



PS 27/6/13

13.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Provinciale Staten

**DGBK/Bestuur,  
Democratie en Financiën**  
Financieel en  
Informatiestelsel

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
Josée Nan

T 06-5073 8360  
[josee.nan@minbzk.nl](mailto:josee.nan@minbzk.nl)

Datum 27 mei 2013  
Betreft aandachtspunten financieel toezicht 2014

**Kenmerk**  
2013-0000268595

**Uw kenmerk**

## 1. Inleiding

Met deze brief informeer ik u, met het oog op de voorbereiding van de begroting 2014 en de meerjarenraming 2015-2017, over een aantal aandachtspunten met betrekking tot het financieel toezicht zoals dat door mij wordt uitgeoefend.

Vorig jaar kondigde ik in mijn brief over het financieel toezicht 2013 enkele wijzigingen aan met betrekking tot het financieel toezicht op gemeenten en provincies. Deze wijzigingen in de gemeente- en provinciewet en daarmee samenhangend in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) zullen naar verwachting per 1 juli 2013 in werking treden en zullen van toepassing zijn op de begroting, meerjarenraming en jaarstukken van het jaar 2014. Naast een beperkte vermindering van de regel- en verantwoordingsdruk is verbetering van de inzichtelijkheid van de begroting voor raden, provinciale staten en de toezichthouder, voor wat betreft het structurele en reële evenwicht het doel van de wijzigingen.

## 2. Bepalen van de vorm van financieel toezicht 2013

De uitgangspunten om voor het begrotingsjaar 2014 voor het repressieve toezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de begroting 2014 dient naar mijn oordeel in evenwicht te zijn of als dat niet het geval is, dient de meerjarenraming aannemelijk te maken dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand zal worden gebracht;
2. de jaarrekening 2012 dient in evenwicht te zijn; indien de jaarrekening niet in evenwicht is, kan dat, afhankelijk van de aard van het tekort, van invloed zijn bij de bepaling van het toezichtregime;
3. de vastgestelde jaarrekening 2012 en de begroting 2014 dienen tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2013, aan mij te zijn gezonden.

Met het hiervoor genoemde evenwicht wordt het structureel en reël evenwicht bedoeld zoals is vastgelegd in de gewijzigde regelgeving. Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het vastgestelde nieuwe beleid, de voor het jaar 2014 geraamde structurele lasten worden gedekt door structurele baten en de incidentele lasten worden gedekt door incidentele of structurele baten. Indien dit niet het geval is wordt ook de meerjarenraming hierop getoetst. De term reël heeft betrekking op de mate van realiteit van de (meerjaren)-ramingen.



### **3. Algemene aandachtspunten bij de toetsing van begroting en meerjarenraming**

#### *A. Algemene uitkering uit het provinciefonds*

Uitgangspunt zijn de cijfers uit de mei/juni circulaire 2013.

**Datum**

27 mei 2013

**Kenmerk**

0000268595

#### *B. Bezuinigingsmaatregelen/taakstellingen*

Ten behoeve van de bepaling van de financiële positie worden alle in de begroting opgenomen bezuinigingsmaatregelen op hardheid en haalbaarheid beoordeeld. Hiermee wordt de realiteit van de ramingen bepaald en daarmee ook de realiteit van het structureel budgettaire saldo van de begroting. Wanneer in de begroting 2014 bezuinigingsmaatregelen ofwel taakstellingen zijn opgenomen waaraan geen of onvoldoende invulling is gegeven, dan worden deze posten door mij in beginsel op de structurele budgettaire ruimte in mindering gebracht. Voor een positief oordeel is het noodzakelijk dat u, als hoogste bestuursorgaan van de provincie, een uitspraak doet over de invulling.

Taakstellingen bij verbonden partijen worden niet als reëel beschouwd, tenzij de desbetreffende verbonden partij of gemeenschappelijke regeling op bestuurlijk niveau heeft besloten deze taakstelling ook daadwerkelijk aan haar eigen organisatie op te leggen.

#### *C. Omvang en inzet dekkingsreserves*

Op grond van artikel 62, eerste lid, van het BBV, worden activa met economisch nut tegen het bedrag van de investering geactiveerd. De aanwezigheid van zogenaamde dekkingsreserves moet in samenhang met deze bepaling worden gezien. Dekkingsreserves worden ingezet om de kapitaallasten van bepaalde investeringen te dekken en daarmee het jaarlijks budget te ontlasten. De wijze waarop moet worden omgegaan met de dekkingsreserves is nader uitgewerkt in het Gemeenschappelijk financieel toezichtskader (GTK; <http://www.rijksoverheid.nl/bestanden/documenten-en-publicaties/rapporten/2008/03/10/gemeenschappelijk-financieel-toezichtskader-zichtbaar-toezicht-gtk/gtkfeb2008versie14-3-08.pdf>).

Hierin is onder meer bepaald dat de omvang van de reserve voldoende moet zijn om de kapitaallast gedurende de gehele afschrijvingstermijn te dekken.

#### *D. Realiteit van de ramingen*

Om te bepalen of te ramingen volledig en reëel zijn, wordt onder meer gekeken naar de jaarrekening 2012 (inclusief de bevindingen van de accountant) en de paragrafen Weerstandsvermogen en Onderhoud kapitaalgoederen (waaronder de geraamde vervangingsinvesteringen).

#### *E. Overzicht van incidentele baten en lasten*

Het overzicht van geraamde incidentele baten en lasten is een onmisbaar document om vast te kunnen stellen of sprake is van een structureel en reëel evenwicht in de begroting cq meerjarenraming en daarmee van een financieel gezonde situatie van uw provincie.

In het overzicht van incidentele baten en lasten dient op grond van de wijzigingen in het BBV met ingang van de begroting 2014 een aantal extra gegevens te worden opgenomen. De incidentele baten en lasten moeten per programma worden weergegeven, waarbij per programma ten minste de belangrijkste posten afzonderlijk worden gespecificeerd en de overige posten als een totaalbedrag kunnen worden opgenomen. Ook wordt een overzicht gevraagd van de geraamde



structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves. Tot slot moeten deze gegevens meerjarig worden opgenomen in het overzicht.

**Datum**  
27 mei 2013

**Kenmerk**  
0000268595

#### **4. Specifieke aandachtspunten bij de toetsing**

Ook dit jaar wil ik bij mijn toezicht extra aandacht geven aan de paragraaf verbonden partijen. In 2012 heb ik getoetst of in deze paragraaf voldoende informatie wordt gegeven over het belang (aandeel) dat de provincie in verbonden partijen heeft en over de risico's die uit dit belang kunnen voortvloeien. Over de uitkomst van deze toetsing voor uw provincie bent u geïnformeerd in mijn brief van 14 december 2012.

Per 1 juli 2013 zal het BBV ook worden aangepast waar het de voorschriften betreft die voor de paragraaf verbonden partijen gelden.

De paragraaf dient voortaan een overzicht te bevatten van alle verbonden partijen waaraan de provincie deelneemt met de volgende informatie:

- de naam en vestigingsplaats;
- het openbaar belang dat op deze wijze wordt behartigd;
- de veranderingen die zich hebben voorgedaan gedurende het begrotingsjaar in het belang dat de provincie in de verbonden partij heeft;
- het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het begrotingsjaar;
- het resultaat van de verbonden partij.

Ik zal nagaan of de gevraagde informatie in de begroting 2014 aanwezig is en – indien van toepassing – welke voortgang ten opzicht van vorig jaar is geboekt in de wijze waarop inzicht wordt gegeven in de betrokkenheid van uw provincie bij verbonden partijen en de risico's die daarmee worden gelopen.

#### **5. Tot slot**

Via de circulaire van het provinciefonds zult op de hoogte worden gesteld van de verdere voortgang met betrekking tot de Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet HOF), de invoering van het verplicht schatkistbankieren en nadere regelgeving omtrent het derivatengebruik.

Van ambtelijke zijde zal contact worden opgenomen met de betreffende medewerkers van uw provincie, zodat in de voorbereiding bij het opstellen van de begroting 2014 en de meerjarenbegroting 2015-2017 met de in deze brief genoemde aandachtspunten rekening kan worden gehouden.

Ik heb Gedeputeerde Staten een afschrift van deze brief gezonden.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

**T. Livius**  
*Directeur Bestuur, Democratie en Financiën*