

Motie 'Breng de Ladder voor Duurzame Verstedelijking in de praktijk'

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 4 februari 2013 ter bespreking van het statenvoorstel ter vaststelling van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 en de Provinciale Ruimtelijke verordening 2013;

Constaterende:

- Dat per 1 oktober 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen',
- dat de algemene beleidslijn verstedelijking in de PRS 2013-2028 overeenkomt met de inhoud van de ladder voor duurzame verstedelijking;
- dat verstedelijkingsafspraken in NV Utrecht-verband zijn gemaakt voordat de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen was in het Bro;

Overwegende

- dat sommige uitbreidingslocaties waarover Provinciale Staten een besluit hebben genomen vóórdat het Bro-artikel van de ladder voor duurzame verstedelijking in werking trad (zoals Hoef en Haag, Vathorst-West en Rijnenburg) zonder aanvullende maatregelen op het punt van waterveiligheid dan wel waterbeheersing en op het punt van passende ontsluiting door verschillende middelen van vervoer niet optimaal gelegen zijn;
- dat ontwikkelingen in de woningmarkt onzeker zijn;
- dat na de horizon van de planperiode van de PRS een omvangrijke herstructureringsopgave ligt in de A12-zone, waar ook een substantieel aantal woningen gerealiseerd kan worden;
- dat omwille van zorgvuldig ruimtegebruik en bescherming van landschappelijke kwaliteiten van de provincie Utrecht uitbreidingslocaties pas gerealiseerd dienen te worden na benutting van binnenstedelijke bouw mogelijkheden door herstructurering en transformatie;
- dat de door de ladder voor duurzame verstedelijking gevraagde regionale benadering nog niet in alle delen van de provincie Utrecht gebruikelijk is;

Spreekt als haar mening uit:


- dat de provincie Utrecht met het in de PRS 2013-2028 centraal stellen van de ladder voor duurzame verstedelijking mede verantwoordelijkheid draagt voor het inhoudelijk correct toepassen ervan;
- dat de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking van groot belang is bij grootschalige verstedelijkingslocaties zoals bijvoorbeeld Hoef en Haag, Vathorst-West en Rijnenburg.

En draagt het college van Gedeputeerde Staten op

- in de samenwerking met gemeenten (bij vooroverleggen e.d.) en door middel van haar ruimtelijk instrumentarium de correcte toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking te faciliteren en te waarborgen;
- bij de in de PRS aangekondigde vierjaarlijkse herijking van de PRS 2013-2028 inzicht te bieden aan Provinciale Staten in de wijze waarop de ladder voor duurzame verstedelijking in de gemeentelijke praktijk wordt toegepast en, indien nodig, aanvullende (ruimtelijke) maatregelen voor te stellen om een correcte werking van de ladder te waarborgen.

En gaan over tot de orde van de dag.


Florian Bekkers
GroenLinks


Ivo Thonon
D66


C. de Heer
Christine de Heer

Toelichting

De ladder voor duurzame verstedelijking is recent opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. De algemene beleidslijn verstedelijking komt volledig overeen met de inhoud van deze ladder. De ladder sluit aan bij de ontwikkeling in de ruimtelijke ordening met nadruk op regionale afstemming, herstructurering en transformatie en goede afstemming met mobiliteit. Voor sommige gemeenten is een dergelijke benadering al gesneden koek, maar voor andere gemeenten nog onbekender. Om de Algemene beleidslijn verstedelijking in de PRS in de praktijk toe te passen is het relevant om gemeenten hierbij indien nodig in samenwerking te faciliteren danwel in sommige gevallen door inzet van het ruimtelijk instrumentarium (zoals vooroverleg, bezwaar, reactieve aanwijzing) scherp te houden. Het Rijk heeft in samenwerking met IPO en VNG een Handreiking opgesteld, die hierbij gebruikt kan worden (<http://www.vng.nl/files/vng/publicaties/2012/iem004-wtk-handreiking.pdf>). Juist voor grote verstedelijkingslocaties is het gezien de onomkeerbaarheid en de impact belangrijk de ladder zeer zorgvuldig toe te passen. Zolang er in de regio binnenstedelijke mogelijkheden zijn om een specifiek woonmilieu te realiseren, dan moeten die eerst benut worden voordat uitbreiding aan de orde kan zijn. Gezien de onzekerheden op met name de woningmarkt is het belangrijk om zorgvuldig met uitbreidingen om te gaan, ook gezien de herstructurering van de A12-zone, die na de planperiode van de PRS 2013-2028 is voorzien.

De artikelen van de Ladder voor Duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening luiden:

“2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op een provinciale verordening die een locatie voor stedelijke ontwikkeling aanwijst.”