

College van Gedeputeerde Staten statenvoorstel

| | | | |
|----------------|-----------------|--------------------|--------------|
| DATUM | 4 november 2014 | NUMMER PS | PS2014BEM16 |
| AFDELING | MAO | COMMISSIE | BEM |
| STELLER | Jan Wichers | DOORKIESNUMMER | 2386 |
| DOCUMENTNUMMER | 810CEE93 | PORTEFEUILLEHOUDER | Van Lunteren |

Titel: Wijziging regeling Dienstauto - Wijziging artikel 19 van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht en Wijziging artikel 10 van de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): Regeling gebruik dienstauto's.

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In 2012 werden de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht (hierna: Verordening) en de Regeling gebruik dienstauto's door de leden van Gedeputeerde Staten van Utrecht (hierna: Regeling) gewijzigd. Afgesproken werd dat ingaande 2012 de dienstauto met chauffeur uitsluitend nog voor zakelijke doeleinden zou worden gebruikt. Met de fiscus werd afgesproken om een sanctie- en handhavingsbeleid in de Regeling op te nemen. Tevens werden afspraken gemaakt over de vorm van het te leveren bewijs.

De belastingdienst heeft onlangs aangegeven dat hun beleidsopvatting over de vorm van het te leveren bewijs is gewijzigd. Het verbod op privégebruik in combinatie met de verplichting om in de agenda van de gedeputeerde c.q. de commissaris van de Koning het gebruik van de dienstauto op te tekenen alsmede het vastleggen van bepaalde gegevens in het rittenboek, gelden niet langer als bewijs om aan te tonen dat de dienstauto's alleen voor zakelijke doeleinden worden gebruikt en daarmee een bijtelling te voorkomen.

Vanaf 1 oktober 2014 wordt overeenkomstig de vereisten van de belastingdienst een sluitende kilometerregistratie gevoerd. Het is van groot belang dat de kilometerregistratie adequaat en sluitend wordt bijgehouden omdat dit anders tot gevolg kan hebben dat alsnog een bijtelling bij de betreffende gedeputeerde c.q. CvdK volgt. Een en ander vereist een zorgvuldig vormgegeven en uit te voeren administratief proces. De leden van het college dienen gevrijwaard te blijven van fouten in de administratie. Tegelijk gaan we mogelijkheden voor digitale alternatieven onderzoeken.

Bij nader inzien bleek de Belastingdienst afgesproken regeling uit 2012 te strikt van opzet voor situaties die wel passen binnen de geest van de Regeling. Met het invoeren van een sluitende kilometerregistratie bestaat de mogelijkheid om bij hoge uitzondering in het belang van de dienst (efficiënte planning, evidente tijdwinst, zeer beperkt aantal kilometers per keer) gebruik te maken van de fiscale ruimte van maximaal 500 kilometer per jaar voor niet-zakelijk gebruik.

In verband met het vorenstaande hebben wij de Regeling inmiddels aangepast. In dit Statenvoorstel wordt een (juridisch technische) actualisatie voorgesteld om de regelingen beter op elkaar aan te laten aansluiten.

Essentie / samenvatting

Met de aanpassing van de tekst van artikel 19 van de Verordening en de tekst van artikel 10 van de Gedragscode voor gedeputeerde staten van de provincie Utrecht zijn de regelingen die betrekking hebben op het gebruik van de dienstauto met chauffeur geactualiseerd en weer op elkaar aangesloten en in lijn met de algemeen geldende fiscale eisen. Daarnaast hebben wij op 4 november 2014 de Regeling gebruik dienstauto's vastgesteld. Deze regeling treft u ter informatie als bijlage bij dit Statenvoorstel aan.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Deze wijziging betreft het aansluiten op de algemeen geldende fiscale eisen en harmonisatie van teksten van betrokken provinciale regelingen.

Financiële consequenties

Geen

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

N.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

N.v.t.

Effecten op duurzaamheid

N.v.t.

Voorgesteld wordt het Besluit tot wijziging van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden en de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 8 december 2014, nr PS2014BEM16, tot wijziging van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden en de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 oktober 2014, afdeling MAO, nummer: 810CEE93;

overwegende dat het noodzakelijk is de teksten in de regelingen inzake het gebruik van de dienstauto's op elkaar af te stemmen;

gelet op de artikelen 40c, 43 en 65 van de Provinciewet.

Besluiten:

ARTIKEL I

Artikel 19 van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht komt als volgt te luiden:

Artikel 19

1. De gedeputeerde kan voor reizen ten behoeve van de provincie gebruik maken van een dienstauto met chauffeur. Onder dienstauto wordt voor de toepassing van dit artikel mede verstaan een door de provincie ingehuurde auto.
2. De dienstauto kan door de gedeputeerde worden gebruikt voor het reizen tussen de woning en de plaats van tewerkstelling.
3. De dienstauto kan door de gedeputeerde worden gebruikt voor het reizen ten behoeve van een nevenfunctie, die de gedeputeerde vervult uit hoofde van zijn ambt. Indien de gedeputeerde voor deze reizen een vergoeding van reiskosten ontvangt, wordt deze vergoeding in de provinciale kas gestort.
4. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen voor het gebruik van de dienstauto.

ARTIKEL II

Artikel 10 van de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht komt als volgt te luiden:

Artikel 10. Gebruik van provinciale voorzieningen

- 10.1 Gebruik van provinciale eigendommen of voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan.
- 10.2 Bestuurders kunnen op basis van een overeenkomst ter zake voor zakelijk gebruik een fax, mobiele telefoon en computer in bruikleen krijgen.
- 10.3 Een bestuurder kan voor reizen ten behoeve van de provincie gebruik maken van een dienstauto met chauffeur. Het gebruik van deze voorziening wordt overeenkomstig artikel 1 van de Regeling gebruik dienstauto's met chauffeur geregistreerd. Voor het gebruik van de dienstauto's geldt dat van de fiscale ruimte in het belang van de provincie gebruik mag worden gemaakt.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 oktober 2014.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 8 december 2014.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikelen 40c, 43 en 65 van de Provinciewet

2. Beoogd effect

Harmonisatie en actualisatie van relevante teksten in de diverse regelingen rond het gebruik van de dienstauto's door de leden van GS.

3. Effecten op duurzaamheid

Geen

4. Argumenten

- De tekst van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht is in 2012 niet op één lijn gebracht met de tekst van de Regeling gebruik dienstauto's.
- Zuiver juridisch gezien ontbrak in de Verordening rechtspositie de bepaling dat Gedeputeerde Staten bevoegd is om nadere regels te stellen ten aanzien van het gebruik van dienstauto met chauffeur. Dit wordt in artikel 19 lid 4 gerepareerd.
- Het gebruik van de dienstauto door de (algemeen) directeur, was geregeld in artikel 10 van de Gedragscode GS en hoofdstuk 5 van de Wegwijzer voor GS. Deze regelingen richten zich echter tot de leden van GS. De Regeling is de juiste plek om hierover bepalingen op te nemen.
- Met het invoeren van een sluitende kilometerregistratie kan bij hoge uitzondering, in het belang van de provincie (efficiënte planning, evidente tijdwinst, zeer beperkt aantal kilometers per keer), gebruik worden gemaakt van de fiscale ruimte van maximaal 500 kilometer per jaar voor niet-zakelijk gebruik. Deze vrijstelling geldt algemeen voor het gebruik van zakenauto's en wordt daarmee niet beschouwd als een vorm van inkomen (loon in natura) voor de Commissaris van de Koning en de gedeputeerden.

5. Kanttekeningen

Geen

6. Financiën

Geen

7. Realisatie

Het wijzigingsbesluit wordt gepubliceerd in het provinciaal blad.

8. Juridisch

Deze wijziging betreft harmonisatie van teksten van regelingen.

9. Europa

N.v.t.

10. Communicatie

N.v.t.

11. Bijlagen
Geen

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I:

Woon-werkverkeer wordt fiscaal gezien als zakelijk gebruik aangemerkt. Artikel 19, tweede lid, van de Verordening gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht is hiermee in overeenstemming gebracht.

Zonder inhoudelijke wijziging wordt het tweede deel van het tweede lid: het gebruik van de dienstauto's voor reizen ten behoeve van nevenfuncties die de gedeputeerde vervult uit hoofde van zijn ambt verplaatst naar artikel 19, derde lid.

Tenslotte wordt een vierde lid toegevoegd waarin aan gedeputeerde staten de bevoegdheid wordt geboden om nadere regels te stellen voor het gebruik van de dienstauto's.

De oude tekst luidde als volgt:

- 1. De gedeputeerde kan voor reizen ten behoeve van de provincie gebruik maken van een dienstauto met of zonder chauffeur. Onder dienstauto wordt voor de toepassing van dit artikel mede verstaan een door de provincie ingehuurde auto.*
- 2. De dienstauto met of zonder chauffeur kan door de gedeputeerde ook worden gebruikt voor het reizen tussen de woning en de plaats van tewerkstelling in verband met een aansluitende dienstreis en voor reizen ten behoeve van nevenfuncties die de gedeputeerde vervult uit hoofde van zijn ambt.*
- 3. Indien de gedeputeerde voor reizen ten behoeve van in het tweede lid bedoelde nevenfuncties gebruik maakt van de provinciale dienstauto en daarvoor van een derde een vergoeding van reiskosten ontvangt wordt die vergoeding in de provinciale kas gestort.*
- 4. Vervallen*
- 5. Vervallen*

Artikel II:

Vanaf 1 oktober 2014 wordt overeenkomstig de vereisten van de Belastingdienst een sluitende kilometerregistratie gevoerd. Daarmee kan bij hoge uitzondering, in het belang van de provincie (efficiënte planning, evidente tijdwinst, zeer beperkt aantal kilometers per keer), gebruik worden gemaakt van de fiscale ruimte van 500 kilometer per jaar voor niet-zakelijk gebruik.

Voorts is, bij nader inzien, de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht niet de plaats om het gebruik van de dienstauto voor de (secretaris) directeur te regelen. Derhalve worden de woorden "en de secretaris directeur" geschrapt en wordt dit in de Regeling opgenomen.

Oude tekst:

Artikel 10. Gebruik van provinciale voorzieningen

10.1 Gebruik van provinciale eigendommen of voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan.

10.2 Bestuurders kunnen op basis van een overeenkomst ter zake voor zakelijk gebruik een fax, mobiele telefoon en computer in bruikleen krijgen.

10.3 Als het belang van de provincie daarmee is gediend kunnen bestuurders en de secretaris directeur voor hun dienstreizen gebruik maken van een dienstauto met chauffeur. Het gebruik van deze voorziening wordt centraal geregistreerd.