

DATUM	19-november 2013	NUMMER PS	PS2013RGW11
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	R.C.Buis / D.M.D. van Cooten	DOORKIESNUMMER	3397
REGISTRATIENR	80EF62C6	PORTEFEUILLEHOUDER	Krol

Titel : Voorbereidingsbesluit windenergielocatie Lage Weide, Utrecht

Inhoudsopgave

Besluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n): Tekst bekendmaking
 verbeelding

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie is opgenomen : "We zetten in op het bereiken van 50 tot 60 MW aan windenergie in 2020 door op een beperkt aantal locaties ruimte te bieden voor grootschalige windturbines met een ashoogte van 60 meter en hoger. Op deze locaties mogen geen belemmeringen ontstaan voor het realiseren van deze windturbines. Als locaties met ruimte voor een nadere uitwerking hiervan zijn in beeld:

- locatie gelegen langs het Amsterdam-Rijnkanaal ten zuiden van Houten nabij de Goyerbrug;
- locatie langs de A12 in het plangebied van Rijnenburg;
- locaties op bedrijventerrein Lage Weide te Utrecht en op bedrijventerrein Het Klooster te Nieuwegein.

Voor alle locaties geldt, dat wij de voorkeur hebben voor realisatie met draagvlak bij het gemeentebestuur. Concretisering gebeurt via initiatieven vanuit de markt. "

Hiermee werd aangesloten op het gestelde in het coalitieakkoord 2011 – 2015 (blz. 19) dat er voor de locaties Lage Weide, 't Klooster en Amsterdam-Rijnkanaal draagvlak dient te bestaan bij de betreffende gemeenten.

Over de locatie Lage Weide werd ten tijde van de totstandkoming van de provinciale ruimtelijke structuurvisie (PRS) met bijbehorende verordening (PRV) door de gemeente expliciet aangegeven dat hiervoor draagvlak was. Aangezien wij deze locatie ook ruimtelijk aanvaardbaar vonden (en nog steeds vinden), is deze locatie dan ook gehonoreerd en opgenomen in de PRS en PRV zoals door de staten vastgesteld.

Uit recente verklaringen en uitspraken van de gemeente Utrecht blijkt dat er geen expliciet draagvlak meer is voor het opwekken van windenergie op de locatie Lage Weide. Gelet op de bijzondere positie die deze locatie in het coalitieakkoord heeft, stellen wij u voor om voor deze locatie een voorbereidingsbesluit te nemen als bedoeld in de artikelen 4.1 en 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening. De toepassing van dit expliciete draagvlakprincipe geldt uitsluitend voor de drie locaties die in het coalitieakkoord worden genoemd: Lage Weide, 't Klooster en Amsterdam-Rijnkanaal te zuiden van Houten.

Het voorbereidingsbesluit heeft tot doel de locatie Lage Weide te bevriezen waardoor geen onomkeerbare besluiten genomen kunnen worden. Dit heeft mogelijk tot gevolg dat de Verordening partiel herzien zou moeten worden, wanneer besluitvorming bij de gemeente negatief uitvalt of uitblijft. Op basis van het voorbereidingsbesluit kunnen en moeten eventuele aanvragen van een initiatiefnemer aan de provincie om een inpassingsplan vast te stellen voor de realisatie van windenergie op de locatie Lage Weide aangehouden worden.

Mocht de gemeenteraad echter wel instemmen met het voorstel van het College van B&W, dan wordt het voorbereidingsbesluit alsnog ingetrokken. Mocht de gemeenteraad niet of negatief besluiten dan kan de locatie Lage Weide



provincie :: Utrecht

uit de PRV worden gehaald. De locatie blijft echter benoemd in de PRS als ruimtelijk aanvaardbare locatie en kan dus bij het opnieuw ontstaan van draagvlak alsnog gerealiseerd worden.

Voorgeschiedenis

Op 4 februari heeft u de PRS 2013 – 2028 en de PRV 2013 vastgesteld. Het bedrijventerrein Lage Weide is hierin opgenomen als een van de zoeklocaties voor realisatie van windenergie. Het college van B&W (gemeente Utrecht) heeft hiertoe een gemeentelijke structuurvisie in ontwerp opgesteld. Gedurende de maand november, vooruitlopend op finale raadsbehandeling, lijkt geen draagvlak meer te bestaan in de gemeenteraad.

Essentie / samenvatting

Vanuit het coalitieakkoord is de locatie Lage Weide als windlocatie opgenomen in de PRS en PRV, onder de voorwaarde van expliciet bestuurlijk draagvlak bij de gemeente. Door het college van B&W (gemeente Utrecht) is een structuurvisie in ontwerp opgesteld ten behoeve van windturbines op Lage Weide. Het ziet er nu echter naar uit dat hiervoor in tegenstelling tot waar bij de opstelling van de PRS en PRV sprake van was, bij de gemeenteraad geen voldoende draagvlak meer bestaat. In dat geval bestaat de kans dat, op grond van de Elektriciteitswet, de provincie als bevoegd gezag wordt aangesproken. Zij moet dan, middels een inpassingsplan, voorzien in planologische medewerking op deze locatie conform opname in de PRV. Om recht te doen aan het provinciale beleid dat er bij de gemeente draagvlak dient te bestaan, voorziet het voorbereidingsbesluit in het schrappen van de locatie uit de PRV. Nadrukkelijk zij hierbij opgemerkt dat het hier een voorbereidingsbesluit betreft dat indien de gemeente wel besluit tot het wijzigen van het bestemmingsplan Lage Weide opdat daar windenergie opgewekt kan gaan worden, alsnog ingetrokken kan worden. En ook indien dit draagvlak niet op korte termijn ontstaat, zal het gebied Lage Weide opgenomen blijven worden in het PRS als ruimtelijk aanvaardbare locatie voor windenergie.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Voorkomen dat PS toepassing moeten geven aan artikel 9e, tweede lid, van de Elektriciteitswet (Ew).

Financiële consequenties

n.v.t.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Ontbreken van expliciet gemeentelijk draagvlak is geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 9e van de Ew. De drie genoemde locaties voor windenergie in het coalitieakkoord (Lage Weide, 't Klooster en Amsterdam-Rijnkanaal ten zuiden van Houten) hebben politiek een andere status dan de overige windenergielocaties die zijn opgenomen in de PRS en PRV. Op het moment dat expliciet gemeentelijk draagvlak niet meer aanwezig is, wil de provincie niet meewerken aan de realisatie van windenergie op die locatie. Dit laat onverlet dat we de met het Rijk afgesproken hoeveelheid megawatt zullen realiseren. In de komende partiële herziening wordt de 50-60 MW uit de PRS geactualiseerd naar de recent afgesproken 65,5 MW

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Indien de provincie de gemeentelijke besluitvorming af zou wachten en deze negatief zou uitvallen, zou de provincie in het kader van de Elektriciteitswet gedwongen kunnen worden medewerking te verlenen aan de realisatie van de windenergielocatie wanneer de initiatiefnemer hierom zou vragen. De provincie zou dan tegen de eigen uitgangspunten voor expliciet draagvlak in, moeten handelen. Dit is voor de provincie geen volwaardig alternatief. Met het voorbereidingsbesluit bevriest de provincie de locatie waardoor gemeentelijke besluitvorming (met het oog op de verkiezingen in 2014) voorop staat. Mocht de gemeente ook na de verkiezingen tegen realisatie van de locatie zijn, dan kan de locatie uit de PRV geschrapt worden. De locatie blijft wel in de PRS staan, waardoor ook op latere termijn de locatie alsnog ontwikkeld kan worden.

Voorgesteld wordt

Overwegende dat locatie Lage Weide door gebrek aan expliciet draagvlak op dit moment niet als een geschikte locatie



provincie :: Utrecht

wordt beschouwd voor de aanleg van een productie-installatie voor de opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW;

Gelet op de artikelen 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

- 1) te verklaren dat een provinciale ruimtelijke verordening wordt voorbereid, als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening ("voorbereidingsbesluit"), voor de gronden op bedrijventerrein Lage Weide, voor zover die zijn aangegeven op de verbeelding met bestandsnaam NL.IMRO.9926.VB1311Windenergie-VA01;
- 2) te bepalen dat:
 - a) dit voorbereidingsbesluit niet betrekking heeft op activiteiten die in overeenstemming zijn met het vigerende bestemmingsplan voor het gebied dat is opgenomen in de verbeelding bij dit voorbereidingsbesluit;
 - b) dit voorbereidingsbesluit in werking treedt daags na de bekendmaking.

Geen bezwaar en beroep

Tegen dit voorbereidingsbesluit kan op grond van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht, artikel 1, onderdeel Wet ruimtelijke ordening onder a, geen beroep bij de bestuursrechter worden ingesteld. Om die reden kan tegen dit voorbereidingsbesluit ook geen bezwaarschrift worden ingediend.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,



Provinciale Staten van Utrecht, in vergadering bijeen op maandag 25 november 2013,

Overwegende dat locatie Lage Weide door gebrek aan expliciet draagvlak op dit moment niet langer als een geschikte locatie wordt beschouwd voor de aanleg van een productie-installatie voor de opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW;

Gelet op de artikelen 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

- 1) te verklaren dat een provinciale ruimtelijke verordening wordt voorbereid, als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening ("voorbereidingsbesluit"), voor de gronden op bedrijventerrein Lage Weide, voor zover die zijn aangegeven op de verbeelding met bestandsnaam NL.IMRO.9926.VB1311Windenergie-VA01;
- 2) te bepalen dat:
 - a) dit voorbereidingsbesluit niet betrekking heeft op activiteiten die in overeenstemming zijn met het vigerende bestemmingsplan voor het gebied dat is opgenomen in de verbeelding bij dit voorbereidingsbesluit;
 - b) dit voorbereidingsbesluit in werking treedt daags na de bekendmaking.

Voorzitter,

Griffier,

NB. Tegen dit voorbereidingsbesluit kan op grond van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht, artikel 1, onderdeel Wet ruimtelijke ordening onder a, geen beroep bij de bestuursrechter worden ingesteld. Om die reden kan tegen dit voorbereidingsbesluit ook geen bezwaarschrift worden ingediend.



1 Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ontwikkeling (Wro) kunnen PS verklaren dat een verordening wordt voorbereid. Artikel 3.7, tweede, derde, vierde, zevende en achtste lid zijn van overeenkomstige toepassing. Het voorbereidingsbesluit vervalt bij de inwerkingtreding van de verordening doch uiterlijk na zes maanden. Op grond van artikel 25 van de Provinciewet kan geheimhouding omtrent het in een besloten PS-vergadering behandelde tijdens die vergadering worden opgelegd totdat PS de geheimhouding opheffen.

2 Beoogd effect

Voorkomen dat PS toepassing moeten geven aan artikel 9e, tweede lid, van de Elektriciteitswet (Ew).

3 Argumenten

Op basis van het eerste lid zijn PS bevoegd voor de aanleg of uitbreiding van een productiecapaciteit voor opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW, met inbegrip van de aansluiting van die installatie op een net, gronden aan te wijzen en daarvoor een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 lid 1 Wro vast te stellen. Wanneer PS van deze bevoegdheid gebruik maken, is de gemeenteraad voor een tijdsduur van 10 jaar niet bevoegd voor die gronden een bestemmingsplan vast te stellen.

Het tweede lid bepaalt dat PS verplicht zijn een inpassingsplan als bedoeld in het eerste lid vast te stellen wanneer een producent een voornemen tot de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in het eerste lid schriftelijk bij hen heeft gemeld en de betrokken gemeente een aanvraag van die producent tot vaststelling dan wel wijziging van een bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van dat voornemen heeft afgewezen.

PS kunnen de aanvraag van de producent alleen weigeren wanneer de voor de provincie gestelde minimum realisatienorm gerealiseerd is. De minimum realisatienorm is nog niet gerealiseerd. Wanneer PS de aanvraag niet willen honoreren, moet de locatie Lage Weide geschrapt worden uit de Provinciale ruimtelijke verordening (PRV) en Provinciale ruimtelijke structuurvisie (PRS). De PRV en PRS moeten dan partieel herzien worden. Op grond van artikel 4.1 lid 5 Wet ruimtelijke ordening kunnen PS verklaren dat een verordening (PRV) wordt voorbereid (zogenoemd voorbereidingsbesluit). Het voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat de aanvraag moet worden aangehouden. Bij tijdige inwerkingtreding van de nieuwe PRV moet de aanvraag vervolgens worden afgewezen. Om te voorkomen dat de provincie in de toekomst met een dergelijke aanvraag die gehonoreerd moet worden geconfronteerd wordt, wordt nu een voorbereidingsbesluit genomen als bedoeld in artikel 4.1 lid 5 Wet ruimtelijke ordening.

4 Kanttekeningen

In de PRS en bij behandeling ervan in provinciale staten is gemeentelijk bestuurlijk draagvlak inzake windenergie van belang geacht. Dit heeft geresulteerd in het alleen opnemen van zoekgebieden van windenergie waar minimaal het college van B&W voornemens was planvorming te ondersteunen of initiëren. Ontbreken van bestuurlijk draagvlak is op grond van de Ew geen weigeringsgrond op basis waarvan provinciale staten kunnen afzien van hun verplichting tot het vaststellen van een inpassingsplan als bedoeld in artikel 9e, tweede lid, van de Ew.

5 Financiën

n.v.t.

6 Realisatie

Artikel 3.7, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat er een datum van inwerkingtreding vast gesteld moet worden. Het voorbereidingsbesluit treedt in werking daags na de bekendmaking hiervan. De herziening van de PRV (schrappen windenergielocatie Lage Weide) wordt opgestart en dient binnen een half jaar vastgesteld te worden. Wordt de PRV niet herzien, dan herleeft de "oude" PRV.

7 Juridisch



provincie :: Utrecht

Artikel 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening. Openbaarmaking voor inwerkingtreding kan de belangen van de provincie schaden.

8 Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn

9 Communicatie

Na publicatie

10 Bijlagen

- tekst bekendmaking voorbereidingsbesluit
- verbeelding van plangebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft



Bijlage 1 - Bekendmaking voorbereidingsbesluit

Vorbereidingsbesluit

Gedeputeerde staten van Utrecht maken ter voldoening aan het bepaalde in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening bekend dat provinciale staten op 25 november 2013 hebben besloten:

- 1) te verklaren dat een provinciale ruimtelijke verordening wordt voorbereid, als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening ("voorbereidingsbesluit"), voor de gronden op bedrijventerrein Lage Weide, voor zover die zijn aangegeven op de verbeelding met bestandsnaam NL.IMRO.9926.VB1311Windenergie-VA01;
- 2) te bepalen dat:
 - a. dit voorbereidingsbesluit niet betrekking heeft op activiteiten die in overeenstemming zijn met het vigerende bestemmingsplan voor het gebied dat is opgenomen in de verbeelding bij dit voorbereidingsbesluit;
 - b. dit voorbereidingsbesluit in werking treedt daags na de bekendmaking.

Gebied voorbereidingsbesluit

Het plangebied betreft de windenergielocatie Lage Weide. De exacte begrenzing is op de tekening met bestandsnaam NL.IMRO.9926.VB1311Windenergie-VA01 te vinden.

Terinzagelegging

Het voorbereidingsbesluit ligt met de daarbij behorende situatietekening met ingang van heden voor een ieder ter inzage.

Het voorbereidingsbesluit is digitaal raadpleegbaar:

- via de landelijke site www.ruimtelijkeplannen.nl en
- via de provinciale website <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl/>

Een papieren versie van het voorbereidingsbesluit ligt tijdens kantooruren ter inzage in het Provinciehuis, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht en bij de gemeente Utrecht, Balie Bouwen Wonen en Ondernemen, Rachmaninoffplantsoen 61, Utrecht

Tegen een voorbereidingsbesluit staat geen bezwaar of beroep open.

Heeft u nog vragen?

Met vragen kunt u tijdens kantooruren terecht bij griffie van provinciale staten, de heer H. Schoen, tel. (030) 2582360 of bij het secretariaat van de griffie, tel. (030) 2582083



provincie :: Utrecht

Bijlage 2 - Plangebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft



