



Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265

Fax  
(0320)-265260

E-mail  
provincie@Flevoland.nl

Website  
www.flevoland.nl

Randstedelijke Rekenkamer  
Mevrouw Dr.Ir. A.W.C. Hoenderdos-Metselaar  
Teleportboulevard 110  
1043 EJ AMSTERDAM



Verzenddatum  
28-05-2014

Bijlagen  
-

Uw kenmerk  
-

Ons kenmerk  
1620294

Onderwerp

Governance Randstedelijke Rekenkamer / reactie op in procedure  
gebrachte stukken directeur Randstedelijke Rekenkamer

Geachte mevrouw Hoenderdos-Metselaar,

U heeft recent een aantal stukken in procedure gebracht bij de vier deelnemende partijen aan de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer. Dit als uitvoering van een advies uit de evaluatie die bureau Berenschot heeft gedaan naar het functioneren van de rekenkamer. Eén voorstel betreft het voorstel 'reorganisatie Randstedelijke Rekenkamer' waarbij u vraagt frictiekosten in rekening te kunnen brengen bij de deelnemende partijen, om een structurele bezuiniging te kunnen doorvoeren.

Het tweede voorstel betreft een wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Rekenkamer, teneinde een werkgeverscommissie voor de directeur/bestuurder mogelijk te maken.

Het presidium heeft Provinciale Staten geadviseerd deze voorstellen te wege in relatie tot de noodzaak om tot een fundamenteel onderzoek naar de governance van de gemeenschappelijke regeling te komen. Deze noodzaak is door verschillende partijen die betrokken zijn bij de rekenkamer, waaronder uzelf, geuit.

In de gemeenschappelijke regeling zijn alle bevoegdheden bij de directeur-bestuurder belegd. Vanuit de deelnemende partijen is alleen voorzien in een 'Programmaraad', waar invloed op de te programmeren onderzoeken is belegd.

Het belang van een onafhankelijke positie in relatie tot de taakopvatting van een onafhankelijke rekenkamer wordt onderkend, echter de vertaling hiervan in de gemeenschappelijke regeling heeft in de praktijk laten zien dat hierdoor een aantal rollen ten aanzien van het algemeen en dagelijks bestuur niet belegd zijn. De consequenties hiervan doen zich gevoelen, juist bij een dossier zoals de hiervoor genoemde reorganisatie.

Het nu aangeboden voorstel wordt in dit licht bezien als een eerste stap in de goede richting, maar adresseert niet de fundamentele vraagstukken ten aanzien van de governance in deze gemeenschappelijke regeling.

Fundamenteel, omdat nu geen sprake is van werkbare verhoudingen op het moment dat de deelnemende provincies in gesprek willen komen over bijvoorbeeld het budget waarmee de rekenkamer haar werkzaamheden verricht, zoals duidelijk werd naar aanleiding van de door twee provincies ingediende moties over bezuinigingen op het budget van de rekenkamer.

De huidige gemeenschappelijke regeling leidt er in de praktijk toe, dat in de Programmaraad vraagstukken ter tafel komen, waarvoor in de Programmaraad geen mandaat is, dan wel dat u als directeur bestuurder deze vraagstukken voorlegt aan (leden van) de Programmaraad.

U heeft dit onderkend in gesprekken die u heeft geïnitieerd op het Provinciehuis van Flevoland met de voorzitter van Provinciale Staten, de secretaris en de statengriffier ten aanzien van de voorgenomen reorganisatie van de rekenkamer. Dit gesprek werd gevoerd in het kader van de rechtspositionele inbedding van het personeel van de rekenkamer bij de provincie Flevoland. Het gesprek heeft geresulteerd in het aanbod te komen tot een tijdelijke informele klankbordfunctie van de vier commissarissen, op initiatief van de heer Verbeek. Deze klankbordgroep kon vooruitlopend op een onderzoek en implementatie van de gewenste governance structuur, een rol vervullen in de procedurele begeleiding van een voorstel tot reorganisatie. De klankbordgroep heeft hierop aan de griffiers verzocht het proces te begeleiden van een onderzoek naar een gewenste governance-structuur van de rekenkamer. Een hiertoe opgestelde offerte is onderwerp van gesprek geweest in de laatste Programmaraad. U heeft ervoor gekozen hierbij ook een eigen onderzoeksvoorstel te presenteren en dat nu aan de deelnemende partijen ter besluitvorming voor te leggen.

Wij zijn ons ervan bewust dat de huidige versie van de gemeenschappelijke regeling op twee manieren plaats kan vinden:

Drie deelnemers kunnen erom verzoeken of u komt als directeur-bestuurder met een voorstel dat door een meerderheid wordt overgenomen.

Uw handelwijze in de Programmaraad en het daaropvolgende aanbieden van uw voorstel tot het instellen van een werkgeverscommissie, illustreert dat een door de deelnemende partijen geïnitieerde wijziging kennelijk niet mogelijk is.

Tegelijkertijd mag verondersteld worden dat de urgentie van een fundamentele wijziging van de gemeenschappelijke regeling u inmiddels voldoende duidelijk is.

Wij verzoeken u dan ook een proces in te richten waarbij in samenspraak met de deelnemende partijen gekomen wordt tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling op het gebied van de governance. Wij dringen er hierbij op aan dat de rekenkamer geen inhoudelijke rol heeft bij het bepalen van de omvang van de onderzoeksopdracht.

Dit betekent overigens ook dat de provincie het vooralsnog onwenselijk vindt de door u ingebrachte stukken ten aanzien van de governance en de reorganisatie in procedure te brengen.

De provincie Flevoland zal over twee jaar evalueren in hoeverre het door u ingerichte proces heeft geleid tot een aanvaardbare governance en werkbare samenwerkingsverhoudingen ten behoeve van alle deelnemende partijen. Indien ten aanzien van dit dossier onvoldoende voortgang is geboekt zal de provincie Flevoland hieraan haar conclusies verbinden.

In afwachting van uw spoedige reactie,  
Namens het presidium van Provinciale Staten van Flevoland,

De voorzitter,  
L. Verbeek

In afschrift aan:  
Provinciale Staten Utrecht  
Provinciale Staten Noord Holland  
Provinciale Staten Zuid Holland