitie wordt hetgeen er in is opgenomen uitgevoerd conform het geschetste proces.

## **8. Juridisch**

n.v.t.

## **9. Europa**

N.v.t.

## **10. Communicatie**

Na vaststelling door uw Staten kan een persbericht worden uitgestuurd. Op de site zal de vastgestelde Kadernotitie te downloaden zijn. In de komende fase zal de betrokkenheid van de provinciale partners worden geïntensiveerd gericht op het uitwerken van de in de Kadernotitie genoemde thema's.

## **11. Bijlagen**

Kadernotitie start Herijking PRS en PRV.