

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	21 januari 2014	NUMMER PS	PS2014MME02
AFDELING	MEC	COMMISSIE	MME
STELLER	A. Ruis	DOORKIESNUMMER	0651822593
REGISTRATIENUMMER	80F26662	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

Titel: Opheffing recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	n.v.t.
Bijlage(n):	1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In de op 9 december 2013 aan u aangeboden Koersnotitie Toekomst Recreatie(schappen) is verwoord dat de stuurgroep Toekomst Recreatie(schappen) op basis van maatwerkoplossingen wil komen tot de noodzakelijke veranderingen zodat de ontwikkeling, exploitatie, onderhoud en beheer van (bovenlokale) recreatieve voorzieningen op een duurzame wijze georganiseerd en gefinancierd wordt. Hierbij is de inzet om ambities, afspraken, financiële en resultaatverplichtingen van alle betrokken partijen op toekomstbestendige wijze vast te leggen in programmatische meerjarenafspraken. In uw vergadering van 9 december 2013 heeft u ingestemd met de provinciale koers hierin. In 2014 zijn we als provincie betrokken bij maatwerkoplossingen voor de vier gebiedsschappen en de koepelorganisatie Recreatie Midden Nederland. Het voorliggende stuk richt zich op de maatwerkoplossing voor het recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied. De voorgestelde maatwerkoplossing bestaat voor recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied (RS UHVK) uit opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling. In de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van RS UHVK van 12 december 2013 is besloten dat opheffing van de gemeenschappelijke regeling van RS UHVK noodzakelijk is. Conform artikel 38 van de Gemeenschappelijke Regeling dienen naast Colleges en Gedeputeerde Staten ook raden en uw Staten in te stemmen met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling. Verder is in datzelfde artikel bepaald dat de deelnemers eerst het besluit tot liquidatie nemen en na dat besluit een liquidatieplan wordt opgesteld.

Maatwerkoplossing RS UHVK: opheffing gemeenschappelijke regeling

De voorgestelde maatwerkoplossing bestaat voor recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied (RS UHVK) uit een snelle en ordelijke liquidatie. Hierbij zijn een strak tijdschema voor onderhandelingen en een bindende arbitrage noodzakelijk.

Conform artikel 38 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling wordt aan alle 12 deelnemers (11 gemeenten en provincie) een reactie gevraagd op het voornemen van het AB van RS UHVK om tot liquidatie over te gaan. In de AB-vergadering van 13 maart 2014 kan het liquidatiebesluit daadwerkelijk worden genomen indien 8 (twee derde) van de 12 deelnemers hiermee instemmen. Met dit besluit wordt recht gedaan aan de voorgenomen doelen van de provincie, conform de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (PS-besluit d.d. 23 april 2012). De verwachting is dat er op 13 maart 2014 daadwerkelijk acht of meer partners zullen instemmen om tot liquidatie over te gaan.

Per 1 januari 2018 opheffing gerealiseerd

De Gemeenschappelijke Regeling kan vervolgens daadwerkelijk per 1 januari 2018 opgeheven. Eind 2017 zal hiertoe de finale afrekening van de resterende verplichtingen geschieden.

Voorgeschiedenis

Zoals aangegeven in de provinciale reactie op de Koersnotitie Toekomst Recreatie(schappen) van de stuurgroep (PS-vergadering 9 december 2013) en conform de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (PS-besluit d.d. 23 april 2012) willen we als provincie in de omvorming van de recreatieschappen, waarvan RS UH VK één van de vijf schappen is, het volgende bereiken:

- Een versimpeling van de organisatiestructuur;
- Meer invloed voor de provincie binnen de organisatiestructuur om gericht te kunnen sturen op de realisatie van haar beleidsdoelen;
- Een eenduidige en heldere rol van de provincie, ook ten opzichte van de gemeenten;
- Een bestuurlijke organisatie die zich richt op de strategische, (boven)regionale en integrale beleidskeuzes;
- Een kleine en slagvaardige uitvoeringsorganisatie die effectief en efficiënt in opdracht van de partners haar beheers- en onderhoudstaken uitvoert;
- Een ontwikkelingsgerichte organisatie die meer mogelijkheden biedt voor private investeringen in het aanbod van (boven)regionale recreatieve voorzieningen.

Essentie / samenvatting

Het Algemeen Bestuur (AB) van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied heeft op 12 december 2013 besloten dat opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied noodzakelijk is, omdat er geen draagvlak voor continuering meer is onder de 12 deelnemende partijen. Een nader uit te werken liquidatieplan gaat uit van een gefaseerd liquidatieproces waarin de komende jaren de eigendommen, rechten en verplichtingen ofwel worden beëindigd, ofwel bij een rechtsopvolger worden ondergebracht. Dan kan de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2018 worden opgeheven. Gedeputeerde Staten zijn voorstander van de voorgenomen liquidatie, conform gekozen koers in het traject Toekomst Recreatie(schappen) en conform de Visie Recreatie en Toerisme 2020. De provincie kan na opheffing immers gericht gaan sturen op (boven)regionale doelen, namelijk met meer focus op (boven)regionale recreatieterreinen en (boven)regionale recreatieve routenetwerken voor wandelen/fietsen/varen. Dit betekent concreet dat de provincie een medeverantwoordelijkheid wil blijven houden voor de terreinen Henschotermeer, Doornse Gat, Kwintelooyen en Gravenbol. De lokale terreinen zijn dan niet langer meer een verantwoordelijkheid voor de provincie. Voor routes en paden betekent dit een keuze voor de (boven)regionale routenetwerken van wandelen, fietsen en varen. Paden en anderssoortige routes zijn dan niet langer meer een medeverantwoordelijkheid voor de provincie. Deze keuzen zijn in lijn met de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (PS-besluit d.d. 23 april 2012). Ook komt een einde aan de formeel beperkte invloed van de provincie van 1/12 bij stemming, terwijl in dit schap aan 42,5% van het budget wordt bijgedragen. In de geplande AB-vergadering van 13 maart 2014 kan het liquidatiebesluit daadwerkelijk worden genomen indien 8 van de 12 deelnemers (meerderheid van tweederde) instemmen. De verwachting is dat hiervoor genoeg bestuurlijk draagvlak bestaat.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De opheffing van het recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied, met hierbij de duurzame borging van onderdelen, draagt bij aan een effectievere en efficiëntere organisatie van beheer en ontwikkeling van (boven)lokale recreatievoorzieningen en -routes. Dit is een doelstelling, zoals verwoord in de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (PS-besluit d.d. 23 april 2012).

Financiële consequenties

De provincie Utrecht betaalt haar provinciale bijdrage op basis van de afspraken in de huidige Gemeenschappelijke Regelingen van de diverse recreatieschappen. De jaarlijkse begrotingen en jaarrekeningen worden in de algemeen besturen vastgesteld. De huidige provinciale bijdrage aan de recreatieschappen is circa € 1.9 mln, waarvan de bijdrage aan RS UHVK in 2014 € 486.056 bedraagt. Het budget voor 2014 wordt ingezet voor continuering van beheer en onderhoud van de lopende zaken. Afspraken binnen de Gemeenschappelijke Regeling kunnen niet worden aangepast zonder de instemming van de andere 11 deelnemers (op basis van 2/3 meerderheid). Onze inzet is om met de deelnemers te komen tot oplossingen binnen de huidige financiële kaders.

We zijn ons bewust van de financiële risico's en staan daarom een zorgvuldig en gezamenlijk proces van ontbinding voor. Om financiële risico's te beperken zullen hiertoe gedurende de komende 3 jaar afspraken rondom onderdelen (pakketten) in stappen worden vastgelegd. Alle pakketten moeten uiterlijk eind 2016 tot oplossingen hebben geleid, zodat het laatste jaar 2017 kan worden benut om de liquidatie af te wikkelen. Op dat moment is bekend welke verplichtingen als restant overblijven en dus verrekend moeten worden en kan de liquidatiebalans worden opgesteld.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

- De directe invloed van Gedeputeerde en Provinciale Staten in de Gemeenschappelijke Regeling is beperkt, want de provincie is één van de twaalf deelnemers. In de Gemeenschappelijke Regeling zijn in hoofdstuk IX dwingende bepalingen opgenomen over onder andere opheffing. In artikel 38, eerste lid, is bepaald dat als het AB opheffing van de regeling noodzakelijk acht een daartoe strekkend voorstel voorlegt aan de (12) deelnemers. De deelnemers zijn de raden, de colleges van BenW en PS, zoals blijkt uit de aanhef van de regeling. Als het voorstel tot opheffing is vastgesteld door ten minste tweederde van het aantal deelnemers dan dient het AB een besluit tot opheffing vast te stellen. Daarna kan met de fase van het opstellen van een liquidatieplan gestart worden, aldus het derde lid. In artikel 9, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het schap blijft voortbestaan tot het moment dat het liquidatieplan is uitgevoerd.

- Enkele partijen maken zich zorgen over de gewenste andere rol van de provincie. Zij vrezen ten onrechte dat de provincie haar financiële en inhoudelijke verantwoordelijkheid niet langer zal nemen. Het provinciale uitgangspunt is immers dat we onze rol zodanig willen aanpassen dat we, behalve het vervullen van onze financiële verantwoordelijkheid, ook kunnen sturen op onze inhoudelijke doelen. Deze rol moet bovendien zorgen voor een eenduidige en heldere positie ten opzichte van de gemeenten.
- Hoewel niet de verwachting, is het mogelijk dat er bij de AB-vergadering van 13 maart a.s. onvoldoende deelnemers instemmen (geen 2/3e meerderheid) met het besluit tot liquidatie, waardoor het liquidatieproces niet kan starten. Dit zou betekenen dat de Gemeenschappelijke Regeling gehandhaafd blijft.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Bureau AEF heeft in opdracht van het Dagelijks Bestuur van RS UHVK drie toekomstscenario's onderzocht: opheffen, doorgaan of doorgaan in kleiner verband. Daaruit bleek dat opheffen het meest voor de hand ligt. In het Dagelijks Bestuur van RS UHVK is gesproken over de uitkomsten van de verkenning en de mogelijkheden voor de toekomst. In dat kader heeft de voorzitter aanvullend de deelnemende bestuurders separaat geïnterviewd. Daaruit bleek dat een aantal deelnemers sterke voorkeur heeft voor het actief beëindigen van de samenwerking. Voor hen heeft samenwerking in het recreatieschap geen meerwaarde. Enkele deelnemers hebben geen behoefte aan beëindiging en zouden samenwerking in een klein verband willen verkennen, maar zien vanwege de afnemende bereidheid dat liquidatie onvermijdelijk is.

Voorgesteld wordt:

In te stemmen met het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied (RS UHVK) om de Gemeenschappelijke Regeling op te heffen per 1 januari 2018.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 10 maart 2014;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21 januari 2014, afdeling MEC, nummer: 80F26662

Gelezen het Statenvoorstel van 21 januari 2014;

Overwegende; de Koersnotitie Toekomst Recreatie(schappen);

Gelet op; de Visie Recreatie en Toerisme 2020;

Besluiten:

In te stemmen met het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijng gebied (RS UHVK) om de Gemeenschappelijke Regeling op te heffen per 1 januari 2018.

Voorzitter,

Griffier,