

Memorandum

PS2013MME04

Datum : 28 januari 2013
Aan : Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie
Onderwerp : Nadere toelichting bij Statenvoorstel Provinciale Milieuverordening, besproken 14 januari 2013
Door : Gedeputeerde De Vries Tel: 3666

Tijdens de vergadering van de Commissie MME op 14 januari 2013 is het Statenvoorstel Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (2013MME13) besproken. Hierbij zijn door verschillende commissieleden vragen gesteld over enkele regels voor stiltegebieden. In dit memorandum wil ik twee zaken nader toelichten, in aanvulling op de mondelinge bespreking. Dit betreft de vrijstelling voor vuurwerk en het maximum aantal van 12 ontheffingen per jaar per stiltegebied.

Vuurwerk

Op grond van artikel 28 onder g van de nieuwe PMV¹ is het verboden in een stiltegebied zonder ontheffing vuurwerk te gebruiken. Op grond van artikel 29, 2e lid onder f, geldt een vrijstelling voor het gebruik van vuurwerk indien dat:

- 1^e noodzakelijk is ter oproeping van personen of ter afwending van dreigend gevaar;
- 2^e plaatsvindt ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende een bij het Vuurwerkbesluit aangewezen periode.

Deze vrijstelling is gericht op de inwoners van stiltegebieden. Overigens is zowel het verbod als de vrijstelling niet nieuw: in de huidige PMV is de vrijstelling opgenomen in artikel 5.1.10 onder d.

Onderscheid consumentenvuurwerk en evenementenvuurwerk

Ik wil benadrukken dat onderscheid moet worden gemaakt tussen consumentenvuurwerk, dat door particulieren rond de jaarwisseling wordt afgestoken, en evenementenvuurwerk. Het Vuurwerkbesluit reguleert het gebruik en de opslag van vuurwerk. Consumentenvuurwerk mag op grond hiervan alleen worden afgestoken van 31 december 10:00 uur tot 1 januari 02:00 uur. Voor evenementenvuurwerk moet een ontbrandingsmelding worden gedaan of moet ontbrandingstoestemming worden verleend door de provincie.

De vrijstelling beoogt alleen het toestaan van gebruik van consumenten vuurwerk voor bewoners, zoals dat voor iedereen geldt. Om dit te verduidelijken, zal ik het Statenvoorstel dat op 4 februari aan PS wordt voorgelegd wijzigen door artikel 29, 2^e lid onder f, punt 2 als volgt aan te passen:

- 2^e consumentenvuurwerk betreft dat wordt gebruikt op een afstand van minder dan 50 m van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende een bij het Vuurwerkbesluit aangewezen periode;

¹ Waar wordt gesproken van de nieuwe PMV, wordt bedoeld het voorstel zoals besproken in de vergadering van de Commissie MME van 14 januari 2013, dat op 4 februari ter vaststelling aan Provinciale Staten zal worden voorgelegd.

Maximaal aantal ontheffingen

In het statenvoorstel is opgenomen dat per stiltegebied maximaal 12 ontheffingen per jaar worden verleend, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur. Ik wil hier graag een toelichting op geven.

Aanscherping huidige regels

Ook in de thans vigerende PMV is opgenomen dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van de verbodsbepalingen voor activiteiten en het gebruik van toestellen buiten inrichtingen (verboden in artikelen 5.1.5 t/m 5.1.9, ontheffing in artikel 5.1.11). In de nieuwe PMV zijn de volgende aanscherpingen opgenomen:

- Nu is er geen maximum aan het aantal vrijstelling. Dit wordt gesteld op 12 per stiltegebied per jaar.
- Nu worden ontheffingen verleend voor het hele stiltegebied, zowel de bufferzone als de stille kern. In ons voorstel is opgenomen dat we geen ontheffing verlenen voor de stille kern, behoudens een zeer uitzonderlijke situatie.
- Voor de bufferzone verlenen we slechts ontheffing indien rekening wordt gehouden met het karakter van het gebied. Hiertoe is in de toelichting van de PMV en in de Notitie stiltegebieden een afwegingskader opgenomen.

We overleggen altijd eerst met een aanvrager of de activiteit niet elders, buiten een stiltegebied kan plaatsvinden. Iedere ontheffing verlenen we bovendien onder voorwaarden, om de impact op het stiltegebied te beperken.

Overwegingen ten aanzien van 12 als maximum

Het aantal van 12 komt overeen met wat in milieuwetgeving algemeen als incidenteel wordt beschouwd. In de meeste stiltegebieden en in de meeste jaren zal dit maximum aantal niet worden bereikt, maar we hebben wel de mogelijkheid. Ook dan zullen het niet 12 grote evenementen zijn: ontheffing is ook nodig voor bijvoorbeeld parkeren in een weiland vanwege een schaatstoertocht of een touwtrektoernooi waarvan de uitslagen worden omgeroepen. Voor een groter evenement zal ontheffing nodig zijn voor meerdere dagen, vanwege het opbouwen en afbreken van de inrichting van het terrein. Bijvoorbeeld voor de Boerendag, die men dit jaar deels aan de rand van stiltegebied Blokland-Broek en deels daar net buiten wil organiseren, is ontheffing voor 5 dagen nodig. Op een deel van die dagen gaat het slechts om enkele uren waarbinnen stilteverstorende activiteiten plaatsvinden. Soms is dat nog veel korter, ook dan telt het als één dag.
