


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum	: 11 december 2012	Nummer PS:	PS2013MME03
Afdeling	: VEH / UFL team E	Commissie	: MME
Steller	: G. Nortier	Portefeuillehouder	: De Vries
Registratienummer	: 80D72A4C		

---

**Titel : Overgang Utrechtse BRZO-taken<sup>1</sup> naar nieuwe Regionale Uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied**

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5
Bijlagen:	3

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

De felle brand bij Chemiepack Moerdijk op 5-1-2011 zorgde voor een nieuwe impuls in de landelijke discussie over toezicht, handhaving en vergunningverlening bij risicovolle inrichtingen (BRZO-bedrijven). Vervolgens vonden de Tweede Kamer, de toenmalige Staatssecretaris, IPO, VNG en VNO-NCW elkaar in het standpunt dat BRZO-taken (toezicht, handhaving en vergunningverlening) per 1-1-2013 ondergebracht moeten zijn in circa 5 (over Nederland verspreide) gespecialiseerde BRZO-RUD's.<sup>2</sup>

*Voorgeschiedenis*

De voormalige Staatssecretaris heeft het IPO gevraagd om vóór 1-2-2012 te komen tot een definitieve regio-indeling en een plan van aanpak om het geheel te realiseren. Na goedkeuring van het plan van aanpak, heeft het IPO het advies 'Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving risicovolle bedrijven in het RUD-stelsel' voorbereid. Op 28 juni 2012 hebben IPO, VNG en de toenmalige Ministers van Veiligheid en Justitie en van Infrastructuur en Milieu het IPO-advies vastgesteld.

Op 10-12-2012 stelde u de hoofdlijnen vast van het Koersdocument 'Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht'. Daarin is ook aan het verplicht overgaan van provinciale BRZO-taken gerefereerd. Aangegeven werd dat (conform de uitkomst van landelijke besluitvorming) handhaving-, toezicht en vergunningverlening inzake de Utrechtse BRZO- en IPPC-

---

<sup>1</sup> Provinciale toezichts- en handhavingstaken bij risicovolle bedrijven op basis van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO).

<sup>2</sup> BRZO-RUD's zijn gespecialiseerde Regionale UitvoeringsDiensten bij wie de handhaving, het toezicht en de vergunningverlening wat betreft risicovolle bedrijven worden neergelegd.



bedrijven (5 provinciale en 10 gemeentelijke bedrijven) verplicht ter uitvoering uitbesteed gaan worden aan de RUD-Noordzeekanaalgebied. Die RUD gaat diezelfde BRZO-taken ook uitvoeren voor alle bevoegde gezagen in Noord-Holland en Flevoland. Een daadwerkelijk voorstel tot overgang van taken (mandaat) en overdracht van formatie aan de RUD-NZKG is niet in het Koersdocument opgenomen. Daarover gaat het in de nu voorliggende Bestuursopdracht.

#### *Essentie / samenvatting*

De overgang (mandaat) van BRZO-taken en de overdracht van BRZO-formatie is neergelegd in de met dit statenvoorstel meegezonden Bestuursopdracht waarvan de inhoud ter vaststelling aan u wordt aangeboden (zie: beslispunten). De Bestuursopdracht BRZO-RUD maakt duidelijk dat de RUD Noordzeekanaalgebied de ambitie heeft om een hoog gekwalificeerd kennis- en expertisecentrum te zijn. Voornoemde RUD zal er ook zijn voor BRZO- en IPPC-bedrijven die door het Rijk worden overgedragen. De BRZO-RUD is per 1-1-2013 operationeel geworden. De provincie Utrecht zal formatie overdragen aan de BRZO-RUD. Wij zijn voornemens om op basis van de voorliggende Bestuursopdracht 3,01 fte over te dragen aan de BRZO-RUD (e.e.a. onder voorbehoud van de uitkomst van een bij de OR voorliggende adviesaanvraag).

De taakovergang (mandaat) verandert niets aan de bevoegdheidsverdeling. De provincie blijft bevoegd gezag voor 5 bedrijven die onder de werking van het BRZO vallen. Conform de landelijke lijn willen wij aan de directeur van de RUD-NZKG wel een mandaat verlenen dat past bij het taakveld en de risico's, zodat hij doortastend kan optreden als de externe veiligheid in het geding is.

De Provincie Utrecht maakt geen deel uit van de gemeenschappelijke regeling voor de RUD-NZKG. Met de Bestuursopdracht krijgt de RUD-Noordzeekanaalgebied een bestuurlijke basis voor de verdere inrichting. Een dienstverleningsovereenkomst (DVO) is daartoe niet voldoende.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De Bestuursopdracht is een essentiële schakel richting de vorming en verdere doorontwikkeling van een professionele en deskundige BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied. Met de overdracht van deskundige formatie dragen wij bij aan de opbouw van een gespecialiseerde, kennisintensieve RUD.

#### **Financiële consequenties**

In dit stadium zijn er geen financiële gevolgen. Doel is de fte-overdracht financieel neutraal te laten verlopen.

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

In het door uw Staten op 10-12-2012 vastgestelde Koersdocument zijn al diverse aspecten aan de orde gesteld. De voorliggende Bestuursopdracht borduurt voort op de inhoud van het Koersdocument. Wel behoeven de voorgestelde overgang van BRZO-taken en de overdracht van BRZO-formatie richting de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied nog de instemming van uw Staten vanwege uw kaderstellende rol.

#### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Het vormen van specialistische BRZO-RUD's is voor alle gemeenten en provincies in Nederland verplicht. Het IPO-advies 'Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving risicovolle bedrijven in het RUD-stelsel' is hierbij leidend. Hiervoor zijn geen alternatieven. De Bestuursopdracht sluit hierop aan.



Voorgesteld wordt:

1. de inhoud van de Bestuursopdracht BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied, inhoudende dat de BRZO-taken overgaan (mandaat) en de BRZO-formatie wordt overgedragen, vast te stellen als uitgangspunt voor de verdere inrichtingsfase van de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied;
2. Gedeputeerde Staten op te dragen om gezamenlijk en in goed overleg met alle betrokken partijen nader uitvoering te geven aan de verdere institutionalisering voor wat betreft het Utrechtse aandeel van de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied;

Gedeputeerde Staten,

voorzitter,                      R.C. Robbertsen

secretaris,                        H. Goedhart



**Bestuursopdracht BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied**

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen 4 februari 2013;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 december 2012, afdeling VEH/UFL, nummer 80D72A4B;

Gelezen de Bestuursopdracht BRZO-RUD;

Overwegende;

Dat op grond van bindende landelijke afspraken provinciale toezicht-, handhavings- en vergunningverlenende BRZO-taken ter uitvoering uitbesteed moeten worden aan specialistische BRZO-Regionale Uitvoeringsdiensten;

Dat de betrokken Utrechtse bedrijven (5 provinciale en 10 gemeentelijke) wat betreft toezicht-, handhavings- en vergunningverlenende BRZO-taken verplicht ter uitvoering uitbesteed worden aan de RUD Noordzeekanaalgebied, die de betrokken BRZO-taken ook gaat uitvoeren voor alle bevoegde gezagen in de provincies Noord-Holland en Flevoland;

Dat de nu ter vaststelling voorliggende Bestuursopdracht daarvan een essentieel onderdeel uitmaakt;

Besluiten:

1. De inhoud van de Bestuursopdracht BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied vast te stellen als uitgangspunt voor de verdere inrichtingsfase van de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied, inhoudende dat taken overgaan (mandaat) en de formatie wordt overgedragen;
2. Gedeputeerde Staten op te dragen om gezamenlijk en in goed overleg met alle betrokken partijen nader uitvoering te geven aan de verdere institutionalisering van de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied.

voorzitter,

griffier,



## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet en Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo)

### 2. Beoogd effect

De door de 3 provincies voorbereide Bestuursopdracht aan de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied is een essentiële schakel voor het verder inrichten en professionaliseren van deze BRZO-RUD. Wanneer niet alle drie de provincies tot vaststelling overgaan, ontbreekt het de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied aan de vereiste driedelige provinciale bestuurlijke basis.

### 3. Argumenten

De argumenten waarop deze Bestuursopdracht is gegrond, vinden hun verankering met name in meergenoemde bindende landelijke afspraken over de verplichte uitbesteding van de provinciale toezicht-, handavings- en vergunningverlenende BRZO-taken aan specialistische BRZO-Regionale Uitvoeringsdiensten. Het vormen van specialistische BRZO-RUD's is voor alle gemeenten en provincies in Nederland verplicht. Hiervoor zijn geen alternatieven.

### 4. Kanttekeningen

De Bestuursopdracht BRZO-RUD regelt op hoofdlijnen het takenpakket, de borging van continuïteit en kwaliteit, de juridische grondslag, externe relaties, personeel en organisatie en de financiële consequenties van de formatieoverdracht en taakovergang van provinciale BRZO-taken.

### 5. Financiën

Eerst met het aangaan van een Dienstverleningsovereenkomst met de RUD-NZKG zullen de financiële consequenties helder worden. Zodra mogelijk nemen wij daarover een apart besluit. De onderhandelingen over dit item lopen. Hiervoor is het noodzakelijk de afbouw op de overhead (materieel en personeel) naar rato te laten plaatsvinden. Eventuele effecten van het opheffen van het BTW-compensatiefonds worden door ons nog nader onderzocht.

### 6. Realisatie

Zo mogelijk voert de RUD Noordzeekanaalgebied al vanaf 1/1/2013 voor de provincie Utrecht en de Utrechtse gemeenten het BRZO-toezicht uit. De overige Wabo-taken volgen na korte tijd. Plaatsing van personeel is voorzien vóór 1/4/2013. De bedoeling is om 3,01 fte personeel over te dragen volgens het principe van 'mens volgt taak'.

### 7. Juridisch

Het landelijke RUD-proces is sinds 2008 georganiseerd als een bottom-up proces, met landelijk geldende afspraken die door Rijk, IPO en VNG gemaakt zijn in het kader van het Programma Uitvoering met Ambitie (PUMA). In de verdere inrichtingsfase van de BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied moeten nog diverse producten met juridische aspecten geconcretiseerd worden. Te denken valt o.a. aan een mandaatregeling en een dienstverleningsovereenkomst (DVO).



**8. Europa**

N.v.t.

**9. Communicatie**

N.v.t.

**10. Bijlagen**

- a. Bestuursopdracht BRZO-RUD Noordzeekanaalgebied;
- b. Besluit bestuurlijk overleg PUmA d.d. 28 juni 2012: vaststelling IPO-advies
- c. Overzicht BRZO- en IPPC4-bedrijven in de provincie Utrecht.