

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	21 januari 2014	NUMMER PS	PS2014RGW02
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	Mw. C. Rajijmaekers	DOORKIESNUMMER	3700
REGISTRATIENUMMER	80F24DD9	PORTEFEUILLEHOUDER	Krol

Titel : Vaststellen partiële herziening PRS en –PRV provincie Utrecht, WAV-kaart en bijbehorende Nota van Beantwoording

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	3

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Uw Staten hebben ons gevraagd een partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) voor te bereiden. Deze ontvangt u thans beiden met bijbehorende (concept) Nota van Beantwoording ter vaststelling. Hieraan is het, vanwege de samenhang met de partiële herzieningen, het aanpassen van de WAV-kaart (Wet Ammoniak en Veehouderij) gekoppeld.

Voorgeschiedenis

De PRS 2013-2028 en PRV 2013, waarop deze partiële herzieningen betrekking hebben, zijn op 4 februari 2013 door u vastgesteld. De concept-Ontwerpen van de partiële herziening van PRS en PRV zijn op 16 september 2013 behandeld in de Statencommissie RGW. De WAV-kaart is op 31 mei 2010 door u vastgesteld.

Essentie / samenvatting

In de concept –ontwerpen van de partiële herziening van PRS en PRV die in de Statencommissie RGW zijn behandeld zijn als onderwerpen opgenomen: windenergielocatie Vianen, aanpassing toelichting van PRV artikel 2.10 over cultureel erfgoed, aanpassing van de rode contour in Achterberg (Rhenen) en Utrecht, aanpassing van begrenzing en PRV-artikel en PRS tekst ten aanzien van EHS en groene contour en enkele kleine correcties ten aanzien van PRV-regels en begrenzingen. Na behandeling in de Statencommissie zijn hier in de Ontwerpen nog aan toegevoegd: experimenteerruimte duurzame energie, het aanpassen van de begrenzing van de Stelling van Amsterdam en het aanpassen van de begrenzing van enkele buitenplaatszones.

Vanwege de wijziging van de EHS-begrenzing in de PRS en PRV, het eruit halen van de militaire oefenterreinen, dient ook de kaart met zeer kwetsbare gebieden op grond van de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV-kaart) aangepast te worden. Bij deze aanpassing, worden ook de wijzigingen meegenomen die nodig zijn als gevolg van het ontgrenzen van 1500 ha EHS bij het Akkoord van Utrecht.

U ontvangt de ontwerpen partiële herziening PRS/PRV zowel digitaal als analoog. Zoals u bekend is, is krachtens de Wet ruimtelijke ordening de digitale versie na vaststelling rechtsgeldig en niet de analoge versie. De partiële

herzieningen sluiten aan bij de objectgerichte opzet van de PRS en PRV. U kunt de digitale versie (de versie die uw staten dus gaan vaststellen) inzien via onze viewer op <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl> en via de landelijke site www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tijdens de terinzagelegging van de ontwerpen heeft de provincie 22 zienswijzen ontvangen. Deze hebben wij samengevat en van een reactie voorzien in de concept Nota van beantwoording. Naar aanleiding van de zienswijzen hebben wij de wijziging van de rode contour bij Utrecht deels teruggedraaid. Zie hiervoor het kopje 'bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid'. De Nota van beantwoording ontvangt u ter vaststelling, als onderdeel van de PRS. De Nota van beantwoording zal na vaststelling in die zin zijn aangepast dat waar nu nog staat: 'Reactie GS' resp. 'Voorstel GS', dan sprake zal zijn van 'Reactie PS' resp. 'Besluit PS'.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Beschikken over actueel ruimtelijk beleidsinstrumentarium dat bijdraagt aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de fysieke leefomgeving in de provincie en beschikken over een actuele WAV-kaart.

Financiële consequenties

Voor het opstellen van de partiële herziening van de PRS en PRV heeft u budget beschikbaar gesteld. De gemaakte kosten vallen binnen de raming. Het opstellen van de ontwerp WAV-kaart heeft plaatsgevonden vanuit afdelingsbudget in de begroting. De voorliggende besluitvorming heeft geen financiële consequenties.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Wijziging rode contour bij Utrecht ten behoeve van Prinse Máxima Centrum (PMC)

Als algemeen uitgangspunt geldt dat een rode contour pas wordt gewijzigd als er een ontwerp-bestemmingsplan in procedure is. Ten tijde van het starten van de partiële herzieningen was er nog sprake van, dat dit plan er zou liggen in rond de zomer van 2013. Dit niet gelukt. Daardoor is er nog te veel onzekerheid over de een aantal bestemmingsplanaspecten. Dit betekent dat nu een definitieve grens van de rode contour vastleggen het gevaar inhoudt dat achteraf kan blijken dat een groter of een kleiner gebied binnen de rode contour is gebracht dan nodig is. Daarom kiezen wij er nu voor om het plangebied indicatief te begrenzen en de exacte rode contour pas te trekken nadat het op te stellen bestemmingsplan voor het PMC onherroepelijk is geworden.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

n.v.t.

Voorgesteld wordt:

1. de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, provincie Utrecht met planidentificatienummer NL.IMRO. 9926.SV1402PRSpH-VA01 en de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013, provincie Utrecht met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1402PRVph-VA01 conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen;
2. de WAV-kaart, met daarop de WAV-gebieden en de 250 meter bufferzones, vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 10 maart 2014;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21-01-2014, afdeling FLO, nummer 80F24DD9;

Gelezen het ontwerp van de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, het ontwerp van de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 en het ontwerp van de WAV-kaart, inclusief concept Nota van Beantwoording;

Overwegende dat het wenselijk is te beschikken over een actueel ruimtelijk beleidskader voor de middellange termijn, met doorwerking in ruimtelijk beleidsinstrumentarium, en een actuele WAV-kaart;

Gelet op artikel 4.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening juncto de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikelen 145 en 152 van de Provinciewet en gelet op artikel 2, tweede lid en artikel 2a, vierde lid van de Wet ammoniak en veehouderij ;

Besluiten:

1. de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, provincie Utrecht met planidentificatienummer NL.IMRO. 9926.SV1402PRSph-VA01 en de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013, provincie Utrecht met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1402PRVph-VA01 conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen.
2. de WAV-kaart, met daarop de WAV-gebieden en de 250 meter bufferzones, vast te stellen.
3. de Nota van beantwoording als onderdeel van de partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, provincie Utrecht vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Partiële herziening PRS/PRV: in artikel 2.2, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening is geregeld dat Provinciale Staten voor aspecten van provinciaal ruimtelijk beleid een structuurvisie kunnen vaststellen. Uit artikel 158 Provinciewet volgt dat het opstellen van het Ontwerp een bevoegdheid is van GS. Artikel 4.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening vormt de grondslag voor de PRV. De PRV bevat géén zogenaamde burgerbindende bepalingen. De normen zoals opgenomen in de artikelen van de verordening moeten eerst “vertaald” worden in een gemeentelijk planologisch besluit. Pas dan worden burgers daardoor gebonden.

WAV-kaart: artikel 2, tweede lid van de Wet ammoniak en veehouderij (WAV) regelt dat Provinciale Staten alleen voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, kunnen aanwijzen als zeer kwetsbaar gebied, als die zijn gelegen in de EHS. Artikel 2a, vierde lid van de WAV bepaalt dat Provinciale Staten de kaart met zeer kwetsbare gebieden WAV aanpassen indien een wijziging van de begrenzing van de EHS daartoe aanleiding geeft.

2. Beoogd effect

Partiële herziening PRS/PRV en WAV-kaart: beschikken over actueel ruimtelijk beleidsinstrumentarium dat bijdraagt aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de fysieke leefomgeving in de provincie en beschikken over een actuele WAV-kaart.

3. Argumenten

Procedure: de partiële herziening van de PRS en van de PRV, met bijbehorende Nota van Beantwoording liggen thans, samen met de aangepaste WAV-kaart, voor ter vaststelling door uw staten. Conform de wettelijke vereisten hebben wij eerst een ontwerp partiële herziening van de PRS en de PRV opgesteld en gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Naar aanleiding daarvan zijn 22 zienswijzen bij de provincie binnengekomen. De ontvangen zienswijzen hebben wij in de concept -Nota van beantwoording samengevat en van een reactie en voorstel voorzien.

Inhoud van de Partiële herziening PRS/PRV: in de vergadering van 4 februari 2013 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld. In deze PRS en PRV wordt op twee plekken een partiële herziening aangekondigd. Daarnaast waren er andere aanleidingen voor een partiële herziening en lag er een motie over het concreet begrenzen van de Houtkades Lopikerwaard. Dit heeft geleid tot het volgende lijstje aanpassingen die via de Ontwerp partiële herziening PRS/PRV ter visie hebben gelegen:

- *Windenergie:* De potentiële windenergielocatie bij Vianen is omgezet in een windenergielocatie op zowel de kaart van de PRS, als de PRV. Deze locatie is ook opgenomen in de tekst van de PRS in paragraaf 4.2.2.1. Ten behoeve van deze nieuwe windenergielocatie is een aanvulling van de bijlage bij de planMER opgesteld voor de effecten op natuur en nabijgelegen stiltegebied. Daarnaast is de aangepaste provinciale opgave van 65,5 MW opgenomen.
- *Duurzame energie:* In de PRS is aangegeven dat de provincie Utrecht in de structuurvisieperiode de ontwikkeling van innovaties op het gebied van duurzame energie ondersteunt, inclusief het bieden van eventuele benodigde experimenteerruimte, bijvoorbeeld in de vorm van proeftuinen. Voor deze experimenteerruimte is een artikel aan de PRV toegevoegd. Hierin wordt ook ruimte geboden voor invulling van pauzelandenschappen met duurzame energie.
- *Cultureel erfgoed, Stelling van Amsterdam:* Bij de Stelling heeft een topografische verfijning van de eerder vastgestelde grenzen plaatsgevonden. Hierbij houden we dezelfde systematiek aan als de provincie Noord

Holland en volgen we de officiële begrenzing van het werelderfgoed, zoals deze door het Rijk is gepreciseerd en bij wijze van update wordt ingediend bij Unesco. Noord-Holland en Utrecht veranderen hun begrenzing gelijktijdig.

- *Cultureel erfgoed, buitenplaatszones*: Bij de buitenplaatszones zijn correcties van de begrenzing van enige buitenplaatsen doorgevoerd, omdat de kaart niet volledig overeen kwam met de begrenzing in het veld. Ten opzichte van de Ontwerpen worden hier nog aan toegevoegd een wijziging van de buitenplaatszone Stichtse Lustwarande betreffende het Zeister Kromme Rijngebied Vinkenbuurt-Kouwenhoven die te ruim bemeten is en een wijziging van landgoed Linschoten, waarvan het gedeelte ten noorden van de A12 niet is aangeduid.
- *Cultureel erfgoed, archeologie*: Er is een aanvulling op de toelichting van artikel 2.10 Cultuurhistorische hoofdstructuur in de PRV opgenomen, om duidelijker te omschrijven wat wel en niet is toegestaan.
- *Rode contour Achterberg (Rhenen)*: De rode contour in Achterberg is aangepast om de bouw van woningen mogelijk te maken conform GS-besluit uit 2012 over aanpassing contour door middel van touwtjesmethode.
- *Rode contour Utrecht*: De rode contour bij Utrecht is gewijzigd om de bouw van het Nationaal Kinderoncologisch Centrum (NKOC), thans Prinses Máxima Centrum voor Kinderoncologie (PMC) mogelijk te maken en om de boogverruiming van de Uithoflijn geheel binnen de rode contour te leggen. Op basis van de langzaam verlopende bestemmingsplanontwikkeling en de ontvangen zienswijzen hebben wij besloten de rode contour nu nog niet te verleggen, maar het plangebied indicatief te begrenzen.
- *Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en groene contour*: In relatie tot het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de definitie van wezenlijke kenmerken en waarden in de PRV aangepast en van een toelichting voorzien, zijn de militaire oefenterreinen Leusderheide en Vlasakkers uit de EHS begrenzing gehaald in zowel de PRS, als de PRV en is in de PRV een aanvulling opgenomen op het nee, tenzij-beginsel voor een verbod op oppervlaktevermindering en beperking van samenhang. Deze wijzigingen leiden ook tot wijzigingen in de tekst over de EHS (paragraaf 6.5.1) in de PRS en tot het toevoegen van een nieuwe paragraaf 6.5.1.5 'Militair oefenterrein met natuurwaarden (toelichtend)'.
Voor de saldobenadering is geregeld dat gedeputeerde staten de kaarten/objecten kunnen wijzigen zoals dit ook al is geregeld met betrekking tot de groene contour.
Tenslotte zijn de Houkades Lopikerwaard toegevoegd aan de EHS-begrenzing van de PRS en PRV.
- *PRS en PRV correcties*: het standstill-beginsel voor extensiveringsgebieden in het reconstructiegebied stond alleen in de PRV-toelichting, maar niet in de regel. Dit corrigeren we. Aan het artikel agrarische bedrijfsbeëindiging is toegevoegd dat binnen concentratiegebieden glastuinbouw de bouwpercelen behouden moeten blijven voor glastuinbouw (en dat andere functies en ruimte voor ruimte daar niet zijn toegestaan). Er zijn tenslotte enkele correcties opgenomen in de begrenzing van de stiltegebieden Beverweerd/Rijsenburg en Eemland.

Inhoud van de WAV-kaart: In de PRS en de PRV worden onder andere wijzigingen doorgevoerd ten behoeve van de doorwerking van het Barro. Dit betekent onder andere een wijziging van de begrenzing van de EHS, te weten het uit de EHS halen van de militaire oefenterreinen Leusderheide en de Vlasakkers. Dit heeft tot gevolg dat ook de kaart met zeer kwetsbare gebieden die op basis van de criteria uit de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV) op 31 mei 2010 door Provinciale Staten is vastgesteld aangepast moet worden. Bij deze aanpassing zijn ook de wijzigingen meegenomen die nodig zijn als gevolg van het ontgrenzen van 1500 ha EHS bij het Akkoord van Utrecht.

Toezeggingen: Met dit voorstel komen ook een toezegging van ons aan uw Staten aan de orde. Het gaat om:

- *RGW 16 september 2013 bij behandeling concept-Ontwerp Partiële herziening PRS/PRV: GS zeggen toe de tekst bij het onderwerp militaire oefenterreinen en natuur te herzien.*
Wij hebben deze teksten aangepast in de Ontwerp partiële herziening PRS/PRV.

Moties: Met dit voorstel handelen we de PRS motie 1 Houtkades Lopikerwaard af, die uw Staten op 4 februari 2013 aangenomen hebben.

4. Kanttekeningen

Concept WAV-kaart: GS hebben tijdens de Provinciale Statenvergadering van 31 mei 2010 toegezegd om, indien alsnog blijkt dat in de gebieden Voordaan en landgoed Dennenburg rode lijstsoorten voorkomen, dat dan de aanwijzing tot zeer kwetsbaar gebied opnieuw aan de orde komt. Het voorkomen van rode lijst soorten in deze gebieden wordt gemonitord en de planning is om dit over 3 jaar te evalueren. Er zijn nu nog onvoldoende waarnemingen om te kunnen beoordelen of er sprake is van een structurele aanwezigheid van rode lijst soorten. Een eventuele aanpassing van de WAV kaart bij Voordaan en/of Dennenburg is op dit moment dus nog niet aan de orde.

5. Financiën

Voor het opstellen van de partiële herziening van de PRS en PRV heeft u budget beschikbaar gesteld. De gemaakte kosten vallen binnen de raming. Het opstellen van de ontwerp WAV-kaart heeft plaatsgevonden vanuit afdelingsbudget in de begroting. De voorliggende besluitvorming heeft geen financiële consequenties.

6. Realisatie

Na vaststelling worden de partiële herzieningen en de WAV-kaart bekend gemaakt en ter inzage gelegd.

7. Juridisch

Zie wettelijke grondslag

8. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

9. Communicatie

Na vaststelling worden de partiële herzieningen en de WAV-kaart bekend gemaakt en ter inzage worden gelegd. De vastgestelde partiële herzieningen van de PRS en PRV worden gecommuniceerd via op ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl en via de landelijke site www.ruimtelijkeplannen.nl. De vastgestelde WAV-kaart zal de bestaande WAV-kaart op de provinciale website vervangen.

10. Bijlagen

1. Ontwerp-partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028, provincie Utrecht en Ontwerp-partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013, provincie Utrecht;
2. Ontwerp WAV-kaart;
3. Concept Nota van Beantwoording.